

一些地方挖湖造景等问题在死灰复燃

新华社北京8月21日电（记者 王立彬）国家自然资源督察发现，当前一些地方侵占耕地挖湖造景、非农业建设搞“大棚房”等问题有死灰复燃之势，冲击耕地红线和生态保护红线。

自然资源部21日通报2024年国家自然资源督察发现的80个违法违规重大典型问题，指出一些地方市县党政主体责任、相关部门监管责任落实不到位，“顶风”侵占耕地挖湖造景仍有发生，落实“大棚房”问题常态化长效监管、杜绝反弹不到位；一些市县及其部门非法批地、违法征地、主导推动违法占地；一些地方对永久基本农田“非粮化”遏制不力；一些地方违反生态保护红线管控要求，违法采矿、违法违规建设；一些地方以设施农业、平整场地、地质环境恢复治理等各种名义违法采矿及持续违法采矿；一些地方违法违规填海、破坏红树林、违法违规用海侵占生态保护红线、破坏自然岸线；有的地方对督察发现问题整改不力甚至弄虚作假。

这些重大典型问题包括侵占耕地挖湖造景问题4个，“大棚房”问题14个，地方党委政府及部门主导推动违法征地占地、监管不力问题7个，违法占用耕地建设庭院问题7个，永久基本农田“非粮化”问题11个，侵占生态保护红线问题19个，违法采矿问题11个，违法违规用海破坏生态问题3个，整改不力及弄虚作假问题4个。

自然资源部指出，这些问题表明有关地方市县党委政府耕地保护、生态保护主体责任履行不到位，地方相关部门监管责任、共同责任不落实，监管不力、执法不严。各地要深刻汲取教训，依法加快问题整改，确保人对事整改查处到位；整改查处要依法依规、实事求是，严防简单化、“一刀切”。对边改边犯、拖延整改或整改不实、弄虚作假应付整改的，将按照与纪检监察监督贯通协调工作机制要求移交移送。

始终坚持党对改革的全面领导

（上接1版）在《决定》起草过程中，习近平总书记全程擘画、组织协调、精心指导、把脉定向，发挥了决定性作用。新征程上进一步深化改革，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻认识在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，确保改革不偏向、奋进不迷航。

二、坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导

领导我们事业的核心力量是中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国式现代化的本质要求。坚持党的领导，首先要坚持党中央集中统一领导，党中央权威和集中统一领导是改革得以全面推进、不断深化的根本政治保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。全会《决定》提出进一步全面深化改革“六个坚持”的重大原则，第一条就是坚持党的全面领导。在进一步全面深化改革过程中，必须自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决听从党中央指挥，始终向党中央看齐，同党中央要求对标对表。要牢牢把握党对全面深化改革的领导权和主动权，立足我国经济社会发展实际，着眼世界发展潮流和趋势，把各方面的智慧和力量汇聚到党中央关于全面深化改革的决策部署上来，推动中国式现代化行稳致远。

三、在深化党的建设制度改革中充分调动抓改革、促发展的积极性主动性创造性

全会《决定》提出深化党的建设制度改革，要以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点。深化党的建设制度改革，必须强化担当负责的鲜明导向。《决定》强调“激发和增强社会活力”，“激发全社会内生动力和创新活力”。社会要有活力、有创造力，党员干部首先

（上接1版）居民们看到，相关部门听取公众意见，不是走走过场、做做样子，而是动真格的了。”这20盏路灯起了“破冰”的作用，从广场logo设计，到儿童攀岩设施的安全性、广场绿化的维护，居民的自治热情被唤起，对社区事务从“没兴趣”向“有兴趣”转变。

在社会各界人士的推动下，街道组建了商户联盟、志愿者团队，开展了邻里节、公益市集、广场公共座椅认领、古北记忆征集等一系列活动，引导居民、商户共同参与“美好家园”建设。在广场参加活动的，除本地居民外，还有一些“洋居民”。从刚开始的“只倾听不发言”，到主动发表观点、参加广场公益活动，越来越多的外籍居民从社区事务的“旁观者”转变为“志愿者”。

2024年，在“全过程人民民主”重大理念首提地长宁区虹桥街道，政协委员工作站携手社会各方力量参与广场改造，让这座历经30年风雨的老牌广场，以全新姿态——“古北之源”广场，呈现在世人眼前。

一并呈现的，还有居民见证自己意见诉求被采纳并付诸改造和实践，收获成就感和归属感，形成的协商民主“惯性”。而这，仅仅是上海政协全过程人民民主实践点启动以来，发生在其周边的众多故事中的一个。

2024年1月29日，上海市政协主席胡文容在实践点启动仪式上，赋予上海政协全过程人民民主实践点全新使命：“设立实践点，目的就是要深入践行全过程人民民主重大理念，更好推进市区联动，集中开展协商民主的创新实践，推动全过程人民民主的方式、程序、机制更加具体化、实效化。”

在工作推进过程中，胡文容担任联席会议召集人，强化顶层设计、系统谋划部署，并多次作出指示批示，肯定成绩、指明方向、加油鼓劲。开展协商议事活动23场次，三级政协委员走进实践点127人次，界别（基层）群众参与实践点活动471人次，反映社情民意信息398条……启动以来的半年时间里，实践点没有辜负上海市政协领导们的期望。

在实践点建设之初，明确提出了“一个窗口”“五个平台”的定位，即：深入阐述、生动展示全过程人民民主本质属性和创新实践，以及社会主义协商民主独特优势和治理效能，讲好全过程人民民主精彩故事的重要窗口；有序参与平台、联系界别群众平台、深度调研平台、联动协商平台、凝聚共识平台。“实践点成立以来，我每隔两周就得参会汇报工作情况，商量工作计划。”长

宁区政协副主席池捷告诉记者，实践点一期和二期建设过程中，工作团队紧紧围绕“一个窗口”“五个平台”定位，坚持空间设计和功能布局一体策划、硬件建设和软件建设同步实施、当下要求和后续需求统筹考虑，按照既定计划高效顺利完成工程立项、场地改建、展陈布置等工作。

五、大力弘扬革命文化传承红色基因

全会《决定》提出，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化。我们党有着光荣传统和优良作风，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，始终初心不改、使命不渝。我们党坚守崇高的理想信念，坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不仅成就了伟大的事业，也熔铸出以伟大建党精神为源头的中国共产党人的精神谱系，集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格。习近平书记强调，伟大改革、开放精神极大丰富了民族精神的内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识。

党的伟大精神和光荣传统是我们的宝贵精神财富，坚持对改革的全面领导依然要发扬革命传统，传承红色基因，赓续红色血脉，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精神力量。党史展览馆是习近平总书记亲自决策、亲切关怀建成的，是共产党人的精神家园和精神殿堂，是重要的党史学习教育阵地。开馆三年多来，党史展览馆认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，充分发挥党史展览的教育功能，接待广大党员干部、青少年、社会各界群众和外国友人来馆参观，截至目前共接待观众350多万人次，接待团组1万多批，青少年55万人次，接待外宾团组300多批、5000多人次，持续形成参观热潮。党员干部普遍感到，党史展览馆建筑庄严典雅、气势恢宏，党史展览内容主题鲜明、丰富厚重，表示要经常走进红色殿堂，接受革命传统教育，从党的奋斗历史中汲取智慧和力量。外国友人对中国改革开放特别是新时代取得的辉煌成就表示赞叹，纷纷祝愿在中国共产党的领导下，中国式现代化建设取得新的更大成就。下一步，党史展览馆将充分发挥应有作用，讲好党的故事，讲好改革开放的故事，讲好新时代全面深化改革的故事，引导广大干部群众通过参观学习，砥砺初心使命、赓续红色血脉，凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

宁区政协副主席池捷告诉记者，实践点一期和二期建设过程中，工作团队紧紧围绕“一个窗口”“五个平台”定位，坚持空间设计和功能布局一体策划、硬件建设和软件建设同步实施、当下要求和后续需求统筹考虑，按照既定计划高效顺利完成工程立项、场地改建、展陈布置等工作。

在上海政协全过程人民民主实践点所在的富贵东道268号，记者看到，实践点在空间布局上打造了宣传展示区、协商议事区、交流活动区等区域，“同时，我们还预留了政协视频连线等配套设施，为下一步更好开展实践探索创造了条件。”池捷如是介绍。

实践点建设离不开市、区两级政协的积极作用，硬件的背后一定是软件的支撑。回到上海市政协机关所在的北京西路860号，实践点联席会议办公室主任邢邦志向记者介绍了“一方案”“一制度”“一计划”。他说，“在《上海政协全过程人民民主实践点建设工作方案》的基础上，我们起草了《上海政协全过程人民民主实践点联席会议制度》，明确了联席会议的主要职责、成员单位、工作规则和工作要求，制定了《上海政协全过程人民民主实践点联席会议办公室工作制度》，对联席会议办公室的工作作出具体规定。年初，我们还制定了《全过程人民民主实践点2024年工作计划》，明确了年度实践项目、责任主体和进度安排，有力推动各项活动活跃有序开展。”

2024年7月，实践点“半岁了”，回顾其“成长路径”：为筹备好“高标准推进无废城市建设”专题协商会，市政协人资环建委从调研环节就到实践点听取群众意见建议；为组织召开“聚焦提升三大先导产业能级，推动制造业高质量发展”专题议政性常委会会议，专门邀请实践点界别群众全程参与调研活动，并在常委会会议上建言献策……实践点持续探索构建民意收集、建言转化、成果反馈的全链条工作机制。

市政协环境资源界别委员工作室、市政协环境资源界委员联系服务群众联系点、新泾镇政协委员工作站联动，组织三级委员、三级站室点、各界别群众等，为助推长宁城市“生境花园”体系建设凝聚共识，“站室点”通过实践点汇聚合力，切实围绕民生福祉履职尽责，将全过程人民民主融入基层治理。同需于民，同问于民，在人与自然和谐共生大背景下作出积极贡献，实践点亮出人民当家作主的鲜明底色。

市政协经济金融委还将履职品牌“财经议事厅”摆到了实践点，把协商议政咨询智

在法治轨道上深化改革推进中国式现代化

（上接1版）党的十九大、二十大进一步把法治国家、法治政府、法治社会建设作为到二〇三五年基本实现社会主义现代化总体目标的重要内容。这次全会着眼在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的新形势新任务，将“中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平”纳入进一步全面深化改革的总目标，并作出一系列重大决策部署，充分发挥法治服务保障党和国家事业发展的重要作用，为中国式现代化筑牢法治之基、铺就法治之轨、积聚法治之势。

法治既是中国式现代化的重要保障，也是重要内容、重要标志。中国特色社会主义实践每向前推进一步，法治建设就要跟进一步。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上，我们必须更加重视法治、厉行法治，把这次全会部署的法治建设各项改革任务落实下来，全面推进国家各方面工作法治化，从法治层面推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建成社会主义现代化强国提供坚实法治保障。

二、坚持改革和法治同步推进

党的十八大以来，习近平总书记多次深入阐述改革和法治的重大关系，明确提出“改革和法治如鸟之双翼、车之两轮”，强调在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。这次全会总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，明确把“坚持全面依法治国”作为进一步全面深化改革“六个坚持”重大原则之一，强调要做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，把在法治下推进改革的政策导向提升到新的高度。

新时代全面深化改革始终坚持法治原则、恪守法治底线。为了确保重大改革于法有据，我们不断健全立法决策与改革决策相衔接、相协同的授权立法制度，全国人大常委会先后作出50次授权决定和改革决定，国务院先后作出27次授权决定，通过一揽子打包修改、授权调整实施法律法规等形式，为重大改革、重大战略实施提供法治保障。这次全会部署的许多重要改革举措，都融入了法治建设的任务要求。比如，为保障构建高水平社会主义市场经济体制，提出制定民营经

济促进法、规范涉民营企业行政检查、清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法、加强产权保护司法保护等重大改革举措；为健全宏观经济治理体系，提出全面落实税收法定原则、深化税收征管改革、制定金融法、依法将所有金融活动纳入监管等重大改革举措；为健全全过程人民民主制度体系，提出完善监督法及其实施机制、制定民族团结进步促进法、加强宗教事务治理法治化等重大改革举措；为推进国家安全体系和能力现代化，提出完善国家安全法治体系、推进信访工作法治化、深化安全领域国际执法合作、健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制等重大改革举措；为深化党的建设制度改革，完善党和国家监督体系，提出完善党内法规、推进执纪执法和刑事司法有机衔接、推进反腐败国家立法、修改监察法、出台反跨境腐败法等重大改革举措。这一系列任务要求，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，致力于从法治上为进一步全面深化改革提供制度化方案和保障。

改革和法治总是相辅相成、相伴而生，改革的“破”与“变”，离不开法治的“立”与“定”。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上，我们必须正确处理改革和法治的关系，既要紧扣全面深化改革实践，及时修改和废止不适应改革要求的法律法规，破除束缚改革发展的制度障碍；也要顺应全面深化改革要求，及时按照法定程序对需要先行先试的改革作出授权，引领改革发展进程；更要巩固全面深化改革成果，及时把实践证明行之有效的改革成果上升为法律制度，始终坚持改革和法治同步推进，充分发挥改革和法治双轮驱动的重要作用。

截至6月底，实践点共接待包括安徽、福建、成都等外省市政协、上海各区政协、新加坡政府公务员高级研修班等国内外学习考察团组52批次1120余人次。牛心包膜成功进入中国市场背后，市政协联合浦东政协深入调研的履职故事；上海政协推动长三角地区三省一市联合调研，程度推进长江流域水环境共保联治的故事；人民政协全过程助推上海工业博物馆建设的始末；以及《政协联线》电视专题节目，以视觉呈现的方式，讲述长三角政协组织委员围绕提升群众生活品质、拓展社区服务功能开展系列调研协商案例……外籍人士走进实践点，聆听协商民主故事，了解政协和委员践行全过程人民民主的成效，切身感受中国式民主的基层实践，纷纷表示“收获很大”。

前一个“半岁”很精彩，下一个“半岁”更值得期待。在迎来中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立75周年之际，上海市政协深刻把握党的二十届三中全会对人民政协工作作出的新部署，立足专门协商机构的性质定位和职能作用，着力加强制度化、规范化、程序化等功能建设，以实践点为依托，更加积极有效探索开展有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，更好彰显人民民主的真谛；提出了在“六个强化”上用心用力——强化组织协调

统筹、强化联系界别群众、强化深度协商互动、强化典型经验总结、强化理论研究阐释、强化常设机构建设。

记者看到的是，目标明确，围绕形成践行全过程人民民主的闭环体系，积极策划开展特色工作项目，着力彰显“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的实践要求；做法实在，实践点联席会议办公室每月召开会议，商讨下月具体工作安排，形成月度工作安排，并通过强化部门联动，推动各项任务重点落地见效。

目标鲜明，坚持把广泛联系界别群众贯穿实践点运行全过程，特别是主动围绕遴选协商主题听取界别群众意见，增强政协协商的针对性；通过视察考察调研联系界别群众，及时反映群众诉求、推动问题解答；做法务实，通过谈心交流联系界别群众，主动宣传阐释党和国家方针政策，凝聚各界团结奋斗的力量。

目标精准，进一步建立健全界别群众参与市、区政协协商议政活动的工作机制，探索建立市区联动在实践点开展政协协商与基层协商有效衔接的工作机制；做法求真，推动各专委会围绕年度履职重点议题，主动深入界别群众开展调查研究，充分听取各方意见，切实把界别群众提出的“金点子”转化为解题的“金钥匙”。

记者了解到的是，上海市政协将推动各成员单位做好相关典型案例的总结梳理，随时择优编发简报，加强宣传报道，并将优秀实践案例推荐纳入到市政协常委会工作报告中。及时总结实践点面上的创新探索和经验成效，从理论上加以提升，用以推动后续工作。

结合庆祝人民政协成立75周年，上海市政协将组织全过程人民民主实践点、市人民政协理论研究会、全过程人民民主研究基地和研习基地等召开理论研讨会，组织专家学者、政协工作者围绕学习贯彻中央和市委有关精神，聚焦践行全过程人民民主的理论逻辑与实践路径开展研究阐释。

为确保实践点工作常态化开展，在机构设置、资金保障和人员配置等方面，长宁区委给予大力支持，明确成立“上海市长宁区全过程人民民主基层实践交流中心”，负责全实践点的日常管理和运行保障。上海市政协要求实践点联席会议办公室主动加强与长宁区的沟通对接，全力做好协同配合工作。

重大理念诞生在中城，其大道满霞光，上海政协人实践之，总结之；总结之，实践之。

家、法治政府、法治社会一体建设，全面深化法治领域改革，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就。同时，我们也要看到，我国法治体系还存在一些短板和不足，仍然面临一些体制机制障碍。习近平总书记指出，当前，法治领域存在的一些突出矛盾和问题，原因在于改革还没有完全到位。这次全会围绕完善中国特色社会主义法治体系，从深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设5个方面，提出近40项重大改革举措。这也是继党的十八届三中全会后，党的中央全会又一次对深化法治领域改革作出专章部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对深化法治领域改革、推进全面依法治国的高度重视。

改革要在法治下推进，法治也要在改革中完善。解决法治领域突出问题，根本途径在于改革。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上，司法部承担着统抓协调全面依法治国工作落实，推进立法、依法行政、刑罚执行、公共法律服务、涉外法治建设等重要职责，必须紧紧围绕推进中国式现代化全局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快推进重要立法项目出台，加强立法审查，提高立法质量，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；深入推进依法行政，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，会同有关部门深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制、行政复议体制机制、行政裁决制度等重要机制制度；完善推进法治社会建设机制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制、改进法治宣传教育；加强涉外法治建设，推动建立一体化推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作，健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。

法治兴则国家兴，法治强则国家强。全面依法治国，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。我们必须坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”融入推进全面依法治国工作中，以钉钉子精神抓好各项任务落实，推动开创进一步深化法治领域改革新局面，不断把社会主义法治国家建设推向更高水平。

三、完善中国特色社会主义法治体系

建设中国特色社会主义法治体系，是全面依法治国的总抓手。是习近平总书记提出的具有重大原创性的概念和理论。2021年12月，十九届中央政治局专门就此开展了集体学习，习近平总书记在会上强调要坚持走中国特色社会主义法治道路，更好推进中国特色社会主义法治体系建设。这次全会进一步提出“完善中国特色社会主义法治体系”，对中国特色社会主义法治体系建设明确了更高目标、提出了更高要求。

党的十八大以来，我们抓住法治体系建设这个总抓手，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关一，坚持以人民为中心，坚持依法治国、依法执政、依法办事、依法保障共同推进，坚持法治国