

Z 关注延迟退休改革①

“实施渐进式延迟法定退休年龄势在必行”

——访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成

本报记者 赵莹莹

9月13日，全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。根据决定，从2025年1月1日起，我国将用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。

此次改革强调小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾的原则，以确保不同群体的需求得到满足。这是基于我国经济、社会、人口形势发展需要，着眼长远，经过长期酝酿、充分研究、审慎决策作出的一项重大改革。针对这一社会公众普遍关注的热点政策，本报将邀请相关专家学者及政协委员从不同角度进行深入解读，回应读者的关切。

——编者

改革具有客观必然性

“基于我国经济社会发展形势特别是人口结构的深刻变化，实施渐进式延迟法定退休年龄势在必行，也是应对人口老龄化程度日益加深的需要。”全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成在接受记者采访时表示，全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定（以下简称“决定”），事关人口高质量发展支撑中国式现代化，具有客观必然性和现实紧迫性。回顾历史，我国现行的法定退休年龄制度，源于1951年制定的《中华人民共和国劳

动保险条例》，当时规定女性职工和干部50岁退休，男性职工和干部60岁退休。1978年，国务院颁布新规，把女性干部的退休年龄调整到55岁。

“新中国成立70多年来，人口条件、经济社会发展发生了翻天覆地的变化。当年延续至今的法定退休年龄，已难以匹配我国目前的基本国情，也难以适应今后一个阶段经济社会发展需要。”郑功成认为，在退休年龄问题上，首先应当把握能够带来影响的相关因素，包括人均预期寿命、劳动力供求状况、受教育年限及人口老龄化程度等。

截至2023年底，我国60周岁及以上人口达到2.97亿，65岁及以上人口超过2.17亿人，老龄化趋势明显。其中的一个重要原因，在于人口预期寿命大幅度提高。数据显示，2023年，中国人均预期寿命为78.6岁。

“随着科技发展和经济结构的改变，人均预期寿命延长，整体人受教育年限不断增长，更多知识型、技能型岗位为延长工作年限提供了更多可能。”郑功成直言，从战略上讲，延迟退休年龄不是由人的主观意志决定的，而是前述影响因素发生变化后的必然结果。通过延迟退休，不仅可以延长劳动者的工作年限，增加社会财富积累，还能在一定程度上缓解因人口老龄化带来的劳动力短缺问题。

他进一步提出，延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置，提高劳动力市场的灵活性和效率。“适时适度地延长法定退休年龄，辅之以相应的配套措施，不仅可以促进人力资源的充分利用和开发，还可以减轻年轻一代的养老负担，缓解养老金支付压力，从而有利于养老保险制度的长期可持续发展。”郑功成认为，这对于国家经济社会发展有着至关重要的意义。

渐进落实 小步调整

“延迟退休政策不能急于求成，理性的方案无疑就是决定中提到的‘渐进式’和‘小步调整’。”郑功成坦言。

“小步”如何走？根据决定，从2025年1月1日起，用15年的时间，将男职工和原法定退

休年龄为55周岁的女职工，法定退休年龄每4个月延迟1个月，分别逐步延迟至63周岁和58周岁；原法定退休年龄为50周岁的女职工，法定退休年龄每两个月延迟1个月，逐步延迟至55周岁。

“人口老龄化的加速发展，所带来的不仅仅是养老问题，更是关乎经济、社会、政治和文化等的全局性改变，而延迟退休将为社保制度、养老金体系等社会配套政策的深刻调整与优化带来契机。”郑功成表示，根据影响因素的变化趋势及时明确这一公共政策的中长期目标，同时采取小步渐进的方式加以实施，在兼顾各个群体和不同年龄段利益的条件下，让劳动者对自己的工作与生活有稳定的预期，显然具有必要性。

在他看来，改革目标不是一步到位，而是渐进式地推进，以较小幅度逐步到位，节奏比较平缓，能够避免退休年龄波动过大对劳动力市场和劳动者个人生活与工作安排等产生不利影响。

随着延迟退休改革的到来，养老金最低缴费年限如何调整备受社会关注。相比延迟退休改革于2025年启动，决定中对提高最低缴费年限，明确从2030年开始实施。也就是说，在2025年到2029年期间退休的职工，最低缴费年限仍为15年，保持不变。

“考虑到部分缴费年限15年左右的职工已经临近退休，设立5年缓冲期，可以减轻对他们的影响。对于2030年后退休的职工，最低缴费年限也不是一下子就提高到20年，同样是逐步调整，每年提高6个月。”郑功成表示，逐步提高最低缴费年限，有助于增强养老保险制度的可持续性，确保养老金体系平稳运行，保障老年人的生活质量。

“自愿弹性”避免“一刀切”

当前，越来越多的人希望根据自身就业、收入、家庭状况、身体状况等因素，增加退休年龄的选择自主权和弹性空间。

决定明确，职工达到基本养老保险最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间最长不超过3年，且退休年龄不得低于

在很大差异。因此，每个人对延迟退休的诉求也各不相同。延迟法定退休年龄不是“一刀切”的强制规定，而是充分考虑到不同群体的不同诉求，以满足劳动者自主、弹性地选择退休时间。

“‘自愿’原则体现了政策制定的人文关怀，‘弹性’原则提供了更多选项，能够克服刚性，增强适应性。”孙达认为，自愿和弹性原则的引入，既体现了对个体权益的尊重，也提供了政策执行的灵活性。对于有意愿、有能力、有条件的低龄老人可以继续从事工作，实现自身价值。而对于希望早日享受退休生活之乐的老人，也可以选择提前退休，完成自己的理想安排。

女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄，与所在单位协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间最长不超过3年。

“职工的退休年龄由原来一个刚性节点，拓展成为一个弹性区间。”郑功成表示，对于一些体力劳动者来说，随着年龄增长，在有些力不从心，无论是自愿“往前弹”、与所在单位协商一致“往后弹”，还是决定强调的“实施中不得违背职工意愿，违法强制或者变相强制职工选择退休年龄”，都体现了改革对个人意愿的尊重。

记者注意到，党的二十届三中全会提出“按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”，与2013年党的十八届三中全会提出的“研究制定渐进式延迟退休年龄政策”相比，增加了“自愿弹性”和“稳妥有序”。

“改革不是让所有人直接延迟到多少岁，而是区分不同群体，充分考虑他们的诉求，采取适合其特点的节奏，逐步到位，让劳动者可以自主选择适合自己工作和生活的退休方案。”郑功成直言，“自愿弹性”避免了“一刀切”“齐步走”，有利于维护人民群众的切身利益，促进人力资源充分利用，并通过人口高质量发展支撑中国式现代化。

随着退休年龄的延迟，劳动者在工作过程中面临新的挑战。例如，大龄劳动者的劳动强度和工作压力问题，以及他们的职业健康和安全保障等。为此，决定就大龄劳动者就业保障作出专门规定，同时聚焦公众高度关切的民生问题，明确健全养老保险激励机制，实施就业优先战略、健全养老托育服务体系等。

“国家以法定退休年龄为基准，具体改革举措综合考虑劳动者岗位情况、健康状况、职业追求和生活需要等多方面因素，满足了不同年龄群体、不同职业群体、不同岗位群体的多元化诉求，具有灵活性、包容性和可操作性。”郑功成表示，延迟退休改革是一项周期较长的系统工程，并非一蹴而就，实施过程中难免会面临一些挑战，只要我们坚持以人民为中心，积极应对、妥善解决，将目标具体化、部署明确化，就一定能够实现延迟退休政策的平稳过渡和顺利实施，为我国经济社会的高质量发展注入新的活力和动力。

他同时提出，延迟法定退休年龄改革是一项系统工程，“渐进式”推进改革是其关键所在。既不能搞“大刀阔斧”，也不能搞“疾风骤雨”，而是要协同推进相关配套政策与保障措施。

针对公众普遍关注的大龄劳动者就业问题，决定明确要求，加强对就业年龄歧视的防范和治理，激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。决定还提出，对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员，领取失业保险金年限延长至法定退休年龄，在实施渐进式延迟法定退休年龄期间，由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。

“要切实维护好大龄劳动者的权益，充分促进青年就业。同时高质量推进老龄事业、银发产业，提升基本公共服务与多样化服务水平，解决老年人的基本需求与急难愁盼。”孙达表示，延迟法定退休年龄政策体现了实事求是的精神，是积极应对人口老龄化的重要举措，满足不同人群的不同需求，夯实高质量发展的基础，进一步增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全国政协委员孙达：

“渐进式”是延迟退休改革关键所在

本报记者 赵莹莹

“日前，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定，这是一项利国利民的重大决策。”全国政协委员、中华慈善总会党委书记孙达认为，此举对于积极应对人口老龄化，充分开发利用人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化，具有十分重要的意义，将对国计民生产生深远影响。

“首先是有助于促进人力资源的开发利用，更好地释放人力资源红利。其次，有助于增加劳动力的有效供给，进一步减缓劳动年龄人口下降趋势，保持经济社会发展的活力与动力。第三，有助于更好地满足劳动者工作与生活的多样化需要。”孙达说。

全国政协委员孙洁：

延迟退休不会“挤占”年轻人就业空间

本报记者 赵莹莹

“此次改革，男职工的法定退休年龄由原60周岁逐步提高至63周岁，女职工的法定退休年龄由原50、55周岁逐步提高至55、58周岁，可以说十分重要且必要。”全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁坦言，这样的安排适应了当下我国经济社会发展面临的新形势新需求，而渐进式则有利于改革的平稳有序推进。

从养老保险的角度出发，孙洁表示，职工基本养老保险制度遵循权利与义务相对应的原则，参保人员在劳动年龄段履行缴费义务，达到法定退休年龄且累计满规定的缴费年限，即可按月领取基本养老金，长缴多得、多缴多得。而且，工作年限延长了，也会增加个人劳动期间的工资收入，“总的看，是更有利于个人的。”孙洁告诉记者。

她认为，适当延长高技能人才和高级知识分子的工作年限，为现代化建设提供了人才支持，“我国知识分子整体健康状况允许他们适当延迟退休，尤其是女性高级知识分子群体，55岁正是年富力强的最好时期。”孙洁说。

相关政策正式公布后，公众不仅关心延迟退休改革本身，与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面，有人担心延迟退休会增加青年就

业的难度；另一方面，随着竞争压力加大，大龄劳动者会不会更难获得就业机会？

“有人认为，就业是老的不退休，年轻的进不来。实际上，劳动力市场并不是绝对的一对一关系。”在孙洁看来，延迟退休短期看可以缓解就业结构性矛盾，长期看能够解决劳动力供给总量不足的问题。

她进一步解释说，劳动力市场内部存在分层分类结构，大龄劳动者与青年人就业岗位的可替代性不强，青年人更愿意从事以互联网为代表的新兴产业、新兴服务业工作。年轻人的就业问题，更多取决于经济发展的结构优化和质量提升，以及是否与其就业能力与意愿相匹配，因而延迟退休不会“挤占”年轻人广阔的就业空间。

此外，延迟退休政策的实施，也有助于促进就业结构的优化。“延迟退休并不意味着简单地减少年轻人的就业机会，而是通过提高劳动参与率，促进劳动力市场的灵活性和多样性。”孙洁认为，这将有助于创造更多的就业机会，特别是对于那些需要丰富经验和专业技能的岗位。

事实上，针对公众反映的突出问题，一系列举措正在相继推出。人力资源和社会保障部等部门近日接连下发通知，分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一

系列新举措，包括加强对就业歧视行为监管，要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件等。

“实施延迟退休政策，也是对个人职业生涯规划的一种鼓励。它允许职工根据自己的实际情况，选择最适合自己的退休时间，从而实现个人价值最大化。”在孙洁看来，这种灵活性和自主性，将有助于提高职工的工作满意度和生活质量。

除此之外，一些达到法定退休年龄的劳动者在充分考虑自己身心状况的前提下，有意愿、有能力、有条件选择继续工作，他们的多样化诉求需要同样得到了满足。

孙洁表示，此次渐进式延迟退休年龄改革集思广益，聚集群众希望退休年龄弹性设置的集中反映，以及在就业、大龄养老托育等方面的突出关切，最大程度将人民群众的诉求和建议吸收到了具体举措中，务实且人性化。

Z 前沿·动态

全国1%人口抽样调查将于明年开展

本报讯 我国将于2025年开展全国1%人口抽样调查，助力摸清我国人口在数量、素质、结构、分布以及居住方面的变化情况，更好把握人口发展态势和流动规律。

据了解，全国1%人口抽样调查是以户为单位进行的，调查对象为我国境内抽中住户的全部人口。根据推算精度要求，采用多阶段、分层、概率比例的抽样方法，在全国共抽取约500万户、1400万人，抽样比例为全国人口的百分之一。

此次调查内容主要是人口和住户的基本情况，包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻、生育、死亡、住房情况等。调查指标总体上与以往的人口普查、1%人口抽样调查保持衔接，同时，在广泛征求意见和充分论证基础上，将增加反映人口高质量发展最新政策需求的相关内容。

2025年全国1%人口抽样调查的标准时点是2025年11月1日零时。调查开始后，被抽中的住户会由政府选聘的调查员上门进行调查，需根据调查员的询问来申报调查所需信息。同时，为减少入户打扰，调查也将提供自主填报方式，大家可以使用移动端扫描二维码自行申报个人和家庭信息。

调查结束后，国家统计局将以公报形式及时向社会发布调查主要成果，更为详细的分类调查结果将通过年鉴等方式发布。

在两次人口普查之间开展全国1%人口抽样调查，是《全国人口普查条例》的明确规定。我国在1987年开展第一次全国1%人口抽样调查，目前已开展了四次。

(据新华社)

华润健康乡村公益项目组走进定州



本报讯（记者 王蕊娟）9月9日—11日，华润健康乡村公益项目专家组先后走进河北省定州市翟家村、后营村和西湖村，持续开展“村级健康互助小组”相关活动。

“华润健康乡村公益项目村级健康互助组模式实施动员会”在定州召开。随后几天，由首都医科大学全科医学教授顾漫、全科医学主任医师黄萍、北京月坛社区卫生服务中心康复科主任医师胡海鹰等组成的专家组来到翟家村、后营村，对县乡村三级医疗机构的相关医护人员以及村民健康志愿者分别进行工作流程的培训和现场带教，并为西湖村村民送去一堂好玩、好懂、好记、好用的互动型健康教育课。

西湖村有村民4000余人，卫生室一度因基本设备设施老旧、医务人员技能培训不足，无法满足村民的就医和健康需求。2024年8月，华润健康乡村公益项目捐赠近50万元，对西湖村在内的3个村卫生室援建改造并进行村级健康互助组模式试点。

活动现场，从拨打急救电话等生活常识到口腔卫生保健，再到居家康复训练技巧，几位专家围绕村民常见的健康问题，用通俗易懂的语言、有趣的互动小游戏，让健康理念与知识深入人心。“我们就是要通过一种有趣又好懂的方式，使大家在趣味互动中掌握日常生活中的健康知识和技能，真正理解和树立起自己是健康第一责任人的理念。”顾漫告诉记者。

据了解，2022年，华润健康乡村公益项目开展健康管理的乡村实验，创新设计了“村级健康互助组”模式，其中，“医患同盟”“同伴支持”“支持患者成为自己的健康管理专家”是其核心理念。“村级健康互助组是能让健康管理和慢病管理形成可落地的组织形式，有其不断创新改进的工作机制和五级卫生保健网络支持，不断把健康管理的关口前移，强调医防融合，从而实践‘未病善防、小病善治、大病善识、急病善转、慢病善管’的基层医疗卫生功能。”顾漫说。

在“华润健康乡村公益项目——村级健康互助组模式实施动员会”上，主办方还向村级健康互助组的志愿者发放家用健康监测用品和健康锻炼小工具，鼓励他们积极组织街坊四邻参与健康互助活动，为村民健康保驾护航。

据了解，华润健康乡村公益项目于2020年9月由华润医药集团、中国妇女发展基金会联合发起。4年多来，该项目打造了四级帮扶体系，通过医院管理人员培训、县域重点科室帮扶、专业技术人才培养等措施，促进优质医疗资源下沉。截至今年9月，该项目累计实施资金超5000万元，共开展线上课程培训350余期；实地培训1300余名基层医院管理人员及750余名乡村医生；援建及在建乡村卫生室58所，药品捐赠惠及4.8万个家庭。



北京市近日在西城区、石景山区和怀柔区开展试点发放第三代社保卡。与现有社保卡相比，第三代社保卡在保留原有就医购药、自助查询等基本功能的基础上，还可作为身份凭证，办理人社社保领域各项服务，同时增加了交通出行、公园门票等功能。本报记者 贾宇 摄