

将“制度之异”变成“制度之利”

——全国政协委员邱庭彪谈横琴粤澳深度合作区的法治协同

本报记者 陈建萍

横琴粤澳深度合作区成立于2021年，这是促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地。在一个国家、两种制度、三种法律制度下探索推进区域深度合作，是没有国际先例的开创性、探索性事业。如何真正打破制度壁垒、实现规则对接，将“制度之异”变成“制度之利”，是众多政协委员关注的焦点。

3月28日，正忙于在澳门宣讲两会精神的全国政协委员、澳门立法会议员、澳门大学法学院副院长邱庭彪向记者讲述了他的关切：“广东、香港、澳门是中国经济开放程度最高、国际化水平领先的区域之一，通过进一步推动深化横琴粤澳深度合作区的法治协同建设，加强法律衔接工作，深化粤澳法治交流合作，将促进跨境商贸经济合作，提高国际竞争力，为粤港澳大湾区的繁荣发展作出更大贡献。”

深入发展新时代“枫桥经验”

邱庭彪说，今年两会他印象最深的一点，是最高人民法院工作报告和最高人民法院工作报告都提到“枫桥经验”，即调解和解，争取把问题化解在萌芽状态，防止问题演变为矛盾，减少司法诉讼。“调解一方面有利于商业保密，另一方面不执着于对错而着眼解决问题，成本低时间短，最快一个星期就能达成和解，打官司不仅耗时而且诉讼费通常比较高。”在邱庭彪看来，调解可以在商事纠纷中大展身手。

邱庭彪表示，作为法律工作者，他希望推广多元化解决纠纷方法，未来将深入研究新时代“枫桥经验”，牢记自己的使命和责任，

进一步向澳门和湾区居民进行宣介。据悉，在中央人民政府的支持下，目前已在香港成立国际调解院筹备办公室，推动以和谐友好的方式解决国际争议，深合区亦推动商事仲裁调解发展，治未病、抓溯源助力大湾区法治建设。

邱庭彪指出，提供高水平的仲裁调解服务，需要港澳地区充分发挥法律优势，培育发展国际化、专业化、高质量的商事仲裁调解队伍建设。“澳门特区实行的是大陆法系法律制度，不少法律工作者拥有三文（中葡英）四语（粤、普通话、葡和英语）的能力，在提供跨境法律服务的法律服务方面更显得得心应手。”邱庭彪还建议，打造更高素质的人才队伍，为涉外涉港澳法建设提供智力支撑。如支持珠海加快培育一流的涉外法律事务所，推进港澳律师内地执业试点，促进法律人才协同发展。支持珠海与最高人民法院、司法部、教育部共建全国涉外法治人才培养创新试点基地，与港澳高校共建培养平台，探索法学兼修小语种等“法学+”培养模式，做好高端涉外法治人才培养储备。

邱庭彪认为，粤港澳三地在法律体系方面存在差异，这为法治协同建设带来了一些挑战。“我们经常遇到的一种情况是，跨境聘用的港澳居民在大湾区特别是在深合区工作，发生劳资民事争议问题产生歧义时，应采用争议地法律、聘用地法律，还是两地法律中对工作者较优或有利制度？澳门和内地劳动法法律制度在法律渊源、强制性假日和劳动保障等方面存在诸多差异，建议在传统方式解决纠纷的基础上，

法治协同亟待建立有效机制

邱庭彪还提出，推动更深层次的法治融合，构建完善的涉外涉港澳法治生态体系。深化“立法直通车”机制，在珠海市涉外公共法律服务中心设立全国人大常委会、司法部等基层立法联系点，让基层鲜活经验直达国家立法层面。

建立更灵活高效的纠纷解决机制。在法律适用问题上，如何确保工作者的权益很重要，如何快速采取保全措施，特别是跨境保全措施的快速执行，更是非常重要。”邱庭彪向记者举例说明法治协同面对的现实。

2023年，国家发展改革委印发了《横琴粤澳深度合作区总体规划》，作为明确合作区未来十年至十五年的发展蓝图和指导方针的纲领性文件，其中作出多项法律部署：在司法审判方面，提出允许聘任中国籍澳门法律专业人士担任合作区法官，审理合作区特定类型民事案件，形成一个趋同澳门的司法体系；在纠纷解决机制方面，提出设立以查明澳门特别行政区和葡语国家法律为主的域外查明机构，同时提出联合港澳搭建“商事调解+仲裁”一站式国际法律服务平台。

邱庭彪建议，为了实现法治协同，可以通过建立定期的立法机构间的对话和协商机制，推动各地在相关法律领域的协调。此外，可以考虑先行先试制定共同的民事冲突法准则，以确保适用法律的一致性和稳定性。解决粤港澳大湾区法治协同建设面临的困难，需要加强各方之间的协同合作和交流，以及建立有效的机制来促进立法、司法、执法和法律服务的协同发展，以推动大湾区建设的进程，并实现更高水平的法治化。

邱庭彪还提出，推动更深层次的法治融合，构建完善的涉外涉港澳法治生态体系。深化“立法直通车”机制，在珠海市涉外公共法律服务中心设立全国人大常委会、司法部等基层立法联系点，让基层鲜活经验直达国家立法层面。

推广“法先锋”文化品牌

邱庭彪对近年来珠海市创新打

造“法先锋”文化品牌的举措甚为赞赏，认为这是深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦支持服务粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区建设的新尝试，树立并践行了“循法善治、敢勇当先”的价值理念，引领带动涉外涉港澳法治建设取得新的成效。他建议支持珠海以“法先锋”文化品牌为引领，打造“一国两制”新实践下湾区涉外涉港澳法治建设新高地。

“‘法先锋’这些年取得了不少成绩。”邱庭彪介绍，一是珠海市涉外公共法律服务中心推出“你问我答”粤港澳法律直播间、“法先锋”粤港澳法治讲坛等系列法治服务品牌，2023年为大湾区港澳居民及企业服务近3000人次，运用“咖啡+茶”涉外调解工作法解决疑难问题32宗，获评“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”。二是在广东省率先设立市委全面依法治市委员会涉外法治协调小组，珠海市司法局与澳门特区政府法务局、横琴粤澳深度合作区法律事务局签署三地法律事务紧密合作备忘录，合力推进大湾区规则衔接、机制对接。三是全国率先设立粤港澳三地联营律师事务所，目前全市已有涉外律师事务所17家，联营律所5家，大湾区律师43名；举办“珠港澳律师训练营”，联合澳门仲裁机构搭建“琴澳仲裁合作平台”，粤澳法治交流合作不断深入。

邱庭彪表示，随着澳门与内地融合发展进程不断加快，珠海可以成为全国涉外涉港澳法治建设探索新路、积累经验的一个重要窗口，大力支持珠海当好胸怀“国之大者”的“法先锋”，可为不断深化“一国两制”新实践下的法治融合、为推进国家高水平对外开放和构建新发展格局贡献力量。

天津滨海新区政协委员齐方利：保护未成年人免受校园霸凌

本报记者 张原 李宁馨

校园霸凌是一个十分严峻的问题，且随着社会不断发展，霸凌者已呈现过度低龄化趋势，手段性质变得更加极端、恶劣；受害者造成的伤害，轻则情绪低落、厌学，重则轻生或形成报复社会型犯罪。

当前，校园霸凌面临着隐蔽性强、法律不完善等问题。天津滨海新区政协委员齐方利调研了解到，因校园监控范围有限，霸凌行为多发生在教室、卫生间、宿舍或偏僻场地，取证难度较大；受害者由于怕丢人、怕被报复，不敢向家长和老师说，故多数霸凌行为，都是长期性的，使受害者的心理和精神遭到巨大伤害。

同时，无论是霸凌者的家长还是学校的老师，甚至是公安机关，重视度普遍不足。如学生在校发生丢东西，被同学辱骂、掌掴、踢踹等行为；学校老师因没有实质证据或迫于霸凌者家长压力，治理困难，有的老师甚至让受害者家长告诫受害学生查找自身原因；公安机关同样因为没有确切证据或学生年龄尚小不好处理等原因，大事化小小事化了；而霸凌者家长更是袒护孩子，拒绝承认霸凌行为，认为霸凌没有证据、都是小事，不值一提，受害者小屈大做，并且不断给学校、老师、公安机关施压，成为纵容霸凌行为的推手。

在齐方利看来，法律不完善，没有对霸凌者施以应有的惩罚，没有形成对未成年人违法犯罪的震慑，目前法条大多对违法犯罪的未成年人都有从轻、减轻、监护人加以管教的字眼或意思，但没有彰显法

律应有的公正，没有给予受害者应有的保护。

为此，齐方利呼吁，进一步完善法律规定，让制止校园霸凌完全建立在法律基础上。如对校园霸凌行为细化，对受害者的影响角度来判定社会危害性，不单纯以成年人犯罪对社会危害性作为参考；对调查取证充分考虑现实的客观环境，更加重视第三人供述；取消年龄限定，增加处罚方法，对轻微罪行，可执行社会公益服务、大额罚款等，增加未成年人违法犯罪成本，以引起监护人重视，从而达到严加管教的目的；对犯有严重罪行的，承担相应的刑事责任。建议在升学、就业等方面作出限制，以形成小惩大诫的环境。

“校园霸凌是发生在校园内外，学生参与的事件。学校应尽可能减少校内盲区，做好法治教育，对学生的不当行为记录在案，严加管教，建立家、校、警、社区四级联动，发现霸凌苗头及时纠正处理，全面介入，而不是息事宁人，助长歪风邪气，埋下更大隐患。”齐方利建议敦促学校落实主体责任外，加强未成年监护人普法宣传。

“监护人的行为方式和教育方法对未成年人有着极为重要的影响，未成年人在模仿中成长的，家长要深刻明白监护人的意义和责任，时刻以身作则，正确引导未成年人，留意观察未成年人的变化，既不做受害者的复仇剑，也不做霸凌者的保护伞。要了解未成年人违法犯罪的孩子本身和家庭带来的后果，把奸制制止校园霸凌的第一关！”

重庆江津委员工作室赋能基层治理

“这样的调解让我们心服口服！”

“整栋楼的业主都应该承担我的损失！”

“你的报价太高了，可以考虑酌情补偿……”

近日，重庆市江津区鼎山街道政协委员工作室，加州小区某栋19楼业主与其他楼层的业主代表争得不可开交。鼎山街道政协委员工作室委员、伟盟律师事务所负责人陈卫东作为调解人，不时插话以缓解现场紧张情绪。

前不久，加州小区下水管道破裂，导致该栋19楼业主在排查漏水点时产生了5000余元费用，因此要求该栋楼全体业主赔偿相关损失，但其他楼层业主们认为价格偏高，双方分歧严重，业委会多次调解未果。

鼎山街道政协委员工作室主任、鼎山街道统战委员吴锡娅了解到这一情况后，邀请纠纷当事人双方来到工作室协商解决。吴锡娅凭着多年基层工作经验厘清矛盾焦点，陈卫东则以专业律师的身份说理释法帮助权衡利弊，最终促进双方达成和

解，由该栋其他楼层业主共同摊付2000元。“这样的调解让我们心服口服！”双方握手言和之余，不忘感谢政协委员们。

据了解，鼎山街道常住人口逾15万人，近年来街道面临专业支撑不足、解纷资源有限等问题，急需多元社会力量补充和参与。去年10月，在江津区政协联系指导下，鼎山街道新建了政协委员工作室，吸纳12名区政协委员为工作室成员。委员们立足自身职业专长和资源优势，依托“渝事好商量+政协委员工作室”协商议事平台，每周组织开展纠纷调解、法律咨询、企企对接、公益讲座等各具特色的“讲出‘津’点子”主题实践活动。自工作室运行以来，已调解各类矛盾纠纷23起，开展志愿服务12场次，在群众中的认可度逐渐增强。

“我们鼓励委员工作室选择切口小、关联广、与群众利益密切相关的议题开展‘点单式’协商活动，让民主协商与基层治理深度融合，充分释放政协履职‘一线能量’。”江津区政协主席杨利说。（凌云 庞涛滔 刘滕霖）



清明将至，北京市石景山区消防救援支队结合当前春季防火工作，加大消防监督检查、宣传教育和执勤备战力度，切实压紧清明消防安全责任。本报记者 贾宁 摄

“短短10天，武当谷大道有了无障碍坡道”

——湖北十堰市郧阳区探索推进政协提案与检察建议衔接转化

本报记者 毛丽萍 通讯员 陈新才 陈红梅

“沿江无障碍通道建得这么宽敞，咱们残疾人往后观江景，出门享受阳光，到超市购物就不用家人陪伴，方便多了！”近日，湖北省十堰市郧阳区城关镇菜园社区居民杨进举独自驾驶残疾人电动车，驶入刚竣工的沿江武当谷大道无障碍通道，心情无比高兴。

武当谷大道沿途4.12公里，是郧阳城区居民观赏汉江秀水的打卡地，之前因该路段建设缺失无障碍通道，给行动不便人群出行带来不少困难。

“仅用短短10多天时间，武当谷大道就配套建设起11个无障碍缘石坡道，这还要得益于‘政协提案与检察建议相互衔接转化机制’的助力。”郧阳区政协提案委主任郑彦文介绍说。

2023年12月，十堰市政协印发《十堰市政协提案与检察建议衔接转化工作办法（试行）》的通知后，郧阳区政协与区检察院联合印发《政协

委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作实施方案》，旨在深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，形成人民政协民主监督与人民检察院检察监督合力，推动城市治理现代化和人民群众急难愁盼问题的有效解决。

2023年暑假期间，郧阳区政协委员刘冬和凌祖宏在调研中了解到沿江无障碍通道存在不少问题：如小摊、小贩在人行道上摆摊设点，部分商铺将无障碍通道变为停车场、堆货场；少数无障碍通道循环承接不连续，人行道存在电线杆、树木、交通信号灯杆等障碍物；一些车辆随意停放在人行道上，阻断了无障碍通道；破损无障碍通道维修不及时等。为此，两人联名提交《关于推进完善无障碍通道建设，为特殊人群安全出行提供便利条件和保障的建议》。

根据双向衔接转化工作要求，区政协迅速将该提案抄送至区检察院。针对政协委员提案中反映的问题，区

检察院第一时间组织公益诉讼承办检察官进行无障碍环境建设领域问题现场勘查，锁定无障碍通道占用、缺失、设置不规范等情况。经过公开听证，今年2月26日，依法向相关行政机关送达了《检察建议书》，建议对城区无障碍环境建设存在的缺失、破损、占用、标识不全及障碍物影响通达质效等问题进行全面排查，尽快整改。

收到检察建议后，区住建局立即成立工作专班，全面开展更新城区无障碍设施配套完善专项行动。在“地毯式”摸排底数的基础上，建立清单台账，从办公经费中列支专款110万元，用于原材料采购、标识配置和通道清除、完善提升等。

“截至目前，城区干道、超市、公园等处需增建的38处缘石坡道、693米不连续盲道完善修复工作已竣工50%，其他无障碍设施配套完善全覆盖项目及清障等工程在6月底全面竣工。”在由区住建局邀请区政协

相关委室、区残联负责人及提案委员、公益诉讼检察官、残障人群代表开展的专题视察调研中，市政工程管理科科长孔国敏再次诚请调研组提出意见建议，实现无障碍环境从“有没有”到“优不优”转变。

据了解，《十堰市政协提案与检察建议衔接转化工作办法（试行）》出台后，市政协提案委员会对涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英雄烈士保护、未成年人保护、军人地位和权益保障、安全生产、个人信息保护等方面的提案，以及其他社会影响大、群众关注度高的提案，在按照交办程序转有关单位办理的同时，一并转交市人民检察院。

市人民检察院对转交的提案，统一登记管理，及时分析研判，并在一个月内回告处理情况。提案转化为检察建议的，及时将《立案决定书》《检察建议书》等法律文书抄送市政协提案委员会。



中国 奋斗情

智能融合，打造高质量发展新引擎

文/涵智

广告

煤炭产业是我国能源行业的支柱性产业，煤炭行业的数字化转型和智能化建设对于促进经济的高质量发展意义重大。

作为中国企业500强，彬县煤炭有限责任公司（简称：彬煤公司）近年来坚持把“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”作为企业高质量发展的新引擎，建设了蒋家河煤矿5G+智慧矿山项目，积极开辟地方能源企业发展新赛道。

智能融合，巩固产业发展根基。安全是煤炭企业发展的天字一号工程，为巩固煤炭产业的发展根基，在蒋家河煤矿5G+智慧矿山项目建设实施中，彬煤公司把矿井安全生产作为项目建设的首要任务，累计投资1亿元，引进华为、澳大利亚CSIRO等最新理念和先进适用技术，按照“1116”总体建设规划，

即：建成1个智能管控平台、1张5G融合网络、1片大数据彬煤云、6个应用子中心（调度指挥中心、安全管控中心、综合集控中心、预警管控中心、经营管理中心、VR培训中心）。通过5G+万兆网、物联网、大数据、移动互联等多项技术成果和创新应用，建设了矿井人员定位管理系统、矿井视频监控监控系统、生产计划与调度管理系统、灾害融合与预警系统、风险监测预警系统等生产及安全管理系统，实现从单一工作平台向多专业协同工作平台的转变，从简单的集成服务向高级智慧服务的转变，形成了矿山安全信息识别、预警与控制机制，提高了矿山安全性、生产效率及安全预警能力。近年来，蒋家河煤矿始终保持良好的安全生产态势，机电运行零事故的平稳态势，推动了煤矿安全生产工作的高效开展。

提质增效，提高企业运营质量。彬煤公司蒋家河智慧矿山建设目标是在工业互联网技术的基础上，通过引入数据标准化、网络协同化和技术智能化，完成对矿山“人、机、料、法、环”数据的精准化采集、网络化传输、规范化集成，构建“监、测、运”三维一体的智慧矿山建设管控模式。目前，蒋家河智慧矿山建设管控模式。目前，蒋家河智慧矿山建设管控模式。目前，蒋家河智慧矿山建设管控模式。

树模建标，打造智慧矿山样板。彬煤公司蒋家河煤矿5G+智慧矿山的建设实施，推动矿井安全生产管理水平、生产效率及运营效益大幅提升，实现了智能采掘减员增效，智能辅助高效运行，智能监控全部覆盖，智能培训全员参与，智能管理提档升级，探索出了一套矿井安全生产“过程自动化、流程高效化、操作少人化、管理信息化、队伍专业化”的智能化“动态升级”发展新路径。蒋家河煤矿5G+智慧矿山也成

专栏策划：王丹 中国书法家协会副主席兼篆刻委员会主任

专栏题签：王少跃 中国社会主义文艺学会书画专业委员会主席

专栏策划：张蓝之