

委员说话

编者按：

降低存款准备金率和政策利率、降低存量房贷利率、推动中长期资金入市……在9月24日国新办举行的新闻发布会上，中国人民银行、金融监管总局、证监会三部门公布多项重磅金融政策，释放金融支持经济高质量发展的强烈信号。

在推动经济高质量发展中应如何更好发挥金融力量？该如何落地落实，委员们高度关注并对此建言。



经济高质量发展 金融当有更大作为

祝树民

9月24日，国新办举行新闻发布会，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会主要负责同志在会上宣布了一系列即将出台的金融支持经济高质量发展的政策措施。这些政策举措聚焦房地产市场、资本市场、小微企业等事关经济金融大局和人民群众切身利益的领域，多管齐下、协同发力，既有“真金白银”的资金支持，也有“强基固本”的制度建设，充分体现了持续用力、更加加力的宏观政策取向，有力引导了社会预期、提振了市场信心。其中，增加大型商业银行资本和支持小微企业融资两个方面值得关注。

增加大型商业银行资本，既必要又及时，有利于增强金融服务实体经济能力，夯实金融安全稳定基础。近年来，大型商业银行积极履行责任担当，持续强化对国家重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务，不断加大减费让利力度，服务实体经济的效率和水平大幅提升。目前，大型商业银行增加资本主要依靠自身利润留存，但受净息差收窄、利润增速放缓等因素影响，需要统筹内部和外部等多种渠道来充实资本。此次，国家决定对六家大型商业银行增加核心一级资本，将进一步提升大型商业银行发展的稳健性，夯实服务高质量发展基础。

一方面，将更好发挥服务实体经济的“国家队”和“主力军”作用。资本是金融机构经营的“本钱”，是银行最宝贵的资源。我

国金融体系以间接融资为主，增强银行资本实力是推动全社会信用扩张的基础。大型商业银行资产规模占银行业的42%，增加大型商业银行资本，能够更好地发挥对资产的杠杆撬动作用，有效促进经营改善、提升可持续发展能力，有力畅通“资金—资本—资产”的良性循环，巩固和增强经济回升向好态势。

另一方面，有效发挥维护金融稳定“压舱石”作用。当前，国内外形势依然复杂严峻，经济金融风险隐患仍然较多，风险防控存在一定压力。资本是金融机构防控风险的最后屏障。目前，大型商业银行经营发展稳健，资产质量稳定，通过增加资本能够进一步强化风险抵御能力，夯实金融稳定基础，助力强化国家经济安全保障。后续，各家大型商业银行要按照“统筹推进、分期分批、一行一策”的思路，在相关部门的统一安排和指导下，结合自身情况，深入研究论证，提出具体可行的差异化资本增加方案。

改进小微企业融资机制，打通堵点卡点，有利于推动普惠金融发展，激发经营主体活力。

小微企业融资是世界性难题。近年来，在各单位的共同努力下，多领域政策同向发力，小微企业融资总量快速增长、利率持续下降、产品不断丰富、期限更加合理，服务质效明显提升。但部分小微企业对金融服务的感受仍存在落差和偏差，金融供给和小微企业需求一定程度上还存在不匹配、不

衡、不适应的问题。

金融监管总局会同国家发改委，建立支持小微企业融资协调的工作机制，并优化无还本续贷政策，着力打通小微融资的堵点和卡点，将加快缓解小微企业融资难、贵、慢问题。一是实现直达基层。这两项制度安排，实质上都是通过特殊的尽职免责机制，增强一线人员敢贷愿贷的积极性和会贷的能动性。协调机制借鉴了前期城市房地产融资协调机制“白名单”的有益经验，通过在区县层面建立工作专班，一端全面摸排小微企业融资需求，一端将有真实融资需求的客户推荐给银行机构。优化小微企业无还本续贷政策，既免除了一线信贷人员后顾之忧，更解决了企业频繁续贷的烦恼。二是促进快速便捷。协调机制要求银行原则上一个月内完成授信审批，确保信贷资金直达小微企业，真正打通惠民利民的“最后一公里”。无还本续贷，能够提高资金使用效率，保障企业正常生产经营。三是推动成本适宜。两项政策都能够显著地缩短融资链条、压降中介费用、降低综合融资成本，切实提升小微企业获得感。

需要强调的是，这两项支持政策要真正落地落实、发挥作用，还需要上下左右协同配合，真正形成共促小微企业发展合力，走出一条具有中国特色的普惠金融发展之路。

(作者系全国政协委员，原中国银行保险监督管理委员会副主席)

打好金融政策组合拳 为我国经济发展注入强劲动力

李瑶

9月24日国新办举行新闻发布会，释放金融改革的积极信号，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会主要领导出席会议并发表了一系列金融助推经济高质量发展的政策。9月26日中共中央政治局召开会议，明确提出要加大财政货币政策逆周期调节力度、保证必要的财政支出、降低存款准备金率、实施有力度的降息、促进房地产市场止跌回稳、努力提振资本市场、大力引导中长期资金入市等一系列超预期政策，大大提振了市场信心，有效引导了社会预期，这一系列金融政策组合拳，为我国经济发展注入了强劲动力。

一、有助于降低实体经济融资成本，提高金融服务实体经济能力。央行发布降准降息政策，有助于提振宏观经济总需求和市场信心，改善社会预期。如下调存款准备金率0.5%，将释放长期流动性约1万亿元，年内还将视市场流动性状况，进一步下调存款准备金率。降准降低了商业银行的负债成本，缓解银行经营压力，拓展银行让利实体经济的空间；降息直接减轻企业和家庭利息支出，促进社会综合融资成本稳中有降，并助推商业银行加大信贷投放和业务拓展；引导存款利率同步下行，也有利于保持商业银行净息差的稳定。

二、有力助推资本市场发展。央行首次创设新的结构性货币政策工具支持股票市场发展。创设证券、基金、保险公司互换便利，支持符合条件的证券、基金、保险公司通过资产质押，从央行获取流动性，这项政策将有助于机构获取资金和增持流通股。创设股票回购、增持专项再贷款，有利于上市公司和股东积极

回购和增持股票。这些创新政策为证券、基金、保险公司的调仓与增持提供便利工具，推动资本市场发展。央行首次创设支持股票市场的结构性货币政策工具，被市场视作重大政策突破和创新，将有力提升资本市场流动性和交易活跃度。此外，还提出一系列有助于改善投资者预期的政策，如：将发布中长期资金入市的政策意见；发布促进并购重组措施，支持上市公司开展以转型升级为目标的跨行业并购及对未盈利资产的收购；对符合条件的上市公司重组大幅简化审核流程；对重组估值、业绩承诺等事项，根据实际情况提升监管包容度；大幅简化审核程序，鼓励上市公司加强产业整合；上市公司要运用包括分红回购等方式回报投资者；保护中小投资者合法权益；支持汇金公司加大对资本市场增持力度等。本次一揽子政策措施显著提振了投资者对经济复苏和资本市场的信心。

三、有力提振房地产市场高质量发展的信心。央行发布系列金融支持房地产政策，除存量房贷利率以及统一全国层面的首套房和二套房最低首付比例至15%、因城施策外，还包括：房企存量融资展期、经营性物业贷款政策延期；提高保障性住房再贷款出资比例；支持收购存量土地，在部分地方政府专项债用于土地储备基础上，允许银行贷款支持企业市场化收购房企土地或由人民银行提供再贷款支持。这一系列政策调整有助于缓解提前还贷现象和房企资金压力，增强房地产市场发展预期，为房地产市场止跌回稳注入强劲动力。

四、有助于提振居民消费并优化供给。中共中央、国务院会议明确提出，要把促消费

和惠民生结合起来，提升消费结构，要培育新型消费业态。“9·24”金融政策组合拳，大大提振了企业和居民对我国经济复苏的信心和预期，从降低贷款成本、及时满足刚需、增加资本品供给、优化家庭消费储蓄投资的结构等多方面惠及了民生。在我国支持鼓励创新的大背景下，在社会信心和预期不断增强的基础上，必将培育出众多新型消费业态及产品，形成居民消费意愿不断增强与结构优化的良性循环。

五、有利于保持人民币汇率合理预期。近日美联储大幅降息，出现人民币对美元的被动升值。随着美联储转入降息周期，中美利差逐步收窄，这些因素将有利于持有人民币资产。特别是9月24日金融管理部门宣布加大逆周期调节力度，降息、降准、稳楼市等政策大大提振了国内外市场信心，促进资本回流，推动人民币升值。因此，金融政策“组合拳”有助于保持人民币汇率长期稳定、体现大国担当的合理预期，促进跨境资本有序流动，吸引优质国际资本参与中国经济的高质量发展。

六、金融政策“组合拳”为货币政策协同发力奠定了良好基础。中共中央政治局会议明确提出，要加大财政货币政策逆周期调节力度，保证必要的财政支出，要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债，更好发挥政府投资带动作用。实现经济复苏需要更多支持性宏观政策配合，金融政策“组合拳”将为加大财政政策力度奠定良好基础。

(作者系全国政协常委，民建中央财经金融委员会主任、民建贵州省委主委)

本期关注

近日，国家发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)2024年版》，全面取消制造业领域外资准入限制，自11月1日起施行。这意味着，从11月1日开始，在制造业领域的准入环节，外资和内资将完全享受同等待遇。

制造业是实体经济的基础，是国家经济命脉所系，也是建设现代化产业体系的重要领域，目前正处于“由大变强”的重要关口。党的二十届三中全会提出，“推进高水平对外开放”。同时提出“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。”

在此背景下，我国制造业如何提质增效，实现结构性转型？如何开拓创新，走向全球价值链顶端？委员们纷纷建言：我国制造业要由大变强，还需向外借力，向内修炼。

更开放 吸引优质外资赋能

制造业是我国开放最早的领域，也是全球工业经济增长的重要驱动力。世界银行数据显示，我国制造业增加值自2010年首次超过美国，稳居世界首位，2022年占全世界比重为30.2%，已成为全球工业经济增长的重要驱动力。全国组织机构代码数据服务中心统计数据显示，截至2024年8月31日，我国制造业企业总量达603万家，较2023年底增长5.53%，其中与战略性新兴产业有关的企业51.53万家，占制造业企业总量的8.55%，较2023年底增长6.35%。

我国已是制造业大国。近年来，我国制造业对外开放的步伐持续提速，高技术制造业的开放领域不断扩大。2024年版外资准入负面清单的出炉，更是成为我国扩大高水平对外开放的重要举措之一。事实上，全面取消制造业领域外资准入限制措施，早有迹可循。

2021年，我国自贸试验区外资准入负面清单制造业领域限制措施实现了“清零”，为全国层面完全放开制造业领域外资准入积累了丰富的试点经验；2023年习近平总书记在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上宣布，要全面取消制造业领域外资准入限制措施；党的二十届三中全会再次强调，要“合理缩减外资准入负面清单”。

“从国家战略决策的总体安排来看，发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》(2024年版)已具备基础。”在接受本报记者采访时，全国政协委员，中国社会科学院工业经济研究所党委书记、副所长曲永义表示，外商投资准入特别管理措施是我国在扩大开放过程中管控风险、稳步发展的重要制度安排。特别是随着我国制造业国际竞争力不断提升，外资准入领域的制度安排必然应根据制造业生产力的发展及时优化调整。

曲永义认为，此时发布2024年版外资准入负面清单，正是落实党中央决策部署的重要举措，也是响应制造业生产力发展实际需要、回应制造业外资发展需求、推动我国现代化产业体系建设的实效之举。

全国政协委员，中国中小企业协会副会长王斌也表示，此时发布2024年版外资准入负面清单体现了中国对外开放的坚定决心，释放了中国致力于打造更加公平、透明外商投资环境的明确信号，这将更有助于激发市场活力，为外国投资者提供更广阔的发展空间。

一组来自商务部的数据显示，2024年1至8月，全国实际使用外资金额5801.9亿元，其中，制造业实际使用外资1641亿元，高技术制造业实际使用外资721.4亿元，占全国的12.4%，较去年同期提高1.9个百分点。

“当前，中国制造业正处于转型升级的关键时期，应抓住此次负面清单缩减，特别是制造业领域外资准入限制措施取消带来的机遇，吸引更多外资进入中国市场，增加高质量产品和服务供给，促进国内市场良性竞争。”王斌认为，这种新竞争环境的形成，将迫使本土制造企业加快创新步伐，通过研发新技术、开发新产品来提升自身的市场竞争力，有利于激发企业的创新活力，提升整体市场竞争力，促进我国制造业从劳动密集型向技术密集型产业的转变。此外，外资的引入也将为制造业企业提供更多的融资渠道和机会，有助于缓解企业特别是中小企业融资难、融资贵的问题。同时，外资带来的先进管理经验和专业技术支持，也将更好促进制造业的转型升级和高质量发展。

面对逆全球化风潮抬头的国际环境，我国发布2024年版外资准入负面清单，彰显了我国以开放包容的姿态与世界各国携手合作，与各国企业共同分享我国开放的大市场和发展机遇的决心，也将推动中国制造业进一步提升竞争力。

“可以预见，清单的发布将进一步提升我国营商环境市场化、法治化和国际化程度，增强外资来华发展信心，驱动我国制造业领域的外资规模稳步扩大、外资质量稳步提高、外资结构持续优化”，曲永义表示，“有优质外资赋能，我国在全球产业分工合作中的参与度将持续深化，制造业绿色化、高端化和智能化水平将实现更大发展，制造业产业链供应链韧性和安全水平将进一步提升，全球价值链地位也将迈上新台阶。”

向高端 加速新旧动能转换

外资的准入无疑为中国制造业注入了新的活力，但同时也给本土制造业带来了挑战。面对外资的进入，中国制造业应当如何积极应对，委员们给出的答案是“向高端”。

国家税务总局数据显示，今年1至7月，我国制造业销售收入同比增长5.3%，31个制造业大类行业中有28个实现正增长；其中，高端装备制造制造业同比增长8.3%，智能设备制造业同比增长12.4%，高耗能制造业同比下降0.8个百分点。

“轰隆隆”，伴随着机器响声，在合肥合锻智能制造股份有限公司(以下简称“合锻智能”)车间里，一个三层楼高、近400吨重的“大家伙”被吊装上车，这是合锻智能自主研发的成型液压机。合锻智能是高端装备制造创新的一个缩影，每年研发经费占产值的5%以上，“十四五”以来专利申请量达40多件；目前生产的核心部件被运用于多个领域；其自主研发的高速热成型生产线成功取代进口，成为国内唯一一家同时具备直接热成型技术与间接热成型研制技术的企业……

当问及中国制造业存在何种短板？全国政协委员，合锻智能董事长严建文深有感触，我国制造业的短板主要是制造基础能力和人才技术能力方面的差距。如在高端轴承(超大和精密)、核心泵阀等一系列关键零部件领域，以及机床、高端医疗设备检测仪器等装备领域都与国外先进发达工业强国存在较大差距。因此制造业高质量的发展既要有硬件的实力和能力，也要有经验的工程师根据工艺制造过程编写实用可行的软件系统，才能保证工业制造的先进、智能、高端。

“建议在全国范围内针对各行业工业企业的生产能力、基础制造能力、技术水平进行摸底，对标全球龙头企业的产品稳定性、可靠性、精密度，做出完整对照表，制定中国工业发展路线图，安排科学的赶超时间表；关注各行业企业的市占率、技术先进性、产品利润率，强化中国制造全方位的自主硬实力建设；同时务实推进中国工程师队伍建设。”严建文如是说。

与合锻智能有着相同发展路径的还有科德数控股份有限公司(以下简称“科德数控”)。在辽宁大连一座深藏于地下约四层楼深度的工厂，这里日夜繁忙，生产的正是曾被国外“卡脖子”的高端“工业母机”——五轴联动数控机床。10多年前，一部高精度五轴立式机床从这里起运，成为中国向德国出口此类设备的首例。如今，数台高端数控机床诞生于此，走向我国航空航天、能源、高精医疗设备等核心领域。

“新质生产力讲的就是科技创新，是实现高附加值产出，是巩固与提升中国在国际工业体系中的重要地位，新质生产力的核心追求绝非单纯围绕成本与利润的角力。”在全国政协委员，科德数控董事长于本宏看来，针对我国制造企业创新能力不足、产品质量参差不齐等问题，应发挥我国制造业规模体量大、链条配套全和发展空间广阔的优势，借着2024年版外资准入负面清单出台和制造业领域外资准入限制清单带来的机遇，重点培育发展具有较强竞争力的先进制造业集群和行业头部代表。“对国内机床企业来说，应对国产高端五轴机床加大研发投入，加快生产制造条件技术改造，更好地整合国内外产业链供应链资源，提升中国制造的产品质量和服务能力。”于本宏表示。

全球化的今天，开放合作是提升我国制造业国际竞争力的重要途径，不断夯实内功则成为我国制造业转型升级的法宝。

“未来，我国制造业重塑自身竞争优势，必须加快转型升级。一是加快技术创新和推广应用，提升产业链供应链的韧性和安全水平；二是推动产业结构优化，淘汰落后产能，培育新技术新产业；三是实施产业基础再造工程，强化基础支撑体系，提升产品质量和品牌影响力；四是加快数字技术赋能，同时要在政策、税收、金融服务方面给予强力支持。”曲永义建议。

中国制造业在开放创新中打造竞争新优势

向外借力 向内修炼

本报记者 孙琳 李元丽