

## “学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,推动新时代新征程人民政协事业高质量发展”理论研讨会发言摘登之五

# 坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合

□ 赵永清

“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”是党的二十大报告首次提出的重大理论和实践命题,是马克思主义民主理论中国化时代化的原创性贡献,也是新时代发展全过程人民民主和推进社会主义民主政治建设理论创新与实践创新的结晶。习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话中再次强调:“希望人民政协发扬优良传统,牢记政治责任,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,充分发挥专门协商机构作用,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻理解习近平总书记关于坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的重要论述,把握重大意义,理解丰富内涵,落实工作要求,把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好、把人民政协政治优势发挥好,最广泛地凝聚人心、汇聚力量。

### 深刻认识党的领导、统一战线、协商民主有机结合的内在逻辑和重大意义

坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,是以习近平同志为核心的党中央立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从发展全过程人民民主、全面建设社会主义现代化国家的战略高度提出的重要要求,蕴含着深刻的内在逻辑,具有重大而深远的意义。

党的领导、统一战线、协商民主有机结合,是总结我国社会主义协商民主发展历程的科学结论,具有重大历史意义。新民主主义革命时期,我们党先后建立民主联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性提出中国新型政党制度的全新概念,对发展社会主义协商民主作出一系列重要部署,推动协商民主广泛多层制度化发展。在中国共产党的领导下,我国社会主义协商民主的形成和发展,与统一战线建立和发展的实践紧密联系有机结合在一起,形成了广泛、真实、有效的民主。

党的领导、统一战线、协商民主有机结合,是发展全过程人民民主的内在要求,具有重大政治意义。协商民主是我国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,有利于把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务等更好落实到协商民主的各环节,有利于促进协商民主制度体系更为贯通顺畅、运行有效,有利于进一步畅通民主渠道、扩大有序政治参与,充分彰显了我国全过程人民民主的鲜明中国特色和显著政治优势,在人类政治制度发展史上具有独特的政治价值。

党的领导、统一战线、协商民主有机结合,是凝聚推进中国式现代化磅礴力量的重要渠道,具有重大现实意义。推进中国式现代化是前所未有的开创性事业,需要把各方面的思想和行动统一起来,把各方面的共识和力量凝聚起来。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,有利于把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来,有效促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,画好强国建设、民族复兴的最大同心圆,形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。

### 深刻把握党的领导、统一战线、协商民主的丰富内涵和辩证关系

党的领导、统一战线、协商民主各自具有特定而丰富的内涵,同时三者又是紧密联系、相辅相成、辩证统一的有机整体。

党的领导为巩固统一战线、发展协商民主指明正确政治方向。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导,中国共产党是最高政治领导力量,坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。统一战线是党领导的统一战线。党通过统一战线使各党派团体、各族各界人士和海内外中华儿女了解党的政治主张、路线方针政策,实现党的政治领导,增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。协商民主是党领导下的协商民主。发展协商民主,既要充分发扬民主、营造宽松的良好氛围,鼓励和支持各抒己见、畅所欲言,又要加强思想政治引领、广泛凝聚共识,不断巩固共同思想政治基础,确保协商民主沿着正确方向发展。

统一战线为加强党的领导、发展协商民主夯实思想政治基础。统一战线是党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝。统一战线和协商民主在本质要求、价值追求上相互融通、紧密契合,都具有凝聚共识、汇聚力量的重要功能。充分发挥统一战线重要法宝作

用,有利于加强党的执政能力建设,有利于加强各党派团体和各族各界人士的团结合作,有利于在更广泛的范围内全面发展协商民主、巩固党的执政基础。

社会主义协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,体现了民主的真谛。社会各族各界就改革发展稳定等重大问题,在决策之前和决策实施之中进行充分协商,为科学决策、有效施策提供重要支撑和保障。协商民主也是做好新时代统一战线工作的重要方式,通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等协商民主渠道的协同配合,使统一战线广大成员更加普遍地认同党的主张,更加积极地建言献策,更加坚定自觉地听党话、跟党走。

### 在人民政协守正创新实践中推进党的领导、统一战线、协商民主有机结合

人民政协的性质定位充分体现了党的领导、统一战线、协商民主有机结合的显著特征和制度效能。在新征程上,人民政协要坚持守正创新,积极探索坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的实践路径,真正成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

一要在坚持党的全面领导中落实三者有机结合。习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话中指出:“全面发展协商民主,要坚持党的全面领导,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,全面贯彻发展全过程人民民主的要求。”坚持党的领导是人民政协成立以来各项事业发展进步的根本所在、关键所在。近年来,贵州省政协自觉坚持把党的全面领导贯穿政协工作各方面、全过程,创新制定学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实走心研习研训制度,严格执行重大事项请示报告制度,切实发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,纵深推进清廉政协建设,深化党纪学习教育,引导政协委员和机关干部做政治信念坚定、对党绝对忠诚、遵规正纪守法的明白人。下一步,我们将深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系,不断强化政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

二要在建言资政与凝聚共识双向发力中体现三者有机结合。习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话中强调:“人民政协要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用的工作机制,多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作。”建言资政和凝聚共识双向发力,是发挥专门协商机构独特作用、彰显统一战线组织政治功能的关键所在。近年来,贵州省着力健全省委、省政府负责同志参加政协重要会议活动的制度机制,坚持和完善30年不间断的省长与政协委员协商座谈会,每位副省长每年到省政协参加1次专题协商会,搭建高层次协商平台。探索创新政协“院坝协商”“社区协商”“园区协商”三驾马车同向发力的制度机制,推进政协协商与基层协商有效衔接。大力支持各党派团体在政协平台履职尽责、发挥作用,持续开展“助力产业大招商·政协委员在行动”和“助力营商环境大改善·政协组织有作为”活动,聚焦贵州高质量发展和现代化建设的重点专题调查研究、积极建言资政。下一步,我们将更加注重发挥委员主体作用、专门委员会基础性作用、界别重要作用,探索政协委员列席听党委、政府有关会议机制,创新社情民意信息来源机制,深化委员联系界别群众制度机制,把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来,为推进中国式现代化贵州实践广泛汇聚各方面共识和力量。

三要在健全协商民主制度机制中推进三者有机结合。习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话中强调:“制度化、规范化、程序化是协商民主发展的必然要求。”党的二十届三中全会《决定》用“五个机制”“一个体系”对“健全协商民主机制”作出改革部署。我们要深刻理解和贯彻落实党中央关于健全协商民主机制的重大决策部署,以机遇意识、改革精神、创新理念、扎实作风抓好各项改革任务细化落实,更好把政协的制度优势转化为服务进一步全面深化改革的治理效能。结合贵州省政协实际,我们将着力围绕以下方面进行改革和探索。一是发挥人民政协作为专门协商机构作用;二是健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识“双向发力”程序机制;三是健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制;四是健全完善专委会工作制度机制;五是健全社情民意信息收集报送与跟踪办理反馈机制;六是完善委员联系群众、服务人民机制;七是完善人民政协民主监督机制;八是推动政协协商渠道同政党协商、人大协商、政府协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商协同配合;九是完善协商成果采纳、落实、反馈机制等。

(作者系全国政协委员、贵州省政协主席)

## “学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,推动新时代新征程人民政协事业高质量发展”理论研讨会发言摘登之六

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中强调,“加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设”,党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,也对此作出部署。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是加强和改进人民政协工作的重要制度安排,对于在新时代新征程上推动人民政协事业高质量发展,具有十分重要的理论指导性和现实针对性。

### 深刻认识加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设的重要意义

新时代人民政协事业在继承中发展、在发展中创新,取得了历史性成就,开拓了人民政协工作新局面。新征程上,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,对于进一步加强和改进人民政协工作意义重大。

(一)加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的必然要求。党的十八大以来,习近平总书记就加强和改进人民政协工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示,科学回答了新时代人民政协事业发展的一系列重大理论和实践问题,形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。深入贯彻落实这一重要思想,必须准确把握习近平总书记提出的一系列具有理论原创性、政治引领性、实践指导性的新思想新观点新论断,不断深化对人民政协实践创新、理论创新、制度创新成果的规律性认识。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,切实发挥了人民政协作为专门协商机构的作用,深刻反映了广泛凝聚人心和力量的内在要求,是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的重要内容 and 实践要求。

(二)加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是发展全过程人民民主、保障人民当家作主的必然要求。习近平总书记指出:“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,人民政协是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主的重要制度设计,在全过程人民民主制度程序和参与实践中具有独特优势,在构建社会主义协商民主体系、发展全过程人民民主中肩负重要责任。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,有助于切实发挥人民政协专门协商机构作用,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平;有助于不断加强协商民主制度化建设,促进协商民主广泛多层制度化发展;有助于充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用,更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

(三)加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出:“面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”人民政协是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,新时代新征程上推动人民政协事业高质量发展也需要进一步健全完善制度机制。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,有利于在推进中国式现代化的伟大进程中,把各方面智慧和力量凝聚起来,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量;有利于充分彰显人民政协制度的独特优势和强大生命力,确保人民政协制度在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用,焕发更加旺盛的生机活力。

### 准确把握加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设的原则要求

党的二十届三中全会对加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设作出的重大部署,科学概括了

党的十八大以来党领导人民政协工作的宝贵经验,明确了人民政协履职的着力点。我们要准确把握蕴含其中的原则要求。

(一)坚持中国共产党的领导,确保正确政治方向。习近平总书记指出:“中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。”人民政协是政治组织,政协机关是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是坚持中国共产党对人民政协工作领导的应有之义,必须把加强中国共产党的领导作为根本政治原则。要切实提高政治站位,深刻把握人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民的政治内涵和政治要求;要自觉强化政治担当,深刻认识人民政协作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道作用;要严格落实政治责任,进一步增强做好人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

(二)坚持人民政协为人民,坚守根本价值立场。习近平总书记指出:“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。”在中国共产党坚强领导下,人民政协坚持一切为了人民、一切依靠人民,以健全的制度程序确保参加政协的各党派团体、各族各界人士为国履职、为民尽责。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是人民政协贯彻以人民为中心的发展思想的生动实践,必须坚守人民政协为人民的根本价值立场。要畅通民意表达渠道,聚焦经济社会发展重大问题和人民群众急难愁盼问题汇集反映社情民意,为党委和政府决策提供参考;要密切政协委员同人民群众的联系,深入做好思想引领、听取意见、反映要求、凝聚共识、增进团结、汇聚力量的工作;要有效回应群众诉求,引导政协委员立足岗位实际、发挥专长优势为群众办实事、解难事。

(三)坚持改革创新,完善协商民主体系和人民政协工作制度机制。习近平总书记指出:“协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程”“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式”。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是发展全过程人民民主的重要制度安排。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,是全面发展协商民主的重要内容,在全面发展全过程人民民主中具有不可替代的重要作用。要立足健全全过程人民民主制度体系,推进这一制度机制建设与加强人民当家作主制度建设、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等其他各方面制度机制建设相配套;要立足健全协商民主机制,推进这一制度机制与完善人民政协民主监督机制相协同;要立足加强制度规范化建设,确保人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民各流程各环节更加科学规范、程序更加严谨、效能更加彰显。

### 加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设的主要措施

加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,要找准结合点和切入点,求真务实抓落实、履职尽责为人民,不断满足人民对美好生活的需要,进一步促进民生改善。

(一)健全社情民意表达和汇集分析机制,为党委和政府决策提供参考。反映社情民意信息工作是人民政协重要的经常性、基础性工作,是人民政协建言资政的重要方式。要聚焦中心工作,紧紧围绕党中央关心关注的重大问题、经济社会发展重点问题、各级党委和政府部署的重点任务,以及人民群众急难愁盼、社会热点、舆情动态等,多角度、多层次、常态化报送信息,力求参当其时、谋当其用。要注重广征博采,充分发挥人民政协联系广泛的优势,通过现场察看、座谈交流、查阅资料、个别访谈等方式,广泛了解各界别、各阶层、各群体的意愿,及时反映各方面的新情况、新问题,提出有关的放失、言之有物、针对性强的高质量建议,助力党委和政府科学决策、精准施策。要加强分析研判,对收集到的信息资料,要进行深入分析和组织专题会商研判,去伪

# 充分发挥人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民的重要作用

□ 李文章

存真、由表及里,确保报送的信息真实准确、及时高效。近年来,一些政协委员充分发挥信访工作反映社情民意的作用,通过信访渠道反映情况、报送信息,使党委和政府能够及时了解群众的呼声、要求和意见,促进了科学决策、民主决策和依法决策。

(二)完善政协委员联系界别群众机制,为群众办实事、解难事。政协委员由各方面郑重协商产生,代表各界群众参与国是,密切联系界别群众是其履行职责的应有之义。他们普遍具有较高的思想水平、认识能力和专长优势,更有利于帮助群众解决问题。要搭建联系平台,建好用好“委员之家”,方便政协委员与群众面对面、心贴心地宣传党和国家大政方针、重要部署和改革举措,团结凝聚人心跟党走。在坚持走访慰问、参与协商等传统有效做法的同时,引导政协委员上网听民意、开讲堂,拓展网上联系和服务群众的新空间。要办好民生实事,经常性开展“我为群众办实事”活动,推动政协委员送法、送医、送科技等进社区、进学校、进企业、进乡村,鼓励政协委员深入基层、深入一线帮助群众解决实际困难。引导政协委员围绕民生重点领域、群众高度关切的突出问题撰写提案,推动提案委员和办理单位双方协商互动,提升涉民生提案办理质量。要发挥优势解难题,鼓励政协委员发挥岗位优势和专业特长,面向群众开展法律咨询、政策宣传、心理疏导,多做雪中送炭、扶危济困的工作,多做春风化雨、解疑释惑的工作,多做理顺情绪、化解矛盾的工作。近年来,一些政协委员积极参与基层矛盾纠纷排查、信访突出问题化解工作,对相关行业领域信访问题开展明察暗访,摸实情、议问题、提建议,有力推动了信访问题解决在基层、化解在萌芽状态。

(三)加强转化运用和反馈评价机制建设,促进工作质效提升。人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民工作是科学规范、运行顺畅、取得实效,要通过转化运用、反馈评价等环节来检验和巩固。要搞好转化运用,及时跟踪了解党政领导同志对政协反映社情民意信息的批示情况和相关地区、部门、单位的办理情况,切实推动有关意见建议落地落实,转化为完善政策、改进工作的实际成效。充分肯定、积极评价政协委员的付出和成绩,激发他们干事创业的成就感。近年来,一些政协委员借助信访渠道优势,积极开展人民建议征集工作,围绕人民群众普遍关心的热点难点问题,向社会公开征集提案线索,推动人民群众的“金点子”结出民生政策的“金果子”。

(作者系全国政协常委,中央社会工作部副部长,国家信访局局长,中国人民政协理论研究会常务理事)