

主席论坛
ZHUXILUNTAN

以高水平协商式监督服务高质量发展

唐良智

发挥同心同向的政治优势，始终把坚持中国共产党的全面领导落到实处

人民政协是党领导的专门协商机构，依章程进行民主监督，关键是坚持党的领导，这是政治原则，也是政治规矩。近年来，安徽省政协紧紧依靠党的领导开展民主监督，坚持重点监督性议题纳入年度协商计划、重要监督工作安排报经省委批准后组织实施，自觉把监督议题选择、组织实施、成果报送、督促落实等置于党的领导之下。比如，每年聚焦一个主题协助开展省委书记领衔督办重点提案，由省委书记确定提案协商主题、审定总体方案、过问工作进度、主持督办协商，形成“书记点题、政协搭台、党派出题、部门答题、联合督办”的生动局面，以上率下推动实现省市县三级党委主要领导督办重点提案全覆盖，有力增强了提案监督的质效。

实践中我们更加深刻认识到，必须把坚持党的领导作为开展政协民主监督的首要原则，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，实际、具体、全面地落实到监督工作全过程和各方面，自觉把政协民主监督纳入党委工作总体部署，主动向党委请示报告重要监督事项，强化政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，着力把握好民主监督的方向和原则、节奏和力度，确保在党的领导下有力有序开展，做到党委决策部署到哪里，民主监督就跟到哪里，监督力量就集聚到哪里。

发挥协以成事的制度优势，始终把民主监督工作放到党和国家工作大局中来谋划开展

习近平总书记要求人民政协

实践探索
SHIJIANTANSUO

全面加强政协党的建设的基层探索与实践

郭俊峰

习近平总书记强调：“要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作中，切实落实党中央对政协工作的各项要求。”山东省滨州市沾化区政协按照“融入履职抓党建、抓好党建促履职”的工作思路，着力从健全组织体系、责任体系、制度体系、保障体系上积极探索与实践，切实推动党建工作与高质量履职深度融合、同步提升。

以提升组织力为重点，健全上下贯通的组织体系。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，基层党组织组织力直接关系到党的创造力、凝聚力、战斗力、领导力和号召力，对党执政兴国具有重要影响。沾化区政协坚持问题导向，聚焦组织架构不健全等问题，以提升组织力为重点，推动政协基层组织全面进步、全面过硬。在构建组织网络上，设立了区政协机关党总支、6个专委会党支部，形成了政协党组为领导、机关党总支负总责、各党支部具体抓落实的“三级书记联动抓党建”的工作格局。在健全内设机构上，深入分析“缺项”，成立了办公室、研究室、委员活动工作室、文史室和机关服务保障中心等5个工作机构，同步在6个专门委员会设立了办公室，进一步完善组织工作机构。在增加人员力量上，积极争取区委支持，通过从区直单位选配一

以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协民主监督工作，明确政协民主监督的特色是协商式监督，强调要发挥好人民政协专门协商机构作用，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。我们要深入学习贯彻党中央的重要要求，切实以高水平协商式监督服务高质量发展，助推中共中央重大决策部署落到实处。

“聚焦党和国家中心任务履职尽责”，政协开展民主监督必须在服务党和国家工作大局中找准定位、担当作为。安徽省政协坚持紧紧围绕大局，着眼党政所需、群众所盼，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，强化监督助推落实。比如，围绕中央及省委关于政协工作决策部署贯彻落实情况开展调研监督，围绕省委常委会现场办公会重点事项推进落实情况开展专项监督，携手沪苏浙政协聚鱼长三角一体化发展重大问题开展联动民主监督等，多平台、多形式开展一系列民主监督，建有用之言、献有效之策、成有益之事，力促党政决策部署落地见效。

面对新征程新任务，我们要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，围绕全面融入和服务国家重大战略、以科技创新培育和发展新质生产力、统筹推进深层次改革和高水平开放等重大问题，紧盯党政重点、民生热点、治理难点，精选监督议题，有效监督破题，切实将协商民主贯穿于监督的各个环节，坚持协商是方式和原则、监督是手段和途径，开展有根有据的深度协商互动，鼓励深入思考的意见充分表达，用商以求同、协以成事的监督实效聚合合力、促落实、助发展，着力在服务发展大局中展现协商式监

批熟悉相关领域工作的同志担任专委会负责人，增加4个机关编制，机关科室人员“一人双岗”等方式，实现了“一人一委”向“多人一委”的转变。

以提升联动力为主线，健全执行有力的责任体系。习近平总书记指出：“加强和改进机关党的建设，必须切实加强党的领导，牵住责任制这个‘牛鼻子’。”牵住责任制“牛鼻子”，全面落实党建工作责任制，确保党的建设各项目标任务落地见效，直接反映党建工作是否“严”和“实”，也是赋能政协履职的一项有力抓手。沾化区政协党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，形成以党组工作要点为统领，政治协商、民主监督、参政议政和理论学习为配套的“1+4”工作布局，进一步夯实党组领导责任，确保党的领导贯穿政协工作全过程、各方面。对照区委重点任务部署，聚焦区政协党建工作安排，明确机关党总支责任清单，制定抓党建工作责任清单，进一步压紧压实党总支统筹责任。区政协党组班子成员负责联系指导所分管专委会的工作，各党支部按照党组安排，定期研究本支部党的工作和其他重要事项，进一步强化党支部抓落实责任。

以提升支撑力为基础，健全常态长效的制度体系。健全制度体系有助于全面、系统、整体落实党的领导，充分发挥党总揽全局、

督优势。

发挥人才荟萃的专业优势，始终把委员作为政协民主监督的工作主体

政协委员是人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势所在、活力所在，其履职能力和专业水平直接影响民主监督的质量和效果。近年来，安徽省政协充分发挥委员主体作用，通过创设“政协讲堂”，全覆盖组织委员开展集中学习和专题培训，更好地为委员知情明政、履行职责创造条件，积极组织委员围绕落实省委“服务群众、服务人才、服务企业、服务基层”部署安排开展调研视察监督，按照工作对路、专业对口的原则，推荐100多位综合素质高、议政能力强的委员担任省民生工程监督员、省高院特约监督员，让委员站到监督前台，让“内行人”监督“专业事”。

实践表明，委员有为、政协有位，只有让委员在监督活动中“挑大梁”“唱主角”，政协民主监督才有影响力和实效性。我们要按照习近平总书记关于政协委员要“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，进一步拓展委员知情明政渠道，健全与党政部门同题共答、沟通交流机制，推进委员联系服

协调各方的作用。沾化区政协按照“固根基、扬优势、补短板、强弱项”的要求，制定修订了20多项制度机制，初步构建起以协商制度为主干，覆盖专门协商机构党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等的制度体系。在加强工作制度建设方面，积极开展“新时代人民政协的新样子”专题研讨活动，制定实施加强常委会自身建设意见，修订完善了《区政协党组工作规则》《区政协机关党总支工作规则》《区政协专委会党支部工作制度》等系列制度，建立政协党组、机关党总支定期听取党建工作汇报机制。在加强学习制度建设方面，严格落实“第一议题”制度，构建以理论中心组学习为引领，主席会专题学、常委会集体学、“1+N+10”业务讲堂辅导学等为补充的多元学习体系。同时，丰富“线上学+线下学”“专家讲+研讨学”“走出去+请进来”等学习形式，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、凝心铸魂。在加强考评制度建设方面，聚焦委员服务管理，制定委员年度述职工作办法，出台强化委员责任担当的意见，修订《委员履职规范》，明确8项具体履职考核指标，并作为评先评优的重要依据，构建起“督考用”一体的全链条闭环式考核体系，进一步激发了委员的履职积极性。

以提升服务力为目标，健全多元一体的保障体系。党的建设是

务界别群众走深走实，不断提高委员民主监督专业化能力和水平，使委员能够用专业的视角、在熟悉的领域，聚焦现实性问题，提出建设性对策，努力做到监在点上、督在实处。

发挥形式多样的平台优势，始终把协商式监督贯通融合在人民政协履职各个方面

民主监督作为人民政协的主要职能之一，是一种协商式监督，与政治协商、参政议政职能紧密联系、相互促进。安徽省政协一体履行职能，坚持寓民主监督于各项履职工作中，积极拓展监督形式载体，丰富监督工作实践，坚持每年制定民主监督工作方案，统筹开展专项监督、提案监督、会议监督、主席会议成员集体视察监督、调研监督、社情民意信息监督、选派民主监督员监督、微监督以及其他形式监督，在监督议题选择与组织实施中实行省市县三级政协联动，在重要协商议政活动、调研考察、专题视察和重大课题研究中，注重安排监督性议题，每年底召开总结交流会议进行成效评估，制定出台实施意见，把成熟做法固化于制，不断提高政协民主监督工作制度化、规范化、程序化水平。

政协事业蓬勃发展，民主监督大有可为。我们要牢牢把握推进中国式现代化对人民政协提出的新要求，坚持人民政协性质定位，坚持践行全过程人民民主，着力促进协商与监督优势互补、相得益彰，更好地融监督与协商、参与、合作为一体，积极推进政协民主监督与其他监督形式的有效衔接、贯通融合，进一步完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调、成果转化机制，持续增强政协民主监督制度效能，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴建言、汇众智、聚合力。

(作者系全国政协委员、安徽省政协主席)

研究笔记

YANJIUBIJI

2024年第7期《求是》杂志发表的习近平总书记重要文章《必须坚持把人民至上》，通篇贯穿着中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨和以人民为中心的发展思想，为我们做好一切工作提供了根本价值遵循。新时代新征程，要坚持人民政协为人民的根本政治立场，践行初心、服务为民、凝聚共识，努力交出不负时代、人民满意的精彩答卷。

坚守初心使命，站稳人民立场

人民政协作为政治组织，必须旗帜鲜明跟党走，坚定不移将党的初心和使命作为自己的初心和使命，把准政治方向，站稳人民立场，努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

准确把握“我是谁”——人民政协来自人民。75年前，在中国人民争取民族独立和人民解放取得历史性胜利的凯歌声中，人民政协在协商建国中应运而生，并代行人大职权，是中国人民当家作主的最早政治形式，从此伴随着全国人民团结大联合存在和发展。要始终牢记政协面前有“人民”，始终不忘人民群众是人民政协的根基所在，始终与广大人民群众心连心、同呼吸、共命运。

正确认识“为了谁”——人民政协服务人民。人民政协为人民，是长期以来党的宗旨在人民政协工作中的集中体现，是习近平总书记对新时代人民政协工作的基本要求，也是政协履职的价值取向。要始终站稳人民立场，践行以人民为中心的发展思想，以为民之心履职尽责，以利民之心担当作为。

科学理解“依靠谁”——人民政协植根人民。要把政协职能履行好、作用发挥好，就必须坚持群众路线，从群众中来、到群众中去，充分相信群众、紧紧依靠群众、深入了解群众、密切团结群众，源源不断地从人民群众中汲取政协事业发展的智慧和力量。

围绕中心服务大局，助推振兴发展

习近平总书记强调：“发展是实现人民幸福的关键。”人民政协践行以人民为中心的发展思想，就要紧紧围绕党和国家中心任务，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，充分发挥职能作用，助力振兴发展。

着眼壮大立市产业“谋与思”，为振兴发展建言献策。推动东北全面振兴，根基在实体经济。黑龙江省五大连地市政协全面贯彻落实习近平总书记视察黑龙江省重要讲话重要指示精神，科学谋划确定重点协商议题，组织开展实地调研、专题视察、外出考察等活动，广开言路、集思广益，全力以赴助推优势产业成为主导产业。大兴调查研究，努力形成有分量、有价值、有深度的建言资政成果，为培育壮大立市产业、提升五大连地经济综合实力贡献政协智慧。

着眼优化营商环境“鼓与呼”，为振兴发展助力加油。把助力优化营商环境作为政协工作的重点方向，就政务服务平台建设、关键要素保障、纾困惠企政策落实等重点难点问题，出实招、献良策。学习借鉴黑龙江省政协“一库一网一平台一沙龙”的创新做法，通过建立企业家微信群、包联走访企业、政企沙龙等方式，及时了解企业诉求和建议，帮助企业“鼓与呼”。

着眼加快招商引资“奔与走”，为振兴发展添砖加瓦。充分发挥政协联系广泛、渠道通畅、智力密集、人才荟萃的特点和优势，主动加强与在外成功人士、产业链上下游企业的联系，吸引更多的大项目、好项目落地建设，不断增强发展后劲和动力。引导广大政协委员始终站在发展第一线，以实际行动助推五大连地高质量发展、可持续振兴。

持续服务为民，增进民生福祉

习近平总书记指出，“党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益”，要求人民政协协助党和政府破解民生难题，增进人民福祉。五大连地市政协按照习近平总书记的要求，以履职为民的实际成效，将人民对美好生活的向往变为触手可及的现实。

真情为民发声，当好百姓诉求的“代言人”。组织广大政协委员带着感情、带着责任“沉下去”，常态化开展“四下基层”“面对面”倾听民意、“心连心”了解诉求、“实打实”为民代言。

真诚为民监督，当好群众利益的“守护人”。人民政协位置超脱，起到其他监督形式所不能替代的特殊作用。要强化为民监督的责任感使命感，立足保障和改善民生，重点围绕乡村振兴、创业就业、社会保障、教育医疗等民生福祉问题开展民主监督，全力助推党委政府惠民利民政策落实到位。

真心为民解忧，当好扶贫济困的“贴心人”。政协委员大都是来自各行各业的精英，要发挥专业优势，立足工作岗位，坚持群众所盼、自身所能，积极主动地深

坚守根本立场 厚植为民情怀

张琳丽

入基层一线、乡村社区，力所能及地帮助基层群众解决生产生活中的实际问题。作为界别群众的代表，要时刻把界别群众的安危冷暖放在心上，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，通过扶贫帮困、捐资助学、志愿服务等形式，切实为困难群众办实事、办好事。

广泛凝聚共识，汇聚磅礴力量

人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是大团结大联合的象征，要着力做好凝心聚力这篇大文章，广泛联系和团结各界人士，画好最大同心圆，凝聚强大向心力。

建强“重要阵地”，凝聚政治共识。要坚持和加强党对政协工作的全面领导，引领广大政协委员和各界群众矢志不渝听党话、跟党走，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚决贯彻落实党中央决策部署和省市县委工作要求，坚持做到党的中心工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里、聚焦到哪里。切实发挥政协党组在政协工作中的领导作用，切实抓好思想政治建设、履职能力建设、政协队伍建设，确保人民政协事业始终沿着正确政治方向前进。

筑牢“重要平台”，促进社会团结。要紧紧围绕团结和民主两大主题，抓住“人心”这一最大的政治，通过“书香政协”委员读书活动、党的创新理论宣讲、走访联系、谈心谈话等方式，加强思想引领，增进团结统一，坚定成为党团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，努力把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动。

畅通“重要渠道”，汇集奋进力量。要切实发挥专门协商机构作用，坚持有事好商量、遇事多商量，把协商民主贯穿政协履职全过程，坚定成为共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。持续推进协商民主向基层延伸，搭建多层次协商平台，完善和规范协商机制，创新打造“尚德之都·有事好商量”协商品牌，切实把政协制度优势转化为治理效能。完善委员联系界别群众制度机制，组织委员深入到群众中去，多做协调关系、化解矛盾、释疑解惑、增进团结的工作，进一步推动社会各界心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳、共筑中国梦。

(作者系黑龙江省五大连地市政协主席)