

# 全力打造营商环境新高地

## ——全国政协经济委员会“持续优化民营企业发展环境”专题视察综述

本报记者 孙琳

记者手记

「变」与「不变」

本报记者 孙琳

提起湖北，就会不自觉想起杜甫笔下的诗句：“地利通西蜀，天文北照秦。凤烟舍越鸟，舟楫控吴人。”那般辽阔，那般形胜无双。

纵览中国经济版图，在北纬30度，中部支点与长江之心交会，居于国家发展战略大棋局的“天元”之位；这里便是湖北。

这里，连南接北、承东启西，自古有“九省通衢”之称。这里得天独厚，聚集了五湖四海之灵气，汇集了千山百川之秀美。

这片灵秀大地经历了极不平凡、极不容易的五年，也是民营经济发展史上极具考验的五年。再次踏上这方热土，我深切感受到了荆楚大地上的市场活力和民营经济发展的蓬勃之势。

2023年，湖北省地区生产总值达55803.63亿元，比上年增长6.0%。高新技术企业超过2.5万家，实现两年翻番；科技型中小企业突破3万家。全省新增规模以上工业企业2436家，总量达19306家，均创近五年新高；新增国家级专精特新企业216家，总数达678家，居中部第一位。

其中民营经济更是显出蓬勃发展之势。2023年，湖北省全省民营经济增加值突破3万亿元大关，比上年增长6.3%，高于全省GDP增长速度0.3个百分点；占全省GDP比重54.1%，较上年提高0.3个百分点。民营企业积极履行社会责任，吸纳了全省90%以上新增城镇就业。

4天的视察，走访企业，座谈交流。我一路走、一路看、一路问，在行走间发现这活力的迸发不是一种偶然而是一种必然，也是湖北“变与不变”的结果。“不变”的是湖北对民营经济一以贯之的鼓励与支持。“不变”的是在优化民营经济发展环境中的勇敢尝试与创新。

如2022年起，项目建议“五办”服务模式就在湖北宜昌开展试点。一系列制度创新加快推动项目建设，湖北省项目建设“五办”服务模式，列入国家发展改革委发布的十大创新实践案例。窥一斑而知全豹，在湖北，这样的创新举措不胜枚举。

党的二十届三中全会提出，坚持和落实“两个毫不动摇”，坚持致力于非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。在这里，不变的是对民营经济一以贯之地重视和支持，变的是如何更优的政策更好的环境促进民营经济高质量发展。在湖北，我们看到了这份坚守与创新。

轻舟已过万重山。在“变与不变”中，一路爬坡过坎、逆势上扬，如今湖北已交出一份民营经济发展的合格答卷。作为全国构建新发展格局先行区的湖北，在不断大胆创新中，必将走向更大的舞台。

民营经济作为我国经济的重要组成部分，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。

如何更好优化民营企业发展环境？地方坚持和落实“两个毫不动摇”有哪些具体举措，有什么新鲜经验可以借鉴总结？带着这些问题，8月30日至9月2日，全国政协副主席、全国工商联主席高云龙率全国政协经济委员会“持续优化民营企业发展环境”专题视察团，在行走间寻找答案。



视察团在湖北中力机械有限公司生产车间了解企业科技创新新情况

进民营经济高质量发展正在成为各级党委和政府的行动自觉。

### 拓展抓手 解决企业“急难愁盼”

前不久，两家公司就经营困难的企业在一个运输合同上发生纠纷，一段时间后两家涉案企业达成和解，因此省下了20多万元诉讼费。

这个故事发生在湖北省襄阳市非公有制企业投诉服务中心。在襄阳市总工会人民调解委员会的努力下，两家公司“握手言和”。

“我们把‘企业满意’作为最终目标，狠抓‘三个结合’，以实招实事实效构建良好的法治营商环境。”襄阳市投诉服务中心负责人表示。

作为展示营商环境优化和与企业接触的“一线窗口”，襄阳市非公有制企业投诉服务中心究竟是怎样的存在？

走进投诉服务中心大厅，首先映入眼帘的便是各类指示牌、宣传板，让企业能够方便地根据自身需求按图索骥。

“自投诉服务中心成立以来，已引导17万户民营企业登记入驻线上服务平台，受理各类诉求917件，为企业解决法律问题456件，调解各类纠纷249件，促成29家金融机构帮助1089家企业

业投放贷款59.8亿元，为208家企业达成产销对接项目金额24.3亿元。投诉服务中心负责人手握《襄阳市非公有制企业投诉服务中心典型案例汇编手册》介绍称。

这只是一个缩影。“件件有着落，事事有回音”不仅是一句口号，更是脚踏实地地行动。

自2018年12月湖北省工商联成立省非公有制企业投诉服务中心起，5年多来，省、市（州）、县（市、区）三级成立投诉服务中心117家，累计受理诉求14428件，帮助企业追回、解封、解冻资金资产超43.8亿元。仅2023年，湖北全省各级投诉服务中心受理诉求4717件，同比增加1990件，增幅达73%，办结率达99.39%。

精准纾“困”之外，湖北还为“急而盼”的企业送去发展的“源头活水”。

“从2020年5月成立之初，湖北省各级政府部门将云启公司作为政府招商引资的数字标杆企业，通过调研指导、资金扶持、荣誉表彰等方式关心和支持公司发展。”云启公司负责人还给出了一组数字清单，“特别是每年各级政府投入企业规模增长、研发投入、科技成果转化、资质认证等各类专项奖补资金，并针对性地实施帮扶行动，支持鼓励企业创新发展。截至目前，公司已累计获得各类奖补资金1500多万元。”

党的二十届三中全会提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“坚持致力于非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”，发出了在新的历史起点上把优化营商环境进一步引向深入的“动员令”。

### 持续深化改革脚步 让企业发展更优更好

“企业目前发展情况如何？”  
“在发展中还面临哪些问题？”  
“对营商环境改善还有哪些建议？”  
……

营商环境没有最好，只有更好。一路走、一路看、一路问。企业的经营状况和发展预期，大家对惠企政策的感知度与认可度，都牵动着视察团的心。

“湖北省高度重视优化营商环境工作，对优化营商环境作出专门部署，先后出台一系列与营商环境有关的重要文件，有力推动了民营经济高质量发展，”但相关部门也坦言，“营商环境仍

业。”在黑芝麻智能公司的产品展示厅，公司相关负责人自豪地介绍着公司扎根武汉后的成长“里程碑”。

马不停蹄，视察团赶往“中国商用车之都”十堰市。位于十堰市张湾区的远景动力技术（湖北）有限公司（以下简称“远景动力”）是一家电池科技企业，目前已为全球超80万辆电动汽车提供了电池产品。

“我们首条电池包生产线已于2022年底投产，首条电芯生产线今年3月初试生产。”远景动力负责人介绍称，“项目总投资120亿元，2022年2月签约，26天后开工建设，180天后首条模组线量产，第300天时首条电芯生产线调试投产。”

短时间顺利投产，创造“张湾速度”的背后，离不开十堰市政府各部门的“专注”与“合力”——市委市政府主要领导亲自督办，第一时间成立由发改、科技、自然资源和规划等职能部门共同参与的市、区两级工作专班；张湾区成立项目服务领导小组，区主要领导挂帅，100名党员干部组建7个尖刀专班，帮办代办21个大项、100多个小项建设手续，助力项目“向前跑”。

这只是受益于湖北营商环境持续优化而迅速成长的一个案例。位于襄阳市的骆驼集团股份有限公司与湖北中力机械有限公司等，也都是鲜活注脚。

党的十八大以来，习近平总书记先后五次考察湖北，参加全国人大湖北代表团审议，赋予湖北“建成支点、走在前列、谱写新篇”的使命任务。遵循习近平总书记的嘱托，湖北近年来着力优化营商环境，激发市场主体活力，不断增强发展内生动力。

在2024年全省优化营商环境大会上，湖北发布《深化以控制成本为核心 全力打造营商环境新高地“五大行动”工作方案》，继续坚持以控制成本为核心，通过五大行动、25项具体任务助推全省营商环境建设向更深层次、更宽领域、更高水平迈进，让湖北成为投资创业的热土。

政策有温度，企业有信心。全国工商联发布的2023年度万家民企评营商环境调查结果显示，湖北营商环境排名实现“三年三进位”，入列全国前十，首次跨入第一方阵。

日拱一卒，功不唐捐。湖北营商环境的“金字招牌”引来的“凤凰”越来越多。

截至今年6月，湖北省全省民营高新技术企业1.75万家，占全省高新技术企业的70%；民营国家级专精特新“小巨人”企业540家，占全省的80%；湖北百强民企及其下属公司中，有159家高新技术企业、70家科技型中小企业、22家国家级专精特新“小巨人”企业以及55家省级专精特新企业。

数日走访，湖北的“劲头”带给视察团惊喜及无限想象力。

视察团得出了这样的感受：湖北省各级党委政府深入贯彻党中央决策部署，高度重视营商环境建设，努力将湖北建设成为综合成本“洼地”和营商环境“高地”，持续优化民营企业发展环境，工作有特色、有亮点、有成效、有经验。持续优化民营企业发展环境、促

习近平总书记高度重视民营经济发展，鲜明提出民营经济是我国经济制度的内在要素，强调要坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。党的二十届三中全会再次明确，“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”，并提出了一系列支持民营企业更好发展的改革举措。

如何更好优化民营企业发展环境？地方坚持和落实“两个毫不动摇”有哪些具体举措，有什么新鲜经验可以借鉴总结？带着这些问题，8月30日至9月2日，全国政协副主席、全国工商联主席高云龙率全国政协经济委员会“持续优化民营企业发展环境”专题视察团，赴湖北武汉、襄阳、十堰等地开展视察，实地了解情况，走访20多家民营企业并召开多场座谈会，与地方干部群众、民营企业企业家进行深入交流，在行走间寻找答案。

### “筑巢引凤” 让企业进得来、留得住、发展得好

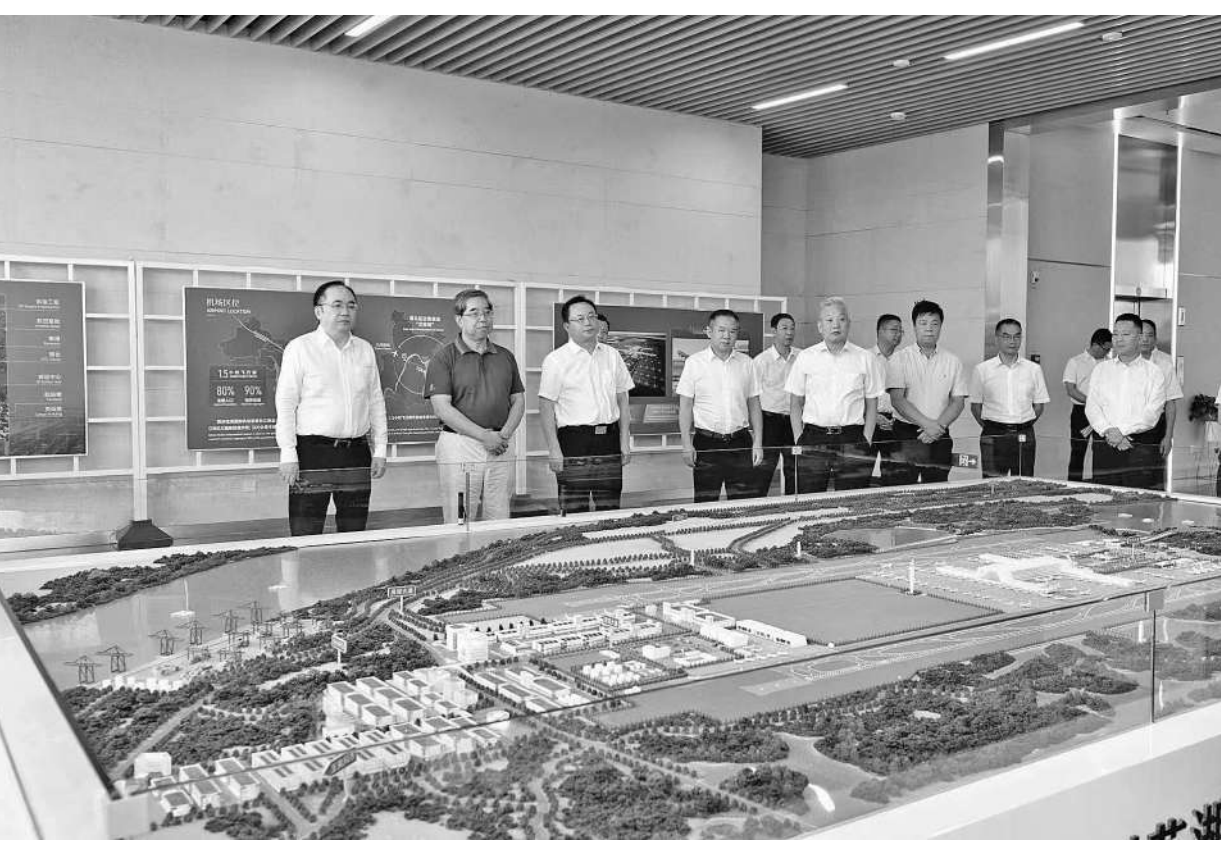
武汉，这个正在经历历史性跨越的城市，是视察团本次视察的第一站。从江汉路步行街的繁荣到中山大道的车水马龙，从中国最早创办实业之地到晋级中部首个2万亿GDP之城，这座城市将湖北“楚人重商”的传统表现得淋漓尽致。“哪里营商环境好，企业就往哪里走；哪里营商环境优，企业就发展得好”，武汉“筑巢引凤”的魅力，着实令视察团眼前一亮。

“首先考虑的是武汉市优越的营商环境和得天独厚的区位优势；其次我们看好湖北省汽车产业的基础优势，武汉作为全国汽车产业重镇，具备完备的汽车产业生态；同时，武汉作为全国具有影响力的科技创新中心，汇聚了众多高等院校、国家和省级实验室、科研机构，能够为科技创新提供源源不断的优秀人才。目前我们已经与武汉大学、华中科技大学、武汉理工大学等高校建立了紧密的合作关系。”被问到为何2021年“落户”武汉，黑芝麻智能公司相关负责人说起这里的政策、产业、人才优势如数家珍。

黑芝麻智能是一家车规级智能汽车计算芯片及基于芯片的解决方案供应商。作为一家科技类创业公司，其对营商环境的感知尤为“敏锐”。

世界知识产权组织《2024年全球创新指数报告》的数据显示，武汉位居全球科技创新集群第13位、国内第5位。这无疑得益于近年来武汉不遗余力地优化营商环境。公开数据显示，2023年武汉营商环境位列省会及副省级城市前10、最佳口碑省会及副省级城市前10。

“我们已通过自主研发打造出两大产品线，覆盖自动驾驶、智能座舱和跨域计算等领域，是国内第一个推出高算力自动驾驶芯片并实现量产的企业，也是全球首个提出智能汽车跨域融合概念并已推出芯片产品的企



视察团在鄂州花湖国际机场综合楼了解花湖国际机场建设运营情况