

“学习贯彻党的二十届三中全会精神，总结人民政协75年来的发展历程和宝贵经验，以改革创新精神推进新时代人民政协事业发展”理论研讨会发言摘登之八、九

坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合 推动新时代新征程人民政协事业高质量发展

□ 刘佳义

● 要在落实党的全面领导中推进三者有机结合，把党的领导贯穿到协商议政、民主监督、凝聚共识等各项工作之中，把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动，确保党中央决策部署在人民政协得到全面贯彻

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，推进人民政协制度不断成熟定型。人民政协积极投身实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践，为党和国家事业发展凝心聚力，开拓了人民政协工作新局面。

坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合需要把握几项重要原则。

——坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，最根本的是坚持党的领导。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就总结中国革命实践，明确指出：“没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。”坚持中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。面对当今世界错综复杂的国际国内形势，习近平总书记强调：“做好新形势下统战工作，必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，最根本的是要坚持党的领导。”只有坚持中国共产党的领导，才能保证统一战线和人民政协事业发展沿着正确的政治方向，走向中国式现代化幸福的明天。

——统一战线是中国共产党的法宝，大团结大联合是统一战线永恒的主题。历史上，中国共产党为了实现自己的奋斗目标，同一切可以团结的力量结成政治同盟，先后建立过民主联合阵线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、爱国统一战线，夺取了革命、建设、改革事业的胜利。在这个过程中，通过协商形成共识、凝聚智慧和力量，一直是中国共产党制胜的重要法宝。人民政协因团结而生，因团结而兴。在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的新长征路上，我们要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

——协商民主是实现党的领导的重要方式，是发展壮大爱国统一战线的重要方式。发展协商民主，能够广泛听取和吸收各方面的意见和建议，广泛凝聚共识，真正体现党的路线方针政策来自人民、服务人民，促进科学决策、民主决策。同时，通过深度协商互动，使广大人民群众了解党的路线方针政策，从而增强对中国共产党的情感认同，提升接受党的主张的政治自觉，自觉拥护党的领导。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，丰富民主形式和渠道，推动实现广泛有效的人民民主，把各界群众紧紧团结在党的周围，有效实现党的领导，壮大爱国统一战线。

——人民政协围绕中心大局履职尽责，是坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的具体实践。从另一个角度看，正是坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的原则，人民政协在建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践中作出了历史性的贡献。习近平总书记指出：“人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。”人民政协要发挥好这些特点和优势，在服务中心大局中坚持“三个有机结合”，以“三个有机结合”推进人民政协事业。

习近平总书记庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话指出：“希望人民政协发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”我们要学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，积极探索三者有机结合的方式途径，把人民政协制度坚持好，把统一战线的优势发挥好。要在落实党的全面领导中推进三者有机结合，把党的领导贯穿到协商议政、民主监督、凝聚共识等各项工作之中，把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动，确保党中央决策部署在人民政协得到全面贯彻。要在为中国式现代化目标任务贡献计出力中推进三者有机结合，发挥人民政协专门协商机构作用，拓展议政建言深度，提高民主监督实效，更好服务党和国家目标任务，助推决策部署贯彻落实。要在致力于画好最大同心圆中推进三者有机结合，发扬人民政协统一战线组织的优势，增强团结联谊、谈心交流等工作实效，深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动，协助党和政府做好宣传政策、答疑解惑、凝心聚力、促进团结的工作，彰显政协组织和政协委员的时代风采。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，本文为“全国政协机关庆祝人民政协成立75周年征文比赛”获奖文章）

香港、澳门在国家对外开放中可以也必将更好发挥作用

□ 邓中华

● 要继续高度重视香港在国际贸易中的重要性，充分利用香港的优势和特点，助推我国进一步拓展国际贸易市场、扩大贸易规模、提升贸易质量

● 要充分利用并继续做强港澳在延揽高端人才方面所具备的条件和优势，在港澳设立更多国家急需的重点实验室和研发机构，招聘更多高端人才来港澳从事科研教学工作，把港澳打造成我国国际高端人才集聚高地

习近平总书记强调：“在新时代国家改革开放进程中，香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势，仍然可以发挥不可替代的作用。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》着眼完善高水平对外开放体制机制，明确提出要“发挥‘一国两制’制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制”。改革开放40多年来，香港、澳门为国家经济建设和对外开放发挥了重要作用，作出了突出贡献。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。在这一重要历史进程中，香港、澳门可以也必将在国家对外开放中更好发挥作用。具体而言，至少包括以下六个方面：

▶▶▶ 香港作为国际金融中心，可以继续为国家经济建设发挥重要的金融支持作用

改革开放以来，我国累计吸引外资超过2万亿美元，其中来自香港的投资约为1万亿美元，占外资总额50%。在香港企业直接投资内地的同时，内地企业也通过赴港上市的方式在香港融资。目前在港上市的内资企业1400余家，占香港上市公司总数超过50%，市值接近25万亿港元，占港股总市值78%。除吸收香港直接投资和内地企业在香港市场融资外，内地企业和居民还通过“沪港通”“深港通”“债券通”“跨境理财通”等互联互通机制，投资香港金融市场，实现投资国际化、多元化。

经过几十年的发展，我国经济已具备坚实的基础、超大的规模和雄厚的财力。新时代推进经济高质量发展，我们仍然需要引入外资，同时也需要投资境外，布局海外资本市场。香港过去是、未来仍将是内地吸收外资和对外投资的战略平台和重要市场。香港股票、债券市场规模庞大，国际化程度高，市场流动性强，监管制度严，获得国际投资者高度认可。我们要继续用好香港金融市场在国家经济建设特别是投融资方面的作用，做大做强香港证券市场，鼓励香港吸引更多境外主权基金投资香港、更多境外企业来港上市，支持、便利内地企业赴港上市，丰富内地企业、居民投资香港证券市场的工具，为国家经济高质量发展提供更多更好的金融支持，为建设更高水平开放型金融新体制探索新路径、实践新做法。

▶▶▶ 香港作为全球最大的离岸人民币业务中心，其做大做强离岸人民币业务，将为推进人民币国际化积累经验和实力

香港是全球离岸人民币业务的最大市场和主要枢纽。2009年开始，香港开展跨境人民币结算试点工作，随后逐步扩大离岸人民币市场业务，为人民币国际化进行了有益的探索。目前大约50%的离岸人民币交易、60%的离岸人民币存款、70%的离岸人民币支付清算、80%的人民币“点心债”在香港市场完成。截至2024年4月，香港人民币存款总额10882亿元，跨境贸易结算人民币汇款总额12570亿元。

我们要进一步推进香港离岸人民币中心建设，为人民币国际化积累更多的经验和更强的实力。一是提升香港离岸人民币市场的流动性。建立健全内地货币金融市场与香港离岸人民币市场的连接通道，使人民币有序、可控地输送到香港离岸人民币市场。二是提升香港离岸人民币市场的收益性。根据市场需求强化离岸人民币金融产品开发，增加产品供给，提高产品收益，吸引更多客户进入香港离岸人民币市场。三是及时总结香港离岸人民币中心建设经验，加快相关标准、规则制定，积极布局海外离岸人民币中心建设，逐步形成以香港为枢纽、全球统一、有效联通的离岸人民币市场体系。

▶▶▶ 香港作为贸易中心，与世界各国有着广泛的联系，可以助力内地企业拓展更加多元的国际市场

改革开放初期的1978年，我国对外贸易总额为206亿美元，贸易伙伴主要为苏联、东欧和亚洲的社会主义国家以及少数第三世界国家。2023年，我国的对外贸易总额已高达5.82万亿美元，是1978年的280多倍，贸易伙伴覆盖全球。2023年，香港的对外贸易总额88223亿港元（约1.13万亿美元），其贸易伙伴数不及内地。但是，香港在助力内地企业扩大对外贸易规模、拓展贸易市场、丰富贸易内容等方面仍具有重要作用：一是香港是单独关税区和自由港，香港在与部分贸易伙伴开展贸易时享有一些有别于内地的待遇和便利，内地企业可以通过香港充分利用这些待遇和便利与有关贸易伙伴开展贸易。二是香港不实行外汇管制，港币与美元挂钩并自由兑换，为贸易结算提供稳定、快捷的金融服务。三是香港有10万多家贸易公司和36万多名贸易从业人员，贸易专业化程度高，贸易网络遍布全球，商业信息获取快捷，为贸易活动提供优质的人力资源及及时的信息保障。

我们要继续高度重视香港在国际贸易中的重要性，充分利用香港的优势和特点，助推我国进一步拓展国际贸易市场、扩大贸易规模、提升贸易质量。一是支持香港以单独关税区身份尽早加入区域全面经济伙伴关系协定、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定等国际高标准自贸协定，支持香港与更多国家和国际组织签署更多双边自贸协定和投资保护协定。二是支持香港加入数字经济伙伴关系协定，发展数字经济，提升在大数据领域国际组织的话语权。三是支持香港拓展中东、中亚、非洲等新兴外贸市场，扩大与“一带一路”合作伙伴在贸易及投资、创新科技、基建等方面的合作，助力国家构建主动有利的国际大循环新格局。

▶▶▶ 香港作为国际航运中心，在推动我国海洋运输业整体发展、提升航运业企业管理水平、发展航运相关产业、参与全球航运规则制定等方面将发挥积极作用

香港作为国际航运中心，曾连续多年位居集装箱吞吐量世界第一。近年来，受全球贸易形势、码头用地不足以及内地港口崛起等因素的影响，香港航运中心的排名有所后移。但是，香港作为我国沿海港口群中的重要一员，在我国航运整体布局中占据着重要位置。统筹谋划好包括香港在内的我国港口集群，有助于提升我国港口及航运业的整体实力。香港拥有完善的

港口设施、发达的物流网络、先进的港口管理系统和高效的货物处理能力，通过相互借鉴学习，内地和香港的港口和航企管理能力和水平可以进一步提升。香港在长期从事海洋运输过程中，发展了船舶融资租赁、海运保险、海事仲裁等业务，这些都为内地航运业高质量发展提供着有益的参考和借鉴。此外，香港航运业在遵循国际海事组织等制定的国际航运规则和标准的基础上，根据本地实际情况探索形成了一些新的经验和做法。这些经验与做法在我国参与国际航运规则和标准的制定、修订中将发挥积极作用。

▶▶▶ 香港、澳门具备吸引高端人才的条件和优势，可以为延揽国家建设所需的高端人才发挥重要作用

香港、澳门在延揽高端人才方面具有雄厚的条件和独特的优势：香港在世界排名前100名大学中占有5所，澳门占有1所；香港有16个国家重点实验室和6个国家工程技术研究中心香港分中心，澳门有4个国家重点实验室；InnoHK（创新香港）平台还吸引了全球30多所顶级大学在香港设立研发实验室。这些大学和实验室为高端人才提供了大量的就业岗位和创新平台。目前已有了一批享誉全球的科学家，包括多位诺贝尔奖、图灵奖获得者和40多位中科院、工程院院士，在港澳相关机构工作。同时，港澳的科研、教育体制与发达国家高度接轨，外籍专家学者来港澳从事科研、教学工作没有太大的制度和语言的差别，较易适应新的环境并尽快进入工作状态。另外，港澳均为自由港，人员、货物出入境以及通信联络和数据访问非常方便，高薪资和低税率以及港币、澳门元可自由兑换对高端人才也具有吸引力。我们要充分利用并继续做强港澳在延揽高端人才方面所具备的条件和优势，在港澳设立更多国家急需的重点实验室和研发机构，招聘更多高端人才来港澳从事科研教学工作，把港澳打造成我国国际高端人才集聚高地。

▶▶▶ 香港、澳门具有独特的法律制度和优秀的法律人才，可以为国家更高层次对外开放和涉外法治建设贡献力量

香港在国际法律服务和争议解决方面具有得天独厚的制度优势、平台优势和人才优势。一是香港具有中西合璧、内联外通的独具特色的法律制度。香港实行普通法制度，且允许外地律师甚至外籍法官参与司法活动。香港司法独立并享有终审权，仲裁制度高度接轨国际，并且具有较完备的与外国和内地相互认可执行民商事判决和仲裁裁决的司法协助制度。二是香港拥有国际知名的争议解决机构和法律机构，包括“香港国际仲裁中心”“中国国际经济贸易仲裁委员会”“国际调解院”（筹建中）等世界级争议解决机构和海牙国际私法会议亚太办事处等国际知名法律机构。三是香港云集了世界法律精英，本地律所多达922家，有11370名执业律师和1667名执业大律师，世界排名前30的律师事务所均在香港设有机构，拥有超过1000名能够从事跨境调解、仲裁的法律人才。执业大律师中有超过十分之一考取粤港澳大湾区执业资格，可以横跨普通法和大陆法系处理案件。澳门法律属于大陆法系，但与香港一样，也具有许多优势和特点。要进一步宣传香港、澳门在法律领域的优势和特点，引导鼓励内地企业开展国际经贸活动时，选用港澳作为争议解决地，聘用港澳律师提供法律服务，更好维护我国企业海外合法权益；建立健全港澳法律从业人员参与内地涉外仲裁、调解案件的制度安排；推荐更多港澳法律精英到国际机构任职，鼓励港澳法律人士积极参与涉外法治建设，为国家更高层次对外开放发挥独特作用、作出积极贡献。

当前，香港进入从由乱到治走向由治及兴的新阶段，澳门站在健康稳定发展的新起点。香港、澳门特区政府和港澳居民正聚精会神谋发展，更加主动融入国家发展大局，更加积极参与粤港澳大湾区建设，与内地携手推进前海、南沙、横琴、河套等重大合作平台发展。香港、澳门一定会充分发挥自身的优势和特点，为推进中国式现代化、为国家对外开放更好发挥作用，发挥更大作用。（作者系全国政协委员、港澳台侨委员会副主任）