

12月2日，《联合国防治荒漠化公约》(以下简称《公约》)第十六次缔约方大会(COP16)在沙特阿拉伯首都利雅得开幕。大会以“我们的土地，我们的未来”为主题，将重点讨论加快土地修复和提高抗旱能力，预计持续至13日。这也是大会首次在中东国家召开。利雅得在阿拉伯语中有“花草茂盛的花园”之意，这寄托着沙特人民改善自然环境的美好愿望，也为本次大会增添了积极寓意。



联合国防治荒漠化公约大会中国馆

新华社发

## COP16召开：

# 全球携手让绿色绵延

本报记者 王硕

据了解，在COP16大会上，将审议《公约2018—2030战略框架》落实进展、《公约》秘书处核心预算，以及干旱、沙尘暴、土地权属、草原和牧场等议题，促成通过研究2030年后土地退化恢复全球目标等。中国代表团将深入参与谈判，影响国际规则和全球政策制定，进一步推动中国科学和技术服务于全球土地退化、干旱韧性监测和恢复，体现我国在全球治理体系中的引领作用和对发展中国家的支持，切实履行缔约国义务。

### ■ 每一秒钟都有相当于4个足球场的土地退化

《公约》是联合国环境与发展大会框架下的三大重要环境公约之一，与《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》并称为“里约三公约”。《公约》于1994年在法国巴黎外交大会通过。今年恰逢缔约30周年。

作为目前唯一针对荒漠化和干旱问题的具有国际法律约束力的框架，《公约》的主要目标是通过建立合作机制，在严重荒漠化和干旱影响的地区防治土地退化，缓解干旱影响，保护并恢复土地，从而推动可持续发展。

全球土地退化形势严峻程度不容小觑，《公约》秘书处今年年初发布的公报显示，全球40%的土地已经退化，每年退化的土地面积达到1亿公顷。

《公约》秘书处执行秘书易卜拉欣·蒂奥在开幕式致辞时表示，地球因土地退化而“生病”，已有近40%的土地受到影响，“每一秒钟，我们都因土地退化而丧失相当于4个足球场的土地。”

土地退化已带来严重后果。无论是农业生产力的下降，还是极端的食物短缺和饥荒，一系列问题几乎波及世界的每个角落。同时，政府间气候变化专门委员会的一项关键研究发现，健康的土地生态系统具备固碳和维持水循环的功能，在调节气候方面发挥着至关重要的作用。土地发挥的固碳作用相当于二氧化碳排放总量的29%。简而言之，土地退化将致使碳排放增加，进而加剧全球变暖。

正是逐步认识到严峻性，30年

来，《公约》框架下已通过多个机制和项目，统筹全球资源、分享技术、筹集资金，帮助各国解决土地退化和干旱问题，同时提升公众对相关问题的认知，例如设立“全球机制”帮助缔约方筹集资金和技术资源；建立“绿化旱地伙伴关系”并制定全球土地修复计划，推动各国实现土地恢复目标；发起“干旱倡议”，发布政策和措施指导框架，增强抗旱能力等。

例如，在2017年中国鄂尔多斯举办的《公约》第十三次缔约方大会上，通过了《公约》2018—2030年战略框架，明确了实现2030年全球土地退化零增长目标战略途径、步骤和监测指标。目前，全球多方已自愿承诺在2030年前恢复退化土地面积约10亿公顷，其中近一半承诺在《公约》框架内完成。

中国驻沙特大使常华介绍，沙特也将荒漠化防治摆在发展转型的重要位置。为此先后提出“绿色中东”“绿色沙特”倡议，以及未来新城、红海新城等重大战略规划，不断加大可再生资源、绿色产业等可持续发展领域投入，中沙相关领域合作也取得了良好进展。本次沙特主办COP16大会，就是推进全球荒漠化治理进程的具体体现。

### ■ 为世界提供“中国智慧”“中国方案”

当地时间2日下午，“中国馆”亮相大会，以“跨世纪三北工程 新时代中国实践”为主题，组织展览展示、举办互动边会等活动。中国馆是除东道国之外最大的国家主题馆。这也是首次在境外对中国防治荒漠化和“三北”工程攻坚战进行展示宣介。

我国是世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最严重的国家之一。党中央高度重视荒漠化防治工作。我国自1994年签署《联合国防治荒漠化公约》以来，认真履行公约责任义务，制定国家履约行动方案，积极参与全球荒漠化治理。公约秘书处两次授予我国“防治荒漠化杰出贡献奖”，称赞“世界荒漠化防治看中国”。

就在几天前，在新疆于田县，随着最后一棵沙漠玫瑰树苗被稳稳栽种到沙土中，环绕塔克拉玛干沙漠边缘

全长3046公里的绿色阻沙防护带实现全面锁边“合龙”。

这也意味着我国面积最大沙漠、世界第二大流动沙漠周边形成了世界最长环沙漠绿色生态屏障。

1978年，中国启动“三北”防护林工程。40多年来，新疆依托“三北”工程，不断与沙漠进行着艰苦卓绝的斗争。

去年11月13日，以于田县重点工程开工为标志，新疆吹响了塔克拉玛干沙漠边缘阻击战冲锋号。

经过一年多奋战，新疆以塔克拉玛干沙漠空白区域绿色屏障合龙为目标，开展了生物治沙、工程固沙、光伏治沙等形式多样的“沙漠锁边”，探索出田“梯田治沙”、沙雅光伏发电抽水治沙等一批因地制宜治沙新路径。

这也是近年来我国大力推动荒漠化防治的缩影。

在中国馆的开馆仪式上，COP16中国代表团团长、国家林业和草原局局长关志鸥表示，中国已实现了荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”，在全球范围内率先实现了土地退化零增长目标，重点治理区实现从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变，荒漠化区域经济社会发展和生态面貌发生了翻天覆地的变化。特别是去年6月以来，中国打响“三北”工程攻坚战，目前已经完成治沙面积380万公顷。

如今，“三北”工程的伟大实践，成功打造了荒漠化防治的中国标杆，也为推动全球荒漠化防治提供全新的中国方案，贡献了中国智慧。

关志鸥表示，我国未来将进一步分享技术、交流经验，为遏制土地荒漠化、建设美丽宜居的地球家园贡献智慧和力量。

### ■ 为共谋绿色发展注入动力

以东西绵延4400多公里的北疆“绿色长城”为代表的中国荒漠化治理成就，在不断获得国际认可的同时，也引来更多的人并肩同行。

在非洲，根据联合国环境署的数据显示，约45%的非洲土地面临不同程度的荒漠化，其中55%有进一步荒漠化的风险。为遏制撒哈拉沙漠扩张，非洲国家近年来开展以“绿色长

城”计划为核心的荒漠化治理，充分借鉴防治荒漠化的中国方案与技术，收获显著成效。

中国林科院荒漠化研究所所长吴波介绍说，草方格沙障固沙技术在这里被称为“中国魔方”，得到广泛应用。同时，中国筛选出的一些高抗逆植物，还有一些灌溉节水技术，在中亚、非洲很多国家都得到了推广。

例如，在埃塞俄比亚，针对其草地退化以及灌丛入侵的问题，在中国科学院新疆生态与地理研究所的技术支持下，中非双方携手构建“清灌育草、封育轮牧、牧养结合”的灌丛化草地生态修复与生计可持续发展模式，植被恢复成效显著。

在毛里塔尼亚，针对当地荒漠化防治和生计可持续发展需求，建成40亩的“绿色公园”，并优选适应当地环境条件的防风固沙材料、适宜植物与产品十多种，通过经济果林及蔬菜种植惠及当地社区人民，推动成熟的荒漠化防治“中国模式”与“绿色长城技术”有机结合。

虽取得一系列进展，但全球荒漠化防治依然面临重重挑战。

《公约》秘书处估计，要实现2030年设定的恢复15亿公顷土地的目标，为此每年需支出36亿美元至43亿美元。但受安全局势动荡、资金短缺、技术落后、各国内部协调不畅等内外因素影响，目前各国进展差距较大。

“人们无论生活在世界哪个角落，都是紧密相连的。对世界任何地方的自然环境采取行动，都会对世界其他地方产生影响。”蒂奥呼吁，人类要采取共同行动应对挑战。

沙特阿拉伯王国环境、水和农业部环境事务副部长Osama Faqeeha博士此前撰文建议，在此次大会上，世界各国应就恢复退化的土地作出更有力的、明确的且具有约束力的承诺，这将有助于达成防治土地退化的关键拐点。“我们可以且应当优先考虑为土地恢复项目提供紧急资金支持，并通过开发银行等现有多边机制实现这一目标。”

同时，专家也指出，探求治理土地退化之策不仅仅是科学家和政策制定者的使命。这也是大会创设“绿色区域”(Green Zone)，希望通过动员和鼓励公众、私营部门、非政府组织、科学界和金融机构携起手来，共同探索意义重大且影响深远的解决之道。

## 地方实践

“当前，我县已投入10.46亿元用于港城污水处理厂、污水提升泵站、配套污水管网、雨污分流改造以及城区黑臭水体整治等工程项目建设……”11月12日，在江苏省盐城市射阳县政协举办的提案质量和提案办理质量双向评价工作会议上，政协委员们认真听取了《强化系统治理效能 共护全县城乡水环境》提案办理情况的详细介绍，对办理情况表示非常满意。这是该县政协深度参与全县水环境治理的生动缩影。

水是一座城市的发展命脉。因河命名、缘水而润的射阳县，水系发达、沟塘河汉众多，是著名的“鱼米之乡”。县委、县政府高度重视水环境治理工作，全面开展全县域治水、全流程治水。

“县政协要发挥其独特优势，深入调研全县城乡水环境，广纳群言、广集民智，为河湖水质提升、增进民生福祉出良方、谋善举。”今年5月，县委现场交题。

县政协迅速行动，成立专题调研组，走访城乡河道、污水处理厂、养殖场，全面了解县内水质情况、污水处理、河道管护等水环境治理现状。组织县生态环境局、住建局、水利局、农业农村局等部门召开座谈会，共同探讨治理工作中存在的痛点与难点问题，探寻行之有效的解决方案。

治水，事关民生福祉，更需听民意、聚民智、解民忧。县政协开展“农村水环境质量提升”民生专题协商议事月活动，组织委员走村入户，听取群众治水诉求。随后，针对走访中群众反映集中且强烈的河道淤塞、管网渗漏、水利项目重建轻管等问题，召开专题协商议事会，各方代表坦诚交流、深度协商，共商治理之策。活动期间，开展协商议事活动16场次，群众参与协商近100人次，收集《农村污水处理设施改造提升需补短板》《关于提升河道水质监管信息化水平的建议》《关于在水环境治理中动员全民参与的建议》等社情民意信息和微建议50多件，助推了居民用水、垃圾清运、河道管护等一批民生事项妥善解决。

“县城建成区范围内板涵、暗涵较多，导致淤积严重。部分支管网未安装沉降式排污井，直接接入污水主管网，影响正常运行。”“建议对县城31条河道分等级管控。加快建设全链条数字化管理平台，实现污水治理‘监测一张网、要素全覆盖’监管。”……8月17日，“共护水清岸绿 共建美好家园”座谈会上，县四套班子主要负责人、县直相关部门和镇区主要负责同志、人大代表、政协委员围桌而坐，共同听取了县政协关于全县城乡水环境的调研报告。报告从源头治理、规划建设、配套设施、体制机制等方面深刻分析全县的水环境治理情况。

推进132个小区雨污分流改造、34个行政村污水治理设施、建制镇污水管网等治水工程项目，提升生活污水收集处理水平；实施体育路等5条道路配套3.5公里主管网建设，消除管网覆盖盲区；抓好1218家畜禽养殖场粪污收集处理、剩菜18家禁养区养殖场关停退出工作，全面减少农业面源污染；全面排查县城、乡镇河道，做好截污纳管、清淤疏浚、清梗疏畅、活水调度等工作……在几个月的时间里，相关部门结合各自职能，把报告中的各项建议精准落地为切实行动。

同时，射阳县政协还开展“委员巡河看水行动”，推动政协专委会、界别组和政协委员力量“双下沉”，在全县形成覆盖城、乡、河、湖的生态环境保护民主监督工作体系；开展“镇村污水处理设施运行情况”等民主监督活动，共梳理各类问题40余条，推动20多条问题整改落实到位，助推全县水环境治理工作走深走实。

“射阳的水环境越来越好了！”10月16日，县政协委员陆俊华在参加委员巡河活动时感叹，如今河湖治理有力，净水潺潺流淌，景色一年更比一年好。县政协还乘势而上，结合委员联系服务群众“同心互联·走进促”活动，发动委员充分发挥自身专长和界别优势，勇当改善水环境的参与者、推动者。

在企业，经济界委员引导企业切实承担起社会责任，加快科技创新，促进节能降耗，推动绿色低碳高质量发展。在田间，农业农村界委员指导农户科学施肥用药，减少农业面源污染。在校园，教育体育界委员开展“美丽河湖，我们在行动”生态文明宣讲活动，倡导师生树立环保理念，踊跃参与爱河湖行动……越来越多的人自觉投身守护水资源、改善水环境的积极实践中来。

“让碧水清流成为射阳的鲜明底色！”射阳县政协主席邱德兵表示，政协将坚守为民本色，持续以水环境治理为履职重点，通过不断深入联系群众，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验转化为务实之策，用心用情用力为群众守护好这一城碧水。



### 森林乡村色彩斑斓

江西省吉安市永丰县伍龙乡楼溪村，初冬色彩斑斓的树林与村庄相映成景，美如画卷。近年来，永丰县以林长制为抓手，着力保护乡村自然生态环境，扎实推进村庄绿化美化，促进村容村貌提升，建设宜居、宜业、宜游森林乡村，持续提升群众的幸福感和获得感。

## 江苏射阳：以『委员之力』共护水清岸绿

通讯员 王先才 范媛媛 本报记者 江迪

## 时隔30年，野生东北虎再现！

本报讯(记者 王硕)据吉林省林业和草原局消息，连日来，吉林长白山国家级自然保护区频频发现东北虎踪迹，标志着野生东北虎时隔30年重回长白山腹地，也标志着野生东北虎栖息地进一步扩大，从东北虎豹国家公园向西扩展了200多公里。

3日，长白山自然保护管理中心工作人员在长白山西坡锦江大峡谷旅游公路沿线附近发现野生东北虎，并拍摄到清晰画面。7天前，有工作人员在距此地300米处发现疑似野生东北虎足迹。据了解，这是长白山国家级自然保护区时隔30年后首次发现野生东北虎，随后相关工作人员迅速布

设9部监测相机。据了解，当地迅速制定预防人虎冲突预案，向公众发布预警并第一时间在发现地设立警示牌，提醒公众注意此地有虎出没。多年来，吉林省持续加大生态保护力度，采取封山禁猎、全面停止天然林商业性采伐等措施，东北虎豹国家公园的建设成效显著。长白山森林内动植物种类不断丰富，梅花鹿、孢子等有蹄类动物逐年增多。

长白山地处中国东北，是东北亚地区的重要生态屏障，是享誉世界的“物种基因库”和“自然博物馆”，被联合国教科文组织列入世界生物圈保护区，不久前入选世界地质公园。

## 海河流域实现地下水管控全覆盖

本报讯(记者 王嵩娟)近日，随着北京市出台《北京市地下水管控指标》，海河流域地下水管控指标体系实现全覆盖，流域地下水管理与保护基础得到进一步夯实。

地下水管控指标确定是贯彻《地下水管理条例》要求、健全地下水管控制度的关键基础性工作，是落实水资源刚性约束的重要抓手。自水利部启动该项工作以来，海委按照责任分工，完成流域各省份管控指标审核协调，推动管控指标成果修改完善及印发，并及时将管控指标纳入监管体系，保障地下水合理开发利用。

海河流域水资源短缺，历史上长期大规模开采地下水造成严重超采，一度导致地下水水位下降、河湖水面萎缩等生态环境问题。经过多年持续努力，流域地下水超采问题得到有效缓解，地下水水位总体回升。此次地下水管控指标确定，覆盖海河流域京津冀鲁豫蒙辽8省(自治区、直辖市)，包括地下水取水量和水位(埋深)2项控制指标和地下水取用水量、监测井密度等管理指标，将为长效推进地下水超采治理、增加地下水储备以及逐步实现“还水于河”进一步提供强有力的制度保障。

