

委员建言加快发展新质生产力

科技创新“点亮”新质生产力

本报融媒体记者 陈姝廷

“目前，国产化数字基础设施数据处理能力、存储能力、安全能力正在不断地提升。”全国政协委员、京东集团高级副总裁、京东集团技术委员会主席曹鹏接受记者采访时表示。

据了解，从2018年开始，京东在线上购物平台引入国产化数字基础设施。截至目前，京东90%的内部应用已完成国产化的适配，其中包括零售、物流、金融相关业务。有数据显示，刚刚过去的龙年春晚，京东国产化数字基础设施支撑的线上购物平台与用户的互动数超过了550亿次。

目前，中国在“人工智能+”方面已初步建成较为全面的产业支撑体系，作为新质生产力重要的驱动引擎，“人工智能+”将在撬动新质生产力发展中发挥重要作用。

曹鹏认为，发展新质生产力，

要抓住以AI大模型为基础的科技产业，将自主研发技术与相关产业结合起来，以此提升发展新质生产力的速度与质量。

把时间线拉长来看，这几年，人工智能被视为新质生产力的重要引擎，生产力革新极大地促进了社会发展。人工智能作为一种新的生产工具，技能更全面，应用范围更广，能替代部分生产力，落地于各行各业，尤其是劳动力短缺的行业。

“人工智能对生产力的解放，让部分人担心自己的工作被取代，对此，我们可以提前准备，缓解其将会造成的负面影响，普及人工智能素养教育，让人们学会与人工智能‘打交道’。”全国政协委员、中国科学院计算技术研究所研究员张云泉讲述了他对“人工智能热”的“冷”思考。

面对人工智能广阔的应用前景，中国如何更好地抓住人工智能发展机

遇？“对中国而言，我们需要在这一轮浪潮中突破算力瓶颈、寻找创新机会。”全国政协委员、天娱数科副总经理、山西数据流量谷董事长贺晗说，随着时代的发展，人工智能产业对创新技术的要求越来越高。为此他建议，借助中国领域优势，将大数据技术应用到AI领域。“虽然运行成本较高，但会在短时间内缩短与国际先进水平的差距。”

科技创新推动着人类社会不断向前发展，同时给人们带来了许多便利和新奇体验。从智能手机到无人驾驶汽车，从人工智能到虚拟现实，科技创新不仅便利了我们的生活方式，也为我们开启了一个全新的未来。

“坚持高质量发展，必须牢固树立新发展理念，以新质生产力为推动力，中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室原副主任姚坚在调研中发现，我国装备制造业与建筑业等产

业升级尤为明显，数字化、绿色化技术的创新与突破，为我国产业转型升级积累了强大实践经验。

全国政协委员，中国安全生产科学研究院名誉院长、首席科学家张兴凯则认为，随着移动互联网、物联网和智能终端的发展，数据对于时代的发展起着至关重要的作用，若想促进新质生产力的高质量发展，需保证大数据系统的安全，并有效利用数据价值的驱动型企业，可以做出更好、更明智的决策，实现更快、更高效的发展，并能不断驱动相关业务创新，保障大数据业务的稳定，控制好风险。

“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。新质生产力不仅包括通过颠覆性技术、前沿性新兴技术催生新产业、新动能，还包括未来产业、战略性新兴产业的发展。”第十二届全国政协委员、全国工商联原副主席庄聪生介绍道。

庄聪生表示，当前，科技创新一日千里，要想提高国家的核心竞争力，需培育竞争新优势，为新质生产力培育发展营造良好氛围，用好的环境吸引项目、资金、人才，以此更好发展新质生产力。

江苏宿迁市政协：

政企同心凝聚向“新”而行强大合力

通讯员 许田静 本报记者 江迪

今年全国两会期间，习近平总书记在全国两会期间，提出“牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”的重大要求，并寄语江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”。

江苏一直是全国宏观经济大盘的重要“压舱石”，有条件也有责任在培育新质生产力的上率先探索。宿迁市自觉将自身发展放到全省全国大局中审视考量，紧紧围绕“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”推出系列举措培育新质生产力。党委有部署，政协有行动。当地政协围绕培育新质生产力积极履职尽责。

看清形势 坚定信心

“一天两场活动，看大项目建设现场，听政策落实情况通报，议高质量发展之道，既切身感受政企同心、冲刺首季开门红的热潮，也坚定了以进促稳、以新提质的信心和决心。”3月13日，江苏宿迁市政协常委会专题视察市区重大产业项目，随后围绕促进民营经济发展壮大政策措施落实情况举行行政情通报、开展互动交流。

位于宿迁经开区的阿特斯光伏电池项目是阿特斯全球首个TOPCon电池量产基地，也是宿迁新能源产业跨上千亿级台阶、以全产业链发展打造“光伏之都”的重要支撑。“面对行业竞争日益加剧、产品价格持续下降的挑战，我们将保持战略定力，在行业低速增长期，用好政策红利，加快完成内部技改，以技术迭代为新一轮逆风增长蓄势赋能。”阿特斯项目负责人表示。

宿迁出台行动方案 and 财政扶持政策，加速传统产业焕新和新质生产力培育，聚焦6个产业集群和15条重点产业链全面打造“615”现代化产业体系，加快建设具有全国影响力的长三角先进制造业基地，努力以一域之光为全局添彩。

“我们要深刻领悟发展新质生产力的重大意义、丰富内涵、实践要求，同向聚力、靶向发力、精心组织开展今年20项重点协商活动，用好用活市政协改革智库、政协委员企业家协会等平台载体，着力推动科技创新‘点’上突破、产业链‘线’上发力、民营经济‘面’上提质，共同解锁向‘新’而行的发展密码，自觉当好加快高质量发展发展的参与者、实践者、推动者。”3月14日，市政协主席冯岩在市政协党组(扩大)会上明确了政协组织凝“新”聚力的着力重点。

多做贡献 争先有我

实干争春早。作为国内新能源领域的领军企业，江苏龙恒新能源有限公司去年太阳能电池片出货全球第三，春节假期，一直开足马力未“打烊”。3月1日，宿迁市政协委员企业

家“多做贡献 争先有我”主题活动现场动员会就放到了这里。

为进一步凝聚抢先抓早的干劲，激发比学赶超、竞相发展的热情，市政协以委员企业家协会为依托，向经济界、科技界、工商联界委员和全体委员企业家发出了“多做贡献 争先有我”的倡议，动员企业家吹响“开年鼓”、高奏“奋进曲”，把自身追求、企业进步与助力全市高质量发展、现代化建设紧密结合起来，切实做到自信自强、专心专业、唯实唯干、向上向前。

“创新型企业是涵养新质生产力的重要主体和可靠依托。对获评国家科技型中小企业，执行企业研发费用加计扣除比例100%的优惠政策；落实普惠性企业研发费用后补助政策，对年度研发费用较高的科技企业，每年最高补助可达100万元；对由企业牵头承担的重大科技项目，按照国家投入的1:0.5给予配套支持，单个项目资助额度最高500万元。”动员会现场，市工信、科技、金融和银行金融机构代表与委员企业家进行了面对面交流互动、点对点政策宣讲、一对一政银企对接，并决定在部分重点产业链企业、中小企业建立一批社情民意信息直报点，深化国企带民企大手牵小手结对发展行动，持续开展以“访困难、帮助企业走出困境，访需求，帮助畅通供需渠道”为主要内容的“两访两帮”活动。

“政府掏心窝子，企业才能甩开膀子。我们只有以硬招实招助力产业破壁增效、帮助企业攀高向新，企业才能舍得投入、敢于创新，没有后顾之忧。”动员会上，冯岩一席话，说到了企业家们心坎上。

高水平咨询服务高水平决策

作为近年来宿迁市政协的一支“履职轻骑兵”，市政协“四化”同步集成改革智库立足宿迁实际，把发展新质生产力作为重要研究方向，联合市社科联面向全国张榜出题，“宿迁建设长三角先进制造业基地的机遇和挑战”“以新质生产力释放‘制造’新动能”“加快培育宿迁数字经济新业态新模式”等课题拟获立项。

与高水平决策咨询同步展开的，是各项深度协商议政活动。建设创新型城市，是实施创新驱动发展战略、完善区域创新体系、推进高质量发展的重要举措。2022年宿迁获批建设国家创新型城市以来，出台实施方案，持续推进落实，取得明显成效。但全社会研发投入支出占GDP比重、单位GDP能耗下降率、科技公共财政支出占比等方面还有明显不足。为此，市政协拟聚焦“高水平创新型城市建设”举行专题议政性常委会会议，重点就推进产业和科技紧密结合、提升科技平台能级、加快重点领域技术攻关、大力发展科技服务业等方面提出针对性建议，助力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，进一步释放创新型城市建设对高质量发展的牵引作用。目前，商前调研已全面展开。

驻马店政协：

谋定而快动 推动新质生产力发展

本报记者 王有强 通讯员 焦明建

“形成新质生产力，必须要突出科技创新”“发展新质生产力，最终要靠人才”“战略性新兴产业融合集群发展，可以更好地发挥产业集群的集聚效应和科技外溢效应”……在近日召开的河南省驻马店市政协五届二次会议上，“发展新质生产力”成为委员们热议的话题。

“看到有关新质生产力发展的提案撰写参考题目后，我就围绕提高科技成果转化和产业化水平迅速展开调研，提交了‘关于加强科技创新，发展壮大驻马店市新质生产力的提案。’对赵军伟委员而言，市政协每年多批次发布的提案撰写参考题目，就像风向标一般，为他的提案精准选题提供指引，确保履职建言始终同党委、政府的中心工作同频共振，同向发力。

“科技创新能力相对较弱，产业结构不够优化，人才队伍建设的力度有待加强。”杨慧勇委员在“关于推进新型工业化，培育新质生产力的提案”中，提出驻马店市在发展新质生

产力方面存在的薄弱环节，从加强科技创新、推动工业化进程，推进信息化与工业化的深度融合，加强绿色化发展、推动生态文明建设，强化人才队伍建设、提高劳动者素质，优化产业结构、提高产业质量效益等5个方面提出了具体建议，直面症结，意见中肯，得到相关部门的认同。

把科技创新放在核心位置，是驻马店市委、市政府未来的重要发力方向。这一新使命吹响了政协服务大局、履职尽责集结号，也彰显了政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的重要作用和担当。

“发展院士经济，推动实施创新驱动发展战略”。新年伊始的主席会议上，市政协主席陈锋第一时间对新质生产力相关的双月协商课题进行了动员和部署，强调要用扎实调研助力高质量建言。“下一步，我们将持续凝聚新质生产力的强大合力，为加快形成新质生产力推动高质量发展贡献出更多的智慧和力量。”陈锋表示。

全国政协常委程永波：

加快推动“两业融合”创新发展

本报记者 李元丽

推动先进制造业与现代服务业融合(以下简称“两业融合”)是增强制造业核心竞争力、培育现代产业体系、实现高质量发展的重要途径。党的二十大明确提出要“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”。

全国政协常委、南京财经大学校长程永波以江苏省为例说，近年来，江苏通过率先启动“两业融合”试点工作，“融合+创新”组合效应初步显现，但仍然存在诸多制约因素，主要表现为：部分制造业企业服务业化转型意愿不够、能力不足。对于部分制造业企业而言，由于自身盈利能力总体偏弱、核心技术缺乏，对人才、品牌、技术等优质资源的储备有限，融合发展能力偏弱。同时，顾虑到服务业化转型的投入资金较大、效果不可预期，转型意愿较低。虽然一些制造业企业也积极尝试将服务流程渗透到生产链条，但更多的仍是简单“嫁接”“相加”，并未真正实现深度融合。同时推动“两业融合”的顶层引导还需进一步聚焦。国家层面2019年出台《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》，主要围绕重点领域和关键环节，在区域、企业、集群鼓

励各地因地制宜地探索融合实践，取得了阶段性成效。目前，“两业融合”已经进入带来了更多攻坚阶段，需要进一步抓住“制造业服务化”这一关键核心，进行创新性政策引导。“最重要的是缺乏‘两业融合’扶持政策工具箱。由于行政管理体制条块分割，‘两业融合’与服务所带来的边缘性新问题在监管与服务上容易出现重叠矛盾，政策供给如金融、税收、用地等，存在管理边界不清晰等问题，导致政策供给不够健全和精准。”程永波补充道。

如何破解“两业融合”面临的问题，给予“两业融合”更多政策支持？程永波表示，一是探索“以点带面”的路径引导，在国家层面开展“两业融合”创新发展示范区建设。服务型制造是“两业融合”的核心内容，通过增加服务要素在投入和产出中的比重，企业从以加工组装为主向“制造+服务”转型，从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变，不断延伸和提升价值链，塑造竞争新优势。建议在国家层面支持江苏等制造业发达地区开展“两业融合”创新发展示范区建设，聚焦数字化、智能化、协同化，在领军企业示范引领、应用

场景案例推广等方面先行先试，探索各具地方特色的制造业服务化新机制、新模式。二是给予融合型企业更多政策扶持，尤其在税收方面进行突破性尝试。设立由政府引导、多方参与的“两业融合”专项基金，鼓励金融机构创新信贷产品，大力推广知识产权质押、高新技术企业股权质押等新型业务，向“两业融合”企业和项目提供适应其生产和建设周期特点的金融产品。支持在江苏等制造业发达地区探索“两业融合”企业服务业务的单独计税方法，给予服务型收入的税收优惠，为企业提供精细、智能、便捷的定制性税收服务。三是推广北京、上海等地经验，加快二三产业混合用地模式创新。支持在江苏等地方推广北京、上海试点性政策所形成的创新型产业用地模式，探索弹性可控的混合产业用地供给机制，在工业用地大类下增设“两业融合”型用地，其概念界定为兼具制造生产与研发、设计、检测等服务环节及其配套设施用地。同时，将其作为一种政策性用地，地价应处于商办和工业用地之间，并在前端严格产业准入要求(如“两业融合”业务占比、创新活动等)，后端分阶段进行达产绩效评估，从而满足“两业融合”发展用地需求。

加大智能制造支持力度 加快形成新质生产力

本报记者 李元丽

习近平总书记指出，要以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和转型升级，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变。全国政协委员、合肥合锻智能制造股份有限公司董事长严建文表示，智能制造是人工智能与制造业深度融合而形成的新型生产方式，是新质生产力的重要内容和时代标志。经过近十年的努力，我国智能制造快速发展，成为传统产业优化升级、新兴产业培育壮大的重要引擎，在加快形成新质生产力方面的引领作用日益凸显。

在严建文看来，新形势下，我国智能制造发展主要存在以下三点问题：一是供给支撑能力亟待强化。系统解决方案攻关面临制造知识、工业机理方面的体系空白，存在核心软件、关键装备等方面的短板制约，面向未来的基础研究、原理性、引领性的技术方案突破困难。二是应用推广水平有待提升，向重点行业、区域推广现有应用标杆成果时，面临企业能力不足、人才资源匮乏、资金筹措困难等挑战，面向未来制造模式的探索仍然不够。三是标准体系建设尚需加力。现有智能制造领域标准协调协同不够，关键标准仍存在缺失

或适应性不强，不能完全满足行业应用推广和解决方案攻关需求，企业应用标准的意愿不强，标准国际化程度不高。

如何加大智能制造支持力度，加快形成新质生产力？严建文给出这样一组数据：近年来，通过实施智能制造试点示范行动，培育了421家国家级示范工厂，带动各地建设万余家数字化车间和智能工厂。示范工厂中90%以上应用了人工智能、大飞机、新能源汽车、高速动车组等高端装备研发周期平均缩短29.4%，生产效率平均提升30.6%；钢铁、石化、建材、民爆等工厂本质安全水平大幅提升，碳排放平均减少12.4%。“智能制造有效带动物联网、大数据、人工智能等新兴产业加快发展，推动制造业生产方式、组织形态等加速重构，大幅提升了产业的生产效率、产品质量等关键指标。为此，要引领新型生产方式加速形成，就必须激发新质生产力倍增器作用。”严建文如是说。

“带动新兴产业发展壮大，夯实新质生产力主阵地作用。”严建文表示，智能制造是新一代信息技

术、新材料、新能源等新兴技术创新应用的主要载体。据统计，在智能制造的带动下，2022年我国智能制造装备产业规模达到3.2万亿元。

为此，严建文建议：一是抓紧推动智能制造系统和机器人重大专项(2030)立项实施，支持推动工业机器人、智能检测装备、智能控制装备、增材制造装备等重点产品研发和产业化，带动工艺、装备、软件成组连线创新突破，形成自主可控、先进适用的智能制造系统解决方案，有效支撑制造业数字化转型。

二是要加快智能制造应用普及。支持行业龙头企业建设全球领先的“未来工厂”，探索未来制造模式和企业形态。面向广大中小企业，普及智能制造装备和软件、先进管理理念、关键制造工艺，构建一批中小制造业数字化转型样板并加强复制推广。支持工业大省建设智能制造先行区，探索形成区域数字化转型、智能化升级的特色路径，加强经验总结并复制推广。

三是要加快形成我国自己的智能制造标准和评价体系。建设完善智能制造标准体系，支持国内专家积极参与国际标准化工作，打造一批事实上的智能制造国际标准，加快塑造智能制造标准中国品牌。

夯实计算机科学基础 赋能新质生产力

赵琛

计算机发展的早期基础，促使美国成为计算机科学的主要发源地。随后美国持续高度重视计算机科学研究，经过几十年的积累发展成为国际计算机科学研究的前沿。截至2022年，代表计算机领域最高荣誉的图灵奖76位获奖者中，按照获奖时国籍统计(含一人双重国籍)，美国独占61人、英国5人、加拿大3人、挪威2人、以色列2人、丹麦1人、法国1人、荷兰1人、瑞士1人。计算机科学的原始创新成果被美国的工业基础和市场规模迅速放大，催生了美国当前覆盖全球的信息技术产业。

我国在芯片、基础软件领域被美国等国家“卡脖子”，主要原因之一就是20世纪40年代至50年代计算机科学基础理论奠基时期，由于历史条件和经济实力的局限，在源头创新上没有抢占先机。当前，计算机科学面临新的重大发展机遇：一是支撑硬件提速红利的摩尔定律因为面临物理极限而接近失效；二是量子计算、人工智能等新型计算模式正在突破传统计算的桎梏；三是机器人、智能网联汽车等新型智能终端正在大面积爆发。我们必须抓住这次技术变革机遇，夯实计算机科学基础，为发展新质生产力提供颠覆性技术。

为此，提三点建议：一是遵循科学规律，鼓励科学家、特别是青年科学家瞄准计算极限、机器学习极限等计算机科学前沿问题和认知计算等交叉学科问题，开展自由探索式的科学研究。二是面向国家重大需求和信息领域“卡脖子”问题，在量子计算、人工智能、基础软件、机器人等领域开展目标导向的应用基础研究。三是建设计算机科学国际交流平台，搭建计算机科学的学术交流平台。围绕计算机科学的重大前沿方向和国内信息产业发展的重大问题，组织开展形式多样的国内外优秀专家学术交流和开展研究活动，促进学术界与产业界的紧密结合。同时，普及计算机科学，增强公众对计算机科学的兴趣与认识。

(作者系全国政协委员、中国科学院软件研究所所长)