

“学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,推动新时代新征程人民政协事业高质量发展”理论研讨会发言摘登之八

- 坚持中国共产党的领导,是成立人民政协时的初心所在,是人民政协始终恪守的根本政治原则
- 党的领导是具体的不是抽象的,在政协,党通过这一统战组织实现在政治立场、政治方向、政治原则上对各党派团体各族各界人士的政治领导

习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上深刻指出,“坚持中国共产党对人民政协的全面领导”。坚持中国共产党的领导,是成立人民政协时的初心所在,是人民政协始终恪守的根本政治原则。1948年4月30日,中共中央发布了著名的“五一口号”,号召“各民主党派、各人民团体及社会贤达,迅速召开新的政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”,得到了各民主党派、人民团体、海外华侨团体和无党派民主人士的热烈响应,这与各党派团体和各族各界对旧政协的失望形成了鲜明的对比,是党对人民民主的卓越领导的结果。毛泽东同志在《新民主主义论》中指出:“中国革命的历史特点是分为民主主义和社会主义两个步骤,而其第一步现在已不是一般的民主主义,而是中国式的、特殊的、新式的民主主义,而是新民主主义。”新民主主义是以共产主义思想为指导的,中国的民主革命不能离开无产阶级领导,不能离开共产主义思想体系的指导,不能离开社会主义的发展前途。人民政协的成立,增强了全国人民对新中国的政治认同,进一步加强了中国共产党的领导,使全国人民更加紧密地团结在了党的周围。在中国共产党的坚强领导下,中国的民主实践实现了新旧跨越,取得了把马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合(第一个结合)的伟大成果。

民主不是工业化定制的产品,全世界不会是一个模式、一个规格。民主是具体的、历史的、发展的,各国民主植根于本国的历史文化传统,成长于本国人民的实践探索和智慧创造。习近平总书记指出:“中国走上这条道路,跟中国文化密不可分。我们走的中国特色社会主义道路,它内在的基因密码就在这里,有中华优秀传统文化这个基因。”中华民族长期形成的优秀文化是中国式民主的重要来源之一。马克思主义与中国文化的结合让我们能够在党的领导这一根本政治前提下,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的民主政治理论和制度创新。中国共产党创造了中国社会主义民主政治独有的协商民主,催生人民政协成为统一战线、多党合作和政治协商的重要机构、人民民主的重要实现形式、中国特色的制度安排、国家治理体系的重要组成部分。

“第二个结合”不是天上掉下来的,是在党的领导下通过有组织的工作得以实现的,是无产阶级的文化领导权、党的文化领导力的具体体现。第一,中国共产党深知,中国无产阶级政党领导的反帝反封建反官僚资本的政治纲领与马克思主义学说倡导的社会主义、共产主义理想与中华民族天下为公、大同理想是契合的,全党保持了文化自信;第二,中国共产党人致力于马克思主义中国化时代化,阐释并建构了马克思主义的中国风格、中国气派;第三,中国共产党历来高度重视文化统战工作,对不同思想意识坚持又斗争又团结的方针,争取最大多数的支持,坚信自我改造和自我教育的力量,争取到了各党派团体、各族各界最广泛的文化认同;第四,通过提高全民文化教育水平和马克思主义的通俗化、大众化,不断推动马克思主义文化的传播,使其成为时代精神的精华。延安整风、实践标准讨论、党的十八大以来的主题教育,无一不是成功案例。

习近平总书记指出,人民政协作为中国共产党领导的政治组织,有利于完善人民当家作主的制度体系,有利于最大限度把全体中华儿女智慧和力量汇聚起来,有利于促进科学决策、有效施策,提升国家治理效能。中国共产党通过在政协开展多种形式的政治协商,广泛听取意见,同时接受各党派团体和各界群众对执政党和国家政权的监督,促进决策的科学化和民主化,从而使中国共产党的执政能够最大限度地反映民意,最大限度地凝聚民智,更好地代表和维护人民群众的根本利益,真正有效实现党的全面领导,提高党的领导力。党对人民政协的全面领导是政治要求、组织要求,是人民政协的政治灵魂,人民政协对于实现党的全面领导具有特殊的意义功能,则是我们的政治职责和政治使命。

▶▶▶人民政协是实现党的全面领导的重要平台

党的领导是具体的不是抽象的,在政协,党通过这一统战组织实现在政治立场、政治方向、政治原则上对各党派团体各族各界人士的政治领导。人民政协作为实行中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度的重要政治形式和组织形式,能够发挥统一战线组织功能,坚持一致性和多样性相统一,不断巩固共同思想政治基础,广泛凝聚共识,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。人民政协通过政协协商的制度实践,可以把党中央决策部署和对人民政协工作的要求转化为各党派团体和各族各界人士的思想自觉与行动自觉,使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

▶▶▶人民政协是夯实党的执政基础和群众基础的重要载体

人民政协由界别组成,囊括了各党派团体、各

全面加强党对人民政协的全面领导的要义内涵

□吴秀生

民族、各阶层和各领域的代表人士,具有联系广泛、上通下达的沟通优势。人民政协聚焦于中国式现代化进程中的重大问题,把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,最大限度集中和反映社会各界的利益诉求,助力解决好现代化发展中“不平衡不充分”问题。同时,通过政协组织联系政协委员、党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众制度等,广泛联系和动员各界群众,协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作,深入宣传党和国家方针政策,把更多的人团结在党的周围,夯实党的执政基础,衷心拥护党的领导,为推进中国式现代化提供不竭的动力。

▶▶▶人民政协是党领导下的国家治理体系的重要组成部分

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,确保各界依法有效参与国家社会事务管理,提升国家治理能力。人民政协专门委员会有很强的组织优势,政协委员是本领域本行业的有为之士,具有智力密集、人才荟萃的优势,要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,理性有序地提出有针对性、前瞻性、可操作性的意见建议,成为党政领导部门科学决策、民主决策的有益参考。

▶▶▶人民政协是实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式

人民政协作为中国共产党同各民主党派团结合作的政治机关,作为各民主党派有序政治参与的渠道,是新型政党制度运行的重要制度性保障和机制性安排。政治协商是实现党的领导、提高党执政能力的重要方式,中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商是政治协商的一种基本方式。人民政协要通过充分协商等有效工作,积极宣传贯彻中国共产党的方针政策,用党的创新理论团结教育引导各党派团体和各族各界代表人士,努力把党的主张化为各党派团体、各族各界共识,夯实团结奋斗的共同思想政治基础,实现中国共产党对各方面的政治领导、思想领导。

▶▶▶人民政协是实现全过程人民民主的制度安排

人民政协是广泛的民主集中制的生动体现,是党联系人民群众的重要政治组织,在加强协商民主制度建设,人民政协的协商民主已基本形成完整的制度程序,保证社会各界在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。它体现了一致性和多样性的统一,既能维护人民的根本利益和长远利益,又能照顾和协调好各个方面的具体利益和眼前利益;既能广泛地反映各方民意,又能汇聚各方面的智慧和力量,全面协调利益关系,从而实现广泛民主基础之上的有效集中与统一,促进中国特色社会主义民主政治有序发展,巩固生动活泼、安定团结的政治局面。

(作者系全国政协教科卫体委员会办公室主任、中国人民政协理论研究会理事)

“学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,推动新时代新征程人民政协事业高质量发展”理论研讨会发言摘登之七

充分发挥政协委员主体作用 不断提升专门协商机构效能

□丁时勇

的构成广度,从特长上挖掘委员构成的深度,尽可能减少交叉重叠,扩大委员的代表面,让社会各界人士更为广泛地参与政协,更加有效发挥委员的专业特长。

(二)强化知情明政工作,提升政协委员在专门协商机构的履职能力。对信息和情况的充分掌握,是做好工作的基础。政协委员要搞好协商议政,必须把工作重心下沉到基层去,坚持人民政协的人民性,先当“学生”,再当“先生”。

政协委员参与协商要把握“三情”。政协委员在专门协商机构中发挥主体作用需要了解“外情”,知晓“上情”,掌握“下情”。了解“外情”,就是要对国际国内形势有基本的认识和判断。知晓“上情”,就是要能够为国家路线方针政策,包括全国的、省市的、区县的。掌握“下情”,是指需要熟悉所在乡镇或街道的,甚至社区、村组的基本情况。宏观上了解“外情”,中观上知晓“上情”,微观上掌握“下情”,是做好协商议政的先决条件。

政协委员参与协商需做到“三下”。政协委员知情明政,既要“眼高”,更应“手低”。掌握“下情”是基础中的基础,应把履职工作的重心下沉到基层,努力做到了解群众在想什么、在做什么,积极思考能够为群众做点什么。政协委员作为界别的一员,应始终坚持走群众路线,做到“三下基层”。“一下基层”了解群众在想什么,就是要了解群众的思想动态。社会思想意识从来都是非常复杂的问题,人们关心什么、淡漠什么,支持什么、反对什么,一人有一个思想,一人有一个世界,说到小处是个人意识,汇集起来就是群体思想,更大范围就是社会思潮或社会意识。政协委员通过下基层,就是要收集整理这些个体意识,进行综合分析研判,发现问题及时提出解决办法。“二下基层”是要了解群众在做什么。不但要关注群众在做的事情,还要关心没做的事情,或者没做可做的事情。“三下基层”是在前面两下基层的基础上,带着问题,带着措施,再到基层去,为群众排忧解难,为群众做点什么。“三下基层”既是从群众中来,又是到群众中去,目的是一切为了群众,方法是一切依靠群众。为使政协委员下沉基层,更好发挥委员联系群众、服务群众的作用,需为政协委员收集“下情”搭建平台。

(三)完善考核评价机制,为政协委员在专门协商机构创造履职条件。政协委员在专门协商机构中主体作用的发挥,需要建立行之有效的考核激励机制。十四届全国政协制定了关于充分发挥全国政协委员履职作用的实施意见,优化了委员履职评价等制度机制。各级政协组织在依据全国政协相关制度机制建立完善政协委员履职考核评价和保障机制时,还可探索采取政协与委员所在单位均进行考核的双轨制的方式,充分调动政协委员履职尽责的积极性、主动性,为政协委员创造良好的条件。

政协考核政协委员。对于政协委员的考核,各级各地政协大都制订了考核管理办法。通常情况下,对政协委员提交提案、大会发言材料、撰写社情民意信息、开展调查研究、参加会议活动等都有一定的要求。对没有完成履职任务的委员进行谈话提醒,或者通报委员所在单位(界别)或工作单位。对于考核优秀的委员予以表扬或表彰,并在换届推荐时优先考虑。单位考核政协委员。政协委员年度履职情况,可以书面形式反馈给委员所在的单位,由所在单位把在政协的履职情况纳入其工作整体考核当中。首先,这样做可以解决长期困扰政协委员的问题,即本职工作和兼职工作如何兼顾的问题。纳入所在单位考核后,通过制度规定,政协工作也是政协委员的本职工作,应不分先后,同等重要。其次,有利于引导和督促政协委员所在单位支持其在政协的各项履职,政协委员履职情况在单位亮相和考评,是对政协委员履职的激励和督促。

(作者系全国政协委员、重庆市政协副主席)

发挥政协委员主体作用是做好政协工作的重要基础和关键环节,一方面政协工作的活力在委员,实力在委员,潜力也在委员。另一方面发挥政协委员主体作用,既是由人民政协的性质所决定的,又是建设有中国特色社会主义民主政治的内在要求,同时也是提高政协工作水平的前提和基础

人民政协代表性和包容性在组织架构上体现为政协界别,要通过完善委员联系界别群众制度机制,让政协委员能够更好发挥主体作用

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,全面总结了75年来特别是新时代人民政协事业发展经验,凝练概括习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的主要内容,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,人民政协作为专门协商机构,在国家治理中发挥着不可替代的作用。政协委员作为政协工作的主体,其作用的充分发挥直接关系到政协职能的履行和协商效果的提升。如何有效强化政协委员责任担当,充分发挥政协委员在专门协商机构中主体作用,是新时代加强和改进人民政协工作需要研究和探索的重要方面。

政协委员主体作用的内涵

人民政协作为专门协商机构,其工作主体是政协委员。政协协商要靠委员,作用发挥要靠委员,事业发展也要靠委员。政协委员的主体作用是指政协委员作为履职主体,在履行政治协商、民主监督、参政议政职能时所发挥的作用。发挥政协委员主体作用是做好政协工作的重要基础和关键环节,一方面政协工作的活力在委员,实力在委员,潜力也在委员。另一方面发挥政协委员主体作用,既是由人民政协的性质所决定的,又是建设有中国特色社会主义民主政治的内在要求,同时也是提高政协工作水平的前提和基础。

政协委员主体作用的发挥主要体现在三个方面。一是政协委员既是协商民主的建言者,又是社会主义现代化建设的生力军。二是政协委员既是党和政府联系各党派团体的桥梁,又是党和政府密切群众关系的纽带。三是政协委员既可以是党的政策宣传者,又可以是社会和谐促进者。政协委员要通过建言为党委政府分忧,议政为党委政府献策,监督为党委政府助力。

影响政协委员主体作用发挥的原因是多方面的

(一)对委员职责定位和协商履职的本质认识不够。部分政协委员没有充分认识到协商履职是委员的应尽之责,没有摆正自己的位置、端正自己的履职态度。有的则认为协商履职是要给主管部门提出意见建议甚至是批评意见,会给相关职能部门增堵,甚至是添乱,表现为思想负担过重,畏首畏尾,瞻前顾后,不敢协商。

(二)未能协调好政协工作和本职工作之间的关系问题。少数政协委员不愿在协商上投入时间和精力,不愿挤占工作和休闲时间参与政协履职,表现为主观上不愿参与协商。有的本身是公务员或事业单位人员,担心山不转水转,提出的意见和建议转了一圈

又回到本系统本单位本部门,自找“麻烦”。

(三)履职意愿和履职能力之间存在矛盾。有的政协委员满怀热情,渴望在协商中发挥积极作用,但是不知道如何协商,甚至不会协商。有的不懂得批评建议的方法,不讲究批评建议的方式,不思考批评建议的“艺术”。有的调查研究不深入,看问题较为偏激,以偏概全,较为片面,反映问题不真实客观,不实事求是,导致履职效果大打折扣。

更好发挥政协委员主体作用的意见建议

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻回答了人民政协“是什么”“干什么”“怎么干”等重大理论和实践问题,为新时代人民政协事业发展提供了科学指引,是解决问题的“金钥匙”,我们要从中找遵循、找思路、找方法、找答案。习近平总书记还多次强调,要“切实加强政协委员队伍建设”“坚持强化委员责任担当”“把握党和国家方针政策,熟悉政协履职方式方法”和“鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众,及时反映群众意见和建议”,等等。为充分发挥政协委员在专门协商机构中的作用,建议从以下几个方面加强探索和改进。

(一)增强委员界别意识,突出政协委员在专门协商机构的履职优势。人民政协作为专门协商机构,是中国人民爱国统一战线组织,组织上具有广泛的代表性,政治上具有巨大的包容性。人民政协代表性和包容性在组织架构上体现为政协界别,要通过完善委员联系界别群众制度机制,让政协委员能够更好发挥主体作用。

要加强与界别群众的联系和沟通,积极听取和反映所联系群众的心声和诉求。政协委员要通过界别协商主体作用,需建好界别协商平台。一是准确认识和把握界别协商的地位和特征。通过界别协商,界别群众的意愿、诉求能够得到充分表达,从而将相对分散的智慧和力量凝聚起来,有利于提升协商效能。二是建立健全界别协商的基本规范。在界别协商中,谁协商、协商什么、如何协商、协商成果怎样落实,都应做到规范化、程序化和常态化。三是以专委会为依托,丰富界别协商平台载体。通过积极培育界别协商文化,形成一种文化认同、文化心理和文化追求,凝聚共识于界别协商之中,进一步提升界别协商实效。

优化政协委员结构,更好地凸显政协委员专业优势。进一步优化委员结构,科学设置界别。一定程度上讲,委员对提案的选题与其专业和职业有很大关联,行业相近的委员关注的问题不可避免有许多重复和雷同。就一些地方政协公布提案内容来看,每年都有不少可以合并处理的提案,这种情况降低了提案关注的问题覆盖面。需要我们从专业上拓宽委员