

## Z 聚焦：数字经济

习近平总书记指出：“当今时代，数字技术作为世界科技革命和产业变革的先导力量，日益融入经济社会发展各领域全过程，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。”我国数字经济发展成效显著，核心产业规模快速增长，已成为推动高质量发展的重要力量。中共二十届三中全会提出“加快构建数字经济发展体制机制”，为推动数字经济进一步发展指明方向。各地政协和政协委员也将促进数字经济发展作为履职的重点内容之一加以关注，本期我们一起来看看各地政协与之相关的履职实践。

—编者

陕西省政协委员：

## 完善顶层设计

本报（记者 路强）当前，新一代信息技术正加速融入经济社会发展的各领域全过程。陕西积极发挥自身优势，把发展数字经济作为推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革的“加速器”。如何运用好丰富的科教资源和雄厚的科研实力，让数字经济赋能全省高质量发展，省政协委员为此积极建言献策。

“发展数字经济，首先要做好顶层设计，完善政策保障体系。”省政协常委、农工党省委副主委袁卓亚建议，要制定全省短期与长期相结合的数字经济发展指导性政策，定期召开数字经济发展培训会、交流会，确保全面准确把握数字经济发展趋势；建立省级数字经济专家人才库，为全省数字经济产业机制改革、政策制定、技术推广与创新提供咨询建议和智力支持。加快布局新兴数字产业，做强半导体、集成电路、新型显示、智能终端等优势产业，补齐芯片、高端软件、新型电子材料等产业短板。

今年上半年，陕西建成5G基站1.6万个，西安未来人工智能计算中心扩容200P，卫星互联网、北斗时空信息、无人系统、网联汽车均纳入省科技项目计划。

成都市政协建议：

## 筑牢法治“数字底座”

本报（记者 韩冬 通讯员 叶宁）“当前数字技术日益融入经济社会发展各领域全过程，深刻改变着生产生活方式和社会治理方式。司法行政部门在进一步提高司法行政效率的同时，加快数字化建设是大势所趋。”近日，在成都市政协召开的“数字赋能超大城市法治化建设”专题协商会上，市政协副主席里赞讲到数字化法治建设趋势时说道。

2021年8月，中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，首次提出了“数字法治政府”这一创新性概念。中共二十大对加快建设网络强国、数字中国作出重大部署。近年来，成都市先后出台《成都市“十四五”新型智慧城市规划建设》《成都市公共数据管理应用规定》等文件、法规，数据管理应用工作得到了长足发展，数字化法治建设的基础不断夯实。

今年上半年，成都市政协将“数字赋能超大城市法治化建设”列入2024年度协商计划，组织政协委员和专家，向上海、深圳等先发城市学习取经，与市级有关部门座谈交流，赴市内有关数字化法治建设点位调研，努力为超大城市数字化法治化建设、提升城市治理水平贡献政协智慧。协商会上，委员、专家从法治政府建设、司法体制改革、法治社会建设、数字化法治平台支撑等方面提出针对性意见建议。

四川省委党校法学教研部副主任郑妮认为，要完善数字赋能法治化营商环境制度保障体系，畅

新型基础设施是数字经济发展的“底座”。省政协委员、陕西省信息通信行业协会会长高彩玲表示，要积极推动5G、千兆光网、移动物联网、IPv6等新型基础设施建设，将技术转化为生产力、生产性转化为发展力，为各行业数字化转型赋能，夯实数字经济发展基石。她建议，要结合陕西自身发展特点和优势，编制全省算力基础设施规划，构建通用、智能和超级算力协同发展的供给体系。持续提升农村地区网络覆盖水平，深入实施全省数字乡村建设发展工程推进方案，进一步推进电信普遍服务。

“要以法治来为数字经济发展保驾护航。”省政协委员、陕西希格玛律师事务所主任张阳秋呼吁，要建立健全数据要素交易平台及监管机制，明确数据资源持有、数据加工使用权、数据产品经营权等权益关系，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，保障数据创造者的合法权益。此外，还要制定数据分类分级管理、数据处理加工、资产评估等制度，规范数据服务商和交易平台等主体，合规开展数据标注清洗、脱敏脱密、聚合分析等数据服务。在数据传输中，要采取先进的数据加密技术和安全防护措施，确保数据在传输过程中的完整性、机密性和可用性。

通信息流推动惠企政策及时兑现，培育包容审慎监管理念。

“行政执法工作面广量大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系到群众对党委政府的信任、对法治的信心。”王劲夫委员建议，要筑牢法治“数字底座”，注重数字监管与数据共享结合，加强“数字+执法”相关保障，提升行政执法标准化、智能化、规范化水平。

如何解决政法各单位使用跨部门办案协同平台时，存在的缺乏协同通道、申诉未处理、信息已推送但平台未显示、无法查询平台案件等一系列技术问题？果晓峰委员呼吁，坚持跨部门办案协同平台使用会商机制，针对政法各单位自有平台与协同平台之间存在的技术瓶颈问题，统一汇集、上报、解决，优化跨部门办案协同平台的数据标准与接口规范，使平台的预期功能得到充分发挥。

针对数字化法治平台建设容易存在的“数据资源融通程度低”“用户体验欠佳”“推广应用不足”等共性问题，李昂、刘翔等委员提出，要强化数据共享机制建设，以用户为中心优化平台建设、注重运营推广；加强智慧普法平台建设，构建智能精准的公共法律服务体系，助推超大城市治理法治化水平再提升。

会后，市政协相关专委会对委员们的发言进行归纳整理，形成《政协成都市委员会关于“数字赋能超大城市法治化建设”的建议报告》，并得到全国政协社法委的关注。

## 稳步推进数字经济高质量发展

海南省政协：

## 抢抓数字经济新赛道

本报讯（记者 陈启杰）“充分利用好海南的新型数字基础设施、数据跨境试点及自贸港政策与生态环境优势，积极策划新产业新模式。”

“大力发展区块链基础设施建设，以弯道超车之势，推动海南自贸港数字经济高质量发展。”

“充分利用现有的数字贸易规则框架，通过参与国际经贸争端解决实践，深入探索数字产品同类型和较低待遇的判定标准。”

近日，海南省政协围绕“海南自贸港加快对接高标准经贸规则 推进数字经济高水平开放”开展专题协商议政并举行学习讲座。

今年8月，海南省委网信办、省委深改办、省商务厅联合印发《海南省对接〈数字经济伙伴关系协定〉(DEPA)先行先试任务举措(2024—2025)》，针对DEPA的8个

核心模块，提出了22条具体的对接举措，争取抢抓数字经济发展机遇。

会上，聚焦数字经济发展、数据安全有序流动的重点问题和关键环节，省委网信办、省商务厅、省大数据发展中心等单位相关负责人作情况介绍，9位常委、委员、专家作大会发言。

“加强与部委对接，支持海南在《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、DEPA成员国中开展数据跨境流动交流合作 and 数字贸易高标准经贸规则试点。”省政协常委谢华建议，打造一站式跨境服务综合平台，为跨境数据企业提供“拎包入驻”服务能力，构建“云网数服”一体化网络安全体系，创新“安全即服务”模式，构筑开放、安全的可信跨境数据空间。

阎二鹏委员认为，海南数据跨境流动政策尚未取得突破性进展，导致数字产业应用场景不够丰富、市场化程度不高。他提出，探

索建立以行业应用场景为导向的跨境数据分级分类管理，以特定园区为载体推动数据跨境流动先行先试，以数据跨境流动先行先试为切入点率先对接DEPA等国际高标准数字经济规则。

如何因地制宜高标准对接DEPA规则，提升海南竞争力？张树彬委员认为，要从构建先进的数字经济基础设施、加快构建具有海南自贸港特色的数据要素配套法规及通关程序，强化人才引进和本地高校对口人才的培养等方面发力。

会议还表示，海南既有叠加的政策优势，也有国际海底光缆和清洁能源等基础支撑，先行先试国际高标准经贸规则、加快数字经济领域对外开放正当其时、恰逢其势。广大政协委员要发挥专业特长，聚焦数字经济发展、数据安全有序流动的重点问题和关键环节协商建言，深化对DEPA规则的研究，为海南“向数图强”多谋良策、广聚共识。

福州市政协：

## 加快培育数字人才

本报（记者 王惠兵）数字中国，潮起东南。

数字化联排联调、云上视频审批系统、“e福州”便民服务终端机等数字应用融入城市管理的各个“末梢”；新一代5G天线玻璃、首款搭载开源鸿蒙系统的工业级读码器等先进制造赋能新型工业化发展……时至今日，纵览榕城大地，数字浸润城市经济社会发展的方方面面。

如何持续挺立数字经济的潮头？不久前，福州市政协组织召开市政协2024年度重点提案“关于发挥数字资源集聚优势打造东南数谷的建议”办理协商会，相关提案承办单位与提案人共聚一堂，深入讨论，探寻数字经济高位再进的“闯关密码”。

会上，市数据管理局、市发展改革委、市工信局等承办单位介绍了提案办理情况并作出回应。截至目前，福州新区已有20家企业入选2024年度福建省数字经济核心产业创新企业。其中，“独角兽”企业2家、“未来独角兽”企业9家、“瞪羚”企业9家。

对于福州市政协委员而言，“数字福州”一直是大家建言献策的重要领域，委员们与此相关的履职“好声音”从未间断。

“培养数字人才，教育要唱重头戏。”在政协委员们看来，加大与高校在数字创新人才培养与交流方面合作，要加快探索增设数字经济发展相关学院并落地福州新区，加快福州滨海新城职教基地建设，实现数字经济人才培养自主可控。同时，构建“政府牵头、企业主导、平台支撑”的人才培养体系，加强政校企联动，共同开发数字经济课程、共享教学资源、共同制定人才培养方案，建立一批产教深度融合的数字经济教学和实践基地。

发展数字经济，关键在于加快数字人才培养。陈强委员认为，民营企业要积极引导专业技术人员从事产品研发、科技创新和

济核心产业创新企业。其中，“独角兽”企业2家、“未来独角兽”企业9家、“瞪羚”企业9家。

对于福州市政协委员而言，“数字福州”一直是大家建言献策的重要领域，委员们与此相关的履职“好声音”从未间断。

“培养数字人才，教育要唱重头戏。”在政协委员们看来，加大与高校在数字创新人才培养与交流方面合作，要加快探索增设数字经济发展相关学院并落地福州新区，加快福州滨海新城职教基地建设，实现数字经济人才培养自主可控。同时，构建“政府牵头、企业主导、平台支撑”的人才培养体系，加强政校企联动，共同开发数字经济课程、共享教学资源、共同制定人才培养方案，建立一批产教深度融合的数字经济教学和实践基地。

发展数字经济，关键在于加快数字人才培养。陈强委员认为，民营企业要积极引导专业技术人员从事产品研发、科技创新和

企业品牌创建等工作，进一步提高企业的竞争力。尤其是对于有特殊贡献的人才，除了企业制定各种奖励措施外，政府部门可给予一定的激励，多渠道提高现有人才的收入水平和生活待遇，帮助企业留住人才。

“众所周知，人才是基础性、战略性支撑。”邹勇志委员建议，依托闽都创新实验室、福州数字研究院等科研创新平台，集聚培育数字经济人才。同时，持续优化人才发展软环境，打出更多更好的惠才聚才“组合拳”，坚持用事业留人、用感情留人、用待遇留人，为支撑数字经济高质量发展提供“源头活水”。

市政协主席卓群表示，数字经济企业要抓住“加快建设网络强国、数字中国”的重大战略机遇，立足福州数字经济基础好、产业链比较齐、数字应用范围广等优势，深化数字经济应用领域科技攻关，加强行业协同创新，共同做大做强做优福州数字产业集群。

河南鹤壁市政协：

## 助推建设数字经济强市

本报（通讯员 范慧星 记者 王有强）“5G智慧城市新基建项目施工情况怎么样？物联网感知平台到什么阶段了？打造了多少应用场景？目前主要困难是什么？”

近日，河南省鹤壁市政协教科卫体委员会牵头组成调研组，围绕“建设华为（鹤壁）物联网感知体系示范城市”开展专题调研，委员们深入市行政审批和政务信息管理局、华为垂天科技公司等地与相关负责人深入交流。

在专题协商调研座谈会上，在听取委员、企业代表和部门负责同志发言后，市政协副主席宋忠民进一步建议，要针对物联网感知数据共享不充分、相关人才不足、缺乏项目资金等问题，科学布局算力基础设施、建立统一数据标准体系、加强人才培养力度、推动国产替代，有力助推数字鹤壁建设。

“2023年11月，我市启动了华为（鹤壁）物联网感知体系示范城市建设。今

年年初，市委主要领导出题，市政协将其纳入年度协商计划，经过深入调研，近期我们以《协商专报》形式报送了市委、市政府。”市政协教科卫体委主任石建勋向记者介绍。

近年来，鹤壁市政协围绕数字经济发展，充分发挥专门协商机构作用，深入协商调研，积极建言献策，助力数字鹤壁建设。

“数字经济是全市中心工作，也是我们协商调研、建言献策的重点。”市政协秘书长张少敏说：“近年来，我们围绕建设数字经济强市、数字鹤壁等重大战略，先后将加快5G产业园数字经济核心产业区建设、创建全省数字乡村示范市、加强我市公共文化数字化建设、加快民营经济数字化转型、科创新城（核心区）建设发展等课题列入政协年度计划，开展各类调研、协商、监督活动30多次，多次得到市委、市政府主要领导批示。”

“2024年，委员们围绕数字经济发展提交提案13篇。同时，我们坚持市委、市政

府、市政协领导领办重点提案制度，将促进我市专精特新中小企业健康发展作为重点提案，相关市领导进行专题督办，对我市创建国家中小企业数字化转型试点城市工作起到重要促进作用。”专题协商调研座谈会上，市政协提案委主任杨自娟亮出委员履职成绩单。

“今年是鹤壁数字经济发展的重要一年，鹤壁市数据局揭牌运行，我市被纳入全省‘一核四极多点’算力总体布局，京东（鹤壁）算力中心、垂天云适配中心、城市云计算中心等一批算力中心建成投用。”政协委员、市发展改革委副主任付宁表示，一方面继续做好本职工作，另一方面将认真履职，努力通过政协渠道建言献策，助力数字经济发展。

“我们将进一步聚焦数字基建、数字政府、数字农业，特别是商业航天、信创、数据标注等重点领域和关键环节，积极履职尽责，为全市数字经济高质量发展贡献智慧和力量。”鹤壁市政协主席冯芳喜表示。



图约12月2日，安徽省芜湖市鸠江区，鲲鹏数字经济产业园项目施工现场塔吊林立。王玉实 殷皓 摄影报道