人民政協報

CPPCC DAILY

2024年8月22日 星期四

农历甲辰年七月十九 第9891期 今日12版

中国人民政治协商会议全国委员会主管主办 国内统一连续出版物号CN11-0033 代号1-2 人民政协网:http://www.rmzxb.com.cn

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

（2024年8月1日）

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要的可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

（下转2版）

加强文化和自然遗产保护传承利用中的政协智慧

打造殷墟甲骨文中华文化新地标

——河南省各级政协组织聚力守护文化瑰宝的生动实践

本报记者 王有强 靳燕 通讯员 李永丽

河南安阳，洹河之畔，青铜大鼎造型的殷墟博物馆新馆矗立岸边，和殷墟宫殿宗庙遗址隔河相望，馆体上方“大邑商”3个甲骨文字格外醒目。

3300多年前，商王朝建都安阳小屯村一带。随着商王朝的灭亡，商都逐渐荒废，变成废墟被淹没地下，史称“殷墟”。

“殷墟我向往已久，这次来是想更深地学习理解中华文明，古为今用，为更好建设中华民族现代文明提供借鉴。”2022年10月28日，习近平总书记来到河南安阳殷墟考察，为深入推进中华文明探源工作指明方向。

殷墟是我国历史上第一个文献可考、为考古发掘所证实的商代晚期都城遗址。2006年7月，殷墟作为中国20世纪百项考古大发现之首，被联合国教科文组织列入世界文化遗产名录。

2月26日，殷墟博物馆新馆正式开馆。青铜器、陶器、玉器、甲骨……约2.2万平方米的展厅内，近4000件（套）文物令人目不暇接，其中3/4以上文物首次亮相。

“殷墟考古填补了殷商历史的空白，发掘的大量遗迹、遗物从政治、经济、文化、社会等各个方面展示了商代晚期的面貌。”全国政协委员、中国社会科学院考古研究所所长、殷墟博物馆馆长陈星灿说，殷墟博物馆既是考古博物馆，也是遗址博物馆，“我们花了很大的精力研究展陈，就是希望在有限的空间里把五六百年的商代历史，尤其是它的晚期历史尽可能立体地呈现出来。”

刀笔留痕，甲骨呈奇。在殷墟诸多考古发现中，甲骨文是重中之重。习近平总书记在殷墟考察时指出：“殷墟出土的甲骨文为我们保存3000年前的文字，把中国信史向上推进了约1000年。”

2005年，时任全国政协委员、郑州大学历史研究所所长袁祖亮作为第一提案人，联合25名全国政协委员向全国政协提交了《关于在安阳市建设中国文字博物馆的建议》的提案。袁祖亮在提案中说，全国至今没有一座收集、保管、陈列有关中国各民族文字以及文字历史、文字艺术、文字演变等方面的专业博物馆，建议尽快建设一座具有国家级水准的国家文字博物馆。而中国文字博物馆的馆址，应选在汉字之都、甲骨文的故乡——安阳。

2005年5月12日，国家文物局发出《关于筹建“中国文字博物馆”事的函》，正式同意安阳市建设中国文字博物馆。2005年11月12日，国务院办公厅致函河南省人民政府，将在安阳建设的文字博物馆定名为“河南中国文字博物馆”。

如今，中国文字博物馆拔节而起，是我国首座以文字为主题的国家级博物馆，已成为了解汉字“前世今生”的热门打卡地。

守护文化瑰宝，讲好殷墟故事。6月13日，在河南省政协“把殷墟甲骨文打造成中华文化新地标”专题协商会上，关于甲骨文回归的话题引起了与会人员的关注。“甲骨文分布于全球，收藏于国内外博物馆、图书馆等至少174家机构，这些文物是殷墟文化的重要组成部分，让甲骨文字回归，一直是广大人民的愿望。”大家认为，要充分运用数字技术解决甲骨文研究、活化利用、回归等突出问题，实施“甲骨文数字化建设工程”，对甲骨进行高质量数字化采集。

会后，一篇由此衍生的社情民意信息——《关于开展甲骨文数字化采集工程的建议》由河南省政协报送，全力推进甲骨文以数字化形式回归。

同声相应、同风而起，安阳市政协同样聚焦“打造殷墟甲骨文中华文化新地标”召开专题议政性常委会会议，协商通过《关于打造殷墟甲骨文中华文化新地标的建议案》，报送市委、市政府。

8月13日，安阳市委十二届七次全会审议通过《中共安阳市委关于贯彻党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设安阳实践的实施意见》，将市政协建议案的相关建议纳入决策部署。“打造中国文化新地标是一个长期性工程，随着更多支持文旅发展举措的实施与合作项目的落地，安阳这座古老而又充满活力的城市，必将以更加丰富的文化内涵迎接来自五湖四海的游客。”安阳市政协主席易树学说。

作为殷墟所在辖区，“殷墟文化传承及文物保护”自然也成为安阳市殷都区政协的履职主线。“成立殷都文化产业发展促进会，邀请知名学者参加，开展系列研讨，形成了一批工作成果，推动殷商文化传承常态化。”殷都区政协主席宋志刚向记者介绍说，《关于打造殷墟甲骨文文化新地标》的提案由区委书记领衔督办，切实激活殷商文化生命力。

生于斯，长于斯，让政协委员的履职也更为鲜活。“我爱殷墟，我爱殷商文化。我愿意把家里的宝贝介绍给更多的人。”安阳市政协委员胜桂红在殷墟博物院当志愿讲解员已有10余年，她说，“当好志愿讲解员也是政协委员‘沉浸式’履职的一种方式。”殷都区政协常委、殷墟景区管理公司董事长申威威立足本职岗位，打造了“中国宝藏·藏宝安阳”“殷墟研学·文明寻脉之旅”系列研学品牌，开展了“殷商服饰甲骨文操快闪”“甲骨文集市”嘉年华等活动，推动殷墟活化利用成果全民共享。

“苟日新，日日新，又日新”。《礼记》记载，这九字箴言是商王朝建立者汤的盘铭。3000多年过去，这句话仍激励着今人。

今年，适逢甲骨文发现和研究125周年。河南省政协主席孔昌生提出，要深学细悟笃行习近平文化思想，把好中华文化新地标建设的正确方向，坚定文化自信，赓续中华文脉；要持续加强殷墟甲骨文研究阐释，以时代精神激活中华优秀传统文化生命力，更好展示中华文明精神标识和文化精髓；要发挥政协优势作用，汇聚中华文化新地标建设的强大合力，深入研究、精准建言、广聚共识，为文化强省建设贡献智慧力量。

生动诠释人民民主真谛

——来自上海政协全过程人民民主实践点的故事

本报记者 顾意亮

故事要从我们的政协委员说起。

2023年6月的一个下午，上海市长宁区政协委员潘立虎接到一个电话：“万科广场改造正式启动，虹桥街道政协委员工作站邀请您参与制定改造方案。”“好的，我愿意。”潘立虎一秒钟都没犹豫就答应了。

古北万科广场总面积3000多平方米，建于20世纪90年代初。广场所在的古北社区，是我国改革开放后首个国际社区，吸引了70余个国家和地区的居民前来。万科广场在设计建造时，参照了国外开放型广场的风格，没有设置围栏。起初，广场由国企代管。随着周边小区商品房出售、国企转制退出，既不在小区物业管理范围内、也未划入市政管理范围的广场，一夜之间成为“三不管”地带。随着时间推移，广场年久失修、设施老化。

2022年，居民给街道写信，希望对广场进行改造。2023年，随着“构建国际开放型社区治理共同体”“一街一品”等社区自治项目的启动，广场的改造迅速被提上议事日程。

在古北荣华第一居民区党总支引领下，虹桥街道政协委员工作站聚焦“全过程人民民主与人民的美好生活”这一主题，发挥协商平台作用，梳理出“亲子家庭、老年居民、广场商户、年轻居民”四类重点人群，以及“绿色、整洁、国际化、无障碍、儿童友好”五个关键词，列出一份“急难愁盼”改造需求清单。

改造项目启动后，工作站在广场上开展开放式调研，在社区举行改造现场会、楼组长座谈会、“破冰”交流会，在线上发布议题，就改善广场公共环境征求各方意见。在工作站搭建的各种协商平台上，委员、居民、物业、白领、商户、社会组织、专家学者都能畅所欲言。“哪怕是路人经过顺便提个建议，只要言之有理，我们都会采纳。”虹桥街道党工委副书记、政协委员工作站召集人季凌芸如是说。

出乎意料，故事里不仅仅有我们的政协委员。

“万科广场周边都是老小区，近一半居民是老年人。然而，偌大的广场没有一盏路灯，老年人走夜路不安全。”在广场附近上班的长宁区政协委员李培蕾告诉记者这样一个细节，居民们提出“让广场亮起来”的建议。很快，广场上增设了20盏路灯。

李培蕾说：“建议很快得到落实，大家很受鼓舞，感到‘被倾听、被尊重’。（下转3版）

近日，江西省上饶市婺源县婺女洲度假区，游客乘坐游船在观赏徽派建筑美景。眼下，各地旅游景点持续火爆，人气不减，各类文旅消费新业态、新模式不断涌现，带动“暑期经济”保持热度。 朱海鹏 摄

导读

基层考核减负还有哪些“拦路虎”？ ◀ 第2版 ▶

这条“小道”的故事感动人心 ◀ 第12版 ▶

学习贯彻党的二十届三中全会精神

在法治轨道上深化改革推进中国式现代化

全国政协委员、司法部副部长 赵昌华

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，系统擘画了进一步全面深化改革的路线图、施工图，是新时代继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总动员、总部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的坚定决心、政治担当和历史主动。这次全会在法治建设方面作出一系列重大理论创新、提出一系列重大改革举措，是习近平法治思想的重大创新发展，是全面依法治国的再拓展、再深化，为我们在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化指明了前进方向、提供了重要遵循。

一、法治是中国式现代化的重要保障

一个现代化国家，必然是法治国家；一个国家要走向现代化，必须走向法治化。习近平总书记在党的二十大上首次提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”，在这次全会上进一步提出“法治是中国式现代化的重要保障”。这一系列重要论述内涵深刻、意义深远，深刻阐明了在法治轨道上推进中国式现代化的战略任务，丰富发展了我们党关于法治化与现代化关系的规律性认识。

我们党高度重视法治在社会主义现代化建设中的重要地位和作用。党在领导人民开启改革开放和社会主义现代化建设新征程的同时，也领导人民打开了社会主义法治建设新局面。党的十五大把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略，把建设社会主义法治国家作为全面建设社会主义现代化国家的重要目标。党的十六大、十七大都就落实依法治国方略作出部署，指导我们在现代化建设进程中持续推进社会主义法治建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。特别是党的十八届四中全会专题研究部署全面依法治国问题并审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，将“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”确立为全面推进依法治国的总目标。（下转3版）

始终坚持党对改革的全面领导

全国政协委员、中国共产党历史展览馆馆长 吴向东

党的二十届三中全会着眼实现第二个百年奋斗目标，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题谋划部署进一步全面深化改革，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，是推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（简称《决定》），既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，充分释放了改革不停顿、开放不止步的强烈信号。

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记亲自担任《决定》起草组组长，党中央全会讨论通过《决定》，对党和国家的改革进程作出全面部署，本身就是党对改革全面领导的鲜明体现。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

一、深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”

党的十八大以来，党和国家事业在改革进程中实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，取得世所罕见、史所罕见的发展成就，最根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。有习近平总书记掌舵领航，全党就有“顶梁柱”，14亿中国人民就有“主心骨”；有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，全党全军全国各族人民就有思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。“两个确立”是新时代最重大政治成果、最宝贵历史经验、最客观实践结论，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。习近平总书记以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革，带领全党全国人民以前所未有的力度开辟事业发展新天地，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。（下转3版）