

“学习贯彻党的二十届三中全会精神，总结人民政协75年来的发展历程和宝贵经验，以改革创新精神推进新时代人民政协事业发展”理论研讨会发言摘登之六、七

加快建设海南自由贸易港 助力建设更高水平开放型经济新体制

□ 李荣灿

● 支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，成为新时代我国推动外向型经济发展和制度型开放的重要标志

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移扩大对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局，不断拓展中国式现代化发展空间，开创了我国对外开放的崭新局面。支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，成为新时代我国推动外向型经济发展和制度型开放的重要标志。党的二十届三中全会对完善高水平对外开放体制机制作出重大改革部署，并明确提出“加快建设海南自由贸易港”的重大改革任务，我们要深入学习领会、抓好贯彻落实。

▶▶▶ 建设更高水平开放型经济新体制，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的本质要求

新时代以来，我国开放型经济新体制建设取得了全面进步，有力促进了经济实现高质量发展。贸易强国建设迈出坚实步伐，货物贸易规模连续7年保持世界第一，服务贸易规模位居世界前列，数字贸易快速增长，双向投资大国地位日益巩固，利用外资结构持续优化，对外投资合作平稳发展，多双边和区域经贸合作取得一系列丰硕成果。实践证明，开放是中国发展的关键一招、是实现国家繁荣富强的根本出路。

党的二十届三中全会提出“推进高水平对外开放”“建设更高水平开放型经济新体制”，这是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，着眼中国式现代化建设全局作出的重大战略部署。

（一）建设更高水平开放型经济新体制是推进中国式现代化的必然要求。开放是中国式现代化的鲜明标识。实现人类历史上规模最大、难度最大的现代化，要求高水平开放与深层次改革协调互促，形成系统合力，为中国式现代化开辟发展空间和提供强大动力。建设更高水平开放型经济新体制，是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，有助于进一步破除体制机制障碍，变外部压力为内生动力，使“引进来”与“走出去”更好结合，加强与改革协同高效、系统集成，激发市场活力，建设开放型现代化经济强国。

（二）建设更高水平开放型经济新体制是构建新发展格局的必然要求。新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，更加需要坚定不移扩大开放，推动由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。建设更高水平开放型经济新体制，有助于使国内国际市场更好联通，通过发挥内需潜力吸引全球资源要素，提高全球资源配置能力；也有助于通过强化开放合作培育国际合作和竞争新优势，更加紧密地同世界经济联系互动，提升国内大循环的效率和水平，争取开放发展中的战略主动。

（三）建设更高水平开放型经济新体制是推动经济高质量发展的必然要求。当前，我国经济运行延续回升向好态势，但仍面临一些困难挑战，

特别是国内有效需求不足的问题比较突出，企业生产经营压力较大。通过建设更高水平开放型经济新体制，有助于更好利用全球资源和市场，解决消费升级的供给问题，解决发展不平衡不充分的问题，增强经济发展内生动力，更大力度拓展国际经济技术交流与合作，推动我国经济转型升级，增强创新能力，加快实现新旧动能转换，更好完成高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

▶▶▶ 海南自由贸易港建设，为对标世界最高水平开放形态、建设更高水平开放型经济新体制探索了新路

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南作为我国最大的经济特区和唯一的热带岛屿省份，地处太平洋和印度洋海上航道要冲和我国改革开放前沿，开放功能和作用突出，地理环境和区位优势得天独厚，建设海南自由贸易港对构建更高水平开放型经济新体制、推动形成我国全面开放新格局具有重要意义。2018年以来，习近平总书记三次到海南考察，殷切期望海南成为新时代中国改革开放的示范，为海南自由贸易港建设指明前进方向、擘画美好蓝图。六年来，海南始终牢记以习近平同志为核心的党中央赋予的重大使命，坚持以高水平开放服务国家战略大局，蹄疾步稳推动自贸港建设成型起势。

一是改革开放综合试验平台作用凸显。深层次谋划推动跨部门、跨行业、跨领域系统性制度集成创新，总结形成了17批146项制度（集成）创新案例，其中11项向全国复制推广。二是自贸港政策体系不断完善。“零关税”清单、企业和个人15%所得税、加工增值30%内销免关税等自贸港政策文件相继落地实施，多功能自由贸易账户（EF账户）正式上线。三是高水平开放体系深入构建。充分发挥气候温度、海洋深度、地理纬度、生态绿色“三度一色”优势，大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业“四大主导产业”，培育发展南繁种业、深海科技、商业航天“三大未来产业”，努力打造新质生产力重要实践地。四是经济外向度显著提升。2023年，实际使用外资227.1亿美元，对外直接投资38.8亿美元，经济外向度达到36.7%；六年来，新设外资企业数量年均增长65%，全省进出口值年均增长22.2%，是全国增速最快省份。五是封关运作准备全面铺开。全力落实任务、项目、压力测试“三张清单”，2024年将全面完成封关软硬件建设，同步进行全方位、全流程压力测试，确保如期顺利封关运作。

通过六年来的探索实践，我们深刻体会到，建设更高水平开放型经济新体制，要始终坚持正确政治方向，海南自由贸易港既要具备自由贸易港的基本要素，更要充分体现中国特色，坚持党的领导，坚持社会主义制度；要以制度型开放为着力点，把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，破除体制机制障碍；要以现代化产业体系为支撑，集聚全球资源要素，打造具有国际竞争力的开放型生态服务型产业体系，以高水平开放促进高质量发

展；要以增进民生福祉为目的，坚持在开放发展中保障和改善民生，通过推动更高水平对外开放，着力解决人民群众所需所急所盼；要以提升开放监管能力为保障，构筑与更高水平开放相匹配的监管和风险控制体系，在“管得住”的基础上“放得开”。

▶▶▶ 充分发挥海南自由贸易港改革开放综合试验平台作用，为建设更高水平开放型经济新体制作出海南贡献

加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设，是建设更高水平开放型经济新体制的重点任务和重要抓手。贯彻落实党的二十届三中全会精神，海南应当立足新征程新起点，充分发挥改革开放综合试验平台作用，着力构建具有全球竞争力的开放政策和制度体系，打造引领新时代我国对外开放的重要门户。

第一，稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，对标全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）、数字贸易伙伴关系协定（DEPA）开展“边境后”规则先行先试，建立同国际通行规则衔接的合规机制，努力打造稳定透明可预期的政策环境。以创新驱动加快在规则、规制、管理、标准等制度型开放上的衔接步伐，力争在绿色低碳、服务业开放、知识产权保护、跨境资金流动、执业资格互认、跨境数据流动等领域取得更多突破。

第二，深化贸易投资自由化便利化改革。深化外贸体制改革，加快建立贸易自由便利政策制度体系，推动优化加工增值内销免关税、海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单等贸易政策，推动出台实施海南自由贸易港征税商品目录、禁止限制进出口货物物品清单、海关监管办法等政策措施，不断减少贸易壁垒。深化外商投资和对外投资管理体制改革，合理缩减海南自贸港外商投资准入负面清单，优化外商投资环境。高标准建设国际贸易“单一窗口”，鼓励发展离岸新型国际贸易，培育数字加工贸易、游戏出海、卫星数据服务等数字贸易特色场景，加快促进数字化新场景在贸易领域的深度应用。

第三，促进要素跨境自由有序安全便捷流动。支持将符合条件的企业纳入跨境贸易高水平开放政策优质企业名单，便利更多经营主体合规办理跨境贸易业务。支持境外机构通过合格境外有限合伙人（QFLP）方式投资自贸港内企业。完善多功能自由贸易账户（EF）体系，支持开展跨境资产管理等业务创新，逐步实现跨境资金自由便利流动。扩大海南免签政策的国家范围，拓展入境免签、免签政策停留时间，促进人员进出自由便利。进一步发挥“中国洋浦港”船舶港、保税航油等政策叠加优势，吸引更多国内外船舶注册洋浦港，鼓励国内航空公司利用双向协定，鼓励外国航空公司积极利用开放海南第五、第七航权政策，开辟国际航线。建立健全数据跨境流动的安管理理制度体系。

第四，打造国内国际双循环重要交汇点。加强区域产业深度融合，吸引跨国公司和国际机构落户，打造中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。持续优化离岛免税商品清单，用足用好博鳌乐城医疗旅游先行区特殊政策，高质量建设国际教育创新岛，更大力度吸引境外消费回流。构建西部陆海新通道国际航空枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，空海国际交通网络和国际经贸合作网络，提升航空运输与自由贸易港经济产业发展耦合度，加快推进洋浦港国际枢纽海港建设，不断完善国际航线布局，形成紧密联通全球的海运网络。充分利用博鳌亚洲论坛年会、中国国际消费品博览会等重大平台，加强同共建“一带一路”国家和地区的务实合作。

（作者系全国政协委员，海南省政协主席）

● 城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。破解根本性难题、完成最艰巨最繁重任务，已成为中国式现代化建设的重中之重

● 坚持农业农村优先发展，是党中央实施乡村振兴战略的总方针，标志着我们党历史性地把农业农村工作摆在了党和国家的优先位置

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出，“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”“坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制”。党的十八大以来，我国打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面实施乡村振兴战略，农业农村实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，农民获得感显著增强。同时，受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因，同新型工业化、信息化、城镇化相比，农业现代化明显滞后，农村距离基本具备现代生活条件还有很大差距。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，全面建设社会主义现代化国家最艰巨最繁重的任务仍然在农村。到2035年基本实现农业农村现代化只有12年时间，到本世纪中叶建成农业强国也只有20多年时间，时间紧、任务重、难度大。强国必先强农，农强方能国强。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。破解根本性难题、完成最艰巨最繁重任务，已成为中国式现代化建设的重中之重。

坚持农业农村优先发展，是党中央实施乡村振兴战略的总方针，标志着我们党历史性地把农业农村工作摆在了党和国家的优先位置。党的十九大、二十大连续强调要坚持农业农村优先发展，就是以深化改革解决农业农村底子薄、欠账多、短板欠账多的问题，以优先发展破解与“三农”相关的不充分、不平衡、不可持续、循环不畅、不公平等经济社会发展根本性难题，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战。

以优先发展破解发展保护难题

以优先发展破解发展动力不足难题

习近平总书记指出，“建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。必须协同推进科技创新和制度创新，开辟新领域新赛道，塑造新动能新优势，加快实现量的突破和质的跃升。”一些地方政府、部门、智库、学者潜在地认为，投入乡村建设太庞大、低效率、周期长，经济上不划算、太浪费。这些说法影响了一部分地方政府和部门落实农业农村优先发展总方针的信心，也是农村发展仍是“最大不充分”的思想障碍之一。理论界要把学习习近平总书记关于“三农”工作的重要论述作为必修课，为算好农业农村优先发展的眼前账与长远账、经济账与政治账提供理论支撑，坚定农业农村优先发展的信心。农业科技投入是长线投资，回报周期长，需要长远眼光和体制保障。要用“养兵千日，用在一时”的恒心耐心，稳定农业科技体系。以“十年之计，莫如树木，终身之计，莫如树人”战略眼光，推进农业教育面向农村农民。针对农业企业数量少、规模小、创新能力弱的特殊国情，采取特殊政策提升研发能力。乡村制度创新要立足小农数量众多的基本农情，以家庭经营为基础，坚持统分结合，形成中国特色的农业适度规模经营。农村改革要防止“一分了事”或“一并了事”。“统”的公平正义需要强化，“分”的原始动力仍要尊重，不应是金大炉，而是集中力量解决小农户办不了的难事。要汲取“购销服务一放了事、金融服务一放了事、生产资料供销一放了事、科技推广服务一放了事”的教训。

以优先发展破解城乡差距难题

城乡发展之所以成为“最大不平衡”，关键在于公共设施和服务的欠账短板较多。习近平总书记指出：“要瞄准农村基本具备现代生活条件的目标，组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。”要立足资源禀赋和发展阶段，解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题。农村社会从自运行体系向城乡互动体系转变过程中，城与乡、工与农、产与销、物质与精神关系更加复杂，当前主要表现为收入、贫富、基础设施、公共服务、科技、信息化等六个方面的城乡差距亟待解决。粮食主产区与主销区协调发展需要制度创新，主产区付出大量财政补贴，客观上形成“穷省”补贴“富省”，这种补贴方式打击了产粮贡献率高的地方政府抓粮的信心。另外，“进城上学”“进城赚钱”“城市才有现代生活”等重城轻乡思维容易消解人们对乡土文化的价值认同。农耕文明是现代文明的根脉，要夯实乡风文明建设的思想与制度基础，推进农耕文明和城市文明交相辉映，物质文明和精神文明协调发展。

以优先发展破解发展保护难题

习近平总书记指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。党的二十届三中全会关于围绕完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制等作出改革部署，为系统破解农业农村“不可持续发展”问题提供了遵循。一要实现发展观念上的绿色变革。乡村生态宜居不仅为人们的生存发展提供了舒心宽厚的自然条件和物质基础，还构筑了人们的精神家园和情感寄托。要深刻理解和绿水青山就是金山银山理念，把保护优先、节约优先、自然修复为主的观念吃透，资源上防止“非农化”“非粮化”冲动，发展上防止金山银山的诱惑。同时必须坚持发展是硬任务，防止原始浪漫、乡土崇拜的理想主义，扎实推进农业农村高质量发展。二要实现生产方式上的绿色变革。乡村生态是美丽中国建设最繁重最艰巨的任务。防止机械套用城市排污模式，确保植物秸秆、人畜粪便、生活废料中有机质还田循环，彰显乡村生态固有特色与生命力。三要实现生活方式的绿色变革。乡村生态文明建设措施细化到每家每户，照顾长久形成的生活习惯，强化内在自觉和天然优势。实现农业生产、农村建设、乡村生态、农民生活良性循环，让生态农业、低碳乡村成为现实。

以优先发展破除经济循环壁垒

分配连着生产与消费，直接影响产业循环畅通水平。《决定》提出：“完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。”初次分配是更为基础性的分配关系，如果在初次分配中出现重大的社会不公平，在政府再分配中就难以加以扭转，从而造成收入差距扩大。要高度重视农民种粮务农积极性与初次分配的关系变化。一要关注农户创造价值与获得利润错配问

□ 张合成

坚持农业农村优先发展 破解城乡融合根本性难题

题。我国绝大多数耕地需要用来种粮，确保农民愿种、有钱赚，就要避免粮价过低导致“谷贱伤农”。粮价太低制约了种粮对初次分配的贡献，也会强化“非农化”“非粮化”冲动。二要赋能小生产平等分享大市场红利。生产、分配、流通、消费循环中，分配是否公平合理，直接影响到劳动者的积极性、社会成员获得社会财富的多少。由于大国小农特殊国情，小农户与供应商、流通商、加工商利润分配严重不均。只有赋能小农户，提升分配环节公平性，才能提高小农分享大市场的红利份额，畅通农业农村经济循环。三要破除产业间互通互利的壁垒。部门之间、产业之间、地区之间、城乡之间的开放与对外开放一样，具有巨大的价值。打通种养产业链循环，推进粮与饲、粮与肉、粮与菜、粮与果等协调发展。打通生产资料供应链循环，发展低成本农业生产性服务业。打通农业生产与加工产业链循环、生产与营销服务链循环、农业与旅游、教育、文化、康养等产业循环。四要疏通资本等要素流向乡村的渠道。解决乡村用地难，促进农民对土地增值收益的合理分享。解决农村就近就业难、融资难，吸引社会资本增加农业农村发展投入。解决引才难，建立农业科技优先发展政策体系。解决数字鸿沟，充分挖掘和利用农业农村数据资源的价值。

以优先发展破解发展机会不均等难题

农业农村优先发展，要求更加注重机会公平，保障城乡居民基本民生均等。共享发展理念是农业农村优先发展的思想基础，是按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，实现全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享。一是树立小农户同步进入现代化理念。在鼓励发展多种形式适度规模经营的同时，完善小农户的扶持政策，加强面向小农户的社会化服务，把小农户引入现代农业发展轨道。二是明确让农民就地过上现代文明生活的要求。乡村振兴，是让农村具备现代生活条件、让农民就地过上现代文明生活，而不是赶农民上楼，更不是催农民进城。乡村建设为农民而建，要留住乡风乡韵乡情，照顾农民感受，紧盯种粮挣钱、就近就业、就近入学、看病便利等农民急需、普惠性高、兜底性强、带动面大的牵引性工程，久久为功，扎实推进。三是以公平正义为底线构建优先发展制度体系。坚持政策取向一致性，加强财政、货币、土地、就业、产业、区域、科技、环保等政策面向农业农村的协调配合，确保同向发力、形成合力。要更加突出耕地保护、环境保护与乡村发展政策的协同，既要防止资本“跑马圈地”破坏环境，也要防止渲染“资本原罪论”等吓唬企业，将此作为落实政策的的双重考核目标。

（作者系全国政协委员，中国科学院党组副书记）