

## 聚焦·观察

0~3岁是儿童发展的重要时期。北京师范大学中国公益研究院日前在京发布我国首部0~3岁儿童发展蓝皮书，并举办儿童早期发展研讨会。此次活动旨在搭建政府、学术机构、社会力量等多方参与的对话平台，推动我国儿童早期养育跨领域融合发展。

针对婴幼儿早期发展主要特点，多位全国政协委员在接受记者采访中谈现状、话未来，建议——

## “把阳光洒在起跑线上”

本报记者 赵莹莹

## “早启动、早干预、早受益”

大雪时节，贵州威宁。柑橘、橙子进入采摘期，黄澄澄的果实，让冬日的寒冷化为舌尖上的甜蜜。

“送给你小心心，送你花一朵……”大街乡一户农家小院里，苗族女孩美丽也迎来了属于自己的丰收时节。她双手打着拍子，随着歌声蹦蹦跳跳，圆圆的脸透露着天真与可爱。

育婴辅导员黄敏清楚记得，她第一次推门进入小院时，美丽怯怯地躲在奶奶身后，偶尔用好奇的眼神瞥向她。

听奶奶说，眼前的阿姨是来“陪着玩儿的”，可面对黄敏亲切的笑容和递过来的玩具，美丽几乎没有回应。

由于父母常年在外打工，美丽自小由爷爷奶奶照顾。当时快满3岁的她，不会用普通话跟人交流。

黄敏深知，与年幼的孩子建立信任，是一个缓慢而温柔的过程，在于通过爱与陪伴打通心灵的交流。从那时起，黄敏每隔五六天，都会来到这处院落，带着美丽阅读适合她这个年龄的绘本、玩一些益智玩具。

唱儿歌、做游戏……在黄敏坚持不懈地入户和奶奶积极参与下，曾对陌生人避而远之的小女孩，已经可以大方地用普通话进行简单交流。

如今，只要黄敏来到小院门口唤一声“美丽”，一个小小的身影就会飞快地跑出来，边应着“哎”边扑进她怀里。

每一次入户家访，带来的不仅是知识的启蒙，更弥补了孩子成长过程中父母陪伴的缺失。渐渐地，美丽在这份温暖的陪伴下，开始自信地融入更广阔的世界。

日前，由北京师范大学中国公益研究院主编、北京陈江和公益基金会提供支持的《儿童蓝皮书：中国0~3岁儿童发展报告（2024）》（以下简称“报告”）在京发布。报告显示，近年来，我国0~3岁儿童发展工作成效显著，相关政策法规体系初步建立，“政府主导、部门合作、社会力量参与”的儿童服务体系逐步完善，营养不足问题基本解决，儿童生长发育水平大幅提升。

这一利好消息，让全国政协常委、农工党中央专职副主席兼秘书长邓蓉玲颇感欣慰。

今年是中国发展研究基金会“毕节农村儿童发展综合示范区”落地的第4个年头，作为重中之重“0~3岁儿童早期养育项目”，累计投入建设经费约4300万元。该项目通过对6~36月龄农村适龄儿童及其监护人提供一对一入户养育指导和集中养育服务，促进儿童早期发展，提升监护人的科学养育观念。

“如今，中国发展研究基金会最早帮扶的那拨孩子已经长大成人，让我们颇为欣喜的是，受益于早期干预，他们成才的比例、适应社会的比

例、改善人生境遇的比例都比其他孩子更大一些。”在邓蓉玲看来，儿童早期发展关乎人口综合素质的提高，0~3岁是以相对较低投入获得儿童发展早期干预最佳效果的重要时期，需要“早启动、早干预、早受益”。

为此，她建议落实好《中国儿童发展纲要》提出的促进儿童早期发展服务进农村、进社区，尽快设立欠发达地区农村婴幼儿早期养育项目，以入户家庭照护指导为主，在适宜地区以辅助养育中心的模式开展早期养育服务，“把阳光雨露洒在孩子们的起跑线上”。

## 开展儿童早期发展协同服务

报告研究发现，与我国社会经济发展相比，目前仍存在儿童福利观念和制度相对滞后、服务供需不平衡、专业人才匮乏等结构性矛盾和挑战。这意味着，那些有利于儿童早期发展的技术技能，触达农村及低收入家庭群体仍有困难。

“欠发达地区农村家庭对养育指导服务有着迫切的需求，急需探索新的服务路径。”中国发展研究基金会原副理事长卢迈认为，儿童早期发展不等于托育服务，“幼有所育”不等于就是机构托育。政府部门和社会各界应在已有研究的基础上，制定促进0~3岁儿童发展的社会政策，增加对低收入家庭尤其是农村家庭的婴幼儿养育指导和其他公共服务。

报告还显示，近些年，一些公益组织主动承担起“第三方养育机构”的角色，针对问题成因发起了一系列公益项目。

在个体和家庭层面，以中国发展研究基金会的“慧育中国”项目为例，主要探索以家访为主的儿童早期发展服务模式。

在社区层面，以全国妇联和联合国儿童基金会的“爱在开端”项目、湖畔魔豆公益基金会的“养育未来”项目等为例，主要探索在社区设立“中心”形式为主的儿童早期发展服务模式。

在专业化层面，多数试点项目将国际上已经证实有效的课程与我国国情相结合，充分考虑本土育儿文化与传承，针对课程的不同使用对象，研发制定了涉及亲子游戏、婴幼儿喂养、健康思维等多领域主题的课，初步形成了社区儿童早期发展服务的课程体系。

“儿童早期发展不仅决定了个体的发展潜力，从整体而言，还可提高民族人口素质、促进社会发展。”全国政协委员、首都儿科研究所新生儿内科副主任米荣认为，作为社会民生的一项重要内容，0~3岁儿童发展服务亟须推广普及。米荣建议成立国家儿童早期发展中心，依托有一定基础的医疗或公益机构，搭建儿童早期发展研究技术平台与儿童早期发展服务的协同创新网络，同时加大社会宣传倡导力度，增强0~3岁儿童发展全民意识。

## 以专业人才赋能科学育儿

0~3岁儿童早期发展，除了受益的孩子和参与辅助支持的家人，另一个关键角色是育婴辅导员。

西藏自治区拉萨市尼木县“慧育中国”项目总督导扎桑，自幼由奶奶和亲戚抚养长大。这样的成长背景，让她更加深切地体会到关注儿童早期成长、给予孩子们支持和陪伴的重要性。

听说“慧育中国”落地尼木县，扎桑第一时间填写了申请表。在家门口就业，既能照顾自己的孩子和家庭，也让更多家乡的孩子得到专业的关注与支持。

在儿童早期发展服务领域，很多育婴辅导员出于和扎桑一样的初心，正在各自的岗位上帮助更多家庭。

2024年，在联合国儿童基金会和全国妇联支持下，云南省玉溪市红塔区妇联组织实施“爱在开端”项目，依托社区，就近就便提供触手可及的“点餐式”公益服务，支持家庭促进儿童早期发展。

该项目依托玉溪师范学院和玉溪市妇联组建专家团队，遴选长期在儿科、儿童保健、心理健康等临床一线的医护人员，组建区级团队，在市级专家指导下聚焦家庭养育痛点、堵点，研发儿童早期科学养育“小课堂”。

此外，经社会招募和行业推荐，组建43人的项目骨干志愿者队伍，开展赋能培训后，组成服务小组到6个项目点开展服务。

根据家庭的“点餐”需求，各服务点医护专家团队每月至少1次到项目点为家庭提供科学养育指导，在课后“零距离”提供咨询服务；骨干志愿者每月至少组织开展两期亲子游戏、亲子阅读等活动；专家团队实时评估服务成效，通过座谈交流、观摩活动及时掌握服务进展，激活项目有效实施。

“队伍建设是保证儿童早期发展服务有效传递的关键，涉及人员遴选和能力培养两个阶段。”全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹注意到，为了满足社会发展对专业化人才的需求，一些高校开始设置早期教育、婴幼儿托育服务与管理、婴幼儿发展与健康管理等专业，但专业人员职与培养课程的标准仍存在空白，且从业人员参加培训的机会和质量很难得到有效保障。

根据目前从业人员专业水平和工作需要，贺丹建议组织开展相应的0~3岁儿童发展专业知识和技能培训。此外，建立保育人员、早期教育指导师等相关从业人员的培训考核制度、发证制度，为人才培训评估工作提供统一的规范和标准。

报告显示，国际救助儿童会的“儿早项目”，遴选项目开展乡镇中有意愿的、热爱儿童工作的、善于与群众沟通的基层医疗卫生人员作为家访员提供服务，并通过系统培训，提升其入户沟通的方法和技巧。

对此，米荣颇为认同。在她看来，社区卫生服务中心的工作人员熟悉当地社区并具备儿童健康支持能力，建议将回应性照护、早期刺激等婴幼儿养育照护的内容纳入国家社区基本公共卫生服务范围，让儿童早期发展可持续、有效用。

## 前沿·动态

## 四部门联合发布通知——

## 进一步做好困难群体就业帮扶工作

本报讯（记者 郭帅）人力资源和社会保障部、财政部、民政部、中国残联等四部门日前发布《关于进一步做好就业援助工作的通知》（以下简称《通知》），要求推动未就业的援助对象尽快实现就业创业、已就业的援助对象就业稳定性持续增强，确保零就业家庭动态清零。

人力资源和社会保障部就业促进司相关负责人介绍说，就业援助对象包括就业困难人员和零就业家庭成员。《通知》要求各地合理确定援助对象范围，畅通申请认定渠道，动态掌握帮扶需求，加强分类精准帮扶，做好跟踪服务管理，挖掘创造适合大龄人员的多样化、个性化就业岗位。

就业援助，扶持政策是关键。《通知》明确，各地要落实“两优惠、三补贴”政策。对企业吸纳援助对象就业的、援助对象自主创业的，

落实税收减免优惠和创业担保贷款及贴息优惠；对援助对象到企业就业、灵活就业的给予社保补贴，对参加职业培训和职业技能等级评价的给予职业培训补贴和职业技能评价补贴，对通过市场渠道确实难以实现就业的援助对象公益性岗位兜底安置，给予岗位补贴。同时，做好与社会救助政策衔接。

《通知》强调，要压实就业援助工作责任，完善工作机制，强化政策支持、资金、人员保障，加大部门间协同，带着对困难群众的深厚感情，将党和政府对困难群众的关心落到实处；要建立长效机制。及时总结援助工作经验做法，坚持日常援助与集中援助相结合，不断健全就业援助工作机制；要加强就业援助政策和服务全媒体宣传，营造全社会关心支持就业援助工作的良好氛围。

## 民政部召开分层分类社会救助工作推进会

本报讯（记者 赵莹莹）记者从民政部获悉，全国分层分类社会救助工作推进会在陕西省西安市召开。

据介绍，近年来，各级民政部门紧扣“覆盖全面、分层分类、综合高效”目标要求，推动社会救助事业快速发展，中国特色社会救助体系基本建成，“兜住底”的基础更加牢固，“兜牢底”的举措更加有力，“兜牢底”的成效更加明显，有效保障了各类困难群众基本生活，展现了社会主义制度优越性。

会议强调，要深刻领会新时代新征程社会救助工作的重大意义，以深厚的为民情怀、强烈的政治担当抓好这件民生大事。要深刻领会新时代新征程社会救助工作的目标任务，推动社会救助在功能定位、政策目标、覆盖范围、救助方式、保障水平等方面实现新的发展。要深刻领会做好新时代新征程社会救助工作的思路方法，坚持尽力而为、量力而行，加快形成与经济

发展水平相适应的社会救助体系。

会议要求，立足更好发挥社会救助保基本、防风险、促发展功能作用，以推进立法和政策创制为重点，完善政策制度体系；以强化数字赋能和救助方式创新为着力点，完善服务保障体系；以推进政府救助与慈善帮扶有效衔接为载体，完善社会参与体系，着力提升社会救助工作水平，实现社会救助高质量发展，更好兜住兜准兜牢民生底线。

会议提出，社会救助工作涉及部门多，工作链条长，必须加强党的全面领导，强化部门协同，强化基层基础，强化作风建设，为社会救助事业高质量发展注入强大动力。

会上，陕西、山东、甘肃、浙江、安徽、江苏等省民政部门作了交流发言。有关国家部委负责同志、民政部相关司局单位、各省（区、市）民政部门负责同志参加会议。

## 14年帮助儿童超百万人次——

## 8万名儿童今冬收到温暖礼包

本报讯（记者 舒迪）深圳壹基金公益基金会日前连续第14年发起温暖季公众倡导活动，以“也把温暖送给你”为主题，携手众多爱心企业和公益伙伴加入壹基金“温暖包”公益项目，为有需要的儿童送去温暖与陪伴。据了解，今年冬季该项目将惠及全国逾8万名儿童。

壹基金“温暖包”项目于2011年发起，是针对欠发达地区和受灾影响地区儿童的生活和心理关怀需求而设立的公益计划。“温暖包”内含冲锋衣、袜子、鞋子、护手霜、书包、彩笔套盒、绘画本等10余种儿童必需的御寒及学习用品。

第三方评估机构在《壹基金温暖包项目评估报告（2017-2022年度）》中，将项目特点总结为：发放数量大、受益范围广、合作伙伴多、志愿参与度高。数量庞大且有序的爱心团队、志愿者参与其中，让项目的开展过程有效率，更有温度。

截至2023年冬，“温暖包”项目已惠及29个省（自治区、直辖市）1776个县（市、区、旗）的儿童超过103万人次，累计带动超过2000家爱心团队和29万人次志愿者参与到这一公益行动中。

评估报告显示，该项目有效聚焦低收入家庭儿童并为其提供服务，受益儿童中近六成成为留守儿童。值得关注的是，收到“温暖包”，成为许多孩子们童年记忆里的美好时刻，并在与志愿者接触的过程中，在心里埋藏下公益的“种子”。在他们中间，很多人长大后也成了志愿者，或是在不同领域从事公益工作。

据介绍，近年来，广大乡村儿童的生活环境发生了显著变化。基于对儿童需求的调研、伙伴意见的收集等，2024年度壹基金“温暖包”更加关注孩子们的心灵关怀、同伴交流需求。壹基金希望与更多社会力量携手，不仅为孩子们提供物质上的帮助与支持，同时呵护他们的心理健康及成长需求，帮助更多孩子度过温暖而美好的童年。

同时，2024壹基金温暖季倡导活动也已全面开启，公众可以制作代言海报、在互联网平台参与“也把温暖送给你”话题活动，或是加入“暖暖的小确信”活动回答孩子们的问题、开展“为爱同行”公益健行活动，通过丰富有趣的方式支持乡村儿童温暖过冬。



冬日里，养老助餐再添“新成员”

北京市朝阳区劲松街道老年助餐点近日再添新点位，不仅提供营养健康、价格实惠的餐品，还面向高龄或行动不便的老人提供上门送餐服务。除老年群体，外卖小哥、环卫工人等基层劳动者在此就餐同样可以享受优惠。

一直以来，劲松街道构建“中央厨房+社区老年食堂+社区老年助餐点+送餐上门服务”综合助餐网络，满足老年人多元化需求，让幸福餐桌惠及更多人群。本报记者 贾宁 摄

## 银川：保障困难群众温暖过冬

本报讯（记者 范文杰）记者近日从宁夏回族自治区银川市民政局获悉，银川市为市辖三区符合条件的困难群众共10122人（户）发放采暖补贴资金约532万元，保障困难群众安全温暖过冬。

银川市民政局相关负责人表示，本次补贴发放对象包括2024年银川市辖三区11月在册审核确认的低保家庭和低保边缘家庭、领取孤儿养育津贴的散居孤儿以及领取特困供养金的分散特困供养对象。

“我们集中在供暖缴费期间发放到困难群众的个人账户，确保困难群众能够及时缴费。”该负责人介绍说，采暖补贴以户为单位发放，其中城市低保家庭按照现行低保标准比例分档给予400元至1235元不等的补贴；农村低保家庭每户每年度给予一次性采暖补贴400元；低保边缘家庭按年度每户给予300元采暖补贴；城市散居特困供养对象，按照当年度家庭采暖费实际支出额给予采暖补贴；农村散居特困供养对象，按年度每户给予500元采暖补贴；城乡散居孤儿按年度每户给予采暖补贴500元。

据了解，银川市自2012年出台《银川市经济困难家庭和部分优抚对象及特殊困难群体冬季采暖补贴办法》以来，已连续12年为困难群众发放采暖补贴累计6679万元。

## 第五届全国公益慈善理论与政策研讨会在京举行

本报讯（记者 赵莹莹）由中国社会保障学会联合腾讯可持续社会价值事业部举办的第五届全国公益慈善理论与政策研讨会日前在京举行。

来自全国各地40所高校和研究机构、30余家公益组织的代表聚焦“以法促善共创公益”，围绕“公益慈善理论与政策”“社区慈善探索与促进”“企业慈善实践与发展”“基金会的发展与规范”四个专题分别展开深入研讨。

会上，全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成表示，新修改的慈善法弥补了应急慈善等法律规制的缺失以及慈善信托、公开募捐等规制的不足，更注入了鲜明的中国特色元素，将坚持党的领导作为基本原则，将发展社区慈善作为重要促进措施，将个人网络筹资纳入慈善法治规范等，这些规制使我国的慈善制度走向完善。

在他看来，中国特色的慈善事业正在转化为一种成熟的制度。尤其是今年以来，社区慈善在全国各地掀起热潮，个人网络求助有了相应的法律和政策支持，这预示着我国慈善事业正在出现全新格局，这个新格局以广泛的社区慈善为宽厚基础，以专业化的现代慈善为主体，以个人网络求助及民

间自发互助等为补充，是我国慈善事业未来发展的方向。

“在中国式现代化背景下，高质量发展公益慈善事业须从‘量’和‘质’两方面着手。”腾讯可持续社会价值事业部负责人陈菊红认为，伴随数字技术的持续发展，公益慈善高质量发展离不开精益化管理，即精准定位需求群体，通过地图软件、AI等为视障人士、高龄老人等群体提供服务，依托数字化工具提升管理效率和透明度。

对此，蚂蚁集团首席可持续发展官彭翼捷认为，互联网公益已解决了慈善“能不能”的问题，在“想不想”方面仍需努力，要通过创新公益场景以增进与用户的交互性、降低捐赠门槛、增强信任度，激发公众的捐赠意愿。

民政部政策研究中心综合研究室主任侯新毅表示，目前社区慈善正处在快速发展关键阶段，但在慈善资源底数不清、统筹整合机制不健全、回馈激励机制缺乏、专业运作水平不适应、专项基金启动资金无来源等问题。

在他看来，为推动社区慈善事业持续健康发展，需加强顶层设计、总体推进，积极推动实践创新，加强资源统筹，推动需求项目化，探索回馈激励机制，并加强宣传，营造良好氛围。