

Z 每周时评

# 推动建设开放型世界经济 唱响包容性发展时代强音

本报特邀评论员 王济光

只有推动建设开放型世界经济、形成包容性发展的国际合作格局，才能真正为构建人类命运共同体注入新动力

开放是中国现代化的鲜明标识。在推动建设开放型世界经济中倡导普惠包容、互利共赢，是中国积极推进经济全球化、构建人类命运共同体的全球治理基调和国际合作理念。从APEC峰会到G20峰会，从持续成功举办服贸会、进博会到广交会、消博会以及刚刚闭幕的链博会，普惠式开放、包容性发展一直是中国向国际社会阐释和倡导的高水平对外开放主题词和关键词。习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会书面演讲中强调，要正确引导经济全球化方向，携手推动普惠包容的经济全球化，推动经济全球化进入更有活力、更加包容、更可持续的新阶段，更好惠及不同国家、不同群体。

准确理解推动开放型世界经济包容性发展面临的时代背景。当今世界，地缘政治局势日趋复杂，贸易保护主义严重阻碍全球发展，世界百年变局加速演进，世界经济增长乏力，世界开放指数不断下滑，个别国家推行带有冷战色彩的“小院高墙”战略，大搞逆全球化“脱钩断链”，拼凑排他性“小圈子”，为世界包容性发展与开放合作蒙上阴影。在中国积极倡导和广大发展中国家共同努力下，“全球南方”占世界经济的比重已达40%以上，正在深刻改写世界经济版图。中国推动构建人类命运共同体的成功实践证明，共同推动开放型世界经济包容性发展是历史大势，只有以扩大开放促进贸易投资自由化便利化，才能推动科技创新和绿色发展，实现世界经济快速复苏和有效增长；只有以公平正义、开放包容为理念引领全球治理改革，加强多边合作、共享发展机遇，才能有效应对挑战、推动世界经济增长；只有推动建设开放型世界经济、形成包容性发展的国际合作格局，才能真正为构建人类命运共同体注入新动力。

正确认识推动开放型世界经济包容性发展的内涵特点。在建设开放型世界经济中，包容性发展是在以开放为动力推动经济增长的同时，更加注重国际社会的公平正义，更加注重世界各国和所有群体共享发展成果。一是突出合作性。以构建人类命运共同体为目标加强全球合作，共同推动贸易和

投资自由化便利化，降低关税和非关税壁垒，促进商品、资本、技术、人员等生产要素的自由流动。二是突出建设性。加强全球治理体系中以包容性发展为核心的改革和建设，支持多边贸易体制发挥基础性作用，反对贸易保护主义和单边主义，共同应对气候变化、环境污染等全球性挑战，推动全球经济的可持续发展。三是突出互信性。在国际交流和合作中增进相互理解和信任，通过加强人文交流、教育合作等方式，增进各国人民之间的友谊和互信，为推动包容性发展和建设开放型世界经济奠定坚实的国际社会基础。

全面领会推动开放型世界经济包容性发展的重大意义。作为实现共同繁荣和可持续发展的国际合作理念，包容性发展不仅有助于缩小国家间的发展差距，而且能够促进全球资源的合理配置和高效利用。其一，包容性发展以互利共赢、普惠平衡、开放合作为核心内容，通过加强国际合作实现共同繁荣，有助于确保所有国家和人民群体均等参与经济全球化进程，共享世界经济成果。其二，包容性发展鼓励各国加强政策协调，共同制定和执行旨在稳定和繁荣全球经济的规则和标准，在各国经济相互依存、彼此影响日益加深的大背景下，有助于减少经济波动和风险，增强全球经济体系的安全与韧性。其三，包容性发展是落实联合国千年发展目标的重要途径，有助于消除不同民族间历史文化、宗教信仰、社会制度的差异带来的障碍，共同应对粮食安全、能源安全、气候变化、自然灾害等国际性难题，实现世界各国互利共赢、各种文明兼容并蓄、人与自然和谐相处。

深刻把握推动开放型世界经济包容性发展的中国贡献。中国基于大国担当和大国责任，致力于推动普惠包容的经济全球化，与国际社会开展务实发展合作。通过建设中欧班列、西部陆海新通道等国际物流通道，全方位提升中国与世界经济互联互通水平，为国际社会提供促进包容性发展的公共服务产品；通过持续举办进博会、链博会等新型国际展会，为世界经济打造普惠式开放、包容性发展的合作平台；通过在上海合作组织、金砖机制等多边合作中发挥引领作用，推动

不同文明交流互鉴，维护经济全球化中多边主义。中国向160多个国家提供发展援助，同150多个国家携手共建“一带一路”，同100多个国家和联合国等多个国际组织推进全球发展倡议合作，今年的进博会还专门为37个最不发达国家提供120多个免费展位。中国还是亚太区域合作的动力源和推进器，对亚太经济增长贡献率达64.2%，带动地区37.6%的货物贸易增长和44.6%的服务贸易增长。在世界百年变局中，中国始终扛起全方位扩大高水平对外开放的大旗，在构建人类命运共同体的征程上贡献出中国担当。

持续实施推动开放型世界经济包容性发展的务实举措。作为世界上最大的发展中国家，中国肩负着推动建设开放型世界经济包容性发展的更大责任。一是构建开放融通的全方位国际合作格局。坚持全球多边主义合作和开放型世界经济包容性发展方向，坚定维护以世界贸易组织（WTO）为核心的多边贸易体制，积极参与全球经贸规则的稳健性改革，着力推进区域经济一体化和互联互通，持续办好进博会、链博会、消博会等国际展会，推动贸易、投资、技术、服务流通等领域的自由化便利化，维护产业链供应链稳定畅通。二是坚持以开放促改革拓展国际合作空间。主动对接国际高标准经贸规则，积极扩大自主开放，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），深化推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）进程，积极探索商谈数字和绿色领域贸易协定，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。三是树牢普惠式开放、包容性发展的国际合作发展理念。全方位参与国际双边组织平台建设，加强经济技术合作，加大对“全球南方”等发展中国家经济和国际弱势群体的支持，共同做大并分好经济发展“蛋糕”，让更多国际经济体、更多民众共享发展成果，以落实中国支持全球发展八项行动为核心，助力世界经济普惠包容性发展。

（作者系重庆市政协港澳台侨外事部主任）

Z 微评

**新闻事件：**针对国资创业投资不敢投、不愿投等问题，国务院国资委、国家发展改革委近日联合出台新政，健全符合央企特点的考核和尽职免责机制。一方面明确符合基金功能定位和投资策略的项目出现投资失败、未达预期或者探索性失误，相关人员依法依规、履行忠实义务和勤勉尽责义务、没有牟取非法利益的，可按照规定不予、免于问责。另一方面，对整体投资组合开展长周期考核评价，并不以单纯追求财务回报为目标。

**点评：**建立健全国资创投激励与尽职免责机制，会让更多的国资创投敢于投、愿意投，为高风险但具前瞻性的科创项目提供广阔成长空间的同时，也为培育发展新质生产力提供更多金融活水。

**新闻事件：**自然资源部日前发布数据显示，全国65个城市已落实270宗配售型保障性住房项目用地，更多家庭实现住有所居迎来新进展。其中，35个试点城市首批建设任务涉及土地面积约7258亩，已经确定建设单位的土地面积占87%，第二批约3169亩，已经确定建设单位的土地面积占78%，合计可建住房14.93万套。30个扩围城市建设任务涉及土地面积约2723亩，已经确定建设单位的土地面积占84%，可建住房2.3万套。

**点评：**各地应结合实际与需要做好土地等方面的要素支持，积极研究盘活存量、优化结构、提升品质、助力转型等方面的政策措施，加大保障性住房建设和供给，让工薪家庭逐步实现居者有其屋。

**新闻事件：**中国物流与采购联合会8日公布11月份中国电商物流指数称，在线上消费需求的不断释放下，11月份中国电商物流指数继续环比上升，创近7年内新高。同时，电商物流企业效率得到全方位提升。满意率指数、时效指数和履约率指数较上月均有所提高，均保持在高位运行。

**点评：**居民消费活力的增强，对于电商板块的物流需求起到了拉动的作用，反映出我国国民经济处在一个持续向好恢复的状态。

**新闻事件：**北京时间12月4日，我国申报的“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”通过评审，列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。至此，我国共有44个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录、名册，总数居世界第一。

**点评：**春节申遗成功，说明这一中华民族最重要的传统节日得到越来越广泛的认可，我们需要更加深刻地理解春节所蕴含的文化价值和精神内涵。

**新闻事件：**中办、国办近日发布《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》提出，推动城市基础设施数字化改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。

**点评：**打造韧性城市，不仅要注重看得见的“面子”建设，也要注重不易被看见的“里子”建设，突出规划设计的科学性、人性化、便捷度等。

（本期点评：王慧峰）

Z 精准建言

## 推动文旅深度融合发展

张光奇

坚持将非物质文化遗产保护好、传承好、利用好，深度挖掘其中所蕴含的中华民族特有的精神价值和文脉内涵

文化兴则国运兴，文化强则民族强。近几年，我国把发展文化产业上升到国家战略层面，文化和旅游融合发展是以习近平总书记为核心的中共中央立足党和国家事业全局、把握文化和旅游发展规律作出的战略决策，也是文化强国战略的重要内容和中国特色社会主义现代化的重要抓手。

在文化和旅游融合发展过程中，仍有一些问题值得关注研究。一是旅游主体文化特色不明显。一些风光旅游产品的开发没有充分利用历史文化资源，自然景观中原有的文化内涵未能更好地呈现。文旅融合形式较为单一，文化要素和旅游要素相互渗透不足。二是文化体验活动缺乏影响力。能够让游客真正融入其中的参与性、娱乐性、竞技性、趣味性、体验性文化旅游项目不多。三是特色文化旅游商品不丰富。对能体现地域特色、历史文化内涵的可视性旅游商品、民间工艺品缺乏深入挖掘和开发，好看、好用、好卖、好带的产品少。特色旅游商品街建设同质化严重，影响游客的逗留时间和消费量，制约了旅游产业经济效益和社会效益的产出。四是文旅节事活动质量有待提升。一些地方频繁举办节事活动，但由于文化底蕴挖掘不深，且后续跟进工作不到位，以至于办节成了“一办就结”，犹如“昙花一现”，没有形成品牌效应。

推动文化和旅游的深度融合发展，要坚定文化自信，夯实文旅融合发展根基。文化和旅游部需搭建文化旅游产业发展服务平台，便于各省区之间开展更加丰富、更高质量的合作。各地要统筹文化旅游资源，串联文保单位、考古遗址、文史研究等资源，实现优势互补。加强对文旅历史文献的收集整理与开发利用，使旅游资源的文化内涵能够生动形象地展示，使文化潜在在旅游资源中充分释放。做好文旅结合，加快文化旅游与工业融合，支持有条件的工业遗产、老厂房发展工业旅游，打造一批工业旅游景区和文创空间。推动农业与二三产业融合，创新发展采摘农业、观光农业、创意农业等农业业态，加强研学基地建设，精心打造一批具有影响力的研学基地、研学旅行精品线路，大力支持康养项目提档升级，打造一批康养养生旅游产品。积极发展自行车、徒步、山地、滑雪等运动项目，大力开展全民健身活动，夯实文旅经济发展根基。

创新方式方法，持续打造文旅融合精品。推动“非遗+旅游”“文创+旅游”“博物馆+旅游”“演艺+旅游”“音乐+旅游”“影视+旅游”等新旅游业态创新发展，将文化内涵、文化价值融入旅游产业链各环节，促进地区旅游发展和特色文化传播，实现旅游业

态价值升级。因地制宜打造以红色旅游、旅游演艺、文化名村古镇、文博旅游、非遗旅游、主题公园、文化精品酒店和民宿共同创新性发展的方式，把人文景观和绿色自然景观有机结合，依托各地文化资源，通过歌舞、音乐、戏剧和曲艺等演出形式创造性地表现特定区域内风土人情、山川地貌及民族特色，实现地域文化对优化地方产业结构的推动，促进特色农副产品、手工艺品、旅游纪念品以及民俗艺术品、非遗等走向旅游市场，提升游客对当地文化的体验感和美誉度。

弘扬传统文化，打造知名文化旅游品牌。节庆作为优秀传统文化的重要组成部分，与旅游的天然共性使其成为展示文化魅力的符号。坚持“以节带旅、以节促销”，推动文旅活动与商圈经济、扩大消费有机结合。持续挖掘特色历史文化，加大文旅知名度和影响力，打造特色鲜明的节庆主题，营造浓墨重彩的节庆氛围，有效助推文旅真融合、巧融合、深融合。持续做火“夜经济”“假日经济”，丰富夜娱、夜购、夜宵等多重业态，不断提升旅游城市烟火气、文化韵。大力弘扬中华优秀传统文化，坚定文化自信，担当使命，奋发有为，以文化之声唱响中国故事，以文化之魂凝聚价值共识，使传统文化得到更好的保护和延续，实现以文促旅，增强各民族文化认同和文化自信。

守护文化根脉，让非遗文博绽放光彩。坚持将非物质文化遗产保护好、传承好、利用好，深度挖掘其中所蕴含的中华民族特有的精神价值和文脉内涵。培育以博物馆和文物保护单位为载体的体验旅游、研学旅行等精品旅游线路。积极发展推荐申报非遗项目和传承人，健全完善非遗四级名录库，拓宽“非遗”产品发展渠道。

注重宣传营销，以旅游业推进文化深度交流。建立政府支持、部门协同、企业联手、媒体跟进、游客参与的宣传营销体系，构建传统媒体、主流媒体、新兴媒体、自媒体等相结合的宣传营销矩阵，多角度、立体化、全覆盖宣传推介本地文化旅游资源，提升宣传营销效果。加大友好城市文化旅游部门交流合作，有计划、有重点、不间断地开展体验式精准营销。充分利用文旅创新性融合，系统梳理各地历史故事，深挖背后的精神内涵，融入景点、节庆、纪念品、路线、文艺作品等在内的多角度文化产品之中。通过“互联网+”等各种媒介、宣传终端，拓宽宣传载体，同时加强电商平台监管机制，搭建智慧监管平台。

（作者系全国政协常委、贵州省政协副主席、农工党贵州省委主委）

Z 委员说话

要努力提高政治站位，做到政治方向把得准、把得牢，无论是在本职岗位还是在政协履职，都要善于用政治眼光观察问题，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任

## 坚持强化委员责任担当 充分发挥委员主体作用

丁时勇

日前，习近平总书记出席庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上发表重要讲话，高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署。习近平总书记的重要讲话，全面总结了75年来特别是新时代人民政协事业发展经验，不断深化了对人民政协工作实践理论创新和规律性认识，高度概括了习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

政协委员是人民政协履行职能的主体。充分发挥政协委员履职的主体作用，是人民政协切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要基础。习近平总书记在讲话中专门强调了“坚持强化委员责任担当”，同时指出“建设一支懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍，是人民政协高质量履职的重要保障”。奋进新时代奋进新征程，强化政协委员的使命和责任担当、充分发挥政协委员在专门协商机构中主体作用，是新时代加强和改进人民政协工作的必然要求。

珍视政治身份，牢记责任担当。习近平总书记指出，“广大政协委员要珍视政治身份，锤炼政治品格，提高政治能力，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上立场不含糊、原则不动摇。”政协委员不仅是一份荣誉，更是一种责任。要努力提高政治站位，做到政治方向把得准、把得牢，无论是在本职岗位还是在政协履职，都要善于用政治眼光观察问题，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。要坚定理想信念，坚守初心使命，充分发挥在本职工作中的带头作用、在政协工作中的主体作用、在界别群众中的代表作用。

加强理论学习，提高履职能力。习近平总书记要求广大政协委员，要“勤学习、善钻研，把握党和国家方针政策，熟悉政协履职方式方法，不断提高思想认识水平和履职本领”。作为政协委员，一方面要不断加强党和国家的路线方针政策的学习，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。另一方面要加强相关专业知识的学习，切实提高自身综合素质和履职能力。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴，是新时代新征程党和国家的中心任务，政协委员要加强对中国式现代化的内涵和目标的深入认识和深刻理解，更好地把握议政建言的方向和重点，不断提升履职尽责的能力和水平。

密切联系群众，倾听民声民意。习近平总书记强调，“加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知心人、解民忧、暖民心的工作，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。”人民政协是党和政府密切联系各界别、各阶层群众的重要桥梁，政协委员要始终保持与人民群众的血肉联系，充分听取民情、听取民意、汇集民智，通过听取群众意见建议，了解把握群众所思所想、所盼所愿，及时向党委、政府反映群众诉求呼声，积极为群众排忧解难。

深入调查研究，积极建言献策。习近平总书记指出，要“通过深入调研真切感知经济社会实际运行状况、人民群众急难愁盼，实事求是反映情况和问题，提出具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议”。政协委员要始终围绕国家发展大局和人民群众关心的热点难点问题，通过深入调研和认真分析，提出具有前瞻性、针对性、可操作性的建设性意见和建议。要紧扣中国式现代化推进过程中的重点任务和面临的挑战，在推动高质量发展、深化改革开放、促进人与自然和谐共生等关键问题上，谋创新之举，凝睿智之言，献务实之策。

发挥特色优势，凝聚发展共识。习近平总书记强调，“要落实中共中央关于发展全过程人民民主的决策部署，加强政协协商同其他协商形式的协同配合，助力完善协商民主体系。”政协委员具有专业优势和广泛的代表性，要利用自身专长和影响力，通过各种渠道和多种方式宣传党和国家的方针政策以及法律法规知识，做好解疑释惑工作，引导界别群众树立正确的思想观念，激发强大奋进力量。政协委员要深入界别群众开展联系服务，及时了解界别群众关心关切，注重从界别群众中汲取智慧和力量，不断提高建言资政的质量和水平，为谱写中国式现代化新篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

我们要进一步深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，继承和发扬人民政协的优良传统，增强做好人民政协工作的荣誉感、责任感、使命感，坚定制度自信，增强行动自觉，强化政治引领，广泛凝聚共识，自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（作者系全国政协委员、重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委）