

本期关注·扎实有序推进城市更新改造（二）

城市更新，让生活更“新”

成都市政协——

让城市变得更灵动鲜活

本报记者 韩冬

实施城市更新行动，是适应城市发展新形势、推动城市高质量发展的重要手段，也是成都市、区（县）两级政协委员长期关注的焦点。

为更好推动城市绿色低碳转型，在成都市政协十六届六次常委会会议上，多位委员、专家聚焦城市交通结构优化调整给出了一套新颖的政协解决方案——新建地铁站点同步就近配套公交站台，促进城市公共汽车与城市轨道交通的衔接融合；针对不同场景服务人群休闲、工作、通勤等需求，探索运营响应式公交线路，延展城市公交功能和服务范围；创新发展网约车出租车、无人驾驶出租车，提升公交服务品质；积极探索与实践地铁货运试点，科学选择适合开展货运服务的线路和时段，优化地铁站点功能，充分利用轨道交通闲置运能，产生新收益。委员们精彩而独到的见解让参会的市委相关负责人备受启发，给予

了高度肯定。

漫步在成都街头，不少老旧小区面貌已焕然一新。福顺里位于锦江区书院街街道福字街社区，紧邻成都春熙路——太古里商圈。过去，这里由北顺城街39号、53号和福字街18号3个相邻的老旧院落组成。现在，横亘在3个院落之间的两道围墙被完全拆除，人性化的适老幼扶梯、室内烟雾报警器、新型配电箱、环境友好型绿化树种、全社区雨污水分流、崭新的公共健身器材，极大提升了老居民的幸福。巷子里小而美的咖啡馆、精致的海淘小店、充满异域风情的餐厅，也使得这里成为年轻人的新晋打卡地。

“福顺里的打造，离不开市、区政协委员们的‘金点子’。”社区负责人介绍，在院落改造过程中，锦江区政协依托“有事来协商·锦事尽商量”政协协商平台，一方面组织委员深入调研，问需于民、问计于民，努力激发

群众参与热情，一方面动员市、区政协委员和相关领域专家，聚焦辖区工作的重点、群众关心的热点、社会治理的难点问题建言献策，如房屋建筑外立面风貌整治、拆除相邻院落围墙实现公共空间共建共享、强化商户业态引导、保留老街区的市井文化感等建议，均转化为福字街更新改造的具体举措。

今年，区政协再次聚焦春熙路片区城市有机更新召开专题协商会。春熙路商圈交通系统应该如何优化和升级？委员们建议，通过构建高线步行通道，缓解地面交通压力，提升行人通行效率，打造更加宜人的商业环境，从而提升城市的形象品质；打造基于物联网技术的智慧停车系统，对商圈内的停车位进行实时监控和动态管理，进行智能调度，减少车辆无效巡游，以达到降低尾气排放和能源消耗、缓解商圈交通压力的目的。

近年来，重庆市梁平区围绕建设“生态之城、品质之城、魅力之城”目标，大力实施城市更新行动，催生城市焕发出新的生机。图为蓝天白云和城中森林映衬下的梁平区双桂新城。

刘辉 摄

宁波市政协——

城中村变城中景 老厂房成商业圈

本报记者 鲍蔓华

通过招商引资盘活地块，原有老厂房摇身一变成青年社交文化商业圈；

通过引入专业运营机构，塑造多样化的公共文化空间，有机串联工业遗存创意街区，在建筑改造上则完整保留修缮建筑体型、结构、屋顶和外立面，完全符合工业遗存的保护要求；

通过引智的方式，成功改造老旧小区附近的铁路沿线景观，打造了浙江省首条众筹的铁路沿线生态长廊，将“城中村”变成“城中景”……

近期，全国政协调研组围绕“扎实有序推进城市更新改造”主题来宁波市鄞州区调研时肯定了鄞州对低效用地提质增效的创新举措。

宁波入选全国首批城市更新试点城市以来，勇扛探路使命，把城市更新作为建设现代化滨海大都市的重要抓手，让城市生活更美好。宁波市政协也

锚定城市更新重点，深入调研，提出以城市更新为牵引高水平推进城市空间治理现代化的意见建议。

城市更新需细微之处见真章，不能只做“面子”工程，更要做好“里子”。市政协调研中发现，宁波还存在大量的城中村、城乡接合部、老旧小区、低效工业用地等低效空间，城市建设品质亟待提升。为此，市政协建议，高水平推进城市空间建设，要更新思想观念，抢抓国家双试点机遇，从全域城市化的角度大格局谋划，敢于突破现有障碍，以城市体检为基础，以城市更新为牵引，抢抓大型赛事、会议等契机，系统性塑造空间变革，走出一条具有宁波辨识度的城市空间建设之路。

为有效推进意见建议落地实施，市政协全方位、多角度地开展专项集体民主监督。在“主席讲堂”开展城市更新专题培训，全面启动民主监督；

会同市住建局举办特色协商活动，组织政协委员参与城市更新现场推进会和部门协商交流；各个民主监督调研组分赴各地、各部门开展两级联动民主监督。委员们认为，在工作理念上，做好“系统治理”文章，推动系统性空间治理，增强发展动能。跳出“更新”研究更新，强化规划引领，做好系统谋划。集中力量高水平打造重点板块；在更新模式上，做好“突破创新”文章；在政策体系上，做好“持续完善”文章；在更新成效上，做好“共建共享”文章。

如今，在宁波，城市更新行动提升了人居环境质量、推动旧城空间转型升级、实现城市高质量发展，随着城市脉络的更新蝶变，许多区块正在不断焕发新生。一系列“微改造”“精提升”的更新方式，实实在在地增强着人民群众的获得感、幸福感和安全感。

江西赣州市南康区政协——

提“颜”升“质”宜居宜业

本报记者 王磊

“深化探索《天才小鲁班》IP+文旅，创新性讲述南康‘木匠之城’的故事，进一步提升城市亲和力和南康吸引力。”

“加强与相关部门的沟通协调力度，积极争取在南康举办演唱会、音乐节等演艺活动。”

“将图书馆三楼装修建设列入年度计划，增加阅读座位、图书馆藏、儿童设施等。”

……

9月10日，江西省赣州市南康区文化广电新闻出版旅游局等部门对区政协委员提交的“城市文化赋能南康高质量发展”类提案进行了集中答复。

“通过协商以文化人、以文化城，将历史文脉和现代文明融入城市发展、市民生活中，为塑造城市文化、打造宜居宜业城市贡献政协力量。”南康区政协主席钟恢森介绍，区政协发挥专门协商机构独特优势，与区委、区政府同题共答“城市建设发展依靠谁、为了谁，建设什么样的城市、怎样建设城市”重大命题，先后将“城市功能品质提升”“城市道路命名更名”“培育壮大县域经济”等议题列入年度协商

计划。

南康是全国实木家居之都，制造及配套企业超2万家，电商企业4975家，物流企业623家，从业人员超50万人。

“城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。”“文化赋能产业发展，建议将‘家具卖场’打造成集家具销售、艺术创意、展示体验等于一体的文化‘创意街区’。”“为什么占道经营等乱象屡禁不止？我认为群众确实有需求。与其紧抓不放，不如有序引导。”在区政协专题议政性常委会会议上，徐春兰、肖娟、周德任等委员围绕“城市功能品质提升”议题积极建言。

“区政府充分采纳委员们的意见建议，成立专班，列出了城市品质提升的责任清单，助推了资金落实，项目落地。”9月25日，区政协委员、区项目服务中心主任张华告诉记者，梳理、申报“城中村”改造项目7个，总投资50.58亿元，可发放专项借款39.4亿元，其中2024年度发放额度7.88亿元已全部到位。

“地名不仅是地理信息的标识，更是文化的载体，反映了城市的文化底蕴。”在南康区政协“道路命名更名”——委员区长面对面专题协商会上，副区长肖玮感谢区政协提供的协商平台和委员们的智慧，并将充分吸纳委员们的意见建议。

“家具大市场周边的道路，建议用南康家具常用的木材取名，充分体现木材元素和产业文化，让人印象深刻。”“地名、路名命名要与城市规划同步设计、同步实施、同步完善，避免‘先建设后命名’或‘一名一取、一名一议’。”“村坊里现在美食十分火爆，14条道路密集交叉，改‘路’冠‘巷’，取名‘村坊十八巷’，好记又响亮。”王茂桂、曾祥俊等委员的意见建议均聚焦在持续提升城市“软实力”，助力“实木家具制造之都”城市品牌擦得更亮。

“地名虽小，承载很多，是南康具有重要传承价值的文化资源，要以更高站位来看待地名，助力塑造城市文化，赋能城市发展。”钟恢森希望委员们持续围绕城市功能品质提升，直面短板弱项，深化调查研究，积极协商建言，以高效履职尽责服务城市高质量发展。

福州市台江区政协——

“保护+传承+活化”建设文化强区

本报记者 王惠兵 通讯员 杜成发

作为福建省会城市福州的中心地带，台江城区史上旧称南台，由“登南城眺望，有台临江”而得名。而其浩浩荡荡的历史滥觞，则与大庙山息息相关。

“大庙山是闽都文化的重要实物载体，要探索活化利用，深化文化挖掘，打响‘全国第一江山’文化品牌，让大庙山文化重新焕发活力。”近日，在福州市台江区政协“加强大庙山历史文化资源挖掘，助推文化强区建设”专题议政性常委会会议上，委员们如是呼吁。

“文化是城市规划建设吸引游客、激发商业活力的关键要素。”台江区政协常委陈蔚建议，以“文化+文创”为主导，通过深入挖掘与创新应用，塑造出具有高度辨识度与吸引力的城市品牌，让历史文化遗产在城市更新中焕发新的生机。

传承历史文脉，推动活化利用。台江区政协常委卢鑫提出，针对大庙山闽越王遗迹开发受限、重建困

难等问题，可于大庙山北麓龙岭景区内，重建闽越王庙，加快复建“大庙”、申报“大庙登高”非遗项目。同时，可效仿“北京白云观‘摸石猴’”打造专属福州大庙“登登高石、上封禅台”文化旅游IP。

对此，台江区政协常委揭贵旺赞同之余，认为要更重视历史复原与活化，以高起点规划、高水平建设、高标准管理打造福州历史文化高地大庙山，尤其是在重建闽越王台时，要深入研究汉代建筑风貌与礼制，采用传统工艺与现代技术相结合的方式，力求还原其历史原貌，真正推动历史文化保护传承与城市改造的有机融合。

而在福州市政协委员卢为峰看来，还要进一步依托大庙山丰富的历史文化资源，开发具有地方特色的文化旅游产品，如主题游览线路、文化体验项目等；加强与周边商业街区的合作，形成产业联动效应，共同打造集文化、旅游、商业于一体的综合性文化旅游区。

“此次区政协专题协商选题精准，调研报告内容翔实，对策建议的针对性、可操作性强，为区委、区政府提供了很好的决策参考。”听取委员们发言后，台江区委书记梁栋表示，保护、传承、利用好大庙山丰富的历史文化和文物资源，对于延续闽都文脉、加快文旅融合，推动全区经济社会高质量发展具有重要意义。全区各级各部门要用情用心保护利用好大庙山历史文化资源，不断提升全区文化软实力，建设更高水平的文化强区。

台江区政协主席邓万钊表示，区政协将密切跟踪关注区委、区政府关于加强文化强区建设的重大决策部署，深入挖掘台江历史文化，做好区域文史资料的征集、编辑、出版等工作，切实展现台江区浓厚的文化底蕴和特有的文化魅力，为高水平建设现代化国际城市核心区、奋力打造现代化国际城市重要示范窗口不断展现新作为，持续作出新贡献。

天津市南开区政协——

让“老城区”焕发“新生机”

本报记者 张原 通讯员 刘颖

城市更新是一场物理空间的重塑，也是文化、经济与生态的深度融合与再生。天津市南开区作为天津全市第一个获得城市更新项目批准实施的行政区，城市更新工作开展得如火如荼：

2023年11月，南开区城市更新专班组建成立；2024年1月，《天津市南开区城市更新行动计划》正式印发；目前，已经启动实施的西营门和天拖2个片区城市更新取得实质性进展，5个城市更新项目正在积极谋划推进……

“南开区城市更新工作取得的成果，离不开政协的支持和参与，凝结着委员的智慧和心血。”在区政协近日召开的“依托城市更新，不断提高城市品质”专题协商会上，相关部门表示。

2022年以来，区政协持续围绕推进城市更新工作履职建言，累计开展调研协商、视察监督活动37次，提交的若干意见建议和16篇调研成果，在南开区更新的规划制定实施过程中被采纳落实。

本次协商会成为区政协助力城市更新工作的一次再聚力。政协委员、界别代表纷纷围绕议题从不同角度展开热议。

“城市更新的目的在于提升功能、优化产业、实现可持续发展，目前我区资源利用不充分、区域发展不平衡，呈现‘东强西弱、北密南疏’态势。”李峰委员建议，“坚持规划引领和产业导向，以天开高教科技园、西营门及天拖片区3个重点城市更新项目为抓手，统筹谋划，互补发展，突出区域发展特色，优化生产力布局，做好主导产业导入及配套设施建设。”

南开区拥有一座老城、3所名校等特色资源，如何在城市更新中放大自身优势，激发城市活力？张斌委员提出，“采用‘绣花’‘织补’等方式‘精耕细作’，完善老城厢、古文化街以及天津大学、南开大学和南开中学等周边公共空间更新建设，更好体现南开特有的城市风貌。”

针对南开区老旧小区多且各自基础状况差异性大这一问题，沈健委员认为，“实施城市更新新行动既是发展工程，更是民生工程，要创新拓展提升型‘城市微更新’模式，兼顾不同区域功能特点和民生需求，实施差别化‘微更新’改造，提升水、电、气、暖、网络等‘隐性功能’，把城市更新从‘大写字’做成‘工笔画’。”

会议现场，大家真诚交流不敷衍，气氛热烈和谐，这次专题协商会已然成为积极建言参政、凝聚各方共识、深化协商民主的有益实践。副区长马云洪对委员们提出的意见建议给予充分肯定、一一作出回应，要求相关部门认真研究落实。

“我们要切实发挥专门协商机构作用，持续聚焦推进南开城市更新、提升城市品质多建真言、多聚共识、多增合力，为助推南开‘老城区’焕发‘新生机’展现政协担当作为。”区政协主席李伟成表示。

西安市鄠邑区政协——

打造“品质新区”“幸福之城”

本报记者 路强 通讯员 杜娟

党的二十届三中全会指出，要健全推进新型城镇化体制机制。当前，我国正处于破除城乡二元结构、加速推进新型城镇化的关键期。为助力新型城镇化体制机制系统创新、整体提升，近日，陕西省西安市鄠邑区政协围绕“推进以县城为重要载体的城镇化建设，持续提升城市综合能级”，组织委员就城市规划、市政交通设施、市政管网设施等情况开展调研。

“新一轮国土空间规划中鄠邑区新增城镇规模8.74平方公里，拥有了更大的城镇化建设空间，建设规划应当着眼长远，尽可能精细。”调研中，区政协农业和农村委员会主任崔选琴指出，“城市建设与发展的出发点和落脚点都是为了让人民群众生活得更美好、更幸福。建议合理安排生产、生活、生态空间，在后续的城镇化建设项目中，要把体育场、体育馆、科技馆、群众健身活动中心等占地空间较大的涉及民生、公共服务的项目，提前置放在城市发展的大框架里，更好地保障民生需求。”

随着城区骨架拉大，市政道路品质等基础设施提升显得尤为重要。肖涵委员提出，城镇化建设所需资金缺口较大，要积极争取中央、省级城镇化建设项目，想方设法筹措建设资金，有效缓解资金压力。

区域内存在的一些交通难题如何破解？王霏委员建议，通过提高城区新建道路标准来提升通行能力；对群众关注的瓶颈路和交通堵点，成立攻坚专班，形成多部门工作合力，尽快实现畅通；建设停车位公共信息平台，引导就近停车，提升城市智慧化管理水平。

由于鄠邑区全域人口城镇化率仍有待提高，沙小建委员呼吁，要推动工业园、科创园产业发展，通过引进大型企业、高校，增强大型产业链配套等措施大力吸引产业人口，为人口城镇化率蓄积人才和动力。

委员们还强调，城镇化建设和提升城市综合能级不是一蹴而就的事情，需要几代人、几十年的不懈努力。在当前条件下，要本着规划先行、着眼长远、补齐短板、提升品质的思路，本着横下一条心、一定要发展的定力，本着三年一小变、五年一大变的愿景，扎实推进各项举措。

接下来，区县将成为承接回流务工人员 and 农业转移人口市民化的重要阵地，高水平推进以县城为重要载体的城镇化，高质量实施城市更新行动提升城市综合能级，也显得愈发重要。参加调研的区政协副主席张慎军希望委员们持续关注、深入调研，以提案、社情民意信息等方式，围绕城镇化水平提升、现代化都市圈培育、实施城市更新、建设百姓安居乐业的新家园不断提升政协智慧和政协方案，让人民群众在新型城镇化建设中有更多获得感、幸福感。