

## “海创论坛·2024”在沈阳开幕

蒋作君出席开幕式并讲话

本报讯(记者 刘圆圆)8月21日,以“振兴东北 侨海报国”为主题的“海创论坛·2024”在辽宁沈阳开幕。全国政协副主席、致公党中央主席蒋作君出席论坛开幕式并讲话。

蒋作君表示,新时代东北全面振兴是实现中国式现代化的重要内容,习近平总书记先后两次召开推动东北振兴座谈会,中共二十大对推动东北全面振兴实现新突破作出了具体部署,提出了明确的目标和要求。本次论坛旨在深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和重要指示批示精神,以实际行动贯彻落实中共二十届三中全会精神,发挥致公党侨海优势,为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴伟大贡献智慧和力量。中国致公党作为具有“侨海”特色的参政党,始终立足党派职能和特色,坚持“致力为公跟党走、侨海报国建新功”,积极开展为侨服务、引才引智,打造一批服务侨海人才创新创业品牌项目,凝聚侨海力量为助推高水平对外开放和国家经济高质量发展作出重要贡献。

蒋作君同时对海内外朋友提出殷殷希

望。要坚定自信,不坠报国之志。发挥科创“关键变量”和“最大增量”的作用,把知识、技术深深融入实现民族复兴、国家富强、人民幸福的时代伟业之中。要崇尚实干,勇担时代重任。聚焦创新发展,积极开辟新质生产力发展新领域新赛道。要发挥优势,推动文明互鉴。成为中外文化交流的桥梁和纽带,积极向住在国民众讲好中国故事、辽宁故事,让世界更好读懂中国、了解辽宁,推动中西方文化交流迈上新的台阶。

致公党中央副主席杨兴平主持开幕式,致公党中央副主席兼秘书长卢国懿主持主题论坛。中共辽宁省委常委、省人民政府副省长张立林,中共辽宁省委常委、统战部副部长隋青,辽宁省人大常委会副主任、致公党省委主委许光文,辽宁省政协副主席王玉等出席开幕式。

该论坛由致公党中央主办,中共辽宁省委统战部、致公党辽宁省委、辽宁省归国华侨联合会、致公党中央海外联络委员会、致公党中央留学人员委员会、辽宁省欧美同学会承办。

## 我国连续11年成为全球最大工业机器人市场



8月21日,2024世界机器人大会在北京开幕,大会汇集了近170家国内外机器人企业参与。本报记者 贾宇 摄

本报讯(记者 王硕)8月21日,在2024世界机器人大会上,工业和信息化部副部长辛国斌表示,十年来,我国机器人产业“从小到大”,已经成为全球机器人科技创新、应用拓展和行业治理的重要力量。相关有效专利超19万项,占全球比重约2/3;连续11年成为全球最大工业机器人市场,近3年新增长机量占全球一半以上。

辛国斌表示,下一步将推动机器人科技创新与产业创新深度融合,促进全球范围内各类先进生产要素集聚,打造高效、优质、稳定的产业链供应链,积极推动中国机器人规则、标准同国际对接;大力推进“机器

人+”应用行动,推动发展成果惠及更多国家和行业,共享创新发展成果。

本次大会由中国电子学会、世界机器人合作组织主办,以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题,有169家企业600余件创新产品参展,其中首发新品60余款,27款人形机器人将集中亮相。4大赛事共吸引十余个国家的7000余支队伍、13000余名选手现场竞技。

作为世界机器人大会永久会址所在地,北京亦庄截至目前已拥有机器人生态企业百余家,其中半数以上为专精特新企业,产值规模近百亿元,占北京市机器人产业的50%。

## 307名缅北电诈犯罪嫌疑人被移交我方

本报讯(记者 牛忠磊)记者21日从公安部获悉,近日,公安部部署云南省公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作,成功抓获307名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人,其中网上在逃人员20名。目前,全部嫌疑人已被移交我方。

今年以来,公安部持续深化与缅甸执法部门的国际警务执法合作,联合开展了一系列打击行动,累计5万余名中国籍涉诈犯罪嫌疑人被

移交我方。近日,在公安部的指挥部署下,云南省公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作,在缅北佤邦地区成功抓获307名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人,其中包括20名网上在逃人员,查扣一大批手机、电脑等作案工具。目前,全部犯罪嫌疑人及涉案证据物品已通过孟连口岸顺利移交我方,同时,云南省公安机关对境内9名同案犯罪嫌疑人开展同步收网,案件侦办工作正在进行。

## 第四届藏学珠峰论坛在成都开幕

本报讯 8月21日,第四届藏学珠峰论坛在成都开幕。本届论坛深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略,学习贯彻党的二十届三中全会精神,与会专家学者围绕“中国式现代化的西藏实践与藏学发展”主题,深入探讨新时代西藏各项事业取得的全方位进步、历史性成就,以及中国藏学事业的新发展。

中国藏学研究中心党组书记陈宗荣表示,要深入学习宣传贯彻党的二十届三中全

会精神,以藏学事业高质量发展助力中国式现代化西藏实践。要聚焦铸牢中华民族共同体意识、系统推进藏传佛教中国化、西藏经济社会高质量发展、生态文明建设、边境地区建设等主题,开展调查研究,总结理论性经验、提炼规律性认识,积极主动为涉藏地区改革发展稳定提供咨询参考。

据了解,藏学珠峰论坛是由中国西藏文化保护与发展协会和中国藏学研究中心共同举办的国家级藏学学术研讨会。(王勤)

(上接1版)

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在

不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除地区区隔行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资

金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化营商环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平

# 基层考核减负还有哪些“拦路虎”?

新华社记者 翟永冠 田金文 杨帆

一段时间以来,全国各地高度重视通过精简考核为基层减负工作,不断出台相关政策文件,取得一定工作成效。

“新华视点”记者近期调研发现,一些地方仍存有基层减负的“拦路虎”,不尽科学的考核让部分基层干部“忙”上加“忙”,影响基层工作成效。

### ■考核不精简 基层难减负

近段时间,各地正通过精简考核为基层减负,但记者在一些地方走访发现,考核减负推进过程中还有“盲区”,“拦路虎”仍然存在。

——过度考核难以“消肿”。西部某县卫健部门在2024年的综合考核中,设置一级指标7项、二级指标18项,总体赋分超过十分,还将环境卫生、工作人员着装等内容纳入考核指标。该县乡镇卫生院基层干部反映:“一上班就头大,生怕哪一点做不好给医院扣分。”

一名科研单位的工作人员向记者吐槽,去年单位的年度考核,因为没有组织职工进行无偿献血,被相关条线考核主管部门扣分,导致单位整体考核结果不理想,“对科研单位考核,是否应更侧重科研成果、论文发表?”

——条线考核难以合并。一名乡镇党委书记告诉记者,目前当地每年要接受的综合考核里,单经济发展这一方面就包含6大项30多小项,其他还有来自环保、国土、林草、住建等多个条线的考核。

一些地方同样的工作内容要在多个系统重复填报,以满足不同条线的考核需要。“不仅上级要

考核,平级单位之间也要有比较。”西部某省基层工作人员说。

——材料负担难以减轻。

西部某基层政府办干部坦言,目前工作考核指标中查看留痕的多,对实际工作业绩和群众评价关注的少。一些参与考核的干部坦言,考核工作很多时候通过看材料完成,“对具体人和具体工作的考核,往往变成对所报材料的考核”。

系列精简考核“拦路虎”的存在,在一定程度上消解了为基层减负工作的成效。

部分基层干部表示,考核类别过多且不切实际,让基层增加负担、束缚手脚;有的考核过于严厉,更让基层干部产生“避责”心态和无力感,出现“考核焦虑”和“形式主义应对”。

### ■缘何出现“考核异化”

如何打破“基层减负越减越重”的怪圈?考核难精简的背后,又反映出哪些深层次问题?

考核评价指标体系的科学性是影响考核有效性的关键问题。

基层干部反映,部分考核指标设置不科学,“该考的不考,不该考的多考,基层工作就会偏离主题,无所适从。”此外,不少人表示,当前一些考核指标更多盯着当下工作,难以反映打基础、利长远的工作成效;看不出“隐性”成果,更关注“显性”成就。

有基层宣传部门工作人员表示,工作取得成效需要一定时间积累,但假如上级考核较频繁、考核指标不合理,负责干部只会更多注重短时成绩。

乡镇职责边界不清、条线工

作繁多,也带来多头考核、重复考核等问题。

在基层工作实践中,县乡基层往往要面对各级各类考核,以及不同部门的专项业务考核,每项考核都要报送名目繁多的材料和数据。

北京市社会科学院副研究员王鹏表示,当前部分乡镇存在职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题。一些基层干部反映,专项化的部门任务过多转化为基层政府的工作任务,会导致工作重心偏离。

此外,排名问责过严也会在一定程度加剧负担,甚至带来不必要的“内卷”。

一名基层干部表示,很多考核都会排名。下达任务后,每个乡镇都要拼命干,否则就相对落后。“十几个乡镇,总会有后几名。”排名靠后往往要做表态性发言或被约谈,乡镇领导会使出最大力气将指标抬上去。

“考是上级的法宝,考核分是基层的命根,我们每天只能小心应对,不敢马虎出错。”一名基层干部说。

### ■让考核回归初衷

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

8月20日,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。会议强调,进一步统筹规范督查检查考核,切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。

多地在省、市、县(区)范围实行压缩考核流程、减少迎检文件重复提交、推动对不必要的督导检查考核事项进行取消或“多考合一”等措施,提升过程考核在人员任职、职级晋升中的多维度应用为基层干部进行考核“松绑”。

在考核内容上,南开大学周恩来政府管理学院教授徐行建议,进一步加强对考核指标体系中不合理、非必要的事项进行清理。基层干部呼吁,需依据基层工作和人员状况制定合理、科学的考核指标,规范考核数量频次,推动部门间检查考核结果互用互认。

针对当前乡镇(街道)职责边界不清等问题,上述规定也要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

针对考核方式,中共浙江省委党校政治学教研部教授王景玉建议,进一步完善企业、群众反馈机制,为基层干部解决人民群众急难愁盼问题腾出更多空间。

徐行认为,基层工作应以达标考核为主,而非广泛运用排名方式。工作的出发点应是服务好群众,而非回应上级考核和承担部门转移的责任。

此外,基层还期盼,更多关注考核的效用发挥和结果利用。西南政法大学教授吴喜认为,可运用考核结果的典型示范作用,鼓励更多干部真正融入基层和一线,让考核真正回归激励干部干事创业、更好服务百姓的初衷。

# 凝聚促进祖国统一和民族复兴的磅礴力量

——2024年全球华侨华人促进中国和平统一大会综述

新华社记者 褚萌萌

八月的香江,一场盛会发出民族强音。2024年全球华侨华人促进中国和平统一大会20日在香港举行,港澳台有关团体代表,海外统促会组织、爱国侨团代表1200余人参加会议,围绕“坚定不移推进中国和平统一,致力实现中华民族伟大复兴”的主题,广泛凝聚共识、共商祖国统一大计。

“今天的祖国已经走上强国建设、民族复兴的康庄大道,今天的香港已经进入由治及兴的新阶段,在此时此刻讨论促进中国和平统一大业,我感到比过去任何时候都更有信心、能力和底气,也更感到自豪、光荣及责任重大。”大会主办方中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜的致辞引发与会人士共鸣。

### 发出反“独”促统时代强音

与会人士表示,当前台海形势复杂严峻,但是时与势始终在支持国家统一的力量这一边。“要和平、不要战争”是岛内的主流民意,是海内外中华儿女的共同心声。

“上千名来自海内外的同体会聚一堂,证实了中国和平统一是全世界各地华侨华人的共同心声。”来自台湾的新党主席吴成典的话赢得了全场掌声。他呼吁更多岛内有志之士努力破除民进党的“台独”邪说,让更多台湾民众了解到和平统一才是台湾最好的选择,认识到中国式现代化的发展成就和先进理念。

### 凝聚促进祖国统一力量

长期以来,港澳台同胞和海外侨胞在全球100多个国家和地区成立了200多个统促会或类似组织,自发组织开展了22次全球华侨华

人促进中国和平统一大会,推动海外反“独”促统运动深入开展。

首届大会于2000年8月在德国柏林召开,由欧洲中国和平统一促进会主办。该会常务副主席、欧洲华侨华人社团联合会主席曹燕灵表示,当前反“独”促统事业正站在新的历史起点,面临新形势、新任务和新挑战,海内外中华儿女应携手推进祖国统一大业。

曾两次主办大会的全非洲中国和平统一促进会会长徐长斌指出,该会将继续加强同其他非洲兄弟侨团的紧密联系,发挥与非洲民众的传统友谊,向当地民众讲好台湾和祖国大陆的故事,让他们更多了解中国历史,站在历史正确的一边,支持促统工作。

“无论国际局势如何风云变幻,我们会旗帜鲜明、义无反顾地将反‘独’促统事业进行到底!”大洋洲中国和平统一促进联盟常务副主席兼秘书长田飞介绍,该联盟始终坚持把积极融入住在国主流社会与讲好促进中国和平统一故事相结合,把回馈建设住在国与致力于中华民族伟大复兴的事业相结合。

### 共商推进民族复兴伟业

香港是“一国两制”率先垂范之地、“九二共识”达成的见证

地、两岸民间交流往来重要桥梁,是首个再度举办大会的中国城市。姚志胜表示,香港在由治及兴新阶段举办此次大会,可以在促进祖国统一的进程中发挥香港角色、作出香港贡献。

香港特区行政长官李家超致辞表示,在“一国两制”下,香港享有背靠祖国、联通世界的独特优势,法治固若金汤,环球网络无远弗届,经济不断发展,机遇处处。香港回归祖国以来的成功,充分展示了“一国两制”是好制度。他呼吁向国际社会讲好“一国两制”实践的故事,为中国和平统一大业作出贡献。

澳门特区中国和平统一促进会会长刘艺良表示,澳门回归祖国近25年来始终全面准确坚定不移贯彻“一国两制”方针。澳门居民深刻认识和亲身体会到,只有强大祖国作后盾,才有灿烂的今天和辉煌的明天;有祖国的支持和关怀,才有充满安全感、自豪感和幸福感的安定生活。

会上,来自港澳台和海外的多名青年代表共同宣读《香港宣言·2024》。宣言指出,两岸同胞血脉相连,任何力量都切割不断;两岸同胞坚定反“独”,任何力量都动摇不了;两岸同胞交流融合,任何力量都压制不住;两岸同胞携手圆梦,任何力量都阻挡不了。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评

估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。