

本期关注

一揽子增量政策发布,多位全国政协委员纷纷点赞并支招:

凝聚共识合力找到经济稳步向前最优解

本报记者 孙琳 李元丽

当前,中国经济逐渐复苏,GDP增长率逐步回升,但受全球经济复苏不均影响,我国经济结构性问题依旧突出。近期,我国持续加大宏观政策逆周期调控力度,推动经济持续回升向好。



近日,在贵州省从江县一家民族刺绣企业生产车间,工人在用数控机器生产刺绣产品。吴德军 摄

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。继9月26日中共中央政治局会议发出“加力推出增量政策”的“总动员令”后,中国人民银行、国家发展改革委等陆续发布一揽子增量政策。10月12日,财政部部长蓝佛安在国新办新闻发布会上表示,在加快落实已确定政策的基础上,围绕稳增长、扩内需、化风险,将在近期陆续推出一揽子有针对性增量政策举措。

一揽子增量政策的步伐已迈出。对此,多位全国政协委员接受本报记者采访时表示,政策力度大,超预期,下一步在政策推行中要凝聚更多共识,合力找到经济稳步向前的最优解。

瞄靶心 政策加力稳经济

政策无形,润物有声,过去多轮增量政策所产生的积极效果有目共睹。这一轮财政增量政策发力的周期,耦合了我国新旧动能转换的关键期。当前是我国实施大规模逆周期政策难得的时间窗口,前期政策定力给此轮一揽子政策出台留足空间,近期经济运行积极有利的条件也正在增加,对推动经济的转型和改革十分有利。

方向已定,政策要“看力度”。在经济下行压力大、国内有效需求不足的情形下,本轮政策瞄准问题、直面问题、解决问题,推出包括支持地方化解隐性债务、支持国有大型商业银行补充核心一级资本、支持推动房地产市场止跌回稳、加大对重点群体的支持保障力度等多个方面的一揽子政策,均是各界急迫的、关心的、揪心的问题,针对性强且力度大。

“以针对性增量政策激发经济活力,以资本市场改革提升投资者信心,

以优化营商环境助力企业发展,以民生保障维护社会稳定,财政政策与金融政策的协同推进,这一套政策组合拳整体看来,宏观站位有高度,保障发展有力度,根植于民有温度。”全国政协委员、科德数控股份有限公司董事长于本宏表示,“先修复、再发力,不仅有助于提升市场流动性、降低企业融资成本、促进经济增长,还有助于改善市场预期、提振投资者信心。未来,随着这些政策的持续落地和生效,市场信心将进一步恢复和增强。”

“财政部推出的税收优惠政策、金融部门优化的信贷支持,特别是在绿色金融、科技创新等方面的资金倾斜,都极具针对性和有效性。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉很关注政策对中小微和新兴企业的支持,“首先通过扩大增值税留抵退税政策,直接减少企业的税费负担,有效提升中小微企业的抗风险能力;其次通过多层次资本市场体系的完善和融资渠道的拓宽,直接提高企业的融资便利度;同时通过科技创新扶持政策,增加对高新技术企业企业的财政补贴和研发费用加计扣除的比例,鼓励企业加大研发投入,推动企业提升技术创新能力。特别是在芯片、人工智能、新材料等关键领域的技术攻关,这些政策都将帮助我国在全球产业链中提升竞争力,促进制造业向高附加值领域迈进。”

靴子落地,政策要“看落实”。如何打通政策落实中的“最后一公里”“过程中卡点”和“最后一公里”,须压实各方责任,加强各方协同,完善监督机制。

“在财政政策和货币政策落地中可能会存在传导机制问题。比如,此前货币政策下调利率降准,有可能导致企业和居民对未来自来投资回报与经济企稳回暖的预期不乐观,从而出现货币供给增加但需求不旺盛的局面。”全国政协委员、民建上海市委副主委陆铭很关心

政策落地过程中的连锁效应,“希望此次财政政策能够更精准地发力,用于有投资回报的地区,特别是人口增长较多的地区,以及未来赋能人们美好生活的领域,比如城市更新、教育、医疗、养老等。”

尽管政策发布频繁,但在基层实际操作中,部分政策仍存在“最后一公里”难题,对此,郑亚莉则提出建议,“在政策落实上要强化监督和执行力,确保政策真正落地生效,比如,某些地方的审批手续复杂、执行滞后或是企业信息获取渠道不畅,导致政策效果大打折扣。政府应通过多种方式,加强政策执行的监督力度。”

准发力 提质增效促发展

经济高质量发展要的不仅是短期应对策略,更是中长期向上的底层政策支撑。如何用好政策“工具箱”,精准施策、靶向发力?财政部给出的答案是,优存量、扩增量。通过多种措施,加大逆周期调节,刺激内需,促进投资,稳定就业,有效对冲经济下行压力的同时,改善民生,促进技术创新和产业升级,激发经济发展内生动力。

以“新”谋局,则要发挥政策在创新中的“加法”效应。

“电子信息产业应围绕人工智能加速实现技术突破、聚焦原生适配加快推动生态突破,助力产业提质向新。”长期深耕电子信息产业的全国政协委员、麒麟软件有限公司党委书记、董事长谌志华建议,各地政府进一步加大政策与资金支持力度,持续推动党政机关、关键基础行业向自主操作系统开放更多应用场景,加快打通自主安全基础软件技术应用“最后一公里”;继续发挥各类科技创新平台的聚合作用,以通用和行业生态为需求牵引,加强产业链上下游伙伴合作联动,投入资源基于自主操作系统进行原生适配,共同打造分工有

序、链接充分、联动高效的自主网信生态。

以“质”竞效,要发挥政策在卡点中的“减法”作用。

今年1-8月份,财政部支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超1.8万亿元。对此,全国政协委员、中国人民政协理论研究会理事伍爱群期待,“希望进一步降低企业制度性交易成本,根据科创成果服务产业类型,尝试科创企业人力成本的抵扣税制改革;政府统筹建立科技创新的政策性保险,化解科创风险;探索制定分类扶持政策,及时了解民营企业在发展过程中的困难与需要,探索更加灵活的支持方式,补充与完善相关扶持政策,并兼顾政策的长期性和有效性。”

与此同时,养老、托育等服务消费的扩大是近期增量政策的着力点之一。对此,全国政协委员、民建江苏省苏州市委会副主委宋青希望能够消除养老金领域的现存“壁垒”。她在调研中发现,目前我国多层次养老保险体系包含基本养老保险、企业年金、个人储蓄型养老保险或商业养老保险三大支柱,其中第二、三支柱为个人账户管理模式,采取税收递延激励方式,但第二、三支柱个人账户的各自封闭管理和转换通道的缺乏,给居民个人资金处置以及养老金资金归集等带来不便。

“建议打通养老保险第二、三支柱个人账户,全面增强多支柱养老体系发展活力。如推动建立第二、三支柱养老金账户自由转换通道,如企业年金参与者在工作单位变更时,可选择是否将年金账户资金转到个人养老金账户以统一的账户管理信息系统为基础,实现账户缴费记录、资金转移接续和待遇等方面的无缝对接等。”宋青建议。

利当下,益长远。随着各项宏观增量政策持续发力、久久为功,一定能够更好地化解经济恢复中的问题,有力促进高质量发展和经济平稳运行。

委员说话

当下,以数智化为主要特征的新一轮科技革命和产业变革深入发展。在高质量数据、高性能算力、高水平算法的共同作用下,AI加速突破应用,为千行百业、千家万户注智赋能,将有力推动融合创新、产业体系、企业运营、信息消费不断跃升,引领经济社会从“互联网+”“5G+”迈向“AI+”,进入“AI+”新时代。

第一,“AI+”推动融合创新实现跃升,重塑经济社会发展模式。“AI+”正以前所未有的速度和方式,深度融入经济社会民生各领域、全环节,推动“三个融合创新”加速突破。一是促进信息融合创新加速突破。一方面,AI快速迭代,有望在未来几年实现数倍性能提升,推动人类生成运用信息的水平达到新高度。另一方面,信息和能量深度融合将加速经济社会的数智化转型进程,在AI时代浪潮下,催生出数字世界和物理世界深度融合、硅基生命和碳基生命深度协同的新型社会形态,成为信息文明向纵深演进的重要标志。二是促进新兴技术融合创新加速突破。“AI for Science”成为科技创新的新范式,通过发挥AI在融合创新中的“元技术”作用,能够在实验归纳、模型推演、仿真模拟等三大传统科研范式之外,形成突破人类认知极限的“第四范式”,大幅提升对未知领域的洞察能力和未来变化的预测能力,加速未来网络、新能源、新材料等基础性、前沿性、颠覆性技术创新进程,推动新兴技术加速突破。“AI+DICT”成为信息服务的新形态,深度嵌入研发设计、生产制造、营销服务、运营管理等关键环节,加速形成“模型即服务”等新生产方式、“数字孪生”等新生产模式,充分释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用,助力传统产业数字化、网络化、智能化、高端化、绿色化、低碳化发展。

第二,“AI+”推动产业体系实现跃升,重塑数智产业发展模式。一是加快产业“裂变”。以AI为代表的新一代信息技术日新月异,推动创新产业和新兴产业实现从无到有、从小到大、从弱到强的突破式发展,开辟低空经济、智算服务、车联网等一批百亿级、千亿级规模的产业新赛道。二是加快创新“聚变”。新兴技术加速跨界、跨领域的有机融合与集成创新,特别是在人工智能领域,计算智能、感知智能、认知智能和运动智能的深度集成应用,加快推动自动驾驶、人形机器人、脑机接口等新业态走向现实。三是加快经济“智变”。AI推进生产要素创新性配置,成为各行各业转型升级不可或缺的基础设施和核心能力,由“数据+算力+算法”驱动,进行智能化决策和运行的“智能经济”正加速形成,数字经济进入以“智变”推动“质变”的发展新阶段。

第三,“AI+”推动企业运营实现跃升,重塑企业价值创造模式。一是数字资产逐步兴起,AI大模型将加快企业经营管理各领域的价值沉淀和知识转化,促进数据资产入表,推动数据价值显性化,形成新的资产价值评估体系。二是AI生产工具全面普及,AI将从分担基础性、重复性工作向完成更复杂、更具创造性的任务拓展,企业内部更擅长使用AI的人将会替代不会使用AI的人,人与AI深度协同成为新的工作模式,劳动生产率得到大幅提升。三是AI原生企业不断涌现,越来越多的公司将在企业文化、战略规划、产品开发等方面全面融入AI,打造具有超高人才密度、深度契合AI大模型技术特征的组织体系,推动实现数据驱动的精准决策、自动化的运营流程、个性化的客户体验、持续的技术创新、高效的价值转化,不断锻造企业的核心竞争力。

第四,“AI+”推动信息消费实现跃升,重塑数智生活服务模式。一方面,AI智能体成为信息服务新入口,AI智能体通过汇聚社会海量知识,提供面向各类场景、能够解决复杂任务的专家级、个性化服务,成为帮助人们处理各项日常事务的“生活助理”“工作秘书”“情感伴侣”,未来AI智能体数量将超过全球人口总和,“超级创作者”成为数智生活新风向。AI推动人机交互方式向自然语言交互转变,实现内容创作、生活服务的高效化、精准化,“一语成文”“一语成歌”“一语成片”等新型服务日益丰富,更多人将有机会成为“小说家”“作曲家”“剧作家”,带来全新的数智生活体验。

共创“AI+”新时代,共赢数智新未来,需要产业界的紧密协作和共同努力。这就需要我们共同推动“AI+”场景创新,在场景创意提出、场景设计开发、场景资源开放、场景应用示范上同向发力,以前瞻性构想和开拓性实践为起点,运用新范式新方法推动人工智能应用场景落地;共同做大“AI+”价值效应,基于数据、模型、算法、算力等优势,当好智能生态构建者、技术算法驱动者、场景应用汇聚者、基础设施提供者,探索合作共赢的商业模式和价值实现路径;共同培育“AI+”创新人才,依托协同创新平台,推动教育链、人才链、产业链、创新链的有机衔接,加快培育高层次创新人才,打造适应新质生产力发展的新型劳动者队伍;共同促进“AI+”向善发展,完善AI安全治理体系,推动AI技术普惠应用,促进AI与人类社会的和谐共生,更好实现可持续发展目标。

(作者系全国政协常委,中国移动党组书记、董事长)

共创『AI+』新时代 共赢数智新未来

杨杰

区域观察

在守与变中高质量发展

——江苏南通海门区“企二代”政协委员弘扬企业家精神加快建设一流企业小记

通讯员 张东华 本报记者 江迪

党的二十届三中全会提出,弘扬企业家精神,加快建设更多世界一流企业。

习近平总书记曾称赞张睿先生是“我国民族企业家的楷模”。在张睿先生的家乡江苏省南通市海门区,近年来,一批“企二代”“创二代”快速成长。

江苏省南通市海门区政协高度重视“企二代”政协委员的成长,并作为发挥制度优势,创新履职服务的重点,一以贯之融合推进。分批次组织“企二代”政协委员到南通张睿企业家学院等地进行系统学习,邀请专家学者,对青年企业家委员开展教育培训;常态化开展青年企业家委员沙龙和学习论坛,进一步激励他们挺膺担当、赓续荣光;组建高科技委员企业创新联盟,围绕科技创新、跨江融合、资源高效利用等课题,带领“企二代”政协委员赴先进地区学习考察,进一步拓展他们的创新视野和经营思路。

如今,在坚守与求变之间,海门广大“企二代”政协委员带领企业高质量发展。

守的是创业初心 变的是产业焕新

在南通环球塑料工程有限公司的办

公楼下,至今还陈列着一台老旧设备,向人们昭示着公司创业发展的不凡历程。海门区政协委员、公司总经理雷炬自豪地说,这是1998年父辈从国外引进的第一套肠衣薄膜生产设备,经过26年的发展,公司拥有气调保鲜、柔性印刷等100多项专利技术,成为亚洲规模最大、科技含量最高的肉类收缩包装企业。

近年来,随着交通区位优势加速凸显,海门已深度融入长三角一体化发展,接手企业不久的雷炬敏锐地感知到,公司加快发展0℃-4℃产业的时机渐趋成熟。去年,公司在海门区常乐工业园区投资2亿元新建研发大楼和生产车间,并从德国库勒公司引进亚洲地区首条多层共挤双向拉伸塑料薄膜生产线,推动企业向“新”发展。

海门区政协“企二代”委员们纷纷表示,坚守创业初心并不代表一成不变,只有坚持攀高求新,才能推动产业转型升级焕新。

守的是使命传承 变的是创新理念

创新是企业高质量发展的动力来

源,也是“企二代”政协委员的时代使命。

油威力液压公司是海门区重点民营企业,在产业变革和市场变局等背景下,公司经营一度陷入困境。区政协委员陈逸嘉积极改变父辈单一模块、批量生产的思维定式,针对新能源、芯片、军工等新兴产业,创新开发个性化、非标型软件、模块和刀具,加快技术迭代和市场布局,并与宝马、比亚迪等公司形成固定合作关系,推动企业发展进入快车道。

正如陈逸嘉所言,一代人有一代人的使命,在使命传承、发展接力的过程中,如果说创业是父辈的时代荣光,那么创新必须成为“企二代”的时代担当。

守的是互利情怀 变的是能级提升

互利共赢是民营企业家的道义情怀,而这种道义情怀往往又反哺促进了民营企业的快速发展。

20多年前,南通振康机械有限公司是一家主要生产焊接送丝机的普通企业,公司二十年磨一剑,研发出RV机器人,一举打破了日本、德国等国外企业的技术垄断。2020年,全国首批公

共服务平台、工信部机器人产业化平台成功落户海门。近年来,区政协委员、公司总经理顾京君接过父辈的“接力棒”,带领公司技术团队成功攻克了RV减速机、谐波减速机两大工业机器人核心技术难关,为国产工业机器人、医疗机器人产业作出了重要贡献。

更引人瞩目的是,顾京君依托海门政协委员企业创新联盟,与海门的中联风机、希诺股份、锦星线束、南通克莱克等企业抱团创新,积极帮助本土企业智转数改、降本增效,企业发展在互助共济中实现了互利共赢。

海门区政协党组书记、主席黄卫锋表示,“张睿先生有言:‘天之生人也,与草木无异。若遗留一二有用事业,即与草木同生,不与草木同腐。’新生代企业家的培养是因地制宜发展新质生产力的重要工作,我们希望通过对‘企二代’政协委员的培养,能对全区新生代企业家的成长起到一个示范引领作用,这也是海门政协心目中的‘一二有用事业’。”

据透露,目前,海门共有145家本土民营经济政协委员企业,其中“企二代”已顺利接班的委员企业超过了一半。