

## 委员建言加快发展新质生产力

全国政协常委杨华勇：

# 尽快制定智能制造国际标准路线图

本报记者 李元丽

作为制造强国建设的主攻方向，智能制造发展水平关乎我国未来制造业的全球地位，对于加快发展现代化产业体系，巩固壮大实体经济等具有重要意义。

“智能制造，标准先行。《“十四五”智能制造发展规划》提到要构建完善智能制造标准体系。”全国政协常委、中国机械工程学会副理事长、中国工程院士杨华勇表示，“十三五”以来，我国智能制造标准化工作取得明显进展：体系日趋完善，先后发布三版《国家智能制造标准体系建设指南》，14个细分行业构建了智能制造标准体系；研究成果丰硕，建成近200个标准试验验证平台，发布300余项国家标准。同时，在智能制造标准国际化和标杆品牌等方面，还有较大的提升空间。

杨华勇举例道，自2018年起，世界经济论坛与麦肯锡公司发起评选智能制造“灯塔工厂”项目。截至目前，全球153座“灯塔工厂”，中国62家占40.5%，但“灯塔工厂”

评选机构与过程均存在安全隐患，且标准不一致，同时被评选企业要支付300万-500万美元的费用，任其发展不利于我国争夺智能制造标准的国际话语权。我们应尽快创建智能制造中国标杆和国际品牌，强化示范带动作用。

为此，杨华勇建议：一是加强智能制造国际标准顶层设计和统筹。统筹协调工信部、中国科协和国家标准化委员会等相关部门，建立智能制造国际标准协调机制，在工信部、中国科协领导下，协调联动国际智能制造联盟、国家智能制造专家委员会、优势高校、研究院所与相关头部企业成立“智能制造国际标准专项工作组”，围绕“智能制造国际标准和标杆品牌”开展战略咨询研究工作，为决策提供准确、前瞻、及时的建议，加快制定智能制造国际标准路线图。二是探索打造智能制造标杆品牌。建议“工作组”组织专家对已有的智能制造相关理念、模式、路

径、标准进行再凝练，创建智能制造品牌和建设标准。例如：将浙江已形成较大影响力的“未来工厂”凝练提升为国家标准及国际标准草案，并打造成国际标杆品牌。加快从“引进来”转向“走出去”，将“未来工厂”等中国智能制造标杆提升为国际公认智能制造国际品牌，实施智能制造标准化能力建设，开展智能制造标准化培训合作，加强国家间标准互学互鉴。三是加快建设智能制造国际标准化人才队伍。加大智能制造国际标准化人才培养力度，不断壮大我国相关人才队伍。大力提升智能制造标准委员会与国际对接程度，提高中国籍委员成为国际标准专家的比例，提出一批国际标准提案。鼓励国内相关专家更广泛参与智能制造领域国际性专业标准组织活动，聚焦智能制造等关键和新兴技术领域，尽快遴选新增一批国际标准组织注册专家。尽快组建一支智能制造国际标准研究队伍，加快智能制造国际标准的制定。

## 让新质生产力成为南京高质量发展最鲜明的标识

——访全国政协委员、南京市政协主席王立平

本报记者 江迪

3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。“我们必须深刻认识新质生产力的丰富内涵与实践要求，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，结合地方实际认真贯彻落实李强总理在政府工作报告中就大力推进现代化产业体系建设、加快发展新质生产力作出的部署，准确把握新质生产力的主阵地、主力军，抢占发展制高点、提升发展竞争力、积蓄发展新动能，加快形成和发展新质生产力。”全国政协委员、南京市政协主席王立平表示。

作为江苏省会城市、国家东部地区重要中心城市和长三角特大城市，南京拥有科教资源丰富、产业基础坚实、营商环境优良、人才结构完善等比较优势，有责任、有条件、有基础、有能力在发展新质生产力上先行先试。

王立平表示，我们将助力市委、市政

府，立足资源禀赋，用好比较优势，因地制宜、先立后破，以科技创新赋能产业创新，推动新质生产力加快发展，让新质生产力成为南京高质量发展最鲜明的标识。一是激发新质生产力的新优势，以建设具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区为抓手，统筹科技创新与产业创新，着力构建贯通式科技成果转化体系，加快把科教资源优势转化为现实生产力。二是培育新质生产力的新动能。聚焦“4266”产业体系构建，推动传统优势产业焕新升级，持续做大软件和信息服务产业，全力突破人工智能产业，积蓄发力生物医药产业，前瞻布局未来产业，加快打造优势产业集群。三是营造新质生产力的新生态。推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，加快培育协同联动的创新生态、共生共荣的企业生态、供需适配的场景生态、功能完备的平台生态、近悦远来的人才生态，一体推进多元主体高效协同、各类要素集聚融通，为新质生产力创造更优环境、更好条件。

全国政协委员寇纲：

## 推动人工智能高质量发展 提升我国软实力

本报记者 李元丽

2022年底至今，人工智能领域尤其是生成模型领域，发展突飞猛进，ChatGPT、智谱清言、文心一言、Sora等大模型不断突破，在语言、多模态、语音、视频等领域取得了惊人效果，为人机交互、内容创作、信息生成等领域带来了根本性变革。大模型不仅在技术层面实现了重大突破，更在实际应用中展示了广泛的潜力和价值，已成为科技竞争和产业发展的前沿高地。

全国政协委员、西南财经大学大数据研究院院长寇纲在调研中发现，当前，由于人工智能的高速发展和高技术门槛，我国人工智能发展存在产业体系管理机构缺失、缺乏高质量数据资源基础、重复开发过度、AI技术权威推广渠道不足等问题。同时，绝大多数有人工智能大模型都是中美两国的企业和科研人员发布的，如何借助技术出海机遇，提升我国在国际舞台上的软实力和影响力，成为迫在眉睫的问题。

如何推动人工智能高质量发展？在寇纲看来，人工智能发展涉及多部门、多行业，亟须政府引导，确保政策、资源分配和行业标准的一致性。为此，他建议，由政府成立行业管理机构，统筹梳理人工智能相关的算力、数据、算法、上下游行业等。成立国家级人工智能产业发展基金，促进创新性研究和AI+产业融合等内容。同时，组建行业、研究机构、落地产业构成的行业专家委员会，及时沟通分析行业的前沿技术发展，例如Sora模型的技术基础及如何影响相关产业。

“我们应完善人工智能发展的数据基础，大力提升创新能力。”寇纲表示，数据是人工智能发展的关键基础，也是人工智能学习的对象。完善和丰富数据资源是AI的训练和应用必要的基础，同时构建开源平台是技术交流创新的必需。人工智能发展高度依赖非结构化数据，特别是文本、语音、图像、视频数据。为此，需要通过管理机构组

织梳理整合现有高质量中文平台的数据存量清单，例如传统的广电领域影音作品、互联网的高质量问答社区和原创内容平台内容、数字化的高质量书籍和相关制品等。人工智能的发展需要多样性的数据支撑其不断地学习、融合、创新，在确保安全的基础上需要打通海外数据的获取渠道。在遵循相关协议的情况下，推动国内数据的开源共享，提升中文数据的话语权。

寇纲认为，权威的AI媒体平台可以提升公众对AI技术的认识和接受度，对国内外宣传我国AI产业发展的成就，促进产业国际化。他建议，成立权威性的人工智能推广平台，持续扩展传播力。如依托新华社、央视等媒体的公信力和影响力，成立人工智能交互式媒体平台，宣传我国在数字领域的发展历史和突破创新，普及人工智能的基础内容和突破性技术的评论分析；组建产业、研究、传统行业领域的专家团队，通过团队访谈等内容提升品牌曝光和知识分享。同时为青年研发和创业人员提供更多的沟通、宣传、产业合作创新的展示平台。

“最重要的是，推动中国人工智能技术的国际化，全面增强软实力。”寇纲表示，我国应着眼于国内AI技术面向国际市场的输出，通过技术共享、国际合作和标准制定，构建AI技术共享平台，提升我国在全球AI领域的竞争力和影响力。通过国际合作和技术输出，既展示了我国AI技术的成就，也为国内AI产业的进一步发展开拓了更广阔的空间。具体而言包括，建立技术共享平台，推动国内人工智能技术的全球化。例如美国的pytorch、huggingface、github、civitai等众多平台网站；借助共建“一带一路”推广AI+本地化的技术输出；构建人工智能一体化产业体系标准，从算力、算法、应用等多方面进行模块化的梳理和构建，降低相关技术的使用难度，提升我国在人工智能领域的软实力。

## 邮政“老前辈”和“新生代”的一次双向奔赴

——全国政协常委马军胜走进高校宣讲全国两会精神

本报记者 王蕊娟

3月20日下午2点，距离北京邮电大学2024年首期“国脉大讲堂”开讲还有半小时，北京沙河校区教学楼报告厅门口还有不少学生在排队入场，可场内却已鲜有空位。今天的演讲人是全国政协常委，国家邮政局原书记、局长马军胜，主题为全国两会精神宣讲以及发展邮政快递业新质生产力。

对学生们来说，这场报告的内容既事关国家大事也关乎前途就业，所以自发前来，早早入座；而对于马军胜来说，既有政协委员“履职为民”的责任，也有作为邮政快递业前辈的殷殷嘱托，所以通宵达旦，用上“十二分”的心。

“大学生是代表未来的生力军，也是行业未来希望之所在，为了让年轻人读懂行业，熬了几个晚上来准备这场报告。”马军胜说。作为十一、十二、十四届全国政协委员，马军胜履职经验丰富，但每年两会，他还是有不同的感受和体会。

“2024年两会是一次高举旗帜、求真务实、团结奋进的大会，同时也是一次特色鲜明、主题突出、成效显著的大会。”马军胜说。马军胜进一步为同学们阐述，国务院政府工作报告将今年经济增长预期目标确定为5%左右，正是考虑到经济增长潜力和支撑条件，考虑到了促进就业增收、稳定社会预期和防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和后续基本实现现代化的目标相衔接。

我们能完成目标吗？“我们有党的坚强领导、规模巨大的市场、完整的产业链条、关键技术的不断突破、新兴产业的异军突起以及宏大人才的储备能量，肯定行。”马军胜说。

马军胜随之讲起了他为之奋斗了大半辈子的邮政快递业。“邮政快递业是国家战略性基础设施和社会组织系统之一，是助力生产发展、推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业，是现代物流的领军者，为国脉所系、发展所需、民生所依。”马军胜说。

邮政快递业这些年来的发展显然没让国人失望。从最早的自行车物件到飞机货运，再到无人机无人仓无人车模式的引入；分拆技术从最早的人工分拣到自动化分拣，再到如今的AI“小黄人”处置；管控措施从最早的勾挑核对平衡勾挑到验单查验，再到如今的数字化智能化绿色化……在党中央的坚强领导下，伴随着邮电分营、邮政

政企分开和深化行政体制改革，全行业近500万员工的努力拼搏，中国邮政快递业务总量已连续多年世界第一，快递包裹量占到世界一半以上，业务收入规模世界第二，成为中国一张亮丽名片。

“3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调因地制宜发展新质生产力。对于邮政快递业来说，就要突出邮政快递业普惠性和先导性作用，深化行业科技创新成果应用，链接产业链，构建生态圈，不断拓展新业态新动能，培育发展新质生产力。”马军胜说。

在马军胜看来，在发展邮政快递业新质生产力的背后，离不开科技创新，离不开专业化、高层次人才的支撑。

实际上，早在2015年，马军胜便着眼于现代邮政人才战略布局，在教育部大力支持下，推动北京邮电大学创办了全国首家现代邮政学院，紧接着南京、重庆、西安邮电大学现代邮政学院相继成立，为邮政产业及前沿科技需求储备了人才力量。

“北邮是我国第一所邮电高等学府，为我国信息通信业、邮政快递业发展作出重要贡献，希望在助力行业高质量发展中继续贡献智慧，欢迎广大师生以各种方式投身到这红红火火未来可期的行列中来。”马军胜鼓励同学们奋勇争先。

“以前觉得两会离自己很远，听了报告之后觉得和每个人的生活息息相关。”北京邮电大学大一学生小张告诉记者，“说实话，我本来对未来的职业之路还有些迷茫，但现在我觉得邮政快递业前景广阔，坚定了我从事这个行业的信心。”

马军胜准备得认真、讲得动情，同学们听得入迷、专心，这注定是一次邮政前辈与新生代的双向奔赴。

在互动环节，北邮现代邮政学院研二学生邓旺略多次举手，却因时间关系，没能抢到提问的机会。

会后，他给记者讲述了自己和马军胜的故事。原来，在2019年北邮现代学院首届毕业生典礼上，他曾代表学生发言，和参加毕业典礼的马军胜有过一面之缘。

“我一直记得马局长当时让我们积极投身邮政快递业改革的寄语，所以我继续钻研，不断进取。不仅如此，前段时间两位同门师兄还在我的建议下成功签约中国邮政。”邓旺告诉记者。

“现代邮政业方兴未艾、一片蓝海，在我们面前，是一方干事创业的沃土，是一片前所未有的广阔天地，未来我也将用实际行动践行对邮政事业的热爱。”邓旺说。

## 提升飞机运行效率 更好服务国家发展大局

本报记者 照宁

“服务经济社会高质量发展，我国民航业依然有很大的潜力可挖。”全国两会期间，全国政协委员、厦门航空公司董事长赵东在接受本报记者采访时说，近年来，我国民航业对国民经济高质量发展起到关键支撑作用，行业规模保持较快增长，但效率质量上，和国际先进水平相比仍有提升空间。

数据显示，2015-2019年我国民航飞机日利用率（一架飞机每日飞行的小时数，是民航效率的核心指标）为9.4小时，比美国低1.1小时，比欧洲低1小时，即当前我国民航4250架飞机完成的运输生产小时，美国只需要3800架飞机即可实现，我们比美国要多投入接近450架飞机。若考虑在飞行航路、地面滑行等方面的虚耗，实际运行效率差距更大。

赵东提出，若能提升我国飞机日利用率提升至国际先进水平，即从当前9.4小时提升至美国的10.5小时，相当于我国的4250架民航飞机每两天可以多飞一个航班，将实现“四个提升”。

从民航层面看，提升行业高质量发展。提升飞机运行效率，可推动民航业阶段进阶为更加集约的效率效益驱动模式。在无需大量资金额外投入的前提下，每年可增加近1亿个航班座位供给，相当于节约资金投入3650亿元。

从产业层面看，提升国产民机自主可控。目前我国民航机队中国产飞机占比仅为2.9%。C919国产大飞机目前仅5架投入运营，还需3-5年的制造改进和产能提升，才能逐步形成批量交付能力。提升飞机运行效率，在当前阶段可减少600架欧美飞机引进（相当于C919全球订单总额的一半），为国产民机预留空间，推进我国高端制造业自主可控。

从社会层面看，提升社会出行效率。与民航局倡导的提高运行效率一致，提升飞机运行效率，将我国空域航路效率提升至欧美水平，可有效减少飞机在空中绕航，每个航班可节约飞行时间13分钟，相当于每年可为全社会旅客共计节省85.8亿小时的空中通勤时间，将更多有效时间投入社会生产、消费环节，创造社会价值。

从旅客层面看，提升人民群众获得感。提升飞机运行效率，可以减少航司固定成本投入，实现单位运营成本下降约8%，相当于每张机票60元的降价空间，让更多的中国人坐上飞机，更好促进公商务和休闲领域消费。

为此，赵东建议，提升飞机运行效率，既需要空中、地面各个环节有效衔接高效运转，也需要人机资源匹配，还需要行业政策的顶层引导，多措并举实现“飞机绕航少、航班过站快、飞行员学得好、资源效率高、综合交通更顺畅”。

一是优化空中航路，让飞机绕航少。我国航路航线存在弯曲度较高、技术等级较低等问题。欧美航路航线非直线系数（航班的飞行距离与最短距离的比值）均低于1.05，而我国约为1.14，导致飞行距离增加、飞行时间拉长、油耗直接增大，相当于每年有235亿元的航油直接烧成1000万吨二氧化碳排放到大气中，没有创造任何价值。建议加强军民航融合发展，推动航路航线“截弯取直”，让飞机少绕航。

二是提升航班地面效率，让航班过站快。对比机场整体运行效率，我国前十大机场飞机平均过站时间为91分钟，即飞机落地后的保障时间约1.5小时，而美国仅为72分钟。建议进一步提升跑道使用效率，优化滑行路线，优化保障流程，让飞机快过站。

三是提升本土培养能力，让飞行员学得好。飞机日利用率不高，其中一个重要原因是飞行员相对紧缺。受限于境内培养瓶颈，我国有一半的飞行员不得不送境外培训，2019年民航在训飞行员学员9323人，其中4673人在境外培训。建议支持境内航校拓展训练容量，提升培训质量，让飞行员学得好、产出快。

四是加强行业政策顶层引导，让资源利用效率更高。以日利用率为核心，出台相应的资源配置政策，在航班时刻、国际航权等资源分配上给予一定倾斜，让民航行业效率高、旅客出行体验好。

五是推广高铁进机场，让综合交通更顺畅。建议实现千万级以上机场100%直连高铁，畅通空铁联运，充分发挥“中短途坐高铁、中长途坐民航”的比较优势，切实提升全社会综合交通效能。

全国政协委员戴和根：

## 打好关键核心技术攻坚战 培育发展新动能

本报记者 李元丽

“新质生产力是创新起主导作用，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”谈及新质生产力与高质量发展的关系时，全国政协委员

、中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根表示，在中国式现代化的伟大进程中，必须把发展新质生产力作为推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“当前，一些制约企业高质量发展因素依然存在。比如部分关键核心技术受制于人，产业‘大而不强’‘全而不优’的问题长期未能解决。”在戴和根看来，国有企业作为经济组织，要实现高质量发展，就必须摆脱原有赛道的路径依赖，把关键核心技术牢牢掌握在自己手中，通过大力依靠创新驱动，实现内涵型增长。特别是在形成新质生产力的过程中，必须加强科技创新，尤其是原创性、颠覆性科技

创新。颠覆性技术能够有效替代现有主流技术，成为未来的主流顶流，进而推动现有技术体系的“变轨”跃迁。可以说，颠覆性技术创新的过程，也是推动形成新质生产力的过程，也是推动形成新质生产力的过程，彰显未来发展张力和赢得未来发展主动权的过程。

戴和根举例道，中国铁建立足国家重大战略需求和建筑行业特点，不断开展原创性、颠覆性科技创新研究。比如研发的世界首台千吨级架桥机“昆合号”，能够迎风渡海修建世界首条跨海高铁；自主研制的全球最大直径盾构机主轴顺利下线，让大国重器有了“中国芯”……这些国产首台套设备、原创技术的成功落地，为我们改变原有组织生产方式奠定了坚实基础，是企业实现勇立潮头、高质量发展的根本动力。

如何以新质生产力塑造高质量发展新优势？戴和根介绍说，这也是他今年全国两会提案关注的重点。以新质生产力塑造高质量发展新优势，重点在于提升自主创新能力。只有加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，才能培育高质量发展新动能。

戴和根表示，下一步，中国铁建将继续完善科技创新体系，加强对科技创新工作统筹部署、顶层设计、督导推进，抢占产业竞争制高点，依托即将成立的中国铁建科学技术研究院，广揽全球优秀人才，做实做强中国铁建创新平台，加大对全国重点实验室等科技创新平台的扶持力度，打造高水平的科技创新力量；赋能企业转型升级，积极打造中国铁建智能建造、绿色建造、装配式建造三大品牌，围绕主责主业积极培育企业新的经济增长点，推动新材料、新产品、新装备的技术研发和项目落地，顶格组织、顶格支持未来发展，全力组织原创技术研究，积极推动产业发展布局，开辟企业发展新领域新赛道；系统推进成果转化，将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，积极开拓专利转化的方式和途径，落实收益分红激励政策，激发科研人员活力，打通“科学技术化、技术产品化、产品产业化”发展路径。