

学习贯彻党的二十届三中全会精神



让现代化建设成果更多惠及全体人民

——访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成

本报记者 赵莹莹

走出具有中国特色的养老保障新路

人力资源和社会保障部数据显示，截至3月末，我国基本养老保险参保人数为10.7亿人，企业职工养老保险和城乡居民养老保险实现了对法定人群的制度全覆盖。

养老保险是晚年生活的重要保障。《决定》提出，完善基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金水平。

“加快完善职工基本养老保险全国统筹，是法定养老金制度作为国家层级制度安排并以追求社会公平为目标的内在要求，有利于在更大范围发挥养老保险共济功能，更好确保基本养老金按时足额发放。”郑功成认为，学习贯彻党的二十届三中全会精神，必须进一步凝聚深化改革的共识，以更有魄力、更加智慧的改革策略与实施方案，促使基本养老保险制度早日走向成熟、定型。

在他看来，构建多层次养老金体系是应对人口老龄化、适应社会发展需要的合理取向，但基本养老保险制度是起决定作用的。包括个人养老金在内的养老财务储备制度性安排，都必须以基本养老保险制度成熟、定型为前提条件，同时创造有利于经营主体发挥作用的政策环境，充分发挥市场机制构建多层次养老金体系的积极作用。

“还有必要发展二、三层次养老保险，以实现保障方式多样性，满足不同层次人群的需要。”郑功成表示，基本养老保险制度建设须强化公共品属性、矫正市场化取向，以缩小差距、促进公平为目标，与时俱进调整相关参数，通过优化政府责任、发展集体经济助力居民养老保险制度有效性的提升。

“同时，要加快发展养老服务业，以基本养老服务制度满足老年人的服务需要。”郑功成认为，人口老龄化决定了加快发展养老服务业已成为社会保障体系建设的重点任务，应当明确以尊重老年人意

愿和满足真正有需要者的需求为出发点。

“通过建立基本养老服务制度，给所有老年人提供清晰的预期，将助力居家养老作为主攻方向、机构养老作为兜底保障，以失能评估替代单纯以年龄为依据享受待遇，实现精准服务。”郑功成表示，要充分发挥家庭保障、邻里互助等优良传统和公有制、基层政权的优势，推进互助养老、公建民营式养老服务发展，并根据不同老年人群体特征、地区老龄化差异、养老文化差异等要素，分地区、分类型、分层次发展养老服务，走出中国特色的养老服务新路。

他同时提出，我国需要建立长期护理保险制度，这是解除老年人年老失能需要生活照料的重要举措，但建制必须理性，采取社会保险模式独立建制、大众参与、失能者受益、保障有力度应当是合理取向。

促进平等就业，让劳动者安居乐业

就业是民生之本，技能是就业之基。《决定》强调，健全高质量充分就业促进机制，完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。

“就业是一个很复杂的社会问题，想要短时间内解决并不容易，要有得力措施多管齐下。”郑功成说，党的十八大以来，积极就业政策逐渐体系化，完善公共就业服务体系成为重要抓手，近年来更是借助数字化平台连接用人单位与劳动者，将公共就业服务送到城乡基层社区。

“正是在积极就业政策日益健全和公共就业服务网络全面覆盖的条件下，我国就业格局发生了深刻变化。”郑功成在调研时发现，目前我国一些产业存在结构性问题，还有巨大的就业空间尚未被挖掘出来。

以养老服务为例，他到一些发达国家访问时，了解到一位失能老人平均需要1.3-1.5名全日制的职业护理人员为其服务。数据显示，我国失能、半失能老人数量超过4000万，正因为缺少社会化的养老服务，很多高龄或失能老人普遍生活质

量不高。

“不能单纯把就业问题归结为就业岗位不足。”郑功成认为，当前的问题是，如何让更多劳动力进入社会服务领域，包括为老年人、儿童、残疾人提供相应的社会服务，并保障让其获得体面的收入和社会地位。这就需要政府加大公共投入并有效撬动社会投入，同时强化政策引导，社会各界群策群力。

在他看来，我国就业领域还面临着一系列新的挑战，现行就业制度安排与中国式现代化建设的要求还有相当距离，促进高质量充分就业的任务可谓艰巨且繁重。“当前特别需要扩充战略性就业空间，增强就业稳定性。”郑功成表示，从追求数量可观的充分就业到追求质量保障的充分就业，关键是要促进平等就业，让劳动者能够安居乐业。为此，必须积极消除就业歧视、户籍歧视，以常住人口为对象提供社会保障和均等化的基本公共服务，使在城乡之间、地区之间流动的几亿劳动者在2035年之前都能均等地享受所在地的各项就业保障。

扎实推动人口高质量发展

中国式现代化建设正在全面提速，需要高质量的人口作支撑。而观念变革与民生诉求全面升级，同样呼唤人口高质量发展。

“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新时代，人口问题是影响国家发展的基础性、全局性、长期性和战略性要素。”郑功成认为，现代化的最终目标是实现人的自由全面发展，未来的强国之本、竞争之关键在人口质量，人口发展对中国式现代化建设与中华民族的永续发展意义重大。

“我们需要着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，最终塑造能够与中国式现代化相适应的素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源格局。”郑功成坦言，基于时代之变的内在要求，促进人口高质量发

展必须从儿童抓起，这是根本也是关键。“特别是在生育率持续下降的背景下，生育保障、养育保障与教育保障必须通过制度安排创新与升华，才能实现儿童高质量发展并助力人口均衡发展。”郑功成说。

为此，他提出在“三育保障”（生育保障、养育保障、教育保障）制度安排上下功夫，走创新发展新路，不仅要降低家庭“三育”成本，而且要通过优化制度安排、提高政策精准度，实现“三育”质量稳步提升，筑牢人口高质量发展的根基。

——编者

展必须从儿童抓起，这是根本也是关键。

“特别是在生育率持续下降的背景下，生育保障、养育保障与教育保障必须通过制度安排创新与升华，才能实现儿童高质量发展并助力人口均衡发展。”郑功成说。

为此，他提出在“三育保障”（生育保障、养育保障、教育保障）制度安排上下功夫，走创新发展新路，不仅要降低家庭“三育”成本，而且要通过优化制度安排、提高政策精准度，实现“三育”质量稳步提升，筑牢人口高质量发展的根基。

“应当建立面向所有育龄女性的生育保障制度，不仅包括生育医疗保障与生育津贴，还应当将生殖服务等纳入保障范畴，为此需要重构制度安排，让相关部门在促进优生方面承担更大的责任。”郑功成表示，促使生育保障制走向生育保障制的基础上，还要确保托幼事业的公益性，真正减轻父母的育儿时间成本与经济成本，并提供符合儿童成长规律、实现健康成长目标的养育服务。

对民生保障而言，必须以人口结构变化及趋势为布局设施、优化资源配置的依据，以深入调查、全面把握服务人口或对象为基础，以满足真正有需要者的需要为目标，应当避免乃至杜绝公共政策与人口结构变化及其流动趋势脱节的现象，真正做到精准施策，促进人口高质量发展。

“要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，同时优化社会保障制度安排，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，全方位改善人民生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。”郑功成表示，只有成熟、定型的制度安排，才能提供清晰、稳定的安全与发展预期，才能激发社会活力、内生动力，保障经济社会健康有序地持续发展。

时代之变要求人口高质量发展，中国式现代化需要高质量人口作支撑。在郑功成看来，顺应人民对高品质生活的期待，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、困有所扶取得新进展，未来5年至关重要。

前沿·动态

“华润健康乡村”公益项目走进宁夏海原

本报讯(记者 舒迪)记者从中国妇女发展基金会获悉，为进一步增强村民主动健康意识，把优质医疗服务送到百姓“家门口”，由该基金会联合华润医药集团发起的“华润健康乡村”公益项目日前再次走进宁夏回族自治区海原县，开展健康咨询和义诊活动。

活动现场，诊疗台前人头攒动，全科医学专家与当地包含妇产科、内科、神经外科、中医骨科、口腔科等11个科室在内的医疗团队组成义诊小组，耐心地讲解常见病、慢性病防治知识，并运用便携式超声诊断设备为村民们检查评估，并提出合理化治疗建议，发放装有家庭常备药品的“润心健康包”等。

据介绍，“华润健康乡村”公益项目于2020年9月发起，聚焦“专家引领、平台建设、模式创新、课程开发及乡村医生培训”五个方面，不断推进优质医疗资源下沉。

近年来，该项目在海原开展了县级医院帮扶、村医深度赋能培训、提升村民健康素养等诸多公益实践。其间，累计接诊转诊患者350余人次，为60余名村医教授20多种中医适宜技术，并在关桥村、脱场村等地援建6所村卫生室。此外，该项目还联合北京顾漫家庭医生咨询工作室在当地开展“村级健康互助组织”活动。

截至2024年上半年，“华润健康乡村”公益项目累计开展线上课程培训350余期；实地培训1300余名基层医院管理人员及750余名乡村医生；援建及在建乡村卫生室58所，药品捐赠惠及4.7万个家庭。活动主办方表示，将持续对海原县进行帮扶，在着力提升当地村民健康素养、引导自我健康管理的同时，“软硬件”同步赋能培训基层医务工作者，助力当地“乡村健康守门人”队伍建设。

百万善款助力297名学子成才立业——

常熟市慈善总会启动助学项目

本报讯(记者 舒迪)8月20日，在第九个“中华慈善日”即将到来之际，江苏省常熟市慈善总会举行“言子基金”慈善助学启动仪式，向全市家庭暂时困难的297名学生发放总计100万元善款，助力他们成才立业。

仪式上，常熟市慈善总会工作人员与受助学生进行面对面交流，认真倾听每位学生的心声与需求，了解他们在学习和生活中面临的实际困难，之后将根据反馈情况提供更加精准、有效的帮助。主办方希望学子们在亲戚朋友的关心下，在社会各界爱心企业、爱心人士的爱护下，勤勉好学、发奋图强，学成以后报效祖国、回报社会。

“非常荣幸能够获得‘言子基金’的助学金，这不仅是对我高中3年努力的肯定与褒奖，同时也是对我将来发奋图强、奋勇向前的希冀和鼓励。”今年高考，来自江苏省常熟中学的姚王羲渊以优异成绩被北京大学光华管理学院录

取，他表示，步入大学后，将向同学们宣传常熟，使更多人了解常熟，来到常熟，甚至扎根常熟，为城市建设尽一点绵薄之力。

记者了解到，“言子基金”承载着深厚的历史与文化意义。2500年前，先贤言偃在《礼记·礼运》大同篇中首次系统地阐述了“慈善”思想，为后世树立了慈善文化典范。为了纪念这位伟大的思想家，同时也为了传承和弘扬其慈善精神，常熟市慈善总会于去年联合市教育局及相关部门共同设立“言子基金”。

该基金的所有款项被用于寒门学子慈善助学项目、奖励本市高考优秀学子以及支持常熟籍知名高校优秀毕业生回到家乡就业创业，旨在开展寒门学子慈善助学的同时，加大拔尖学子培养力度，激发常熟籍优秀学子建功家乡的热情，鼓励他们学成归来，将自身发展融入城市建设，为家乡高质量发展注入新活力、贡献智慧和力量。

带孩子们“益”起看星空



本报讯(记者 郭帅)由中国人口福利基金会联合爱心企业发起的“益”起看星空——“童梦同宇”天文科普公益活动日前启动。8月19日至23日期间，来自内蒙古自治区四子王旗的87名学生在北京开启天文探索之旅。

据介绍，该公益项目旨在向儿童青少年普及天文科学知识，弘扬科学家精神；力求通过均衡配置城乡天文科普资源，解决科技教育资源不平衡不充分的问题，促进科学教育公平性，为乡村振兴贡献力量。

“让孩子们感受航天强国的底气、学习航天人的精神，提升自信心。”中国人口福利基金会副理事长杨志媛表示，此次活动得到多位院士、天文学家及科学教育工作者的支持，希望能在孩子们心中播下天文科学的火种，树立远大理想，未来也能投身中国的航天事业。

此次“益”起看星空——“童梦同宇”天文科普公益活动精心设计了三站研学路线，首站到北京天文馆参观，随后在营地组织天文科普知识系统性学习，还有走访河北兴隆天文观测站科研基地、漫步天文观测台、参访郭守敬望远镜等丰富多彩的实践活动。

项目相关负责人表示，活动不仅激发了乡村困境儿童、青少年的科学兴趣，提升他们的自信心，同时也培养了孩子们的独立生活能力，为他们将来在天文、物理等学科领域的学习打下基础，也为未来的职业写下梦想寄语。

今后，中国人口福利基金会将继续探索在青少年天文科普教育与科普传播上的更多可能，促进乡村科学教育，为促进人口素质提升贡献力量。

民政部：进一步优化养老服务供给

本报讯(记者 赵莹莹)在国务院新闻办公室日前就《关于促进服务消费高质量发展的意见》有关情况举行的发布会上，民政部养老服务司负责人李永新表示，优化和扩大养老服务供给，释放养老服务消费潜力，对于更好满足老年人多层次、多样化、个性化养老服务需求，切实提升老年人生活品质，让老年人安享幸福晚年具有重要意义。

李永新介绍说，近年来，民政部会同有关部门积极推动养老事业和养老产业协同发展，加大养老服务供给，提升服务质量，促进养老服务消费，取得明显成效。下一步，民政部将认真落实《意见》关于养老服务消费的部署要求，重点抓好四个方面工作：

围绕促进养老服务供需适配，进一步优化居家、社区、机构养老服务供给，推动助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急和探访关爱等服务发展，开展居家适老化改造，建设家庭养老床位；加强乡镇(街道)区域养老服务分中心、社区嵌入式养老服务机构建设，畅通区域内养老服务供需渠道，构建“一刻钟”养老服务消费圈；持续优化养老机构

床位结构，支持护理型床位建设，增设认知障碍照护专区，提供专业照护服务。

围绕培育养老服务消费新场景新业态，创新“智慧+”养老新场景，运用智能技术为老年人提供更加精准的服务；发展“行业+”养老新业态，推动养老服务与物业、家政、医疗等行业融合发展；拓宽“平台+”养老新渠道，更好为老年群体提供便捷化、个性化养老服务。

围绕加强养老服务消费保障，增加养老服务设施有效供给，有效补齐老旧小区养老服务设施短板；深化老年用品推广应用，支持关键技术研发突破，壮大养老服务经营主体，推动形成养老服务品牌；持续加强养老服务人才队伍建设；推动加大财政金融支持力度，落实养老服务领域税费优惠政策，更好满足养老服务机构融资需求。

围绕优化养老服务营商和消费环境，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的养老服务市场，进一步鼓励和支持企业等社会力量参与提供养老服务；不断完善养老服务消费环境，加强养老服务消费市场监管，切实保障广大老年人合法权益。

人社部增设社区助老员、老年助浴员工种

我国养老照护新职业涌现

本报讯(记者 赵莹莹)人力资源和社会保障部近日向社会发布一批新职业、新工种，其中在养老护理员职业下增设社区助老员、老年助浴员两个工种。加上之前发布的老年人能力评估师、健康照护师等，与养老行业相关的新职业越来越多。

近年来，随着我国老龄化程度不断加深，养老服务需求逐渐多元化、专业化。与传统的生活照料型养老服务不同，老年人不断增加的多层次多样化养老服务需求，对从业者专业素质提出了更高要求。

数据显示，在我国，九成以上老年人倾向于居家养老。然而，日常洗浴对于居家养老的高龄失能老人来说确实是个难题。老年助浴员纳入国家新岗位，意味着老年助浴将更加规范和专业。

今年1月，民政部等部门印发《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，提出加强专业教育培养，大

力发展养老服务职业教育，加强普通高校本科及以上层次养老服务人才培养。

据了解，各地对此相继做出积极探索。比如，山东对入职养老机构的大中专毕业生给予入职补贴，吸引更多优秀人才；江苏在全国率先建立养老护理职称体系，探索一线服务人员职业上升通道等。

“养老照护新职业的涌现，极大满足了养老服务新需求，有利于形成产业带动就业、就业促进产业的良性循环。”业内专家表示，提升薪酬水平是养老服务行业吸引人才的关键，应建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，以及清晰的职业发展和晋升机制，提升养老服务岗位吸引力。此外，相关部门还可以通过开展表彰活动、举办技能竞赛、建立工作室、选树典型等多种途径，加大褒扬激励力度，提升养老服务人才的职业尊崇感和社会认同度。