

主席论坛

聚焦“四个人人”履职尽责
更好彰显人民政协治理效能

胡文容

2019年，习近平总书记考察上海时强调：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”去年，习近平总书记特别要求上海把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。这些重要论述，深刻诠释了人民民主的鲜明特色、人民至上的根本立场、人民群众的主体地位和人民城市的实践逻辑，为上海践行全过程人民民主、打造城市治理共同体明确了方向重点、提供了路径指引。人民政协作为实践全过程人民民主的重要形式、国家治理体系的重要组成部分，在发展全过程人民民主、助推社会治理方面具有独特优势。十四届上海市政协主动担起全过程人民民主重大理念首提地的使命职责，深入贯彻“四个人人”的实践要求，在完善全链条有序参与中汇集民意、在扩大全方位协商议事中汇聚民智、在实现全覆盖团结各界中汇聚民心，着力以专门协商机构的制度优势助推上海走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。

积极推动“人人参与”，充分发挥人民政协联系广泛的界别优势，畅通有序政治参与、表达利益诉求的渠道，维护人民当家作主的地位和权利。习近平总书记指出，人民政协要“丰富民主形式，畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主”。由界别组成是人民政协组织的显著特色，界别与各界群众有着密切、天然的联系，是畅通民主渠道、传递各界呼声的重要依托。上海市政协主动适应经济社会发展和统一战线内部结构变化，深入探索更好发挥界别作用的思路和办法，推动界别委员充分发挥代表性强、联系面广的优势，更好肩负起为界别群众代言、维护界别群众利益的责任和使命。比如，健全各民主党

派、无党派人士和人民团体在政协履职工作的机制，坚持面向各党派团体、政协委员和界别群众征集协商议政选题，支持推动各界别以大会发言、集体提案等形式在政协平台履职尽责，着力确保各界意见和主张得到充分表达。在32个界别设立45个界别委员工作室，推动设立联系服务群众联系点，探索在基层一线和智库等研究机构设立社情民意信息联系点，组织界别委员深入了解界别群众关切、主动听取界别群众意见、及时反映界别群众诉求。着眼问需于民、问计于民，围绕“推进人与自然和谐共生的现代化建设”主题，组织界别委员深入开展调研，共向市委发4112份问卷；围绕“加快推进我市农业农村现代化”主题，实地走访9个涉农区27个镇72个村，与村民、农业经营主体等面对面访谈，充分听取各方意见。

积极推动“人人负责”，充分发挥人民政协平等协商的民主优势，创新协商载体、丰富协商形式、拓展协商内容，让群众成为协商共治的主体。习近平总书记指出，“要深刻把握社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性。”人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，必须走好党的群众路线，组织引导各界群众有事多商量、遇事多商量、做事多商量，切实把提出的“金点子”转化为解问题的“金钥匙”，推动各界群众在国家治理中担责尽责、唱好主角。上海市政协主动开展创新探索，促进协商民主的方式、程序、机制更加具体化、实效化，引领带动社会各界以主人翁精神热忱参与协商共治。比如，深入贯彻落实上海市委部署要求，在长宁区古北市民中心创新设立上海政协全过程人民民主实践点，集中开展协商民主的创新实践，主动邀请界别群众参加协商监督等活动，积极探索有事好商量、众人的事

情由众人商量的制度化实践。着眼履职方向结合群众意见确定、履职议题结合群众意见调整、履职成果结合群众意见完善，探索通过邀请界别群众代表参加市政协有关重要协商会议、调研视察活动、民主监督工作，邀请利益相关方参与专题协商议政等形式，使政协更好成为界别群众深度协商互动的重要平台。按照深度协商效果好、服务群众工作实、履职阵地作用强、协商文化氛围浓的标准，创建第一批37个践行全过程人民民主示范点，全面展示众人商、众人议、众人决的案例和成效，生动诠释人民民主的真谛。

积极推动“人人奉献”，充分发挥人民政协凝心聚力的团结优势，广泛凝聚社会各界的思想共识，着力激发奋力当好排头兵先行者的磅礴力量。习近平总书记指出，“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。”人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，必须以大团结大联合凝聚人心共识、汇聚发展合力、夯实治理根基。上海市政协牢牢把握团结奋斗的时代要求，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，把更多人心力量汇聚到实现上海现代化建设的目标任务上来。比如，打造统一学习平台“浦江纵横大讲堂”，面向委员和各界开展思想引领、激发奋进力量。设立上海政协全过程人民民主研习基地、全过程人民民主研究基地，通过深化理论实践研究、推动师生走进政协、促进成果转化传播等，深入研究宣传阐释全过程人民民主的制度优势，引导各界群众增强制度自信，积极投身发展中国式民主的生动实践。依托政协委员工作站、界别委员工作室、联系服务群众联系点等平台，组织委员深入界别群众，协助党和政府做好强

信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作，着力形成攻坚克难、开拓奋进的强大合力。通过实施“阳光育人”计划，办好“大爱暖申城·宗教慈善在行动”品牌项目，举办“澳门青年人才上海学习实践计划”活动、沪港合作与发展研讨会、华侨华人经理人座谈会、台胞联络组成员专题座谈会等，着力汇聚民族复兴伟力。

积极推动“人人共享”，充分发挥人民政协人才荟萃的智力优势，破解民生难题、增进民生福祉，让上海现代化建设成果更多更公平惠及广大市民。习近平总书记指出，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”人民政协来自人民、植根人民，必须把促进民生改善作为重要着力点，抓住民生领域实际问题建睿智之言、献务实之策，协助党和政府增进民生福祉。上海市政协牢牢把握“人民城市人民建，人民城市为人民”的实践要求，组织委员充分发挥专业特长，聚焦不断满足人民对美好生活的新期待深入调研、精准建言，着力以履职为民的实干实效推动打造人民城市建设的上海样本。比如，围绕完善基层社会治理体系、提升基层医疗中心能力、实施民心工程和民生实事，以及促进高质量充分就业、建设高质量教育体系、提供优质养老服务等，通过调研、协商、监督、视察、提案、反映社情民意信息，推动解决人民群众普遍关心的实际问题。充分依托遍布全市各街镇的235个政协委员工作站、覆盖各界别的45个界别委员工作室等，组织上海市全国政协委员、市政协委员、各区政协委员下沉基层一线，围绕加装电梯、养老服务、社区文化供给、口袋花园项目等群众身边的关键小事，深入开展协商议事，更好助力民生难题解决、社会矛盾化解、基层治理提质。

（作者系全国政协委员、上海市政协主席）

研究笔记

习近平总书记强调：“人民政协要全面学习贯彻中共二十大精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，着力提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，更好地为实现新时代新征程的目标任务汇聚智慧和力量。”反映社情民意信息作为人民政协经常性、基础性工作，是政协履行职能的重要方式，是政协组织服务国家治理的重要途径。我们要切实提高政治站位，从服务经济社会高质量发展、服务中国式现代化的高度，深刻认识做好反映社情民意信息工作的重要性，把服务高质量发展作为工作的着力点，把提质增效作为工作的立足点，把完善机制作为工作的发力点，努力在以高质量信息助力经济社会高质量发展上下功夫，更好为党政决策提供服务和参考。

精准选题有的放矢。政协反映社情民意信息，是聚焦党和国家中心任务履职尽责的有效方式。要真正把握工作方向和着力点，自觉把工作放到党委政府工作大局中谋划和推进，加强选题策划，精确立题、精准发力，努力做到与党政工作同频共振。要紧紧围绕习近平总书记和中共中央关注的重大问题、国家经济社会发展的重点问题、各级党委政府明确部署的重点任务和高度重视的发展难题，善于从大题目大场景中找准小切口、捕捉信息点，以点串线、以点带面反映问题、提出建议，为党委政府提供更多有价值的信息支持。要紧盯民生领域的实际问题、基层治理痛点堵点、社会热点和舆情动态，倾听群众呼声，反映群众愿望，协助党委政府破解民生难题、增进人民福祉。

广征博采扩大覆盖。政协界别特色鲜明，具有广泛的代表性。一个界别就是一条民意通道、一条信息渠道。提高反映社情民意信息质量，要发挥好政协联系广泛、渠道畅通的优势，广泛收集分散在各界别、各阶层、各群体的社情民意。注重发挥党派团体的特色专长，通过政协渠道反映本界别、本领域特别是统一战线内部代表性的意见建议。注重发挥政协专委会基础性作用，将信息工作融入协商议政、调研考察、走访座谈等活动中，加大履职成果转化力度。鼓励基层政协突出区域特色，着力从区域性重点问题上挖掘信息。充分发挥政协委员主体作用，引导委员结合自身专长、工作实际、参与的社会活动和所关注的社会热点问题，在深入调研的基础上积极反映社情民意信息。

认真打磨多出精品。政协组织发挥作用靠的是真知灼见、以理服人，靠的是说得对、说得好。提高反映社情民意信息质量，要紧跟党委政府工作节奏，统筹好报送内容的点线面，把握好建言资政的时度效。审核编报上要突出实的标准，做到客观真实，在信息收集、筛选、编报等每一个工作环节，切实做好分析核实工作，把好政治关、事实关、内容关、文字关。要力求专业环，抓住牵一发而动全身的关键点，找准化解矛盾、解决问题的突破口，提出具有前瞻性、专业性、可操作性的策论。要讲究效率，信息的价值在于见事早、反应快，一叶落知天下秋，要树立强烈的时间观念，及时反映动态性动向的情况，特别是重大紧急的社情民意信息，更要反应敏捷迅速，做到参在关键处、谋在正当时。

跟踪反馈促进转化。社情民意信息是政协履职成果的重要体现，要在提出高质量意见建议的基础上，努力推动其向实际成效转化。在政协信息工作链条上，跟踪反馈是重要一环。要加强同有关方面沟通协调，及时跟踪了解党政领导同志对信息的批示情况及相关单位的落实情况；不断优化反馈机制，及时向政协委员、信息报送单位通报反馈信息的采用、批示等情况，进一步调动和激发各方面报送信息的积极性主动性，形成信息质量不断提高的良性循环。

加强组织提供保障。要真正把信息工作摆在重要位置，列入重要议事日程，经常了解工作进展情况，定期研究和解决工作中存在的突出问题和实际困难。要健全组织体系，努力形成一支代表性强、贴近群众、结构合理、各有专长的专兼职信息员队伍；把政治强、业务精、纪律严、作风硬的优秀干部充实到信息工作部门，关心爱护信息工作人员成长进步，为政协信息工作发展不断夯实人才基础。要不断完善工作机制，建立健全信息研判会商机制，定期发布信息征集参考选题，引导信息报送单位和政协委员报送信息；完善信息约稿机制，努力让专业人士研究专业问题，激发更多委员、党派成员中的专家、大家提交精品信息；加强与各党派团体常态化的工作交流沟通，做好党派团体调研议政成果与社情民意信息的结合文章，实现资源共享共赢；强化信息工作培训，创新培训形式，不断增强业务工作能力水平。

以高质量反映社情民意信息工作
助力经济社会高质量发展

张家明

实践探索

践行“三个崇尚”推进基层政协工作提质增效

何刚

习近平总书记指出：“人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。”基层政协要把准人民政协性质定位，以发挥“三个重要”作用为抓手，在崇尚学习、崇尚创新、崇尚团结上下功夫，推动政协工作提质增效。

崇尚学习、加强学习，大兴学习之风，树立新时代政协旗帜鲜明讲政治的新样子新形象。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要认真学习政协知识，学习中国共产党的历史、统一战线史、人民政协史，学出自信、学出担当、学出新时代政协人的精气神。要广泛学习政治协商相关领域知识，切实提高履职尽责的素质和本领。

崇尚创新、勇于创新，树立新时代政协工作敢为人先谋发展的新样子新形象。着力统筹协商内容、协商形式、协商成果“三要素”和履职时间、履职方式、履职力量“三维度”，努力展现专门协商机构的新形象。

在服务大局上求实创新。要坚持问题导向，着力“研究在前”，聚焦洪湖市委提出的“建设流域综合治理示范区、打造融入武汉都市圈样板市”奋斗目标，围绕“洪湖水水质提升改善”、乡村振兴等任务，精选课题、深入调研，积极建言献策。要坚持质量导向，着力“探索在前”，积极推动工作思路理念、内容形式、方法手段、体制机制创新。要坚持效果导向，着力“协商在前”，坚持“有事好商量、众人的事由众人商量”，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

在实践协商民主上求实创新。要不断拓宽协商内容、完善协商制度、丰富协商形式，积极探索“一线协商·共同缔造”的新形式，建好用好委员履职通、掌上履职平台。要推动协商工作向基层延伸，进一步发挥专门协商机构在城乡基层治理中的作用，努力把矛盾化解在基层，将力量凝聚于基础。要创新提案办理协商，强化提案质量意识，推行精品提案培育机制，创新提案督办方式，完善市领导督办重点提案工作机制，提升提案工作效能。

在界别工作上求实创新。要加强界别工作指导，完善界别活动办法，探索委员联系和服务界别群众

的途径，推进界别工作创新、活动创新、服务创新。开展“社情询问日”活动，引导界别委员深入基层、走进群众，听取意见、汇集舆情，提出更多反映不同阶层、不同群体诉求的提案和社情民意信息。深入开展“下基层、察民情、解民忧、暖民心”主题实践活动，支持界别委员主动承担社会责任，以为民办实事为着力点，通过结对帮扶、爱心捐赠、义工服务、扶贫车间等方式，积极扶贫济困，帮助困难群体，不断增强群众获得感。打造界别协商品牌，认真制定界别年度重点协商计划，精选课题，完善界别协商座谈会，以小切口研究大问题，与其他协商形成优势互补。强化民主监督作用，要把准政协民主监督是协商式监督定位，在完善监督机制、规范监督程序、创新监督方式、拓宽监督内容上下功夫，把民主监督寓于调研视察、提案办理、反映社情民意信息等工作之中，以充分表达界别的见解，维护界别群众利益，促进干部作风转变。

在服务管理上求实创新。坚持以委员为中心，以制度为保障，为委员履职尽责创造良好条件。对委员实行“动态管理”，建立委员履职档案，发挥考核导向作用，及时提醒不作为、慢作为的委员，不断激发委员履职活力。

在履职质量上求实创新。坚持履职质量导向，探索建立协商议政质量体系，制定提高议政质量的模式方

法、建言资政质量的评价标准和评价办法，推动协商议政从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

崇尚团结、增进团结，力促团结之势，树立新时代政协广泛凝聚正能量、新样子新形象。一是交往合作中凝聚共识。加强上级政协组织联系联络，加强兄弟县市沟通交流，加强界别工作、基层政协工作实践指导，在区域协同发展中凝聚共识。二是在协商民主中凝聚共识。在协商实践中，政协不仅要重视发挥“协商”功能，而且更要更加重视担负起“凝心聚力”重任，同心建言资政，以协商民主凝聚强大正能量，同向凝聚共识，以大团结大联合画出最大同心圆。三是在合作共事中凝聚共识。要深化与无党派、工商联人士合作共事，邀请他们联合开展调研和协商活动，为其在政协更好地发挥作用创造通道和平台。要经常走访民族宗教界人士，宣传贯彻党的民族宗教政策，围绕民族特色村寨建设、乡村旅游发展等深入调研协商，促进民族团结、宗教和睦。要加强与各地洪湖商会、洪湖籍在外成功人士交流合作，共同为洪湖高质量发展献计出力。要拓宽同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士交往渠道，坚定一致性“圆心”、拉长“多样性”半径，把更多的人紧密团结在党的周围，努力为洪湖更加出彩汇聚磅礴力量。

（作者系湖北省洪湖市政协主席）

推动专委会更好发挥基础性作用

王英辉

人民政协紧紧围绕推进中国式现代化履行职能、凝心聚力，为专委会发挥基础性作用，提供了大有作为的实践平台。

在加强思想政治引领中更好发挥专委会基础性作用。专委会作为政协工作机构，要按照政协党组的部署要求，切实自身特色，不断拓展学习的境界，切实在加强思想政治引领中更好发挥基础性作用。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为专委会委员政治必修课，作为学习的根本任务，为真信笃行上下功夫。坚持把持续学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，作为专委会委员履职必修课，作为学习的重点任务，在学思践悟上下功夫。坚持把学习政协章程和知情明政、履职必备的知识作为专委会委员业务基础课，作为学习的基本任务，在融入日常上下功夫。

在组织协商议政活动中更好发挥专委会基础性作用。专委会作为政协履行职能的重要载体，要按照政协党组的部署要求，发挥委员主体作用，不断提高调研水平，切实在协商议政活动中更好发挥基础性作用。精心设计好调研方案，把握“国之大者”，围绕“民之关切”，紧紧围绕党政中心工

作，选准“小切口”，精心做好调研的前期准备工作。全力调度好调研进程，统筹发挥好具体组织者 and 全程参与者“两个积极性”，融会贯通做好调查研究深、实、细、准、效“五字诀”。深入集成好调研成果，提出具备可以实施的操作性、可能预见的突破性、经过努力能够达到的可行性的决策参考，体现专委会“专”的水平。

在推进广泛凝聚共识中更好发挥专委会基础性作用。专委会作为政协联系委员的重要纽带，要按照政协党组的部署要求，加强与本专委会委员联系、沟通和走访，增强团结联谊、谈心交流等工作实效，在政协大合唱中形成默契配合的“和音”，切实在广泛凝聚共识中更好发挥基础性作用。调动委员履职潜能，比如建立“委员接待日”制度、举办政协委员“圆桌惠”活动，完善“界别组”活动方式等，在委员中形成比学赶超氛围。畅通知情明政渠道，建立党委重要会议精神通报制度，组织践行送文化到社区（村屯）等活动，鼓励委员积极参与政协协商与基层协商融合实践，服务城乡社区治理。加强工作资源整合，信息互通、优势互补、资源共享，实现上下通联、内外协同。

（作者系沈阳市政协文化文史和学习委员会主任）