

高云龙出席第二届粤港澳大湾区发展工商大会开幕式并致辞

新华社香港12月11日电 第二届粤港澳大湾区发展工商大会11日在香港开幕，全国政协副主席高云龙出席开幕式并致辞。

高云龙表示，粤港澳大湾区建设是习近平主席亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，也是新时代中国推进高水平开放的务实举措。今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5周年，在各方的共同努力下，大湾

区建设已经取得长足发展。希望与会各方积极为大湾区建设高质量发展贡献力量，在粤港澳大湾区建设中拓展合作机遇、发展机遇。

本次大会以“中国湾区，世界机遇”为主题，由中国国际贸易促进委员会、广东省人民政府、香港特别行政区政府、澳门特别行政区政府主办。来自国内外政府机构、工商界代表1000余人出席。

国家医保局权威解读——

百姓“药篮子”怎样升级？

新华社记者 徐鹏航

近日公布的新版医保药品目录新增91种药品，目录内药品总数增至3159种，参保人的“药篮子”再次升级。医保目录是如何诞生的？哪些药能进医保？谈判“信封底价”怎么定？国家医保局及有关专家进行解读。

医保“药篮子”怎么选？支持新药、重点药

哪些药品可以申报进入国家医保药品目录？国家医保局医药管理司司长黄心宇表示，国家医保药品目录的调整，一是面向新药，即五年内经国家药监部门批准上市的新通用名药品、或经国家药监部门批准，适应症或功能主治发生重大变化的药品；二是面向重点药，即纳入《国家基本药物目录（2018年版）》、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单的药品，以及罕见病治疗药品。

黄心宇介绍，未通过的药品中，有的属于“打擦边球”，比如一些老药通过减少说明书上的适应症、或对适应症做一些描述上的改变，从而以“适应症发生变化”为由进行申报；有的属于“新瓶装旧酒”，比如将老药微调一下成分配比，或者变更剂型，并没有改变临床价值，就作为新药进行申报；还有一些药价格过高，超出了基本医保的支付范围。

黄心宇说，国家医保药品目录调整，是要支持有临床价值的“真创新”。

医保谈判怎么“讲价”？“信封底价”是标尺

在医保谈判桌上，医保方手中的一个信封，往往成为关注的焦点。这个信封里放着专家通过测算，给出的药品底价，而企业方最终的报价，必须要小于等于“信封底价”，才能谈判成功。

这个神秘底价是如何算出的？复旦大学教授、2024年国家医保药

品目录调整药物经济学专家组组长陈文介绍，药物经济学组专家通过药物经济学评价证据、国内挂网价格、国际价格、同类竞品价格比较等多种方法，综合测算确定基准支付标准。基金测算则更加关注对基金支出的影响，进一步强化了基金影响的刚性约束。

此外，今年的测算中还特别考虑了传统中药的特点与优势，有针对性地优化了评价维度和测算指标。

曾担任药物经济学测算组副组长、天津大学药物科学与技术学院副书记吴晶说，底价测算的基石是坚持以价值为基础定价。对于创新价值高、能填补空白的药品，会高度重视企业递交的物经济学评价证据，合理确定溢价。

医保药品怎么落地？加强监测、确保供应

药品进了目录并非终点，能够真正进入医院、药店，让参保人买得到、能报销，才是最终目的。

今年，国家医保局、人力资源社会保障部提出新要求：定点医疗机构原则上应于2025年2月底前召开药事会，根据新版国家医保药品目录及时调整本机构用药目录，保障临床诊疗需求和参保患者合理用药权益。不得以医保总额限制、医疗机构用药目录数量、药占比为由影响药品进院。

此外，各省份要及时更新纳入“双通道”和单独支付的药品范围，与新版目录同步实施，并借助国家医保信息平台、药品追溯码、医保药品云平台等渠道，收集、完善、维护本行政区域内医保药品配备、流通、使用情况，加强对辖区内医保药品配备使用情况的精细化管理。

“落地是决定目录调整工作成效的‘最后一公里’。让医保药品真正惠及群众、惠及患者，需要医保部门、医疗机构、医药企业的共同努力。”黄心宇说。

群众的“愿望清单”就是政协的“履职清单”

（上接1版）

6月12日，程丽华赴綦江区调研并接访。她先后走进重庆康能电铝有限公司、重庆友利森汽车科技有限公司实地察看企业生产运行、安全监管等情况，同企业负责人深入交流。在接访现场，她耐心听取群众关于社区安置房排危整治、公园路灯修复等问题的意见和诉求，并与綦江区有关部门负责人研究解决方案，现场逐一给出解释与回复。这样的场景，正是市政协领导率先垂范常态化开展“四下基层”“服务为民”活动的生动写照。今年以来，市政协领导班子成员实地接访共37批次，现场协调解决綦江区47栋单体居民楼排危整治、巫溪县320户房屋办理不动产登记证、武隆区2000余户居民生活用水等涉及群众切身利益的问题32个，切实做到了发现问题在一线、化解矛盾在一线、工作落实在一线。

如何进一步搭好工作平台，推动服务为民更加规范有效？

面对这道民生“考题”，市政协着眼健全委员联系服务界别群众机制，迭代升级“渝事好商量”协商平台和“委员工作室”服务平台，推动38个区县全覆盖，已形成“‘涪’务面对面”“‘碕’有幸福感”“请你建‘梁’言”等地方特色子品牌27个，构建起了委员作用有效发挥、系统上下联动密切、社会各界广泛参与的“服务为民”平台矩阵。

群众的“愿望清单”就是政协的“履职清单”。翻开市政协组织交出的一份份“答卷”，“民生”成为最

闪亮的字眼——

市政协社法委深耕“法润巴渝”委员行动品牌，开展走进无声世界、走进校园“携手相伴·共护未来”、走进乡村“委员赶场帮你忙”等系列活动30余场次，用法律服务惠及群众近8000人；

九龙坡区政协以“渝事好商量·九龙政协来帮忙”协商平台为载体，全力提升联系服务界别群众实效，年均撰写提交社情民意信息从400余件增长到700余件，助推解决民生问题和企业发展难题321个；

渝北区政协强化平台支撑，将委员工作室与社情民意信息联系点和“渝事好商量”协商平台有机结合，延伸委员联系服务界别群众的工作臂膀，2024年直接服务界别群众近千人次；

綦江区政协搭建十大履职平台、“一会三室”协商平台、“院坝会”活动平台，创新向基层延伸的载体，助推解决体育公园建设、配水管网改造等民生实事38项、惠及群众12万余人次；

石柱县政协“益起奔跑”委员工作室聚焦低收入群体“一户一策”精准帮扶增收开展协商，通过提供岗位、购买农特产品等措施实现97户村民人均增收3300元……

据了解，截至11月10日，全市政协委员共开展履职“服务为民”活动810余次，“两大平台”累计开展基层协商议事活动5116场次，助推解决民生问题5700余个，收集社情民意信息1500余条，服务群众需求2200余次。

把脉用专长 问策凝共识

——全国政协外事委员会在滇开展委员履职“服务为民”活动

本报记者 修菁

开放是中国式现代化的鲜明标识。中共二十届三中全会《决定》强调“完善高水平对外开放体制机制”，并作出了一系列部署。这是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，以习近平同志为核心的中共中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为当前和今后一个时期推进高水平对外开放提供了根本遵循和行动指南。

作为我国毗邻周边国家最多、通往东南亚南亚窗口和门户的云南省，如何贯彻落实好中共二十届三中全会精神，积极融入国家产业发展战略布局，以敢闯敢试的姿态，将对外贸易作为立足本省对外开放工作的主战场？具体在实施推进工作中，云南省相关部门和各地外贸企业又面临哪些问题？12月2日至6日，全国政协外事委员会组织委员深入云南沿边外经贸企业，开展宣讲中共二十届三中全会精神，服务沿边外经贸企业高水平对外开放委员履职“服务为民”活动。

问切政策效能如何释放

2日，委员履职“服务为民”活动小组成员从北京乘坐早班飞机甫一落地昆明，就马不停蹄地驱车前往位于昆明市经济开发区的中国（云南）自由贸易试验区昆明片区综合服务中心，开展“服务为民”活动。

云南自由贸易试验区昆明片区依托自贸试验区+经济开发区+综合保税区+跨境合作区“四区政策叠加”的特色优势，探索企业信用修复、国际贸易“单一窗口”平台线上免担保融资、入驻企业24小时不打烊自助业务办理等涉及外资服务便利化、外资负面清单友好化、跨境服务贸易便捷化的创新举措，为沿边自贸片区提供了“昆明经验”。

“习近平总书记考察云南时擘画了美好蓝图，要求云南努力成为面向南亚东南亚辐射中心，我们要按照习近平总书记的重要指示精神，大胆试、勇敢闯、多蹚出一些首创式、集成式又可复制、可推广的创新做法，让我们的‘四区政策叠

（上接1版）

越是经济发展面临压力，越要高度关注民生冷暖。坚持以人为本、人民至上，我国将一揽子增量政策重点锁定民生领域，寓改革于调控之中，努力让全体人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

新时代以来首次从中央层面出台促就业指导性文件，“两重”建设加力支持城市更新等民生项目，民生领域投资稳定增长，“两新”提振居民消费，更好满足人民高品质生活需要……前三季度，全国城镇新增就业达1049万人，居民收入实际增速略高于GDP增速，人均社会救济和补助收入、人均养老金或离退休金分别增长11.5%、8.1%，民生保障有力有效，让高质量发展更有温度。

曾经引领我们成功的，必将引领我们继续成功。在机遇面前主动出手，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，党始终是“我们成就伟业最可靠的主心骨”。

■ 锚定首要任务，因地制宜发展新质生产力

写好高质量发展新答卷，要有正确思想和政策，有正确工作策略和方法。习近平总书记深谋远虑，新质生产力是重要落笔处。

1月31日，中共中央政治局今年首次集体学习，聚焦“扎实推进高质量发展”。习近平总书记指出，发展新质生产力的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”主持学习，习近平总书记明确要求。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”共商国是，习近平总书记念兹在兹。实践、认识、再实践、再认识，步履不停，永无止境。

2月，勉励天津“在发展新质生产力上勇争先、善作为”；3月，在新时代推动中部地区崛起座谈会上，强调“培育和发展新质生产力，是推动中部地区加快崛起的新动能”；4月，新时代推动西部大开发座谈会上，部署“因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业”……一场场重要会议、一次次重要考察，习近平总书记提出一系列新论断新要求，进一步丰富了习近平经济思想，为加快发展新质生产力指明方向。这是对马克思主义生产力理论的创新和发展。“生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。”

这是对内外形势发展变化的深刻洞

察。世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进，“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣尘上。反观自身，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，“创新能力不适应高质量发展要求”，唯有发展“创新起主导作用”的新质生产力，才能在生产力水平上实现更大突破。

这是对推进中国式现代化实践要求的准确把握。“中国式现代化关键在科技现代化”，要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。

望闻沿边富兴路

在滇“服务为民”期间，小组的成员们还先后走进位于陇川、瑞丽、芒市等地的自贸试验区片区、经济开发区和工业园区，走访了11家覆盖纺织服装、进出口商品落地加工、通信电子等领域规模不等的企业，而这些企业都属于中西部地区承接转移的产业。

“去年我们州政协做了一项针对全州工业园区的调研，发现不少园区存在厂房大量闲置问题，基于这项调研，我们向州政府提出建议，政府应加大招商引资力度，以降低全州各地产业园区厂房空置率。让我们没想到的是，仅仅一年多时间，情况180度翻转，今年上半年我们针对芒市、瑞丽等地产业园区的服装纺织业企业调研发现，它们所在的园区现在都是一房难求，很多企业表达了还愿意继续扩大厂区面积、提升产能的意

愿。但目前挠头的是，租不到厂房。”小组成员、全国政协常委、云南省德宏傣族景颇族自治州政协主席黄丽云分享的信息，正是几日“服务为民”活动小组走访调研中，委员们的共识。

在瑞丽环山产业园区，小组一行了解到，截至今年10月底，园区新入驻企业110余家，投产80家，园区内纺织服务业企业由2022年建园之初的2家增加到100家，落地加工类企业由9家增至33家，目前还有百余家企业有落地园区的意向。

2023年10月入驻瑞丽环山工业产业园区的音皇电子科技有限公司，是一家生产音响产品，产品主要出口欧美和南亚市场的企业。2023年初，当瑞丽市政府得知该公司在广州的上下游产业链发展遇到瓶颈，公司拟将全产业链转移出境时，几次向该公司发出橄榄枝，邀请公司负责人带领团队对瑞丽沿边产业园区进行实地考察。

“这里所具有的口岸通关便利性、营商环境和投资安全性、产业配套政策齐全性、生产要素和用工成本低廉性，是我们考察过的非洲和国内其他地区产业园区所不具有的，因此我们决定将原本计划转移到境外的上下游配套产业全部转到瑞丽环山产业园里来。”音皇公司负责人向委员们介绍说。

目前音皇电子在瑞丽环山产业园区占地3万平方米的标准厂房已建成，预计今年底可达到年产200万台（套）硬件设备的产能，实现年工业产值3亿元以上。在陇川、芒市、瑞丽等德宏州多地的产业园区内，带着同样的发展信心，将产业转移到这里的企业不胜枚举。

5日，小组成员走进位于芒市产业园区的云南业勤服饰有限公司，隆隆的纺织机械操作声伴着操作工人青春的风貌，仿佛在弹奏一曲祖国边陲产业发展的“春之歌”。

2023年4月，李强总理在云南调研时强调，兴边富民关键是要增强内生发展动力，要把脱贫攻坚的成果巩固住拓展好，在推动高质量发展中更好实现兴边富民；要发挥综合优势，提高空间利用效率，促进产业集聚，在深化沿边开放中实现合作共赢。走在厂区，小组成员、全国政协外事委

员、全国政协常委、云南省德宏傣族景颇族自治州政协主席黄丽云分享的信息，正是几日“服务为民”活动小组走访调研中，委员们的共识。

“感谢全国政协委员履职‘服务为民’活动小组来到云南，4天行程中，我与各位委员一起深入田间、车间、边民互市市场、自贸试验区，以点带面，让我们昆明市沿边地市在开展对外贸易和用经济之‘手’，做好守边、固边、强边、富边、兴边工作的地方性探索，有了更为深入细致的了解。参与这次“服务为民”活动，也让我对明年带上全国两会的建议，有了更为明确的方向。”作为住滇全国政协委员，云南省政协党组成员、副主席和良辉全程参与此次委员履职“服务为民”活动，他的感受也道出此次外事委员会组织委员赴滇的初衷。

活动结束之际，小组成员们与德宏州政府相关部门和企业又开了一场坦诚而深入的调研情况反馈会。伴着边城的夕阳余晖，全国政协外事委员会驻会副主任王民紧着步子走出会场，又忙着和小组的成员沟通明年委员履职“服务为民”活动的议题，“明年全国政协外事委员会将继续围绕中共中央重大决策部署，国家重大战略需求、发展中重大问题，特别是对外开放问题，充分发挥委员会的特色优势和委员专长，在凝心聚力、服务大局上更好发挥政协委员的主体作用。”

逢山开路，遇水架桥。这个新天地，正展现出前所未有的新气象。中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系；10月10日起，民营经济促进法草案向社会公开征求意见……一系列列实打实的改革举措为发展增动力、添红利，不断激发中国经济的强大活力和巨大潜力。

时间的刻度里，潜藏生长的力量。拉美之行结束不到半月，第四次“一带一路”建设工作座谈会举行。

G20峰会上，总书记发出“建设一个共同发展的公正世界”的倡议，描绘新愿景。座谈会上，总书记部署“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”，勾勒“工笔画”。“只有开放的中国，才会成为现代化的中国”，开放与改革相伴而生，相互促进。

11月15日，从山城重庆鸣笛始发，第十万列中欧班列穿行亚欧大陆，驶向莱茵河畔的德国杜伊斯堡，见证“改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程”。

中欧班列因开放而生。2013年，习近平总书记提出共建“一带一路”倡议，中欧班列应运而生。

中欧班列因改革而兴。研发投入“数字口岸”系统，推广铁路快速通关业务模式，通关效率和便利化水平大幅提升。寒来暑往，春华秋实。规划里的桥梁、管网、港口，镶嵌在越来越多国家的山川河流上，点亮千家万户的烟火气，共建“一带一路”成为全球规模最大的、范围最广、影响最深的国际经济合作平台。

■ 进一步全面深化改革，为中国式现代化持续注入强劲动力

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”党的二十届三中全会上，习近平总书记强调“必须自觉把改革摆在更加突出位置”。

此时，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间。

46年来，一个朴素而深刻的道理直抵人心：改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。10年多来，一个坚定而执着的信念从未动摇：改革只有进行时，没有完成时。发展出问题，改革做文章。高质量发展砥砺前行，全面深化改革一往无前。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。何以改革？破藩篱、优机制、激活力、添动力，大胆地试、勇敢地闯，将“中华民族积蓄的能量”喷薄而出。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇毅与担当。10月16日，习近平总书记来到厦门考察，一本蓝色封皮的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》让总书记思绪万千。彼时有太多的未知，“不知道，就去摸索，试点先行，摸着石头过河”。如今，又立时成潮流。在听取福建省委和省政府工作汇报时，习近平总书记说：“福建历来富于改革创新精神，很多改革走在全国前列。”

从一域观全局，进一步全面深化改革，就是要敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。

为明日而谋

十多天后，在中央党校（国家行政学院）的课堂上，习近平总书记记殷嘱托：“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避、铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”

“通过参加链博会，中外企业和机构相互奔赴、彼此成就，拓展了合作共赢发展新空间。”中国贸促会副会长张少刚说。

从历史深处奔涌而来，向着民族复兴澎湃而去。“从中，我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

时与势在我们一边。必须鼓足干劲，勇担重任。（新华社北京12月11日电）