

## 主席论坛

## 研究笔记

## 深刻认识和更好履行新时代人民政协职能

蓝绍敏

2024年第5期《求是》杂志发表的习近平总书记重要文章《加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主》，深刻阐释了协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，系统部署了人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的目标任务和总体要求，是指引人民政协事业发展的重要遵循，对于深刻认识和更好履行新时代人民政协职能具有重要意义。

**加强和改进人民政协工作，全面发展协商民主，就是要增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆**

习近平总书记强调，“人民政协要发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。”深入学习贯彻习近平总书记重要论述精神，人民政协要牢牢把握“中国人民爱国统一战线组织”的职能定位，坚持团结和民主两大主题，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，把更多的人团结在党的周围，为强国建设和民族复兴而共同奋斗。

践行全过程人民民主理念。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持协商于决策之前和决策实施之中，完善协商内容，丰富协商形式，健全协商规则，培育协商文化，增强协商能力，提高协商质量，把党的主张转化为社会各界的共识和行动，把全体人民的智慧和力量凝聚到党和国家事业中来，助力党和国家在决策、执行、监督等各个环节都能听到人民声音，及时回应人民期待，激发人民群众参与国家治理的内生动力，团结凝聚起最广大人民智慧和力量。

担起凝聚共识职责使命。习近平总书记高度重视人民政协做好凝聚共识工作，强调人民政协要“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”，要坚持“建言资政和凝聚共识双向发力”。特别是围绕做好凝聚共识工作，强调人民政协要“努力成为坚持和加强

党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。重要阵地也是团结人的阵地、重要平台也是团结人的平台、重要渠道也是团结人的渠道，“三个重要”的核心目标、凝聚共识的根本目的，就是要筑牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想政治基础，牢记新时代党对人民政协工作要求筑忠心，宣传党的辉煌成就和宏伟蓝图增信心，厚植党治国理政政治基础和社会基础聚民心，努力形成各党派团体和各族各界人士广泛团结奋斗的良好局面。

做好政协界别工作。习近平总书记指出，人民政协“是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造”。人民政协由界别组成。习近平总书记在党的十九大报告中强调“增强人民政协界别的代表性”；在党的二十大报告中要求“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。委员联系界别群众是一项群众工作，但又不同于一般的群众工作，主要对象是界别代表人士及其所联系、所代表的那部分群众。委员联系界别群众，不是为政协组织或委员个人联系，而是为党联系群众，从而把更多的人团结在党的周围。

**加强和改进人民政协工作，全面发展协商民主，就是要助力科学决策民主决策，实现政策效果的最大化、最优化**

习近平总书记指出，人民政协“是国家治理体系的重要组成部分”，要“以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，紧紧围绕大局，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商集中议政，强化监督助推落实”。深入学习贯彻习近平总书记重要论述精神，人民政协要充分发挥专门协商机构作用，更积极更精准地围绕政策的制定和落实建言资政。

充分发挥协商民主优势在优化政策制定和落实中的重要作用。习近平总书记指出，在中国共产党统一领导下，通过多种形式的协商，可以广泛达成决策和工作的最大共识，可以广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制，可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量。习近平总书记讲的这“五个可以”从理论层面阐明了社会主义协商民主的独特优势，也从实践层面指引人民政协作为社会主义协商民主专门协商机构，在助

力决策更好制定和落实上必须有担当、有作为。要围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在政策制定之前和政策实施之中进行灵活、经常、广泛的协商，使政策的制定和落实更符合党和国家战略方向，更贴近人民群众实际需要，同时把党的主张通过民主程序转化为各方面的共同意志，实现政策效果的最大化、最优化。

扎实履行人民政协职能使优化政策制定和落实更加平稳高效。助力优化决策制定和落实，人民政协要不断提高政治协商、民主监督和参政议政能力水平。通过深化政治协商，集中各方面的智慧和力量，使政策更加符合实际需求和人民意愿；通过开展民主监督，对政策执行情况进行跟踪问效，有助于防止政策执行过程中的偏差和失误，切实提高政策执行的效果；通过积极参政议政，在政策制定过程中充分吸取各方面的意见建议，着力提高政策的科学性和实效性；要把加强思想政治引领，广泛凝聚共识贯穿履职全过程，增进民众对政策的理解和支持，调动一切可以调动的积极因素、凝聚各方面智慧和力量，推动政策平稳高效落实。

不断强化委员责任担当为优化政策制定和落实提供积极助力。政协委员是政协工作的主体。要引导委员发挥专长优势，深入调研、广泛协商和积极建言，为政策制定提供多角度视野和多元化的思考。要引导委员提高协商能力，准确把握政协履职方式方法，树立协商理念，遵守协商规则，培育专业的协商能力和协商精神，不断提高思想水平和认识能力，全面增强履职本领。要引导委员深入基层、联系群众，将政策的意图和效果传达给社会各界，增进民众对政策的理解和信任。广泛收集和反映群众对政策的意见建议，促进政策不断完善，助力形成推动政策落实的强大合力，提高政策的社会效果。

**加强和改进人民政协工作，全面发展协商民主，就是要助力党委政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，增进人民福祉**

习近平总书记强调“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉”。深入学习贯彻习近平总书记重要论述精神，人民政协要坚持以人民为中心履职尽责，充分发挥优势作用，助力党委政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

牢记“为民”宗旨。坚持人民政协为人民，是政协必须始终遵循的履职理

念。政协组织和政协委员要把实现人民群众的利益作为重要追求，把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益落实到政协的具体工作中去；要把反映人民群众的诉求作为重要责任，认真倾听群众的呼声，充分尊重群众的意愿，充分发挥人民政协联系广泛、人才荟萃、专业性强等特点和优势，把宏观议大事与微观办实事结合起来，全力助推党的惠民利民决策部署落实到位；要把人民群众满意作为重要标准，要想群众关心之事，谋群众利益之事，干群众拥护之事，成群众满意之事，不断提升履职为民工作质效。

练好“调研”内功。调查研究能力是习近平总书记强调的人民政协四种能力之一。政协助力党委政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，离不开深入的调查研究。要关注民生领域，积极开展调研，既要迈进群众的门槛，更要走进群众的心坎。要站在群众的视角，做到换位思考、善于设身处地，作为普通群众去看、去听、去想。让调研深下去、实起来，与群众感同身受进而更好地了解情况、发现问题；要当好群众的学生，虚心问政于民、问需于民、问计于民。对不明白的问题、不了解的情况、不知道的办法，在群众中开展履职实践往往会得到有益的启示甚至现成的答案；要直面群众的诉求，做到调研过程中深入群众。群众的批评意见可能很尖锐，反映的矛盾困难可能很复杂，对此不能回避更不能漠视，要认真研究、充分吸收，很可能成为调研成果中最有价值的内容，为解决人民群众急难愁盼作出贡献。

用好“商量”平台。习近平总书记强调，“涉及人民利益的事情，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够，要想把事情办成办好是很难的。”“涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情，要在这部分群众中广泛商量；涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。”商量的实质是协商，有政党、人大、政府、政协、基层、人民团体和社会组织等多种渠道。作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协要全面落实习近平总书记“有事多商量、有事好商量、有事会商量”的重要要求，建好机制、搭好平台，让各界群众、党政部门和相关方面在这个平台上深入、真诚、理性地商量，反映诉求、理顺情绪、化解矛盾、统一思想，助力党委政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

（作者系全国政协委员、黑龙江省政协主席）

习近平总书记在中央政协工作会议上指出：“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。”安徽省合肥市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持把加强思想政治引领，广泛凝聚共识作为一项长期任务、基础工作抓紧抓实抓到位，凝聚团结之力，服务发展之为。

**强引领，在“往哪聚”上下功夫。**凝聚共识是有方向的启发引领，难在“凝聚”，重在“共识”，必须在“引领”上下足功夫，久久为功、绵绵用力。一是深化思想引领。健全以政协党组理论学习中心组学习为引领的多层次学习体系，创新开设“委员讲堂”“合肥政协书院”委员读书活动等特色平台，坚持委员集中培训和经常性学习相结合，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展以中国特色社会主义为核心的“四史”学习教育，引导政协委员从中感悟真理伟力、汲取奋进力量，不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是强化党建引领。坚持以党的政治建设为统领，深入开展“一党五建”，即全厅党委、建强专委会党支部、建立委员小组、建立委员党小组、建立党员委员联系党外委员制度、建立“双联双创”活动体系，成立9个专委会党支部、21个专委会党小组、23个委员小组，建立市政协党组成员分管专委会党建工作机制，不断强化专委会党支部政治功能和组织功能，提升委员党小组、委员小组组织和引领力，发挥好党员委员先锋模范作用，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。三是突出宣传引领。主动适应新时代政协宣传工作发展要求，在全国地市级政协率先成立融媒体中心，构建“网端微屏”立体化宣传矩阵，组织委员积极正面发声，传递奋斗正能量。

**建机制，在“怎么聚”上求实效。**凝聚共识是人民政协的重要工作内容，也是人民政协发展进步的历史经验，必须在实践中探索。在探索中创新，推动凝聚共识制度机制更加成熟更加完善。一是制定凝聚共识实施意见。结合工作实际，制定合肥市政协《关于加强和促进凝聚共识工作的实施意见》，持续在健全凝聚共识机制、丰富凝聚共识内涵、拓展凝聚共识载体等方面探索和实践。二是完善建言资政和凝聚共识双向发力机制。深刻认识凝聚共识过程是互动式协商讨论的过程，坚持以协商聚共识、以共识固团结，探索构建“1+2+2+1+X”的协商议政格局，即每年开展1次全体会议协商，2次高层次协商包括市委社情民意座谈会、市政府政协委员资政会，2次议政性常委会会议协商，1次市委书记领衔督办重点提案专题协商和若干次专题协商、对口协商，在协商议题设置、程序安排、成果反映等方面体现思想引领、凝聚共识的要求，引导委员紧扣“国之大者”“市之要事”和民生关切，加强协商互动和讨论沟通，推动实现反映意见和建议和解疑释惑良性互动、民主氛围和协商效果有机统一。坚持效果导向，印发合肥市政协《重点民主协商活动操作规程》《协商成果办理规程》，创新建立协商成果建议清单及办理情况反馈机制，加强与市纪委监委监督联动，努力在协商成果办理中促进广泛团结、推进多党合作，践行全过程人民民主。三是健全合作共事机制。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，建立市政协党组集体走访市各民主党派、工商联制度，完善政协党组成员联系市党派、工商联制度，支持民主党派、工商联和无党派人士参加政协理论学习、调研协商、监督视察等活动，注重发扬民主与凝聚共识相统一，在尊重多样性中寻求一致性，不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。四是拓展凝聚共识渠道，常态化开展党外委员“我看合肥新发展”专题视察，切实在感悟发展新成就中更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义。

**搭平台，在“聚得好”上出真招。**凝聚共识，关键要结合政协自身优势，创新载体、搭建平台，以有形的载体、有力的抓手促落实、见实效。一是聚力打造“双联双创”活动平台。创新委员联系界别群众机制，深入开展“双联双创”活动，“双联”即主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系群众和专委会联系界别、界别联系委员、委员联系群众；“双创”即围绕中心、服务大局，在委员中开展立足岗位创新创业、带动群众创新创业活动，已建立活动小组101个，引导委员深入界别群众，协助党委和政府宣传政策、释疑解惑、协调关系、理顺情绪、化解矛盾。活动开展以来，据不完全统计，市、县两级政协委员联系走访群众13600多人次，带动群众创业780多项，协调解决问题3800多个，产生了广泛影响。二是探索建设“有事好商量”基层协商平台。按照“协商于民、协商为民”要求，探索推进以“政协委员工作室”“社区协商议事厅”“线上协商议事厅”为阵地的“有事好商量”平台建设，推动政协协商向基层延伸。经过近4年的探索实践，全市共重组和新建政协委员工作室132个，覆盖四级政协委员700多名，开展政策宣讲、法律服务、前沿科技咨询、科技助农、送医下乡、扶弱济困等各类活动760多场。建成社区协商议事厅366个，实现全市乡镇街道全覆盖、社区村居有试点，累计开展协商议事活动775场次，推动解决1300多项群众身边的“关键小事”。开展线上协商议事厅活动36场，吸引超过45万名群众参与讨论，在协商一致中推动增设临时停车位、社区老年食堂开设晚餐就餐点等问题得到有效解决。三是积极拓展团结联谊平台。联合发起建立九城市政协共商G60科创走廊更高质量发展、长三角“六市一区”政协联席会议、长三角公共外交协会联系机制等平台，共同发起成立G60科创走廊九城市政协委员企业联盟，增强联动履职，深化合作交流，打造区域政协履职共同体。发挥政协书画院、政协老委员联谊会优势，推动市政协委员企业家联谊会提质拓面，不断擦亮“合肥之友”联谊会特色品牌，积极牵线搭桥，宣传中国式现代化合肥实践，助力招才引智。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。合肥市政协将牢牢把握凝聚共识的职能要求，深化实践探索，完善制度机制、拓展平台载体，在统一思想中统一行动，在凝聚共识中凝聚力量。

（作者系安徽省合肥市政协主席）

## 深入践行全过程人民民主 全面提高凝聚共识工作水平

韩冰

## 实践探索

## 不断深化中国特色社会主义协商文化海陵实践

刘玲

习近平总书记指出，“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。”在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，江苏省泰州市海陵区政协致力打造“协商文化培育区”，从思想、观念、实践、制度等层面整体推进协商文化建设，取得了初步成效。

## 进一步丰富协商文化实践

丰富协商文化实践，必须牢牢把握党的领导这一根本原则，服务中国式现代化建设。海陵区政协坚持党建引领协商文化建设，着力构建“党组主导、委办主推、界别主抓、单位主建”工作机制，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识

双向发力，同心协力推进中国式现代化海陵新实践。

丰富协商文化实践，必须牢牢把握凝聚共识这一中心环节，充分发挥协商制度效能。海陵区政协坚持把构建“利益共同体、情感共同体、责任共同体、价值共同体、命运共同体”作为协商文化培育展示点建设运行的鲜明导向，以协商聚共识、以共识固团结、以团结铸合力，为“丰富美商”现代化建设凝聚人心和力量。

丰富协商文化实践，必须牢牢把握广泛多层制度化这一发展方向，致力建设现代文明。协商文化的价值理念与社会主义核心价值观高度契合、相辅相成。海陵区政协坚持以商求同、以文化人，着力提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，培育了“一领七联”“五心协商”等一批各具特色的协商工作法。

## 进一步涵育协商文化生态

涵育协商文化生态，必须全方位融入顶层制度设计。人民政协的团结是在充分发扬民主基础上的团结，民主是在广泛团结基础上的民主。海陵区政协坚持发扬政协协商的传统和优势，大力倡导“团结民主、平等有序、理性包容、真诚合作”的协商精神，助力协商制度深度融入区域（单位、系统）治理体系，使之成为各级党政和基层组织决策过程、治理过程、发展过程必备的“应用场景”。

涵育协商文化生态，必须全方位融入全过程人民民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。海陵区政协坚持以党的创新理论指导协商文化时代化、大众化发展，引导社会

各界、利益各方积极投身民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的基层实践，推动协商理念内化于心、外化于行。

涵育协商文化生态，必须全方位融入委员履职实践。协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现，委员联系界别群众是党的群众路线在人民政协的生动实践。海陵区政协坚持大团结大联合，完善委员联系界别群众制度机制，以提升协商文化“引领力、凝聚力、塑造力、辐射力”为核心，推动培育展示点、界别联系点、委员工作室一体建设，使之成为吸引引领的新窗口、联系群众的新纽带、履职服务的新窗口、团结联谊的新平台，一批协商文化实践基地脱颖而出，全区协商文化品牌矩阵初具规模。

（作者系江苏省泰州市海陵区政协主席）