

学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神

# 着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆

本报特邀评论员 张连起

作为新时代的政协委员,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为总纲,深学悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,做到懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行

“中共十八大以来,我们适应中国特色社会主义新时代形势任务,在实践创新基础上推进人民政协理论创新,不断深化规律性认识。主要是:坚持中国共产党对人民政协的全面领导,坚持人民政协性质定位,坚持发挥人民政协作为专门协商机构作用,坚持和完善我国社会主义新型政党制度,坚持大团结大联合,坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责,坚持人民政协为人民,坚持强化委员责任担当,坚持以改革创新精神推进履职能力建设。这10条构成了我们党关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是75年来特别是新时代以来人民政协事业发展经验的集中体现,是新时代新征程做好人民政协工作的根本遵循,必须完整、准确、全面贯彻落实,并在实践中不断丰富和发展。”

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,高度评价人民政协的历史贡献,深刻阐述人民政协鲜明的中国特色和显著政治优势,系统总结人民政协“十个坚持”的宝贵经验,对协商民主广泛多层制度化发展和新时代新征程人民政协事业作出明确部署、指明前进方向。

大道同心,携手共进;大道如砥,壮阔

无限。人民政协从辉煌的历史中走来,也必将走向更加辉煌的未来。75年来,在中国共产党领导下,人民政协积极投身建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,走过了辉煌历程。特别是中共十八大以来,在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下,人民政协充分发挥专门协商机构作用,紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,聚焦推进中国式现代化,为党和国家中心任务凝心聚力,人民政协各项工作焕然一新。把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好,以团结凝聚力量,以奋斗铸就伟业,这是历史的回声,也是时代的召唤。

历史启迪当下、昭示未来。人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造,具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础,具有鲜明中国特色和显著政治优势,是科学、有效、管用的制度安排,在人类政治制度发展史上具有独特政治价值。

中共十八大以来,习近平总书记高度重视发展社会主义协商民主,围绕全面发展协商民主提出一系列具有理论原创性、政治引领性、

实践指导性的新思想新观点新论断新要求。提出社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力,是中国共产党和中国人民的伟大创造;协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,是党的群众路线在政治领域的重要体现,是全过程人民民主的重要组成部分;有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛;协商民主同选举民主相互补充、相得益彰,共同构成中国社会主义民主政治的制度特点和优势。习近平总书记关于全面发展协商民主的重要论述,从政治、理论、制度、实践维度深刻回答了为什么协商、同谁协商、协商什么、怎样协商、协商成果如何运用等重大问题。

“协商民主是全过程人民民主的重要组成部分,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。”习近平总书记对于不断推动协商民主广泛多层制度化发展提出五点明确要求:一是始终坚持正确政治方向;二是统筹完善协商民主体系;三是着力健全协商民主机制;四是不断拓展协商方式和平台;五是积极营造良好氛围和条件。对此,要深刻领会,积极探索、丰富实践。

新时代以来,人民政协不断拓展协商内容、丰富协商形式、创新协商文化,经过不

断探索实践,全国政协逐步形成了以政协全体会议会议为龙头,以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点,以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政新格局。通过加强制度化、规范化、程序化建设,逐步形成协商民主深入实践、各界活力充分释放、民意民智广泛汇聚、与党和政府畅通对接的生动局面,形成既畅所欲言、各抒己见又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。作为新时代的政协委员,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为总纲,学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,做到懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行;强化使命和责任担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践;多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量;把智力密集的优势转化为建言资政的“专业报国”,把包容性广的优势转化凝聚共识的“服务为民”,把协商民主的制度优势转化为治理效能,着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆!

(作者系全国政协常委,中国企业财务管理协会会长、中国税务学会副会长)

## 微评

**新闻事件:** 针对近些年来羽毛球、网球等运动场馆供不应求的现状,国家体育总局相关负责人近日表示,将通过加大体育场地设施建设、进一步开展公共体育场馆免费低收费开放、鼓励体育场馆进行智能化升级改造等措施,缓解体育市场的供需矛盾。

**点评:** 一方面增加新的场地供给;另一方面盘活一些现有场地资源,两手并用,才能更好地满足群众运动需求。

**新闻事件:** 日前,工信部会同公安部、应急管理部等部门,对新修订的强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》进行公开征求意见。其中亮点是优化了电动机额定功率和最高转速的测试方法,再次明确最高设计车速不超过25km/h,还增加了北斗定位、实时通信功能。

**点评:** 随着电动自行车的大规模普及,它带来的安全问题越发值得关注。此次强制性国标再修订,从源头上把限速“锁死”,新增的定位、通信功能等也可以实现实时监控,让技术干预服务安全驾驶成为可能。

**新闻事件:** 市场监管总局、财政部近日发布《关于对食品生产经营企业内部举报人举报实施奖励的公告》,对实名举报的内部“吹哨人”实施奖励。除物质奖励外,在征得内部举报人同意的前提下,可实施通报表扬、授予荣誉称号等精神奖励。

**点评:** 从内部发现企业食品安全违法行为,有助于及时发现和有效控制食品安全风险,构筑更加严密的安全防线,守护好“舌尖上的安全”。

**新闻事件:** 中国新闻出版研究院在21日开幕的中国国际数字出版博览会上发布《2023—2024年中国数字出版产业年度报告》显示,2023年中国数字出版产业整体规模达到16179.68亿元,同比增长19.08%。报告称,数字出版成为弘扬中华优秀传统文化的重要途径。中华优秀传统文化成为网络文学、动漫、网络游戏等网络文化形态的重要主题元素。

**点评:** 数字网络与智能技术的高速发展,赋予了出版业“新的文化使命”,为文明的赓续提供了更多的机遇,也为中华文化的传承创新提供了多样可能。

**新闻事件:** 据报道,江苏无锡锡桥医院涉嫌骗保,该院放射影像科医生实名举报,从去年起,医院系统内出现了一些根本没在他们科室做过影像检查的患者病历,他们既没在院室拍过片子,也没有放射影像科医生的影像号,病历记录里却有“根据影像做出的诊断”。诸多事实表明,医院可能存在造假骗取医保资金的行为。

**点评:** 国家医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,绝不能变成“唐僧肉”。唯有加强监管和惩罚力度,让那些妄图大肆敛财、变相牟利的不法分子付出沉重代价,才能有效遏制医保骗保的嚣张气焰。

(本期点评:王慧峰)

## 打造东北对外开放新前沿

迟福林

### 精准建言

党的二十届三中全会要求,“必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。”完善高水平对外开放体制机制,是中国赢得战略主动的重大选择。由于东北所处的区域发展环境变化,未来10年左右,机遇大于挑战是东北扩大开放的突出优势。贯彻党的二十届三中全会关于“东北全面振兴取得新突破”的要求,重在落实2023年9月习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会强调的“东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环的战略地位和作用日益凸显。”

打造对外开放新前沿是习近平总书记赋予东北地区的重要使命任务,也是东北全面振兴的重大机遇。东北是我国的重要粮仓,要加强东北与远东地区的农业合作。通过实现东北的农业技术和设备优势与俄罗斯远东地区的土地资源相结合,争取使东北三省一区粮食总产量占全国比重再提升,进一步巩固我国粮食安全。在原有陆路交通基础上,加快推进“东北-远东地区”基础设施互联互通。尽快实现中国东北与俄远东地区铁路的多通道连接,推动东北亚区域铁路联运;积极参与北方航道相关基础设施现代化改造,推动东北地区港口与俄远东地区港口的互联互通;打造东北地区出海大通道,积极参与国际运输走廊建设,降低本地地区的物流成本;争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金加大对本地区的基础设施建设投资。

其次,抓住RCEP重要机遇,深化

与日韩重点产业合作。中日韩GDP、制造业增加值占RCEP区域80%以上,进出口额占RCEP区域50%以上。在RCEP框架下,东北地区应当加快研究并出台与RCEP成员国关税减让互换的统一指南,探索原产地累积认定、计算、通关等便利化举措,推进东北与日韩制造业产业链的深度融合。根据各自区位优势,推进布局图们等地区面向日韩的开放平台。同时,加快探索中日韩部分产业项下的生产器械、技术服务等自由贸易政策及技术人员自由流动政策,推动东北地区与中日韩在农产品、数字经济等领域建立共同市场。在东北布局RCEP地方合作示范区。以东北地区创新示范区为平台有效吸引日韩企业投资,培育先进制造业企业和现代服务业企业;在示范区举办日韩消费品进口博览会,扩大日韩日用消费品、医养健康、养老护理、美容服装等优质消费品进口。

以边境口岸为重要平台打造国内市场东北延伸带,探索内外贸合作新模式。以去年5月海关总署联合三部委批复同意“海参崴港作为内贸货物中转口岸”政策生效为契机,东北地区出海运输时间大幅缩短,货物借助境外港口南运的同时,加强东北与俄日韩产业链供应链联系的紧密度,加快融入我国国内国际双循环。在贸易方面,应当选择边境贸易量较大的口岸城市,例如黑河、同江、绥芬河、满洲里等,积极探索建立中俄边境自由贸易区,实施贸易和投资自由化便利化政策。同时,发挥“长吉图”地处东北亚区域地理几何中心的区位优势,推动共建口岸联盟,实现航贸标准对接、监管互认;推进中韩(长春)国际合作示范区升级等。突出通道支撑,加快实施一批基础设施建设项目,

做好借港出海大文章。

东北发展发展的短板是服务业,服务贸易发展相对滞后。无论是从东北亚经贸合作趋势看,还是从东北全面振兴的需求看,支持在东北建设服务贸易国际合作园区已成为促进东北亚深化区域经贸合作的重要选项。为适应我国服务贸易加快发展的趋势,应充分发挥东北地区的资源优势,积极拓展服务贸易多双边和区域合作机制,可以考虑在沈阳、长春、哈尔滨、大连等城市面向东北亚地区建设服务贸易国际合作园区,扩大服务贸易的“朋友圈”。

大连、丹东等城市处于东北亚地区的重要位置,战略地位突出。要把实现沿海、沿边城市高水平开放作为东北全面振兴的重大任务,主动打造面向东北亚的开放高地。目前,国家已赋予大连东北亚国际航运中心、国际物流中心 and 区域性金融中心的目标定位,要尽快采取措施发挥国内同类城市所不具备的突出优势。同时,支持大连、营口等实施国际船舶保税登记制度、启运港退税等航运政策;支持与日韩俄人员往来和从业交流便捷,加强职业资格互认和工作许可、工作签证便利化;支持数据在安全可控基础上,有序便利流动,建设面向日韩俄的国际海底光缆,开展跨境业务试点,下放增值电信业务外资准入审批权等。在重点地区开放的同时,建议鼓励支持个别地区发展与其他贸易区域的广泛合作关系,实现向北开放与全方位开放的有机结合。例如,辽宁在对德国合作方面具有优势,应发挥其产业基础较为全面的特点,出台相关举措,进一步巩固提高合作关系。

(作者系第十一、十二届全国政协委员,中国(海南)改革发展研究院院长)

## 期待外卖小哥找到越来越多“干净小馆”

张家铭

### 快评

前不久,一位网络博主发起了“干净小馆觅食记”的活动,给外卖小哥一定的费用,请他们带自己找一家比较干净的饭馆。截至目前,话题有1.9万人参与,相关视频播放量达5.5亿次。在视频评论区里,有不少网友感慨,被挑选的饭馆后厨确实很干净,也有一些网友感慨,希望能让外卖小哥找到越来越多干净的饭馆。

随着外卖市场近年来迅速扩张,大众对

食品卫生的担忧也从未停歇。无论是“幽灵外卖”,还是混装油罐车等种种乱象,都对食品安全监管提出了更高的要求。在这样的背景下,今年以来,辽宁沈阳、山东莱西、浙江杭州等地的市场监管部门陆续聘请外卖小哥组建了监督员队伍,让他们作为食品安全监督链条中的新成员,为食品安全监管提供了一个接地气的创新路径;并利用他们与餐饮单位频繁接触的优势,让外卖小哥在取餐的“一线”发挥他们的“火眼金睛”,帮助发现餐饮业的卫生死角。

这种对食品安全监管“探头前移”的方式,有效形成了一个闭环的监管机制,当外卖小哥

发现问题时,可以通过注册的专门平台及时上报,市场监管部门迅速介入处理,确保问题得到妥善解决。如此监督,不但有效地增强了餐饮业食品卫生的透明度,也让商家更加注重后厨的清洁和食品安全。

而在这样一项探索的机制中,如何确保骑手监督工作的权益应当是下一步需要解决的问题。骑手们要在有限的时间内完成送餐任务,参与监督的时间成本如何衡量?当他们面临商家的抵触情绪时,如何保障他们的安全?这些问题不仅考验着市场监管部门的智慧,也需要社会各方的协调配合。

## 委员说话

按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革,是党的二十届三中全会确定的一项重要改革任务。近期,相关部门公布了改革方案,引起了各方面的高度关注。充分理解改革背景、内容及其深远的意义,对落实好这项重要改革措施十分必要。

当前,我国人口发展进入深度转型期,发生了很多重大转折性的变化,经济社会发展也进入高质量阶段。对社会保障制度发展带来深刻的影响。我国人口老龄化进程不断加快,2023年,我国60岁以上人口已经接近3亿人,占比超过21%,65岁以上老人超过2亿,占比超过15%。人均预期寿命持续提高到78.6岁,我国已经进入到低龄老龄化阶段。同时,我国劳动年龄人口持续下降,新增劳动力素质不断提升。从2012年开始,我国16到59岁的劳动年龄人口年均减少300多万,而新增劳动力的受教育年限由改革开放初期的8年提升到当前的14年,相应的,他们进入到劳动力市场的年龄也平均延后了6年。我国关于退休年龄的规定是上世纪50年代确定的,已经不适应当前的人口发展状况和经济社会发展形势。此外,大龄劳动者对自己的人生规划也呈现出多元化的特征。不同的群体在退休政策上有不同的诉求。有的希望早点退休,能够照顾家庭;有的希望在熟悉的岗位上工作更长的时间;有的计划退休后,继续参与社会活动,贡献自己的力量。

这些都与退休制度的改革密切相关,要求改变以前“一刀切”的政策,实施更有弹性,更有包容性的退休制度。延迟退休改革是适应人口发展新形势、确保各年龄段劳动者长期合法权益的重大改革举措,是充分利用人力资源、促进人的全面发展的全局性、战略性制度安排。

这次公布的延迟退休方案是相关部门在党中央、国务院的领导下,在广泛听取不同人群的意见后,经过长期研究论证确定的。很好地贯彻落实了中央确定的“小步调整,弹性实施,分类推进,统筹兼顾”的原则,兼顾了各类群体的利益和诉求。

一是实行渐进式改革,各项政策调整幅度较小。延迟退休方案充分体现了“小步调整”的原则,无论是延迟领取退休金的法定年龄,还是延长最低缴费年限,都是采取长周期、慢节奏的平缓调整,以期尽量减少对临近退休人员的生活安排的影响,兼顾大多数人的利益诉求。

二是给予劳动者自由选择的权利。延迟退休方案充分体现了自愿、弹性的原则。职工达到最低缴费年限后,既可以提前退休,也可以协商继续延长工作年限,获得现阶段稳定的劳动收入和退休后较高的养老金。劳动者的退休年龄拓展为一个弹性的年龄区间,有了更大的选择空间。

三是政策实施方案细致,配套政策周全。各类人群的退休政策调整进行分类推进,节奏协调,以保持政策的连续性和稳定性。同时,支持和鼓励劳动者就业创业,保障超过法定退休年龄劳动者、大龄劳动者、灵活就业人员、新业态形态劳动者等各类群体的权益,协调推进养老托育服务等。为方便大家了解政策,人力资源和社会保障部公布了延迟法定退休年龄的对照表和退休年龄计算小程序,并规定用人单位不得违背职工意愿,退休和变相强制职工选择退休年龄,最大限度保护大龄劳动者的权益。

延迟法定退休年龄涉及广大劳动者切身利益,事关经济社会发展全局的重大改革,对于积极应对高龄少子化、实现以人口高质量发展支撑中国式现代化意义重大。

一是有利于促进人的全面发展。打破刚性退休制度,劳动者可以根据自身意愿,选择学习、生活和工作规划,实现个人发展潜能。满足人民群众多样化、多层次、高品质生活的需要,可以不断增进民生福祉,推动实现人口高质量发展。

二是有利于更好地开发利用人力资源。尽管我国劳动年龄人口在不断下降,但是由于我国教育水平的提升,人力资本存量还在不断增加。开发利用好高素质的劳动者潜力,是实现中国式现代化的关键。延迟法定退休年龄及配套政策措施,将极大地促进大龄劳动者参与经济活动的积极性和主动性。

三是为即将到来的高龄化社会做好制度准备。高龄少子化将贯穿我国现代化建设的全过程。未来新出生的人都将面对百岁生涯的规划,有序推进教育、就业、社会保障制度改革势在必行。退休制度改革就是这一系列改革中的重要一环。在党中央的坚强领导下,我们一定能走出一条中国特色社会主义解决人口问题的光明大道。

(作者系全国政协委员,中国人口与发展研究中心主任)

例如,沈阳市尝试通过积分机制激励外卖小哥参与监督工作,积分高的骑手可以获得职务晋升和荣誉奖励。这样可以调动外卖小哥的积极性。

进一步说,食品安全监督“探头”的前移,不应仅仅依赖骑手这个群体。食品安全问题是一个复杂的系统工程,涉及到从商家准入、生产过程、传递过程到最终消费的多个环节,任何一个环节的疏忽都可能影响整体的食品安全。消费者、平台、政府、商家都应当承担起自己的责任。

因此,在外卖小哥参与监督之外,平台和政府需要持续发挥更大的作用。平台应该在商家的准入门槛、日常管理以及评价机制上加强把关,确保商家的资质合规,并通过严格的评价体系实时反映商家的表现。政府有关部门在加强市场监管之外,还需要降低消费者的投诉成本,激励更多消费者积极参与到食品安全的监督 and 评价,形成社会共治的食品安全氛围。

稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革

贺丹