

委员讲述·我身边的河



青龙河：

“一票否决”后的阵痛蝶变

通讯员 张东华 本报记者 江迪

习近平总书记曾多次称赞张謇，誉之“我国民族企业家的楷模”。

江苏省南通市海门区是张謇故里，这里江海交汇、河湖纵横。青龙河是海门境内的一条长支流，也是张謇历史人文记忆轴的重要脉络。入夏以来，绿水轻漾、绿树成荫，来河畔休闲健身的市民络绎不绝。可谁曾想到，五年前的这条河流还是污水横溢，码头堆场尘土飞扬。

“我是青龙河生态变化的见证者，也是河道治理的参与者。”南通市政协常委、海门区政协主席黄卫锋感叹地说，青龙河从当年的“环保短板”成为全省江河治理的“生态样板”，这一变化来之不易，也是全区上下坚决贯彻习近平生态文明思想，高水平推动人水和谐、文水共兴的生动写照。

考核评价导致“一票否决”

青龙河北起运盐河，南与长江相连，流经四甲、常乐、三厂等3个区镇，全长19公里。“我的老家就在青龙河边，30年前，曾在这边的一个乡工作过多年。”黄卫锋回忆说，“那时的青龙河生态很好，可以说是水清岸美、鱼翔鸟栖。”

由于水系直通长江，青龙河还是海门的一条二级航道。早年间，河流沿岸的各种小区、企业、码头、堆场、搅拌站、养殖场，以及各种排口突然多了起来，由于雨污分流不到位，很多工业废水、生活污水、养殖臭水就偷排直排进了青龙河，导致水质不断恶化，生态逐步退化。

海门区政协委员、常乐镇党委副书记陆林长期分管环保工作，他无奈地分析说，青龙河污染在水里，根源在岸上，但污水治理、码头堆场、雨污管网、畜禽养殖、调水清淤分属环保、交通、住建、农业农村、水利等多个部门，基层的党委政府又没有执法权，这条青龙河一直处于九龙治水、各自为政的状态。

青龙河流经3个区镇，只要有一个区镇治理不彻底，有一个环节管理不到位，就会在整个流域形成“破窗效应”。

2019年，青龙河的劣V类水质问题被生态环境部长江经济带生态环境暗访组曝光，海门当年的高质量发展

成绩被南通市委一票否决。“年终考核被一票否决，这在海门历史上还从没有过。”海门区政协委员、区委组织部常务副部长范燕燕分管考核工作多年，“这个结果对全区各级领导干部都产生了极大震动。”范燕燕说。

综合整治换来“一泓清水”

海门区委、区政府痛定思痛、痛下决心，按照“溯源控源、截污治污、清淤清乱、活水绿岸”的思路，对青龙河开展全面彻底的整治。

“我们利用声呐船、无人机等手段，累计查出130个排口。”海门政协委员、区水利局工管科科长郁杰弓介绍，除50个雨水排口予以保留外，其余污水排口全部截污封堵。

为真正将长江大保护要求落到实处，海门坚持江河同治、水岸联治，先后投入4亿多元，对青龙河等14条入江支流全面开展清淤疏浚和拆违建乱，共疏浚河道8.9千米，关闭或整治“六小行业”企业196家、港口码头14座、“三场一站”11家、畜禽养殖场11

家，累计拆违建6.78万平方米。

同时，持续加大对沿江化工企业整治力度，仅2020年就关停腾退化工企业15家。截至2021年，海门沿江一公里范围内的化工企业已全部关停。

“那几年，沿江镇区的税收和财政收入下降了25%左右。除了财税减收以外，地方财政还增加了腾退安置、企业补偿、环境修复等大量支出，给我们带来很大压力。”海门区政协副主席、临江新区党工委副书记徐骏说，“这就是转型发展中的阵痛，也倒逼我们坚持走创新发展、绿色发展之路。”

整治过程中，黄卫锋作为全区污染防治攻坚的督察长，多次深入现场开展民主监督和基层协商，在助力解决政企纠纷、群众矛盾等难点问题方面凝聚共识、汇聚力量。广大界别委员充分发挥专业优势，围绕雨污管网规划、内河码头整治、镍钴产业转型、生态景观打造等议题，多次开展调研视察和建言资政，成为海门治水护江的重要力量。

“长堤春柳映碧水，鱼翔浅底醉游人”。经过一年的全力以赴，青龙河又

恢复了全年Ⅲ类以上水质，并成功入选2022年度江苏省首批入河排污口整治典型案例。

文水共兴激荡“一脉流韵”

青龙河与长江不仅水系相通，更是文脉相连，实现这种相通相连的就是张謇。在青龙河的两岸，分布着张謇老宅扶海楼、张謇纪念馆、柳西半街以及他所创办的颐生酿造厂、大生三厂等实业。1806年，张謇先生开通了从海门青龙港到上海十六铺的航线，也开启了海门人跨越长江、拥抱世界的梦想。

黄卫锋表示，“张謇文化是江海文化的重要内涵，进入新时代，如何推动张謇文化焕发生机，实现水韵与文脉同生共兴，一直是海门政协关注的焦点。”

2020年11月12日，习近平总书记到南通考察，引起当地干部群众的热烈反响。在2021年初的海门“两会”上，多名政协委员提交提案，建议以青龙河和长江为脉络，高水平打造沿江生态景观带和张謇历史人文记忆轴。相关建议被海门区委、区政府采纳，同年，青龙河沿线的张謇故里小镇、青龙港1806景区、大生三厂修复、颐生文博园、张謇青少年研学中心等文旅工程陆续开工。

同时，海门先后投入30多亿元，全面推进62公里的沿江生态景观带建设。整个项目以青龙港文旅景区、东布洲生态绿地、张謇国际公园为组团，通过滨水步道、骑行车道、生态廊道等设施，形成了立体化、多层次的生态休闲空间。

特别是1999年才停航的青龙港是海门人一抹乡愁的记忆，此后一直处于荒废状态。2021年，海门高标准规划和打造青龙港1806景区，全景式、原生态恢复了售票厅、候船室、行李房等场所，并增设了望江亭、咖啡馆、展览馆等休闲场所，成为海门长江边一年四季的网红景点。

3年来，青龙河沿线绿化范围达到44.6万平方米，长江沿岸绿化达标率超过95%。2023年，海门张謇文化赋能乡村振兴作为全省唯一，入选文化和旅游部全国首批“十佳”案例。

如今，漫步在海门长江边，十里不同景，四季不同色，江豚嬉戏、鹭鸟蹁跹，一幅幅动人的生态画卷和文化长卷徐徐展开，讲述着这里新时代的生动故事。



整治前的青龙河与长江交汇处
整治后的青龙河与长江交汇处
——青龙港1806景区

地方实践

一汪碧水换新颜

——海南儋州市政协助推河清海晏小记

本报记者 陈启杰 通讯员 吴开伟

“景美水清是用钱换不来的财富，我们要用心保护好这条河。”近日，海南省儋州市那大镇力崖村村民自发和镇里的巡河队员一起在光吉河两岸巡河。看着河道两旁绿树成荫、古木参天、白鹭翱翔的动人景象，村民感慨万千。

问题在河里 根源在岸上

光吉河发源于那大镇梧桐村，哺育着前进农场、力崖村、茶山村等6个村（居）委会10个自然村，也是临高县重要河流澜江的主要支流。

一段时期，受沿河两岸生产生活污水、农业面源污染等影响，光吉河出现河水黑臭，市民过路，掩鼻而过。2023年10月，被省第五生态环境保护督察组督办整改。

“市委、市政府高度重视光吉河整治，要求各有关部门按照‘控源截污、内源治理、生态修复、活水保质、长治久清’思路，重塑水清、岸绿、景美的人居环境。”该河河长、那大镇党委书记刘智辉回忆。他在多次巡河调研中发现，光吉河河口收集了那大城区约14万人口的生活污水，河道不平整、多处淤积裸露，沿岸的养殖场、加工厂时常偷排污水，造成污染源多，管控难度大。

为此，市政协多次组织委员实地调研为光吉河治理把脉问诊，凝聚各方力量，为光吉河治理贡献力量。

多方联动 合力治污

政协委员林静建议市检察院立足公益诉讼检察职能，找准监督切入点，通过诉前检察建议+磋商的方式，督促多个职能部门依法履职，形成保护合力，对城镇河流黑臭水体问题进行综合治理。建议得到该院的采纳，该院联合市“治水办”、市水务局、市生态环境局等实地走访调查，并请临高县检察院协助，认真分析查找河水污染源原因所在。

市检察院分别向水务局、市生态环境局制发检察建议书，建议定期清理河道内垃圾和淤积物，加强水体及沿岸生态治理，做好污染源、入河排污口和河道水质监测、管控及预警工作。还同市综合行政执法局和市城市管理局进行磋商，依法联合对光吉河沿线违法排污的行为进行查处。

收到检察建议后，市水务局对河流上游进行生态补水，全面恢复河道水动力；市生态环境局对河流沿线的19个人河排污口完成了整改，并向市综合行政执法局移交了部分企业违法超标排放的线索；市综合行政执法

局对光吉河沿线的4家企业违法向光吉河排污的行为进行了查处；市城市管理局加强了排水截流口堵塞清淤和管网维护巡查工作。那大镇组成护河巡逻队，对光吉河及其余59条河湖进行常态化巡查管控，共计整改“四乱”问题40次。经过各方合力综合治理和专项整治，光吉河断面水质已达到Ⅱ类水质管理目标的要求，从根本上消除了黑臭水体。

光吉河重现往日美丽风光，但治理仍任重道远。刘智辉表示，要继续配合市水务局等部门加强河道排污口日常巡查，及时发现并处理违规排放行为。加大每天常态化河湖巡查力度和宣传发动力度，做好防止“四乱”反弹和河段防溺水等相关工作。

持续建言 贡献力量

光吉河的故事是当地政协持续助力河流保护工作的缩影。

“远眺大型船舶出入港，近赏海鸟栖息红树林。”排浦江从洋浦港附近流入大海，每当退潮时，出海口露出的连片滩涂成了蟹贝的天堂，沿河两岸的红树林、木麻黄等吸引着各种水鸟纷至沓来，成了远近闻名的赶海网红打卡地。

省政协委员、儋州市政协主席

蒋明清是该河的河长，他多次组织政协委员到排浦江调研，围绕排浦江清理“四乱”、河岸线管理、水污染防治、水环境治理等方面，发动委员撰写社情民意信息，建箴言、献实策。

市政协委员、海南大学热带农林学院教师饶颖芝长期关注河流生态保护工作。提交的《关于创新儋州市河流生态管理的建议》提案，为助推解决光吉河中上游的黑臭水体贡献了不少“金点子”，不少建议得到了市相关部门采纳。

在儋州，像光吉河、排浦江这样的河流共有385条，共有河长490名。近年来，儋州市全面强化河长制，不断深化河湖保护、管理与治理举措，深入开展清退禁养区水产养殖，建立智慧“河长+”综合管理系统，举办河湖长制和“六水共治”培训班……推动河长制迈向“长治”。

在蒋明清看来，全面推行河长制是建设美丽中国和生态一流、绿色低碳自贸港的重要举措，水资源保护既是环境问题，也是经济问题、民生问题。

“重要是要常抓、常管、管到位，从‘水净’发展到‘水美’‘水富’。”他表示，要深入贯彻落实习近平生态文明思想，围绕水污染防治、水环境治理、水资源保护等方面，充分发挥政协委员的主体作用，在岸线保护、水生态修复等方面持续建言献策，贡献政协智慧和力量。

资讯速递

建立以省域耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制 两部委联合发文改革完善耕地占补平衡管理

本报讯（记者 高志民）日前，自然资源部、农业农村部联合印发《关于改革完善耕地占补平衡管理的通知》（以下简称《通知》），从调整完善占用耕地补偿制度、改进占补平衡管理方式、强化补充耕地管理、严格补充耕地指标调剂和加强管理政策衔接等五方面细化明确17条政策措施，建立以省域耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制。

《通知》明确，将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。在符合国土空间规划和生态环境保护要求的前提下，国土调查成果中各类非耕地地类，均可作为补充耕地来源。按照“恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅”的原则，优先将从平原和低坡度耕地中流出的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地，因地制宜推动园林地“上坡”、耕地“下坡”，优化耕地、园地、林地、草地布局。

在改进占补平衡管理方式方面，

《通知》强调切实落实最严格的耕地保护制度和永久基本农田特殊保护制度，从严控制各类占用耕地行为。国家强化耕地总量管控，对各省（区、市）各类占用耕地与补充耕地实行年度“算大账”，实施省级行政区耕地总量动态平衡、质量稳定监督管理。强化非农建设占用耕地以补定占管控，建立非农建设占用耕地规模与稳定利用耕地净增加量挂钩约束机制。以新一轮国土空间规划确定耕地保护目标的基期年份的稳定利用耕地净增加量作为本省（区、市）非农建设以补定占管控规模上限，用于控制下年度非农建设允许占用耕地规模。《通知》还对严格核定稳定利用耕地净增加量和耕地质量作出明确要求。

《通知》强调，各省（区、市）要坚持县域自行平衡为主、省域内调剂为辅的补充耕地落实原则，从严管控跨区域补充耕地。补充耕地指标要统一纳入省级管理平台，实行公开透明规范调剂，调剂资金按规定纳入预算管理。

我国矿产地质勘查投资实现三连增

本报讯（记者 高志民）近日，自然资源部发布了《中国矿产资源报告（2024）》（以下简称《报告》）。《报告》显示，我国油气和非油气矿产地质勘查投资均连续三年实现正增长，2023年新发现矿产地质储量124处。

《报告》显示，截至2023年底，全国已发现173种矿产，其中能源矿产13种、金属矿产59种、非金属矿产95种、水气矿产6种。2023年，我国油气勘查在塔里木、准噶尔、渤海湾等大型含油气盆地的新层系、新类型和新区带获得重大突破，非油气矿产勘查中煤、铜、金、锂、磷等取得重大进展。2023年，我国基础地质调查工

作程度进一步提高，重要矿产资源调查评价取得新进展。1：5万区域地质调查工作程度提高到46.1%，1：5万矿产地质调查圈定找矿靶区96处，完成全国地下水资源年度评价和储存变化量调查，持续推进海域基础地质调查、矿产资源调查以及大洋地质调查等工作。

采矿业固定资产投资连续三年正增长，主要产品供给稳中向好，能源产量创历史新高。我国能源消费结构持续优化，2013年~2023年，我国煤炭消费占一次能源消费总量的比重从67.4%下降至55.3%，清洁能源占比从10.2%提高到17.9%；矿产资源节约集约与综合利用稳步推进。

五省（区）启动候鸟迁飞通道 跨区域联合保护行动

本报讯（记者 王硕）10月11日，湖南省、江西省、广东省、湖北省和广西壮族自治区启动候鸟迁飞通道跨区域联合保护行动，旨在全面加强中部候鸟迁飞通道跨区域保护工作，确保候鸟迁飞安全。

我国分布着近1500种鸟类，其中一半以上都有迁徙习性，全球9条主要候鸟迁飞通道有4条经过中国。候鸟迁飞路线在我国被细分成东线、中线和西线，加入这一行动五省（区）组成了东线和中线尾端。在这条地球上最繁忙的候鸟迁徙通道上，约210种超5000万只候鸟将沿线22个国家连接在一起，有多条线路被誉为“千年鸟道”。

近年来，五省（区）因地制宜、多措并举为候鸟迁徙保驾护航。湖北省首次公布了6条主要候鸟迁徙通道，确定58处鸟类迁徙通道重点保护区域；广东建设“广东省鸟类环志监测总站”，填补中国南方地区环志站点空白；湖南依托卫星遥感、无人机巡查等高科技设备，实时监测候鸟迁飞通道和越冬地……此外，湖南炎陵、桂东还与江西遂川签署了候鸟保

护联防联控公约，建立了“巡护联盟、执法联盟、生态联盟”的千年鸟道护鸟联盟等。

目前，中国鸟类保护网络及管理机制不断完善，公众参与意识显著增强。不过，由于“千年鸟道”线路长、面积广、管理难度大，仍存在部分栖息地面临威胁、保护管理体系尚不完善、资源监测能力亟须加强等问题。

中国野生动物保护协会秘书长严剑在启动仪式上说，开展五省（区）候鸟迁飞通道跨区域联合保护，是中国候鸟保护跨省协作的先行探索之举，希望五省（区）切实保护候鸟迁飞通道，全链条打击各类破坏鸟类等野生动物违法犯罪行为，为候鸟迁飞和安全越冬保驾护航。

当日，五省（区）林业局签订了候鸟迁飞通道跨区域联合保护行动备忘录，目标是建立五省（区）候鸟迁飞通道跨区域联合保护机制，加强在候鸟信息共享、联合执法、值守管护、宣传教育等方面合作。以信息共享为例，今后，五省（区）将建立定期交换候鸟调查、监测（环志）、保护及管理等方面数据和信息的制度，共享候鸟保护科研成果，加快迈向“精细化”保护。



关注森林 亲近自然

10月15日，由河北省关注森林活动组委会、河北省林业和草原局、河北省政协人口资源环境委员会主办的“关注森林”系列活动暨全国三亿青少年进森林研学教育活动（秦皇岛站）在河北柳江盆地保护区举行。该活动通过组织周边学校师生参观柳江地学博物馆、赴河北柳江盆地保护区亮甲山片区和吴庄背斜构造片区现场科考等方式，旨在增强广大青少年生态文明意识，引导青少年亲近自然、认识自然、热爱自然。曹建雄 摄