

## 为建设新中国团结奋斗

1949-2024

## 政协委员视察制度建立

1955年10月，毛泽东在最高国务会议上提议，在全国人民代表大会代表视察工作时，政协全国委员会委员、省、自治区、直辖市地方委员会委员、省、自治区、直辖市人民代表一同视察，这对行政、立法工作，法院和检察院等各方面的工作都有好处，对领导干部联系群众有好处，对下面干部可以起督促作用。

同年11月10日，中国人民政治协商会议第二届全国委员会常务委员会第八次会议与第一届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议在北京联席举行。彭真副委员长作《全国人大常务委员会和政协全国委员会关于1955年秋收后视察工作的通知(草稿)》的说明。会议通过该项通知。政协委员视察制度建立。

同年11月14日，中国人民政治协商会议第二届全国委员会常务委员会第十次会议在北京举行。周恩来主席说明关于召开政协第二届全国委员会第二次会议的筹备问题。会议决定了召开政协第二届全国委员会第二次会议的日期，并决定将知识分子思想改造问题作为政治报告的重点之一，同时也作为全国人大代表、全国政协委员视察工作的一个项目，委托赴各地视察的部分全国政协委员对此项工作进行视察。

中国人民政治协商会议第二届全国委员会常务委员会在1956年5月8日和11月16日举行的第二十二次和第三十一次会议，与全国人民代表会常务委员会联合举行，决定了1956年夏季和冬季的视察工作。经过60多年的持续探索与发展，视察工作的组织、功能、类型、形式日益完备，认识深入化、工作制度化、选题大众化、形式多样化、人员构成专业化、成果转化程序化，成为一项富有政协特色、受到委员欢迎、产生广泛影响的重要履职活动。

## 和风细雨“神仙会”

1959年底，政协全国委员会根据毛泽东指示的精神，认真贯彻“弛”的方针，采取各种措施，以调整几年来比较紧张的阶级关系和同民主党派的关系，对活跃统一战线内部的民主生活，促进国内安定团结的政治局面，对调动各界人士的积极性克服暂时的经济困难，发挥了统一战线组织的重要作用。其中尤以推动和运用“神仙会”方法进行形势教育和思想工作，收到了明显的效果。

“神仙会”是一个形象化用语。其实质是用和风细雨、说服教育的方法去分析问题，解决问题，从而达到明辨是非，提高认识，改造思想，加强团结的目的。它是一种在正确领导下的、群众性的、民主的自我教育方法。

1959年12月至1960年2月，中国民主建国会第二次全国代表大会和中华全国工商业联合会第三届会员代表大会在北京联合举行。会议采用神仙会这种和风细雨的方式，使大家解除顾虑、敞开思想，就工商界比较关心的问题进行了热烈讨论与小组漫谈。刘少奇根据大家所反映的问题，阐明了中国共产党的政策。

神仙会在民建和工商联的全国代表大会上采用并取得成功，继而在各民主党派的中央会议上得到推广。



一九五四年，全国政协二届一次会议通过《中国人民政治协商会议章程》。(资料图)

新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954年全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。

## 积极探索实践

1949年10月9日，中国人民政治协商会议第一届全国委员会在中南海勤政殿举行第一次会议。会议听取了周恩来“参加第一届全国委员会各单位协商经过”的报告，一致通过了本届全国委员会的主席、副主席五人、常务委员二十八人和秘书长的名单。会议选举毛泽东为中国人民政治协商会议第一届全国委员会常务委员会第一次会议在北京举行。会议通过了《中国人民政治协商会议全国委员会工作条例》，条例规定了全国委员会常务委员会的职权，并决定全国委员会设立政治法律组等8个组，在秘书长领导下进行研讨和审议工作。

新中国成立伊始，百废待兴、百业待举，人民政协事业在探索和实践向前行。政协第一届全国委员会协商中央人民政府关于稳定物价、对财政经济工作实行国家统一管理、调整工商业、调整税收等关系国计民生的重要政策方案；有关土地改革、惩治反革命、惩治腐败等方面的重大决策事项；《中华人民共和国土地改革法》《中华人民共和国婚姻法》《中华人民共和国人民法院暂行组织条例》《中央人民政府最高人民检察署暂行组织条例》等重要草案，等等。

一届全国政协期间，在协商议政方面，进行了很多探索，如逐步建立了工作组、秘书处、工作会议等机构和制度。1950年3月，各民主党派、无党派民主人士联合发起双周座谈会，以参加政协全国委员会的中国共产党、各民主党派、各人民团体所推派的代表以及政协全国委员会常务委员为主体，举行时事政治座谈会。主要目的是沟通思想，就时事政治和统一战线工作交换意见。双周座谈会对协调统一战线内部关系，促进各党派团体的合作起到了重要作用，成为当时人民政协开展协商议政的制度化平台。

## 明确性质任务

1954年第一届全国人民代表大会召开，人民政协不再代行全国人大的职能。人民政协是否还有必要继续存在？它在国家政治生活中起什么作用？党内外一些同志对此产生了困惑。

同年12月，毛泽东在政协二届一次会议开幕前，召集党内外人士举行了座谈，发表了《关于政协的性质和任务》的谈话，就党内外存在的各种困惑和意见表明了自己的见解。在这次座谈会上，毛泽东提出了人民政协的五大任务：一是协商国际问题，如对外发表宣言，反对侵略，保卫和平等；二是协商候选名单，包括协商同级人大代表候选人

名单和同级政协组成人员名单；三是提意见，联系人民群众，向有关的国家机关反映群众意见和提出建议。国家各方面的关系都要协商，政协可以向人大常委会和国务院提意见；四是调整关系，协调各民族、各党派、各人民团体和社会民主人士领导人员之间的关系；五是学习，在自愿的基础上学习马列主义，进行思想改造。毛泽东的谈话，指出了人民代表大会成立后人民政协存在的必要性及其在国家政治生活中的地位和作用，为人民政协事业的发展打下了基调。

1954年12月21日至25日，中国人民政治协商会议第二届全国委员会第一次会议在北京召开。会议通过了《中国人民政治协商会议章程》，章程明确规定：“中国人民民主统一战线必须进一步巩固和发展，中国共产党的领导核心作用必须进一步加强。中国人民政治协商会议在中国共产党领导下，将继续通过各民主党派、各人民团体的团结，更广泛地团结全国各族人民，共同努力，克服困难，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。”会议选举周恩来为中国人民政治协商会议第二届全国委员会主席。

第一届全国人民代表大会召开后，人民政协作为多党合作和政治协商机构、作为统一战线组织继续发挥重要作用，为推进新中国各项建设贡献了力量。

通过座谈、视察、报告、组织学习等多种形式，二届全国政协就国家和社会生活中一些重大问题进行了充分协商。如推动资本主义工商业的社会主义改造。1954年12月底，政协全国委员会举行了一次以工商界政协委员为主的私营工商业问题座谈会。这次座谈会对于解除资本主义工商业者对公私合营工作的疑虑，起了很好的作用。1956年1月28日，政协第二届全国委员会常务委员会第十四次会议讨论了《国务院关于对公私合营企业推行定息办法的决定(草案)》和《国务院关于私营企业实行公私合营的时候对财产清理估价几项主要问题的规定(草案)》。1月31日，陈叔通副主席在全国政协二届二次会议上作了《关于资本主义工商业的社会主义改造的报告》。这些进一步推动了对资本主义工商业进行社会主义改造的步伐。

除此之外，二届全国政协还对右派分子的处理问题，农业合作化，发行新版人民币，文字改革、汉字简化方案和汉语拼音方案修订等国家重要政策措施和重大问题进行了协商和讨论。

## 凝聚发展合力

1958年7月，第十次全国统战工作会议在北京召开，专门研究了对资产阶级分子和民主党派的改造问题。彭真代表中央在会议上指出，对民主党派、知识分子和资产阶级分子不要总是斗下去，把弦绷得那么紧。现在整风应该告一段落，转到为社会主义建设服务的实践上来，从斗争为主转入以团结为主，让他们到实践中去，以实际行动来表现思想改造的决心和成果。

三届全国政协砥砺前行、凝聚众智，将各民主党派、各界民主人士特别是知识分子团结统一在中国共产党的领导下，同舟共济、共克难关，为社会主义建设增光添彩。

1959年9月16日，中共中央、国务院发布《关于确实表现改好了的右派分子的处理问题的决定》。从1959年到1964年，全国先后分五批摘掉了大部分右派分子的帽子。在此期间，各民主党派、无党派人士双周座谈会对在北京市的全国人大代表、全国政协委员、国务院司局级以上干部和民主党派中委、候补中委范围内的非共产党的90名右派分子的摘帽问题，进行了协商讨论，从1959年起文化大革命前，先后共摘掉84人的右派帽子。

为配合促进“双百”方针的贯彻，全国政协自1961年11月起增办以学术性问题为主的“双周讲座”，至1964年3月共举办37次讲座。参会人员有在京的政协委员，各工作组联系的科技、文教、医药卫生等方面的高级知识分子，各民主党派中央委员，国务院参事，民主人士家属等。讲座邀请了各领域的专家学者，针对时事问题、国际友好访问、学术思想、科学知识、历史人物评价、地方掌故等进行了情况介绍和交流探讨。双周讲座内容广泛丰富、形式活泼多样，适应了各界人士的不同兴趣要求，受到了各方面的欢迎和好评。

人民政协文史资料工作是周恩来亲自倡导并培育起来的富有统战特色的重要工作。1959年4月29日，全国政协三届一次会议闭幕当天，全国政协主席周恩来特地为60岁以上的政协委员举办茶话会，发表了倡导开展文史资料工作的讲话。他语重心长地请“过了60岁的委员都能把自己的知识和经验留下来，作为对社会的贡献”。

5月12日，政协第三届全国委员会常务委员会第一次会议决定，成立文史资料工作机构——全国政协文史资料研究委员会，历史学家范文澜担任委员会主任委员，李根源、王世英、杨东莼、申伯纯、顾颉刚为副主任委员，王伯祥等40人为委员。随着全国政协文史资料研究委员会的成立，全国政协开始面向政协委员和各界人士征集文史资料，从此，征集、保存、研究和出版文史资料成为人民政协的一项基础性工作。

1962年12月至1963年1月，全国政协在北京召开第一次全国文史资料工作会议。会议审议了《全国文史资料工作概况》《关于文史资料工作若干问题的意见》《关于进一步加强北洋政府时期史料征集工作的意见》《征集辛亥革命史料工作总结》等文件，就文史资料工作的方针、任务、意义和作用等进行深入讨论、取得共识。这次会议为进一步推动文史资料工作起到重要作用。

人民政协文史资料事业从无到有，并且不断发展壮大、硕果累累，极大地丰富了我国近现代史料库，在“存史、资政、团结、育人”方面发挥了独特作用，为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、为推动社会主义文化事业作出了特殊贡献。

(本报记者 谢颖 整理)