

# 读懂“生”的故事,让生命有尊严地谢幕

## ——民革青岛市委会调研临终关怀服务发展状况小记

本报记者 陈小艳 通讯员 许刚 吴绍勇

人,来到这个世界是偶然,离开则是必然,死亡是每个人必须面对的现实。据国家卫健委统计,目前我国因癌症、呼吸疾病、糖尿病等慢性病死亡人数占每年总死亡人数的88%以上,其中仅癌症死亡人数就多达240万人,大多数慢性病患者在生命的最后阶段都会经历一段痛苦且“漫长”的临终过程。

临终关怀,又称安宁疗护、姑息疗法,旨在为疾病终末期或老年患者在临终前提供身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀等服务,控制痛苦和不适症状,提高生命质量,帮助患者舒适安详、有尊严地离世。1988年,天津医学临终关怀研究中心成立,2017年,国家卫健委选取北京海淀区等5个市、区,在全国开展安宁疗护试点工作。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》则进一步明确提出,“稳步扩大临终关怀试点,支持社区和居家临终关怀服务的发展,建立机构、社区和居家相衔接的临终关怀服务机制。”目前,临终关怀工作发展情况如何?还有哪些发展难题需破解?围绕这些问题,近日,民革青岛市委会组织专家走进青岛市市北区鼎嘉养老院等养老机构开展专项调研。

“刘阿姨,现在给您涂点精油按摩

一下后背,按摩完了您会舒服一些。”在鼎嘉养老院的临终关怀病房里,护士小王边说着边轻柔地按摩了起来。一旁陪护的王女士轻轻握住了妈妈的手,病床上的刘阿姨则慢慢闭上了眼睛。

今年73岁的刘阿姨是一名肝癌晚期患者,因癌细胞全身转移,一个月前入住鼎嘉养老院临终关怀病区。入院的时候,她癌痛难忍、经常呕吐,睡眠和情绪极差,还存在较严重的浮肿情况。“医生针对妈妈的情况制定了镇痛止呕治疗和舒适护理方案,通过精油按摩、中医针灸护理等进行调理,现在呕吐、癌痛症状减轻了许多,睡眠质量也慢慢好起来了。”对此,王女士欣慰地表示,这段日子,她和妈妈一起翻看出去旅游的照片,回忆一起生活的美好时光,两个人的情绪都好了不少。

“像刘阿姨这样的患者,我们以对症治疗为主,一对一制定治疗方案,通过药物、物理方法等措施缓解患者身体的不适症状,提升生活质量,帮助患者走好生命的最后一程,让患者在生命尽头更有尊严。”鼎嘉养老院院长、长期从事临终关怀工作的靳学林介绍道。

据不完全统计,我国临终关怀事业目前每年只能惠及30万人左右。和临终关怀服务开展好的国家和地区相比,

存在服务机构数量不足、服务质量参差不齐、缺乏专业人才等多方面问题。对此,参加调研的民革专家们纷纷提出切实可行的意见建议。

“中国生命关怀协会数据显示,我国临终关怀服务的社会实际覆盖率为10%,供需矛盾十分突出。”民革党员、青岛市政协委员、青岛万嘉集运集团总裁吴绍勇在前期调研的基础上建议,应从国家层面正视临终关怀的需求增长,进一步加强顶层设计,建立健全中国特色现代临终关怀服务体系。他认为,临终关怀不仅是医疗卫生问题,还是社会和文化问题。人们对美好生活的追求不仅仅在于日常生活的高质量,也包括临终前生存的高质量。各级政府要高度重视临终关怀事业的发展,将临终关怀纳入当地社会经济发展规划中,特别是要纳入医疗卫生和养老服务规划。

“临终关怀不同于日常的生活照料,对从业人员的专业性和服务质量要求更高,而我们的临终关怀服务方式主要还是镇痛药物和生理护理为主,急需提高服务水平。”民革党员、民革青岛市委会宣联处处长许刚提出,临终关怀服务应做到医疗关怀、护理关怀、心理关怀、社会关怀和灵性关怀五个方面,全方位为患者提供

身心健康的高质量临终阶段生活。建议加大对从业人员和志愿者的全方位培训力度,在医学院校中增加临终关怀教育课程,开展在职医生临终关怀教育和培训,避免过度医疗,从而提升临终关怀服务水平。

受传统生死观念的影响,很多人宁愿选择过度医疗,也不愿选择让老人安详离世的临终关怀。为此,民革党员、青岛市中心医院胸外科主任徐平指出,“临终关怀不是放弃治疗、不是等死,而是要好好活到终点。”他建议各级政府部门加强临终关怀的国民教育,帮助人们增加对死亡规律和生命质量的认识,让大家明白临终关怀不是“安乐死”,更不是不孝,树立正确的生死观念。同时,要在各级学校开设有关死亡教育和生命教育的相关课程,提高民众对死亡的接受程度,从而接受和认同临终关怀。

此外,参加调研的专家们还从尽快制定临终关怀服务规范标准、完善相关法律法规等方面提出了真知灼见。

生如夏花之绚烂,死如秋叶之静美。“让生命有尊严地谢幕,让即将去世的人及其亲人得到安慰,这就是临终关怀的最终意义。我相信,随着人类社会的发展,临终关怀将被越来越多的人接受。”调研即将结束之际,靳学林信心满满地说道。

## 江苏镇江市政协助推“不离床洗浴”纳入长护险 洗浴不离床 长护有质量

“老太太,您的血压、血氧、脉搏都是正常的,马上我们就可以开始洗澡了。”江苏省镇江市医保局签约服务团队的护士为92岁的重度失能老人包宗熙进行洗浴前健康评估后说道。对此,老人的儿子胡先生连声感谢:“不离床洗浴服务让人舒服干净,真是做到我们心坎里啦。”

截至2023年底,镇江市约有60岁以上户籍人口82.6万,占总人口的31.2%,老龄化程度位居江苏省第二位,在全国也位居前列。如何让老年人安享晚年,享受高质量生活,成为镇江市政协长期关注的问题。

2022年7月,镇江市政协召开主席会议,围绕“推动医疗服务与养老服务深度融合”进行协商议政,在报送市委、市政府的建议案中提出探索建立长期护理保险制度。2023年初,镇江市政协副主席、农工党市委主委、市第一人民医院院长蒋鹏程在主题教育期间,以此为切口深入调研,提出在全市建立以互助共济方式筹集资金、为长期失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的长期护理保险制度,并建议将“不离床洗浴”纳入长护险服务项目。

两年多来,围绕长护险的落地,

市政协组织市医保局、卫生健康委、民政局等有关部门和相关界别委员多次赴省内外调研座谈,确保政策的精准性和可操作性。2023年10月1日,镇江市正式施行长期护理保险制度,并将“不离床洗浴”服务纳入长护险,成为全国首创。

“我们老年康复中心成立15年了,在照顾老人的过程中,感觉难度最大的就是失能老人的洗浴问题,可想而知居家的失能老人洗浴更是难上加难了,现在镇江首创将长护险暖心洗浴送上门,确实值得点赞、推广。”江苏省政协委员、镇江市九九老年康复中心院长刘彤说。

为保证“不离床洗浴”的成效,镇江市从落实好长护险保障资金、最大限度保证老年人安全和舒适、坚持试点先行等几个方面稳步推进。截至今年一季度,签约服务团队已完成失能评估1600余人,并为140多名失能老人提供了“不离床洗浴”服务。

“随着长护险制度的建立完善,综合考虑我市经济发展水平、基金筹集能力和保障需要等因素,逐步将参保范围和保障对象扩大到全市范围,有效托起失能人群‘稳稳的幸福’。”政协委员、医保局副局长张彤彤表示。

(汤光强 何明 江迪)

## 辽宁铁岭：社情民意推动社区工作者待遇落实驶入“快车道”

本报记者 王金晶

“社区是城市的基本细胞、基层治理的重要环节,社区工作越来越重要,可谓‘上面千头线,下面一根针’。‘有事找社区’已成为百姓生活中的共识,广大社区工作者在密切党群关系、服务居民群众、参与基层治理、促进社会和谐等方面发挥了不可替代的作用。但社区干部的工资待遇低,只有‘五险’,享受不到住房公积金等政策,与其承担的繁重工作量很不匹配……”谈及此话题,辽宁省铁岭市政协委员杨立辉很是动情。

杨立辉近年来持续关注基层治理和社区工作。经过深入调研,一篇情况翔实、依据准确、建议可行的社情民意信息《建议我市尽快落实社区工作人员住房公积金和带薪休假待遇》,以“直通车”形式迅速提交到市委、市政府主要领导案头,书记、市长第一时间作出“要尽快落实社区工作者‘五险一金’等相关待遇”等明确批示。市政府随即召开专题会议、常务会,研究相关举措,印发《关于落实城市社区工作者“五险一金”待遇通知》《关于对城市社区工作者“五

险一金”缴纳等工作进行督导检查的通知》,要求做好资金预算、配套等工作。

与此同时,市政协将这篇信息作为本届政协以来17项重要协商成果之一,专门召开重要协商成果转化落实民主监督评议会,听取市政府常务副市长及民政局等部门负责人的相关情况通报,就加快落实社区工作者“五险一金”等待遇提出评议意见和建议。目前,高度重视社区工作者待遇及职业体系建设已成为广泛共识,全市2000余名社区工作人员住房公积金和带薪休假等政策落实进入“快车道”。

好消息接踵而至。作为铁岭市的主城区,银州区633名社区工作人员“五险一金”待遇已于今年一月份落实。紧接着,铁岭县也已于近期落实,调兵山市方案待政府常务会议通过后落实,昌图县、西丰县、清河区正在全力筹措资金积极推进落实。此外,全市正在加快推进社区工作者三岗十六级薪酬制度落实,并建立逐年提高标准的动态增长机制。

## 山东青州市政协委员建言被采纳 农业分时电价惠农见实效

本报记者 张文敬 通讯员 张轶 王欣剑

“在现行电价标准基础上,深谷时段每千瓦时降低0.333元,低谷时段降低0.17元,高峰时段提高0.17元,尖峰时段提高0.333元。”日前,在山东绿圣兰业花卉科技有限公司,国网青州市供电公司电价及电费管理专工王乐森耐心地讲解农业分时电价政策。

“现在用电成本可降低10%左右。这样按照去年的用电量测算,我们一年大概能节省20万元。”公司负责人贾美荣算完后说。

去年,山东开展农业分时电价试点运行工作,青州市作为全省唯一试点县立即启动。而这一惠农政策的迅速落地实施,离不开政协委员的建言推动。

“工业分时电价推行这么多年,好处咱都明白,现在要在农业领域实施分时电价,我很激动,因为我们的成本是能够直接降下来的。”青州市政协委员、亚泰农业科技有限公司总经理董文明作为一

名花卉种植从业者,对农业分时电价的实施落实特别关注。他多次向供电公司人员咨询政策,积极对接花卉协会了解行业情况,深入其他花卉企业了解业主意愿……随后,他将调研到的实际情况整理形成了《关于尽快实施农业生产分时电价政策的建议》的信息,其中以黄楼街道为例,对分时电价实施前后用电成本对比分析,并提出要尽快进行行业全面摸底、组织政策科学解读、加快设备更新换代、搞好试点评估等意见建议。

随后,青州市针对日常用电需求量大的花卉行业,迅速开展实地走访,对全市2734户高压农业生产用户、11815户低压农业生产用户开展用电负荷、电量电费分析,为政策落地实施提供可靠基础数据支撑。同时,为确保电价政策落地实施,现已完成1.2万只具备分时电能表储备,并积极开展政策宣传,保障客户当月申请、当月办结。

## 优质“土特产”亮相发展大会



近日,第二届“土特产”发展大会在北京市平谷区举办。与会专家通过主题演讲为“土特产”高质量发展提供发展思路、经验总结、案例借鉴和智慧支持。此外,现场还设置了“土特产”展览区,展示了来自“博士农场”、优质行业企业的优质农产品,向参会者推广平谷“土特产”品牌。图为“土特产”展览区展出的优质农产品受到参会者关注。 本报记者 齐波 摄

## 一件社情民意信息切中年轻群体需求 看,“青年夜校”的风吹到了万州

近日,重庆万州区“青年夜校”开班,以丰富多彩的传统文化、艺术修养、体育锻炼等课程为引领,通过系统学习和实践,让青年人群更加深入地了解和感受到中华优秀传统文化的魅力。

“不是兴趣班上不起,而是夜校更有性价比。”火爆全国的“夜校风”如何吹到了万州?这还要从万州区政协的一件社情民意信息说起。

区政协常委郭毅在一次走访调研中发现,城区青年下班后的消遣主要是聚餐、看剧和K歌,很少有学习类等活动,而青年们又有精神层面的需求,希望找到一处“晚上学艺”的地方,以缓

解工作压力、扩大社交圈。而“青年夜校”作为针对年轻群体的教育培训机构,既可以提供高质量的学习资源和培训课程,促进年轻群体个体成长和终身学习,也可以极大地丰富青年人的精神世界,正好契合大家的需求。

为此,郭毅提出社情民意信息建议,开设符合万州区实际、彰显区域特色、贴合年轻群体需求的“青年夜校”,满足年轻群体的学习和精神需求,更好回应青年人持续升温的“文化热”和“学习热”。

这条社情民意信息一经提出,就得到了共青团万州区委的高度重视,并积

极组织实施,加快实现信息化落地。

“青年夜校”的开设,得到全区广大青年人的热烈欢迎。在开班仪式上,青年学员张海霞说:“平时工作忙碌,很难有机会接触到传统文化。现在有了‘青年夜校’,我们既可以丰富自己的业余生活,又能提升文化素养,真是太好了!”

“第一节课程讲授了古筝的构造、基本手型、弹奏姿势、认识琴弦及音区,还教大家弹奏了一首很熟悉的歌曲《我和你》,一节课的教学后,大家基本上都能弹奏曲子了。”区青少年宫古筝老师熊雨婷说。

## 厦门集美区政协委员走进车站找问题

# 让厦门北站片区交通不再“晕乎乎”

本报记者 照宁

“很多人反映一到节假日高峰期,在厦门北站乘坐网约车等候时间过长,有时一等就是半小时至1个小时,不是车难叫而是车站慢。”

“坐BRT是到哪个进站口?到站后要坐公交车是从哪个口出?不少市民旅客反映‘晕乎乎’‘走不明白’,今天我们实地走一趟看看症结在哪里。”

……

近日,在厦门市集美区政协组织的“厦门北站片区交通路网建设情况”专题协商视察现场,来自城市建设与资源环境委、社会法制与民族宗教委的委员们有备而来,把一个个“痛点”“堵

点”摆上了台面。

厦门北站是国家高速铁路网沿海大通道的一个重要客运站之一,也是一座集铁路、城市道路、长途汽车、轨道交通换乘等功能于一体的大型交通枢纽。去年,铁路部门在既有厦门北站北侧新建了一座大型站点并与现有站点并站成“新北站”。“新北站”启用后,成为福建全省规模最大的换乘中心,年旅客发送量预计达5000万人次,但也因各种交通方式指示不明、绕行远、周边交通组织不够合理等问题屡受市民旅客诟病。

北站片区交通不仅关系着大量市民

旅客及周边居民的出行效率,更关系着地方经济建设。为此,年初区政协将“助力北站片区交通路网完善”确定为年度重点协商议题。

当天,委员们先后实地察看了厦门北站南广场网约车、厦门北站出口南北广场中心服务区、BRT乘车点、公交车站乘车点、厦门文化展厅和厦门北站北广场进站,现场听取了区建设与交通局、市公路局集美分局和市国土空间和交通研究中心交通规划所的情况汇报。

针对北进站口落客平台流量不高、换乘其他交通方式不清晰、北面交通路

网系统还不够完善等问题,在实地视察后,委员们当场“把脉”支招。“持续改善接驳环境,为旅游大巴、机场大巴等接驳车辆设置停车场。进一步优化各种指引标牌,在进出站口处引入室内全景可视化导览,加强信息诱导。”委员们提出,根据北站枢纽周边路网现状,合理设计交通路口,与城市中心区、城市主要功能区实现快速联动,以时间换空间,形成联动发展;重点引入快速路、交通主干道,优化高、快速路在厦门北站片区可达性,提高通行效率;增设北站周边路口信号灯等交通监控设备,开展路面各类交通乱象靶向治理,整体提升厦门北站片区路网交通环境。

针对南广场网约车平台亟待改进问题,委员们建议改进网约车平台,合理设置网约车上车点、停车区,采用“电子围栏”“系统信息自动识别匹配”“客户端自动跳转乘车点”等科技手段,解决上下客分流、司乘双方见面难等问题。