

# 应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求

## ——继续把改革推向前进④

本报特邀评论员 张来明

要保持居安思危的历史清醒,坚持知难而进、迎难而上,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,依靠顽强斗争打开事业发展新天地

## 精准建言

近日召开的中共中央政治局会议审议了《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》,强调“要率先对接国际高标准经贸规则,积极推进高层次协同开放,塑造更高水平开放型经济新优势”。长三角地区作为我国经济发展最活跃、创新能力最强、国际合作最紧密的区域之一,在实施高水平制度型开放、推进中国式现代化发展中具有举足轻重的战略地位。当前,应大力实施自贸试验区提升战略,进一步发挥自贸试验区在推动长三角区域高层次协同开放中的辐射带动作用,深化探索系统性、集成化改革创新制度,着力推动构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式,打造更高水平对外开放新高地,构建畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。

推进高层次协同开放需要顶层设计与地方实践相结合、改革创新与对外开放相促进。一是要坚持顶层政策设计与地方试点探索相结合的思路,以全局视角推进各项改革开放举措。加强国家部委、地方政府与各地自贸试验区之间的沟通协调,加快改变自贸试验区制度创新存在的“碎片化”“数量竞争”“低水平重复建设”等现象,持续提升制度创新的深度,形成深化改革开放的合力。二是要放大政策集成创新效应,建设制度型开放新高地。加强自贸试验区与其他开放载体在产业联动、政策协同、平台互动等方面的集成创新,进一步提升长三角地区的创新能力、产业竞争力和协同水平,率先形成资金、技术、人才、数据等要素相互融通、协调发展的更高层次改革开放新格局。

推进高层次协同开放应以更加开放的姿态深度参与全球产业分工与合作,加快形成具有全球竞争力的开放创新生态,在扩大高水平开放中提升自主创新能力。积极推动对重点产业链在制度型开放上的先行先试,促进自贸试验区特色产业开放发展和协同布局,更好实现内外资源联动配置。围绕绿色低碳产业链一体化发展,推动协同开放制度创新。探索建立绿色产品国际认证标准,开展绿色产品认证,打造绿色金融合作平台,持续拓展绿色低碳国际合作新空间。积极推进数字经济领域国际协同创新合作,加快共建数字“一带一路”信息港。

做强自贸试验区联盟服务功能,推动长三角地区资源共建共享。充分利用自贸试验区开放平台优势,发挥制度政策先行先试、创新经验溢出等综合效应,健全与自主创新示范区的双向联动机制,打造层次更高、格局更大、范围更广、活力更强的“试验田”,逐步实现资源共享、政策共通、平台共建,以高层次协同开放促进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合,不断增强我国参与国际经济合作和竞争新优势。

进一步发挥上海自贸试验区在全面对接国际高标准经贸规则,推进更高水平制度型开放的龙头作用。一是实施更加积极主动开放战略,加快推出一批首创新型改革、引领性开放的制度经验,打造国家制度型开放示范区。积极探索建设上海东方枢纽国际商务合作区,更好集聚全球要素、高效配置全球资源,为境内外商务人士开展交流、深化国际合作提供优质、便捷的服务。二是主动对接高标准区域自贸协定中的开放规则,加大金融、电信、教育等重点领域开放的压力测试力度。以扩大高端服务业开放试点为抓手,深入探索服务贸易创新发展的体制机制、政策体系和开放路径,逐步缩减跨境服务贸易负面清单,破除高端要素跨境流动壁垒。三是依托临港新片区建设高水平开放枢纽门户,更好服务“一带一路”建设,推动长三角优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”。优化内外开放的空间格局,引导沿海内陆沿海开放优势互补、协同发展。

加快建设以安全可控为核心的风险管理体系,织牢高水平开放“安全网”。随着自贸试验区开放程度的不断提高,境外市场的异常波动会直接冲击国内市场的运行,进而引发系统性风险。长三角自贸试验区要在开放创新与风险防范之间找准平衡点,进一步提升自贸试验区上下协调和区域间协同开放的监管能力,从而在高水平开放中守住国家安全的底线。要加强对重大风险的预判能力,完善监测预警与应急管理体系。提前做好应对国际环境发生重大变化对高水平开放影响的预案,以新安全体系保障新发展格局。进一步提升监管科技水平和数据管理能力,增强自贸试验区改革开放的系统集成与监管政策的协同性,不断夯实高水平开放的安全基础。

(作者孙立行系上海市政协委员,上海社会科学院世界经济研究所研究员;邵志清系全国政协委员,上海市政协副主席,致公党上海市委主委)

## 深化长三角创新协同 塑造开放型经济新优势

孙立行 邵志清

## 每周时评

中共中央政治局会议明确指出“三个面对”和“六个必然要求”,深刻揭示了继续把改革推向前进的时代内涵。会议提出,继续把改革推向前进是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。领会了其中深意,才能认识进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要性和必要性。

新时代新征程是面对重大风险挑战的艰巨征程。凡事预则立,不预则废。对在新征程上推进党和国家事业的艰巨性,习近平总书记在党的十九大上高瞻远瞩地警醒全党:“行百里者半九十。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记进一步警醒全党全国人民:“我们现在所处的,是一个船到中流更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水,摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。”以习近平同志为核心的党中央居安思危,对新时代新征程上的重大风险挑战早有预测和预警,明确指出政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域面临

的各种重大风险,要求全党全国人民必须始终保持高度警惕。应对重大风险挑战,首先要保持居安思危的历史清醒,坚持知难而进、迎难而上,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

应对重大风险挑战是党和人民事业胜利前进的必由之路。重大风险挑战是党和人民事业的“绊脚石”“拦路虎”,如果应对不好,就会阻碍党和人民发展。回顾新中国成立以来,党和人民事业遇到了多种重大风险挑战,有的来自国内,有的来自国外,有的来自大自然。“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。”党和人民事业的每一步发展,都是通过攻坚克难得来的,是拼出来、干出来、奋斗出来的。我们要按照习近平总书记提出的要求,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重查漏补缺、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战,确保中国特色社会主义事业顺利推进。

激发全党全国各族人民推进党和人民事业积极性主动性创造性是应对重大风险挑战的可靠保证。重大风险挑战,最终是对党和人民的挑战。应对重大风险挑战,最终要靠发挥社会主义制度的优越性,靠社会主义制度能够充分激发全体人民当家作主的积极性主动性创造性。毛主席曾经说过“只有人人起来负责,才不会人亡政息”,习近平总书记讲“江山就是人民,人民就是江山”“充分激发全体人民的积极性主动性创造性”。在前进道路上,我们能不能继续战胜各种可以预料和难以预料的重重大风险挑战,从根本上说就要看全党全国各族人民推进中国式现代化的积极性主动性创造性能不能充分激发出来。人民是中国共产党执政的最大底气,同心同德的14亿多各族人民是当今中国应对重大风险挑战的铜墙铁壁。

进一步全面深化改革是激发全党全国各族人民推进党和人民事业积极性主动性创造性的关键一招。全体人民的积极性主动性创造性不是自发产生的,而是要靠党的领导、社会主义制度优越性的发挥来激发的,而这个激发又不是一劳永逸的,而是要连续不断的。习近平总书记在党的十九大四中全会上深刻提出:“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,运用制度威力应对风险挑战的冲击。”在看到作为我国根本社会制度的社会主义制度是先进社会制度、是最能保障人民当家作主的制度的同时,也要看到各方面体制机制需要随着社会发展进步而不断改革完善。改革开放不断深化的过程,就是社会主义制度不断自我完善的过程,就是不断强化调动人民积极性主

动性创造性的制度保证的过程。

应对重大风险挑战必须完善维护国家安全制度。习近平总书记指出:“统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。”党的二十大作出了以新安全格局保障新发展格局的重大战略决策。我们必须坚定不移贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系。坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,完善高效权威的国家安全领导体制,强化国家安全工作协调机制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设,健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系,不断增强维护国家安全能力,建设更高水平的平安中国。

越是伟大的事业,越是充满挑战。我们要以“越是艰险越向前”的定力和勇气,以全面深化改革完善自己、提升自己、坚强自己,有效应对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战,推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

(作者系全国政协委员,国务院发展研究中心副主任、党组成员)

## 加快提高西部地区开放水平

吴锋刚

## 委员说话

习近平总书记在新时期推动西部大开发座谈会上强调,“要坚持以大开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平”。西部大开发战略实施近25年来,特别是党的十八大以来新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来,西部地区开放型经济格局加快构建,“陆海内外联动、东西双向互济”的全方位开放新格局也正在加快形成。但同时也要看到,与东部沿海地区相比、与构建新发展格局和新安全格局的要求相比,广大西部地区的开放仍面临不平衡不充分的问题。因此,要适时而动、顺势而上、因地制宜、数实融合,加快提高西部地区开放水平。

适时而动,加快提高西部地区开放水平。当前,百年未有之大变局加速演进,逆全球化思潮抬头,世界进入新的动荡变革期,我国彰显大国担当,坚定不移推动建设开放型世界经济。习近平总书记2013年提出的共建“一带一路”倡议已经成为开放包容、互利互惠、合作共赢的国际合作平台和国际社会普遍欢迎的全球公共产品,我国以“六廊六路多国多港”塑造外循环新通道,使西部地区的战略地位进一步凸显。从开放末梢变身开放前沿迫切要求西部地区在提高对外经济合作水平的同时,探索提升产业链供应链韧性和安全水平的多元化路径,为构建新发展格局

提供战略支撑。

乘势而上,加快提高西部地区开放水平。进入新发展阶段,发展环境、条件变化了,贯彻新发展理念的要求和内涵也在变化。习近平总书记强调,“构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通”“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”。受外部供应链安全和内部比较优势跃迁等重大因素影响,“两头在外、大进大出”的传统开放模式难以持续,以习近平同志为核心的党中央根据新历史任务和自然环境条件,作出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局这一重大战略决策,向海图强的重点开放正向陆海协同的全面开放演进。当前,西部地区要在不断筑牢国家西部生态安全屏障、深挖现有国际贸易大通道战略价值的基础上,推动特色优势产能以点线结合的方式跨越“胡焕庸线”,培育更多带动西部发展的增长极增长带,打造国家战略产业备份基地。

因地制宜,加快提高西部地区开放水平。西部地区一方面自然资源丰富,矿产资源种类多储量大的全球公共产品,我国以“六廊六路多国多港”塑造外循环新通道,使西部地区的战略地位进一步凸显。从开放末梢变身开放前沿迫切要求西部地区在提高对外经济合作水平的同时,探索提升产业链供应链韧性和安全水平的多元化路径,为构建新发展格局

## 快评

近日,中国互联网络协会发布《未成年人网络游戏服务消费管理要求(征求意见稿)》团体标准,明确提出网络游戏服务提供者、监护人等过错方应根据各自过错错情分别承担相应的责任,为未成年人在使用网络游戏服务时消费行为所产生的一系列纠纷给出了规范意见。

一直以来,未成年人网络游戏充值问题都难以得到合理解决,团体标准的发布无疑为这一难题提供了新的解决思路。然而,厘清权责仅仅是第一步,如何让青少年不再沉迷网络游戏则是各方更需要深入思考的问题。

监护人要承担起对青少年的教育引导。家长是孩子的第一任老师,其言传身教、行为示范对青少年健康成长至关

重要。家长应了解网络沉迷的危害,并学会如何与孩子有效沟通,引导他们正确使用网络。家长可以通过与未成年人创造共同话题建立彼此间的信任,例如,积极融入未成年人网络游戏的世界,在共同游玩的同时,既能增强亲子关系,也能有效引导未成年人理性看待网络游戏,防止沉迷其中,还能监督未成年人在游戏中的消费行为。此外,家长要及时关注孩子心理和情绪的变化,防止其因网络游戏而陷入孤独、焦虑等不良情绪。

网络游戏服务提供者应当建立成熟且合理的防沉迷机制。作为行业的主体,网

港澳大湾区等其他国家区域战略时,在把物流通道提升为经济走廊、把枢纽节点建设成为开放型功能区时,要尊重自然规律和经济规律,要注重吸纳东部优质生产要素,注重融合当地历史文化元素,注重结合当地市场特点,走出包容性发展的新路子。

数实融合,加快提高西部地区开放水平。无论是传统能源还是新能源,无论是能源资源禀赋还是外部能源供应,对于我国能源产业和能源安全来说,西部地区都无可替代,因此,必须用先进绿色技术特别是数智技术改造提升西部传统能源产业,优化西气东输、西电东送的利益分配和市场交易机制,加快建设新型能源体系。更重要的是,数字经济时代,数据作为新质生产要素,是“基础性资源”和“战略性资源”,而随着大数据、云计算、物联网、5G等信息技术的不断发展,数据处理量呈现爆炸式增长,带动数据中心耗电量快速增长,西部发展数据中心的优势进一步凸显,要在加强数据存储技术创新的基础上推动东数西储、东数西算。另外,在“人工智能+”的大背景下,AI技术能够弥补多语种环境下西部开放型人才不足等短板,跨境金融、跨境电商等AI应用场景的开发又能有力促进AI技术的迭代升级,从而以实现以高水平开放促进高质量发展。

(作者系全国政协委员,江西省社会主义学院副院长)

## 让青少年不再沉迷网络游戏

张家铭

网络游戏服务提供者应当积极响应政策要求,主动承担起社会责任。在设置游戏时长限制、消费额度限制、实名认证等防沉迷机制基础上,应当进一步完善游戏时长提示、充值渠道等限制,在游戏界面予以明确且充足的提示信息,确保未成年人能够有所关注。在技术层面应当对未成年人的游玩时间、充值金额等做好限制措施,让未成年人无法独自跳过监管范围,确保其游戏合理可控。同时,网络游戏服务提供者还应加强对游戏内容的审核,做好游戏分级,避免含有暴力、色情等不良游戏元素对青少年造成负面影响。

除冲击之外,学校也要建立对未成年人使用网络技术的培养机制。在如今互联网技术日益普及的时代背景下,学校可以通过开设相关的网络素养课程,帮助青少年树立正确的网络使用观念。同时,还应引导学生合理安排学习和娱乐时间,培养其自律意识。此外,学校还可以利用校园资源,为未成年人举办网络知识竞赛、网页设计比赛、编程课程等,激发学生的学习兴趣和创造力,不仅可以丰富在校未成年人的课余生活,还可以提高他们正确使用互联网技术的综合素质,使他们在网络世界中找到更多的乐趣和价值。

## 微评

**新闻事件:**市场监管总局、教育部、工业和信息化部、公安部等部门近日联合印发通知,部署在全国范围内开展2024年儿童和学生用品安全守护行动。本次守护行动聚焦儿童和学生用品的关键质量安全问题,开展生产、流通、使用安全隐患全链条治理,针对新型网红产品、学生相关产品、婴童等重点儿童和学生用品,大力增强家长和未成年人群体安全意识和风险防范能力。

**点评:**对于文具、校服等青少年每天都要接触到的用品,要树立起硬性质量规范标准、并加强监管,减少生产和流通中的随意性,将安全隐患降到最低,让品质经得起时间检验。

**新闻事件:**中国科学家博物馆日前正式面向公众开放。首展包括1个主题和5个专题展,其中,主展分为“共和国脊梁——中国科学家博物馆馆藏精品展”和“漫漫采集 岁物丰成——老科学家学术成长资料采集工程专题展”两大板块,以“老科学家学术成长资料采集工程”首批研究成果为基础,共展示190余位科学家的400余件(套)实物、400余张珍贵图片,以及有关科研单位提供的10余件大型展品。

**点评:**依托丰富的馆藏资源讲述中国科学家的成果和故事,不仅能够提炼与展示科学家精神,更会令走入其中的公众身临其境地感受玉汝于成的奋斗之路,源源不断地汲取精神力量。

**新闻事件:**近日,全国首部关于技能人才发展的地方性法规出台——广东省人大常委会审议通过《广东省技能人才发展条例》,提出鼓励用人单位按照学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师等职业技能等级(岗位)序列实施人力资源配置,支持有条件的企业设立特级技师和首席技师岗位。

**点评:**职业发展路径不明朗、上升空间不足等瓶颈,令很多青年和家庭对职业教育望而却步。只有破除技能人才发展的“玻璃天花板”,才能激励更多青年择一事终一生,投身技能人才队伍。

**新闻事件:**“这种弄虚作假的行为性质十分恶劣”。在中央生态环境保护督察组进驻湖南省怀化市调查过程中,一名督察组成员发出这样的感叹。据《中国环境报》披露,湖南省怀化市住建局污水处理管理科为完成考核目标,指使污水处理厂虚报数据,相较实际数据虚增50%左右,人为“抬高”污水收集率。不止于此,5月27日第三轮第二批中央生态环境保护督察通报一批典型案例显示,长江流域七省市多地存在污水收集处理设施建设不足等问题。

**点评:**污水处理不达标,受损的是整个生态系统。因此,要找准症结、对症下药,设法提高污水治理能力,使其尽快达标,而不是得过且过、想方设法从数据上蒙混过关。

**新闻事件:**据报道,5月31日,山西太原一女学生点完餐后发现分量太大吃不完,饭店不给退,又考虑到宿舍没有冰箱打包回去不方便,于是将没吃的菜低价“推销”给隔壁桌,而邻桌也欣然接受。随着反食品浪费法和相关政策、倡议的实施,厉行节约、反对浪费成为越来越多人共识。

**点评:**智慧在民间。在反对食品浪费的“利剑”之下,一些创新之举渐渐涌现。当想把一件事做好时,总是有办法的。

(本期点评:司晋丽)