## 沈跃跃出席第十一届中国-中亚合作论坛开幕式并发表主旨讲话

新华社银川10月26日电(记者 刘海 马思嘉)第十一届中国—中亚 合作论坛26日在宁夏银川开幕。全 国政协副主席、上合组织睦邻友好合 作委员会主席沈跃跃出席开幕式并发 表主旨讲话。

沈跃跃表示,习近平主席和中亚 五国元首在中国—中亚峰会上共同擘 画中国—中亚合作新蓝图。中方愿同 中亚各国继续携手努力,全方位推进 互利合作,更好造福六国人民。要加 强相互支持,厚植命运共同体底色;促进"一带一路"绿色合作,夯实相互关系的物质基础;完善中国—中亚机制建设,构筑合作的旗舰平台;推进地方合作,丰富中国—中亚合作内涵;践行多边主义,为共同发展营造良好外部环境。

中亚国家领导人、政府官员等300 余名中外人士出席。论坛以"推动绿色 发展 建设共同家园"为主题,发布 《银川倡议》。

## 塞舌尔总统拉姆卡拉旺会见穆虹

新华社维多利亚 10 月 25 日电 10 月 25 日,塞舌尔总统拉姆卡拉旺 在维多利亚会见率全国政协代表团访 塞的全国政协副主席、全国政协中非 友好小组组长穆虹。

穆虹转达习近平主席对拉姆卡拉 旺总统的亲切问候,表示中塞传统友 谊深厚,各领域合作日益深化。中方 愿同塞方一道努力,落实中非合作论 坛北京峰会成果和两国元首重要共 识,推动中塞战略伙伴关系深入发 展,携手推进现代化,不断取得积极成果。

拉姆卡拉旺请穆虹转达对习近平主 席的亲切问候和诚挚祝愿,表示北京峰 会为非中、塞中友好合作发展注入了新 动力,塞方愿同中方加强在教育、数字 化、基础设施等各领域合作,实现共同 发展。

穆虹一行应邀访塞期间,还分别会 见了塞国民议会议长、塞中友好促进协 会主席等,并考察农业和渔业项目。

#### 圆绕"提高基层防病治病和健康管理能力"

## 秦博勇率全国政协委员视察团在辽视察

本报讯(记者 陈晶)10月21日至10月25日,全国政协副主席、民建中央常务副主席秦博勇率全国政协委员视察团,围绕"提高基层防病治病和健康管理能力"在辽宁开展视察。

视察团一行先后走进大连、丹东、沈阳等地,深入市区医院、县区医院、县区医院、村卫生室实地走访,同医护人员、就诊群众、市县公村干部面对面交流。视察团一致的大了宁省委、省政府始终坚持贯彻落实习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述和相关指示批示精神发展的战略位置,坚持以基层为重点,民健康放在优先展的战略位置,坚持以基层为重点,医共体为重点,促进医疗卫生服务整体建续,在提高基层防病治病和健康管理能力工作中取得了积极进展。

视察团认为,要坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,压实各级政府主体责任,加大对基层卫生体系建设的支持力度;以紧密型医共体建设为抓手,大力促进优质资源下沉和工作重心下移;进一步完善有利于基层医疗卫生机构发展的医保和价格政策,让更多的常见病、多发病和慢病康复期治疗患者分流到基层;充分发挥中医特色优势,让"简、便、易、廉"的中医药技术在基层有更为广阔的使用和发展空间,为基层服务体系增添发展活力。

全国政协农业和农村委员会副主任 蒋旭光,全国政协常委王辰,全国政协 委员王贺胜、方林、孙红、吴浩、张广东、张文宏、张丽丽、岳泽慧、奚桓、 黄昱、霍勇,国家卫生健康委有关人员 参加视察。辽宁省副省长郭彩云、省政 协副主席温雪琼陪同视察。

## 围绕"加强新时代法学人才培养,促进法学教育与法律职业深度融合"

## 全国政协社会和法制委员会调研组赴陕调研

本报讯 (记者 王亦凡) 10月 21日至25日,全国政协社会和法制 委员会"加强新时代法学人才培养, 促进法学教育与法律职业深度融合" 专题调研组赴陕西省调研。

调研组先后赴延安、西安,深入走访法学院校和司法机关、司法行政部门、社会团体、公司企业等,与政府部门、一线法律工作者、专家学者等座谈交流,听取意见建议。调研组认为,陕西是古丝绸之路的起点和"一带一路"的重要节点,也是新中国法治文明的重要发源地,在推进地方立法、涉外执法司法、涉外法律服务、法治人才队伍建设等方面采取一系列务实举措,取得显著成效。

调研组表示,法治人才培养是全面依法治国的重要内容,是进一步深化法治领域改革的重要支撑。要坚持以习近平法治思想为法治人才培养的根本指导思想和根本遵循。坚持以改革为导向,促进法学教育与法律职业深度融合。突出实践需求,立足国家重大发展战略和社会发展需求,明确人才培养方向,推进法学院校和法治实践部门协同育人,着力培养高层次、复合型法治人才。

全国政协委员白少康任组长,全国政协委员金学锋、熊选国、吕红兵,中国政法大学习近平法治思想研究院副院长喻中等参加调研。陕西省政协主席徐新荣、副主席李忠民分别陪同调研。

#### 国台办:

## "台独"分裂行径和外来干涉动摇不了我们解决台湾问题的决心意志

发言人朱凤莲27日应询指出,"台独"与台海和平水火不容。赖清德当局上台以来,妄图"倚美谋独""以武谋独",不断升高两岸对立对抗。正告赖清德当局,买武器买不来安全,只会让台湾更加兵凶战危。祖国统一是历史必然,"台独"分裂行径和外来干涉阻挡不了大势,动摇不了我们解决台湾问题。完成国家统一的进心意志

题、完成国家统一的决心意志。 有记者问:美方日前宣布新一轮售台武器计划,民进党当局表示

感谢,并称将持续强化自我防卫。对此有何评论?朱凤莲在答问时作上述表示。

朱凤莲表示,我们坚决反对美国向中国台湾地区出售武器,这一立场是一贯的、明确的。美方一再违背其领导人"不支持台独"的承诺,助长"台独"冒险行径,破坏台海地区和平稳定。我们对此坚决反对,敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报特别是"八·一七"公报规定,停止武装台湾,停止向"台独"势力发出任何错误信号。

### Z 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 系统推进我国宗教中国化的若干思考

全国政协委员,中国人民大学佛教与宗教学理论研究所所长 张风雷

坚持我国宗教中国化方向,是 习近平总书记关于宗教工作的重大原 创性论断,是新时代党的宗教工作的 总纲,是中国特色社会主义宗教理论 的要义,是积极引导宗教与社会主义 社会相适应的必由之路。自2015年5 月18日,习近平总书记在中央统战工 作会议上首次提出"积极引导宗教与 社会主义社会相适应,必须坚持中国 化方向",至2024年7月18日,党的二 十届三中全会《决议》强调"系统推进 我国宗教中国化,加强宗教事务治理 法治化",近十年来,我国宗教中国化 实践取得了显著成效,对宗教界的思 想政治引导明显得到加强,宗教界对 坚持我国宗教中国化方向已形成基本 共识,宗教中国化正在由表入里、由浅 入深不断推进。但总体来看,新时代 我国宗教中国化仍处在起步阶段,在 思想上对于"化什么""怎么化""谁来 化"等问题还存在不少模糊的认识,在 实践上还存在浮于表面、流于形式、内 生动力不足、运动式一刀切等现象,推 进我国宗教中国化还不够系统深入。

思想是行动的指南,只有正确把握了"怎么看",才能有效探索"怎么办"。深入推进我国宗教中国化,首先要不断深化"坚持我国宗教中国化方向"的思想认识,对新时代我国宗教为什么要中国化、什么是中国化、谁来中国化等问题有深刻明晰的认识。

一是要深刻认识新时代我国宗教 中国化的历史必然性和现实必要性。

任何宗教的生存发展都必须同所在社会相适应,任何宗教的存在形态都与其所处的时(时代)空(地域)相关,都具有地域性、时代性特征。这是世界宗教传播发展的普遍规律,概莫能外。宗教能否长久地、健康地传承延续,取决于它能否适应所处时代、所处社会的发展变化。坚持我国宗教中国化方向不是党和政府强加给宗教界的任务,而是宗教生存发展普遍规律的客观反映,是我国各宗教自身健康传承的内在要求和必由之路。

坚持我国宗教中国化方向是我国 宗教的优良传统。在我国五大宗教中, 佛教、伊斯兰教、天主教、基督教都是从 外部传入的,都经历了长期的、主动的 本土化,与中国政治、经济、文化和社会 逐步相适应。特别是新中国成立以来, 在党的领导下,我国宗教牢牢坚持独立 自主自办原则,走出了符合国情特点的 中国化道路,成为了中国人自己的宗 教。我国各宗教千百年来的发展历史 充分证明了中国化是我国宗教传承发 展的根本方向、总体趋势和基本规律。

坚持我国宗教中国化方向是积极 引导宗教与社会主义社会相适应的内 在要求,是总结党的宗教工作历史经验 得出的必然结论。坚持我国宗教中国 化方向,积极引导宗教与社会主义社会 相适应,是我国宗教适应我国基本国情 和时代根本特征的内在要求,是坚持走 中国特色社会主义道路在宗教工作中 的具体体现。新中国成立后,通过民主 改革,我国宗教逐步走上了与社会主义 社会相适应的正确道路;改革开放后, 形成了党的宗教工作基本方针,确立了 积极引导宗教与社会主义社会相适应 作为宗教工作的根本目标;十八大以 来,明确提出要坚持我国宗教中国化方 向,为积极引导宗教与社会主义社会相 适应开辟了实现途径。新时代我国宗 教的中国化,就是要积极引导宗教与社 会主义社会相适应、与中国特色社会主 义新时代相适应。

坚持我国宗教中国化方向,是把 握国内国际两个大局作出的重大战略 举措,是防范化解宗教领域风险隐患 的治本之策。当前我们正处在中华民 族伟大复兴的关键时期,世界在经历 百年未有之大变局。在这种背景下, 有的宗教出现了一些与中国化方向相 背离的倾向和苗头,若不加以纠正扭 转,势必会带来重大风险隐患,严重危 害我国社会稳定和社会主义现代化建 设。坚持我国宗教中国化方向,是以 习近平同志为核心的党中央把握实现 中华民族伟大复兴战略全局和世界百 年未有之大变局,从总体国家安全观 的高度作出的重大战略举措,是防范 化解宗教领域风险隐患的治本之策, 具有很强的现实针对性。

二是要正确把握新时代我国宗教中国化的基本内涵。对于"坚持我国宗教中国化方向",还存在不少模糊的认识,如把历史上的宗教中国化与新时代的宗教中国化混为一谈,或者把"中国化"只是机械地理解为某种"结果",没有认识到"中国化"是一个随着时代发展变化而动态发展的过程。所谓"中国

化",不仅仅是一个地域性的概念,更是时代性的要求。就此而言,不仅尚未完全摆脱外来宗教色彩的天主教、基督教、伊斯兰教有深人推进中国化的问题,即使是历史上已完成中国化的佛教和中国本土土生土长的道教,也都还有不断推进中国化的任务。作为我们指导思想的马克思主义尚且要不断推进"中国化时代化",我国宗教就更需要"与社会发展同步、与时代进步同频",不断推进中国化时代化走深走实,与新时代中国特色社会主义社会在政治上自觉认同,在文化上自觉融合,在社会上自觉适应。

三是要明确定位新时代我国宗教中 国化的践行主体。习近平总书记在 2021年全国宗教工作会议上明确提出 "三支队伍"建设问题,强调"要培养一支 精通马克思主义宗教观、熟悉宗教工作、 善于做信教群众工作的党政干部队伍, 让他们深入学习马克思主义宗教观、党 的宗教工作理论和方针政策、宗教知识, 不断提升导的能力。要培养一支政治上 靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、 关键时起作用的宗教界代表人士队伍。 要培养一支思想政治坚定、坚持马克思 主义宗教观、学风优良、善于创新的宗教 学研究队伍,加强马克思主义宗教学学 科建设"。"三支队伍"是做好新时代宗教 工作的重要力量,都肩负着深入推进我 国宗教中国化的历史责任。其中,党政 干部队伍主要是把握正确的政治方向, 保证党对宗教工作的集中统一领导,领 导、引导、支持我国宗教坚持中国化方 向;宗教界代表人士是引领我国宗教和 广大信教群众坚持中国化方向、推进中 国化进程的践行主体;宗教学专家学者 要为我国宗教中国化提供研究成果借 鉴、专业人才培养等方面的智力支撑。 在党的集中统一领导下,既明确三支队 伍的各自职责,又聚合三支队伍的共同 力量,合力推进我国宗教的中国化。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,不仅要继续凝聚"坚持我国宗教中国化方向"的共识,更要将这种共识落到实处,不断探索"系统推进我国宗教中国化"的实践路径。一是要持续加强政治思想引领,不断增进宗教界人士和信教群众的"五个认同"。这既是深入推进我国宗教中国化的前提,也是深入推进我国宗教中国化的核心任务持之以恒,贯

穿始终。二是既要深刻总结我国宗教中 国化的历史经验,继承发扬我国宗教中 国化的优良传统,又要及时梳理新时代 我国宗教中国化的鲜活实践,积极探索 新时代我国宗教中国化的实践路径。三 是要以社会主义核心价值观为引领,融 入中华优秀传统文化,做好宗教教义教 规的中国化阐释和中国特色宗教思想建 设工作。文化认同是最深层次的认同。 宗教教义教规的中国化阐释和中国特色 宗教思想体系建设,是我国宗教中国化 的标志和关键,也是最深层次、最难完成 的工作,要以社会主义核心价值观为引 领,支持各宗教在保持基本信仰、核心教 义、礼仪制度的同时,深入挖掘宗教经典 和教义教规中有利于社会和谐、时代进 步、健康文明的内容,作出符合当代中国 发展进步要求、符合中华优秀传统文化 的创造性阐释,形成具有中国特色、中国 风格、中国气派的中国宗教思想体系。 四是要加大"三支队伍"培养力度,切实 做好"三支队伍"建设工作,充分发挥党 政干部队伍的引领作用、宗教界代表人 士队伍的主体作用、马克思主义宗教学 研究队伍的支持作用,形成推进宗教中 国化的合力,系统推进我国宗教中国化 走深走细走实。五是要以问题为导向, 增强宗教界人士和信教群众的法治意 识,鼓励宗教界以变革精神自我调整,全 面从严治教,切实解决背离"中国化"方 向、影响我国宗教健康传承的突出问题, 特别是要坚决抵御境外利用宗教进行渗 透,防范宗教极端思想侵害。六是要加 强党的集中统一领导,按照党的二十届 三中全会提出的"六个坚持"重大原则, 做好顶层设计和统筹规划,加强推进我 国宗教中国化的系统性,分教施策、因地 制宜,上下协同,系统推进。

系统推进我国宗教中国化,从本质上讲是我国宗教的一次深刻调整、深刻变革。要鼓励宗教界把握历史自觉和历史主动,激发自我变革的勇气,兴利除弊、革故鼎新。坚持我国宗教中国化,是我国宗教健康传承始终要坚持的根本方向,是我们宗教工作中需要不断推进的永恒课题,只有进行时,没有完成时,需要随着时代发展和社会进步不断推进,不断深化,在中国式现代化伟大征程中更好地引导我国宗教与社会主义社会、与中国特色社会主义新时代相适应。



# 如何理解建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

### Z 学习《决定》

《中共中央关于进一步全面深化 改革、推进中国式现代化的决定》提 出:"建立健全覆盖全域全类型、统一 衔接的国土空间用途管制和规划许可 制度。"这是推动形成节约资源和保护 环境的空间格局、产业结构、生产方 式、生活方式的必然要求。

式、生活力式的必然要求。 国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活交前交生活空间集约高效、生活空间和清水秀,安全和谐、富有竞争力和可持续发展的间间和空间,从一个大以来,为明显,是一个大以来,为能则,是一个大战,将主体处等。。 对、土地利用规划、城乡规划划。"多规划、土地利用规划、城乡规划划"。"多规则,形成间,形成道,形成道,形成道,形成道,形成道,"五级"(国家、省、市、县、乡镇则、"组规划、详细规划、详细规划、详细规划、详细规划、详细规划、专项规划、详细规划、详细规划、专项规划、详细规划、详细规划、专项规划、详细规划、专项规划、详知规划、专项规划、详知规划、专项规划、

的国土空间规划,构建起规划编制审 批、实施监督、法规政策、技术标准体 系。与此同时,加快国土空间用途管 制制度建设,制定实施覆盖陆海空间 全域全要素、全国统一的国土空间调 查、规划、用途管制用地用海分类标 准,夯实实施用途管制的基础;统筹划 定耕地和永久基本农田保护红线、生 态保护红线、城镇开发边界,明确农 业、生态、城镇空间用途管制的底线边 界;制定实施生态保护红线管理规定, 明确自然保护地核心保护区、一般控 制区等不同区域人为活动管控规则; 以"多规合一"为基础推动"多审合 一",切实提高行政服务效能。通过上 述改革,总体形成以国土空间规划为 基础、以用途管制为主要手段的国土 空间开发保护制度。但也应看到,我 国国土空间用途管制制度建立时间较 短,在规划目标传导、用途转用审批和 规划许可融合、规划和用途管制实施 监管等方面还存在薄弱环节,需要进

一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一 衔接的国土空间用途管制和规划许可制 度的内涵和要求,可从以下3个方面加 深理解。

第一,夯实国土空间用途管制和规 划许可基础。国土空间总体规划和详细 规划是开展城乡开发建设、整治更新、保 护修复,实施用途管制、核发规划许可的 法定依据。要充分发挥国土空间总体规 划对国土空间开发保护的战略引领作 用,健全规划实施传导机制,分领域、分 层级落实国土空间开发保护分区管制要 求。强化国土空间总体规划对专项规划 的指导约束作用,在国土空间规划"一张 图"上统筹、协调和平衡各专项规划领域 的空间需求。改革国土空间详细规划编 制实施机制,针对城乡建设、历史文化资 源保护、生态环境保护等的需求,因地制 宜划分详细规划单元类型,探索不同单 元类型、不同深度详细规划的编制和管

10月27日,以"金秋十月,乡约旧县"为主题的2024北京龙形半程马拉松在龙庆峡风景区鸣笛开跑。来自国内外的900余名跑步爱好者,共同踏上香龙路这条北京市"最美乡村路",在金秋时节的绚烂景色中挑战自我。

2024 北京龙形

半程马拉松开跑

本报记者 贾宁 摄

第二,建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹,以全域类自然资源为对象,分区现用地管制和型空间和各类自然资源为对象,分区现用地管制类型全面覆盖、边界清晰准确、规则等统一衔接。在城镇开发边界内的建设,按照主导用发边界外的建设,按照主导用资本,按照主导和发边界外的建设,按照主导用领域,实行"详细规划+规划许可"和"约束指公园为主体的自然保护地、重要水源地、文物等实行特殊保护地局、重要水源地、文物等实行特殊保护地度。完善农业、生态、城镇空间内审土地规划许可整合优化。

第三,加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划和国土空间规划和国土空间规划和成,规划一经批复,任何部门国党改造规变更。推动国党企业规划实施监测网络,提升国国土空间规划实施监督能力。推动建设实争业监测对,强化管理,强化用途管制和和用途管制规划和和用途管,严肃查处各类违反规划和和用规对实化管要求的建设行为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为。推进国土空间度性成为,将"多规合一"改革等的制度性成为法律制度。

件 耐及。 (新华社北京 10月 27日电)