

提案摘编·科技自立自强

九三学社中央：

提升科研设施与仪器使用效能

案由：为盘活行政事业性国有科技资产，政府积极推动科研设施与仪器共享共用，取得了一定成效，但仍面临一些问题。一是科研仪器购置、管理和使用部门化、单位化、个人化倾向不同程度存在，科研仪器重复购置现象较为普遍。二是科研设施与仪器开放共享程度不高，闲置浪费严重。三是科研设施与仪器调拨机制还不健全。当前，对于通用性强但开放共享差的科研设施与仪器，相关行政主管部门和财政部门可以按规定在部门内或跨部门

无偿划拨、管理单位也可以在单位内部调配，并鼓励积极推进跨部门、跨地区、多层次的科技资源整合共享，但没有就如何操作给出明确指导。目前跨部门划拨非常少，跨财政级次划转缺少细则，后期运行维护、开放共享都面临困难。建议：一、建立统一的国有科技资产信息平台。形成“数字公物仓”管理机制，逐步联通国家级与区域级、省市级平台，打通信息壁垒。可先建立“国家战略科技力量”高端科研仪器资源库。由财政等相关部

门对设备登记认证，掌握使用效率和状况，推进跨部门、跨地区、多层次的科技资源统筹调剂、共享共用。

二、加快探索低效、闲置资产集中运营管理机制，在更大范围实施“实体公物仓”管理。特别是通过激励机制将长期闲置设备纳入公物仓，通过集中运营平台或委托专业机构盘活资产，明确处置、收益分配，提高资产效率。如，明确事业单位开展科研设施与仪器开放共享服务的净收入，可视同技术服务收入或科研合同项目收入，直接纳入单

位预算管理。

三、建立灵活的资产统筹管理和划拨调配机制。对部省、省市等不同层级财政共建形成的科研设施与仪器资产，根据实际情况尽快选择纳入其中一方进行产权登记。可在科研创新活跃、协同攻关紧密、部省市联动较多的长三角、珠三角、京津冀等区域先行试点。发挥新型举国体制优势，对开展“卡脖子”关键核心技术攻关所急需的科研设施仪器，以优先调剂和划拨等方式予以保障。

全国政协委员伍爱群：加快信息图码网络技术应用

当前，信息码技术与应用已具备较为成熟的基礎，但在主權歸屬、安全風險、用戶體驗等方面存在問題。建議：一、制定統一的标准和規範，加強技術研發與創新，實現不同行業和企業在應用信息圖碼時能夠實現兼容和互通。二、創建圖碼網的基礎系統，推動“中國圖碼賦碼中心”建設。優化信息圖碼相關資源的配置，匯集各個領域的信息圖碼數據。三、加快推動圖碼網絡平台建設，創建數字標識編碼與幾何標識編碼融合的双融雙解析圖碼網絡平台。四、拓展信息圖碼在電商、物流、醫療和教育等領域的應用。

全国政协委员陈槐：多措并举支持公民科学发展

目前，我國公民科學發展仍處於起步階段，發展還存在一些問題。建議：一、積極設立公民科學專項基金，加大項目在初期建設的支持。二、加強公民科學信息技術基礎設施建設，增加對公民科學數據處理平台的支持，建立通用的數據處理標準和流程，推動形成公民科學數據處理的規範與標準。三、加強對公民科學項目實施團隊的系統化、標準化培訓，拓寬全民參與渠道，發展生物多樣性公民科學。

全国政协委员倪四道：加强科技名词术语规范化工作

加強科技名詞術語規範化工作，對於促進科技高水準自立自強、傳承科技創新文化，提升國家科技創新體系整體效能具有重要意義。建議：一、將科技名詞工作納入統籌範圍，強調其戰略意義，以服務科技高水準自立自強為宗旨，做出更加符合國家定位的頂層設計和規劃。二、將首次提出新概念新術語新領域、形成同行共識並進入科技創新網絡列入科技創新評價體系，推動科技人員更加重視思想創新理論創新領域創新。

全国政协委员龚建东：进一步发挥行业部门优势打赢关键核心技术攻坚战

當前，我國關鍵核心技術攻關還面臨諸多困境。建議：一、進一步發揮行業部門主導作用，在國家科技項目部署中，強化行業部門主責作用。二、對符合國家戰略需求的科研團隊和任務實行項目、人才、資金一體化配置。三、給予行業部門一定數量可以自主靈活安排的科研經費。通過項目帶動統籌高等學校、科研院所、企業等單位等多方科技力量。四、以提高行業業務能力為導向，充分發揮行業部門的考核評價作用。

全国政协委员张学敏：深化国家科技奖励制度改革

我國科技獎勵制度為在全社會形成尊重知識、尊重人才的良好氛圍作出了歷史性貢獻。建議：一、國家科技獎勵按大領域成立提名專家組，為科技成果獎勵的質量負責，每屆若干年，可在屆滿後公開名單。二、由目前的專家個人提名改為提名專家組提名，賦予提名專家組全年時間用於提名的準備，必要時可以專業會議形式邀請候選項目報告和聽取小同行專家的質疑。三、提名專家組提出以3倍獲獎人數以上的候選名單，參照“十大進展”邀請較大數量的高水準專家進行投票。

全国政协委员景亚萍：加强科技创新资源统筹发展数字技术

我國制定了一系列與數字技術相關的戰略規劃和實施方案，但仍存在一些問題。建議：一、集中力量突破關鍵核心數字技術。發揮國家戰略科技力量 and 領軍企業作用，實施數字領域國家科技重大項目和重大科技攻關。二、合理布局一批重大數字科技創新平台。三、引導各地區發揮自身優勢錯位發展，推動以創新鏈賦能產業鏈。建設國家人工智能訓練場，圍繞產業鏈部署創新鏈。四、強化人才資源統籌，引導激發創新活力，打通區域之間、企業之間人才流動和作用發揮的通道。

全国政协委员焦念志：打造国际“科学教育中心”提升我国软实力

充分發揮科技支撐作用，打造國際“科學教育中心”，有望成為提升我國軟實力的重大突破口。建議：一、在有全球共識的領域，依托我國發起的、已得到聯合國批准的國際大科學計劃，在世界各地設立我國主辦的國際“科學教育中心”。二、在我國建立向全球開放的科技示範教育基地。三、依托國際大科學計劃，與各國進行交流互鑒，促進世界範圍內的科技發展與社會進步。

委员声音

杭州湾建设综合性国家科学中心具有显著优势。建议：一、支持地方政府尽早启动有潜力的大科学装置预研，为大科学装置布局打好基础。主动谋划有标杆意义的大科学新装置。二、统筹规划，一体推进大科学装置和未来产业引领。进一步强化大科学装置与产业经济之间的链接，构建“源头创新—技术开发—成果转化—新兴产业”全链条式产业创新体系。

——全国政协常委杨华勇

面向长三角的G60科创走廊已贯穿沪苏浙皖的九座城市，为更好培育和加快发展该区域新质生产力，建议：发挥新型举国体制优势，深化G60科创走廊“央地联动、省市支持、区域协同”工作机制，聚焦卫星互联网、量子通信等领域，在G60科创走廊进一步加强新质生产力的组织体系，建设一批重点领域示范应用场景，创建一批未来产业先导区，形成头部企业引领的产业集群。

——全国政协委员郁瑞芬

与高原医学需求迫切的现状相对应，我国高原医学学科发展面临诸多问题。建议：一、给予西部高校、医疗机构更多政策支持，加快建设高原医学高水平人才高地。进一步强化高原医学领域拔尖创新人才培养的条件保障。二、加大西部地区战略科技力量布局，深化高原医学重大科研平台建设和投入。加强高原医学顶层设计和系统布局，布局建设国家级、省部级重点实验室。

——全国政协委员汪劲松

新疆科技人才工作基础薄弱，建议：一、在新疆布局建设更多国家级科技创新平台。同时，在油气、煤炭、矿产资源开发等领域，支持新疆自主承担或合作参与国家重大科技项目。二、认真落实中办、国办更好紧贴民生凝聚人心推动新疆经济社会高质量发展有关文件精神，针对新疆理工科人才紧缺问题，支持国内知名理工科院校在新疆设立分校。

——全国政协委员祁晓冰

目前，黄河实验室建设存在一些问题。建议：一、整合全国有关黄河科研力量，组建黄河国家实验室。二、建立稳定经费筹措和投入机制，实行政府和市场相结合的多元化投入机制，保障黄河实验室顺利运行。三、创新管理体制机制，形成黄河实验室高效科技攻关合力。四、充分发挥国家科研计划的引导作用，激励黄河实验室着力突破黄河治理“卡脖子”难题。

——全国政协委员王笃波

近年来，大湾区涌现了一批国际知名的创新型智能制造企业。建议：一、设立科技创新人才培养平台，批准科技教育专家或科研团队在深港设立或引进青少年创新人才培养的公益平台。二、鼓励内地科创学生及科研人才到大湾区及香港发展。三、加强大湾区与国际科技交流合作，定期与国外举行会议、座谈会、博览会及共同研发项目等，协助大湾区建立机器人与人工智能的网络关系。

——全国政协委员黄锦辉

支持国家级大科学装置布局郑州，是郑州抢占区域科技创新高地、当好国家队、高质量推进科技自立自强国家战略的重要科技抓手。建议：一、国务院协调相关部门，支持郑州建设超超超强激光平台，并争取该平台国家级大科学装置。二、国务院协调相关部门，给予郑州更多高校、科技研发平台等创新资源倾斜，支持更多国家级大科学装置布局郑州。

——全国政协委员王跃胜

国家“十四五”规划支持香港发展区域知识产权贸易中心。建议：一、推动粤港澳知识产权互认，一站式办理商标、发明专利等注册。二、以香港作为争议解决中心，完善跨境知识产权争端解决机制。三、推进三地商标合作，互邀双方代表审核商标注册。粤港澳三地商标管理部门加快推进商标注册及保护制度的协调和整合。

——全国政协委员卢金荣

优化重大科技创新布局

全国政协常委谭铁牛：推动我国太阳科学研究与空间天气应用跨越式发展

观测和研究太阳一直是国内外科学家关注的重点领域。然而，现有的太阳卫星难以深入解决太阳爆发及演化机理、灾害性空间天气预警预报等重大科学与应用难题。建议——

一、强化顶层任务推动，分步立项尽快推动“羲和二号”工程于“十四五”期间实施，以抢先填补国际空白，推动我国太阳科学探测及空间天气研究跨越式发展，开启我国太阳立体探测时代。

二、充分发挥太阳探测在国际学术界的影响力，努力构建以我为主、国际广泛参与的开放交流创新平台，推进人类文明与科学的进步。

全国政协委员张平文：加快建设空天信息领域战略科技力量

现阶段，我国空天信息科技发展还存在科技研发力量协同创新不够、顶层设计不足、体制机制还存在堵点等问题。建议——

一、整合现有国家科研机构、高水平研究型大学和科技企业等空天信息领域的科技力量，汇聚一批战略科学家和杰出青年人才，布局建设“空天信息国家实验室”，为加快建设空天信息领域国家战略科技力量提供完整解决方案。

二、发挥举国体制优势，建立“空天信息强国”战略导向的创新资源和创新主体动态适配和链接机制，进一步激发推进空天信息科技创新的动力与活力。

全国政协委员明东：加强国家大科学装置集群产业引领能力建设

目前，我国在充分发挥大科学装置作用上仍面临一些问题。建议——

一是加强顶层管理制度建设，成立专门管理机构，形成制度化和任务化发展模式；加强大科学装置群之间的深度联动，协同攻关。

二是关键部件的自主创新需进一步加强，特别是大科学装置集群的一些共性技术的联合攻关上，需要更加有效的合作模式。

三是根据大科学装置运行的内在规律和不同类型人才的发展规律，充分调动大科学装置集群所聚集技术人才的积极性，面向国家需求，进行有组织科研和开展战略攻关，解决“卡脖子”难题。

促进科技成果转化

民进界别：提高技术市场流畅度

面对全球科技成果转化的新态势，我国亟须进一步破除科技成果转化的堵点难点。建议——

一、完善促进技术转移转化的制度环境，破除技术要素市场分割和多轨运行。

二、支持新型研发机构良性发展，把企业技术需求与技术创新项目立项联系起来，将市场化应用产生的经济效益纳入项目评审标准。

三、建立覆盖技术转移转化全链条的服务体系，推动断链、离散、趋同的科技成果转化体系转变为集成协同高效的生态系统。

四、增强金融资源对技术转移的支撑作用，制定实施政策性保险措施，引导风险投资参与技术成果产业化全过程。

全国政协常委郑永飞：加强企业主导的产学研深度融合

发展新质生产力要求产学研三方深度融合。建议——

一、健全常态化企业参与科技创新决策机制。完善企业家咨询制度，提升企业在系统布局关键创新资源方面的话语权和参与度，健全科技项目形成机制。

二、支持企业主导构建创新生态体系。梯次培育创新型企业，建立健全科技创新全链条工作机制，探索推动新兴领域的科技成果立法。

三、健全企业科技创新政策支持体系，鼓励企业加大研发投入。

四、用平台思维、市场逻辑积极推动成果转化，并大力培育科技中介服务机构和技术经理人队伍。

全国政协委员王晓萍：加快破解科技成果转化堵点

我国科技成果向现实生产力的转化存在多个层面的问题，需从科技创新的底层逻辑出发，真正为中国经济“腾飞”插上科技“翅膀”。建议——

一、完善以价值为导向的考核机制，促进成果转化激励机制改革。

二、进一步发挥政府基金的引导和放大作用，加大对成果转化的金融支持力度。

三、探索布局从顶层设计上面向科技成果转化及产业现实需求的新型研发机构，在优势区域重点扶持一批高水平新型研发机构。

四、加快布局一批关键共性技术服务平台。

五、加强科技成果转化人才体系建设力度。

规范引导科普工作

全国政协委员王亚平：推动全民科普工作高质量发展

进一步推动全民科普工作高质量发展具有现实意义。建议——

一、提升全民科普基础设施建设水平。加强中小城市、农村地区科普基础设施建设，加强对科普内容、形式的专业指导，加强科普基础设施的统筹规划和资源整合。

二、持续丰富拓展全民科普方式。用好互联网等创新科普渠道，加大对优秀科普成果、科普载体的推广支持力度，建设专业科普人才队伍。

三、建立完善全民科普政策制度。建立完善科普成果奖励激励机制，加强对科普机构、团体的规范管理，建立健全科普工作长效机制。

全国政协委员孙志强：构建科普产业化体系

助力新质生产力发展，构建未来竞争新优势，大力发展科普产业化体系势在必行。建议——

一、优化政策顶层设计，完善科普法律法规体系，完善科普产业认定和认证制度，逐步细化科普产品技术规范和标准体系。

二、构建多元化投入机制，打造“科普+”经济新业态。持续增加科普经费投入，以“产业+资本”方式成立科普基金。

三、探索建立科普产业试点先行区，打造优质科普资源库、教育基地，实施开展“科技+”场景赋能行动。

全国政协委员吕红兵：完善促进科普产业发展政策法规

基于科普本身的公益属性，需要国家支持、政府引导、社会重视。建议——

一、国家出台科普产业规划。

二、政府建立科普年度采购清单制度，对科普产品和服务实行政府购买。

三、国家对科普产业实施税收优惠，企业科普研发费用在计算应纳税所得额时予以加计扣除。政府设立科普产业引导基金，建立科普创业园区，孵化、扶持科普企业发展。

四、政府和司法机关加强对科普企业知识产权、技术秘密以及商业秘密的保护。

五、国家科技行政管理部门指导成立科普产业协会，建立认证制度，实施自律管理，推进产学研用联盟。

