

两会委员经济好声音

“尔滨”热是昙花一现?全国政协委员蓝绍敏用8个“有”给出答案

本报融媒体中心记者 李木元 李京 宋宝刚 韩月

在刚刚过去的冰雪季，“尔滨”以其独特的冰雪魅力和深厚的历史文化底蕴，在全国旅游市场中火爆出圈，黑龙江冰雪旅游成为现象级“顶流”。“黑龙江冰雪热”背后的深层次原因有哪些?如何让“尔滨”冰雪旅游的火爆，带动龙江文旅产业的持续发展?全国“两会”期间，全国政协委员、黑龙江省政协主席蓝绍敏分享了自己的思考。

“黑龙江冰雪热”究竟热到什么程度?蓝绍敏介绍说，去年入冬以来，黑龙江游客人数和旅游收入大幅上升，刷新了很多纪录。今年元旦3天，哈尔滨市接待游客300万人次，收入60亿元;春节8天，黑龙江全省接待游客2220多万人次，比去年增长了80%，旅游收入达到270亿元，比去年增长了100%，游客和旅游收入与疫情前的2019年相比，都增长了60%以上。“黑龙江接住了这波天富贵，而

且通过冰雪旅游展现出了持续优化营商环境的成果，对于增强发展信心、招商引资、促进发展，都有非常重要的意义。”蓝绍敏说。

有人担心，“尔滨”出圈是昙花一现，黑龙江冰雪旅游只是一时热。蓝绍敏不这样认为。“‘尔滨’的‘火’并非毫无根基，而是‘火’得有方向、有底气、有氛围、有影响、有基础、有道理、有效益、有收获。”蓝绍敏用了8个“有”，阐释黑龙江“冷资源”成为“热经济”的背后逻辑。

“方向和底气，源于习近平总书记对冰雪产业发展提出的殷切期望和对‘冰天雪地也是金山银山’理念的践行;氛围和影响，来自全省上下一心，龙江旅游行业不断打造文化品牌，以及‘有为政府+有效市场+有爱群众’的正面影响;基础和道理，源自得天独厚的地理气候和底蕴深厚的冰雪群众基础;效益和收获，则是游

客人数的暴涨和旅游收入的大幅上升。”蓝绍敏解释说。

“在冰雪旅游热的时候一定要‘冷’思考，如何推动黑龙江省冰雪经济高质量发展、推动全省文旅产业可持续发展?黑龙江省委、省政府，包括哈尔滨市委、市政府都很重视，也一直在思考。”蓝绍敏表示。

据记者了解，2023年，“‘北国好风光，美在黑龙江’旅游品牌走出去”和“文化创意产业与旅游产业融合发展”两个助推黑龙江旅游产业发展的协商议题，被纳入黑龙江省委确定的政协年度协商计划，经过深入调研、广泛协商，形成了高质量的调研报告。“接下来，省政协的一项重要‘功课’就是推动龙江旅游从‘一季红’变为‘四季红’，促进冰雪与山水、历史、红色、文化等优势资源深度融合，激活消费新业态新模式。”蓝绍敏表示。

为此，蓝绍敏提出了三条建议：

一是东北冰雪旅游规划引领应在国家层面加强顶层设计，避免过度重复建设、恶性竞争;二是合理定位冰雪经济特色、功能，由国家有关部门牵头，加强省际之间的横向协作;三是飞机、火车票要有一个规范合理的定价机制。

蓝绍敏特别强调了飞机、火车票定价问题，“今年1月份省政协全会上，在和港澳委员座谈时，委员们反映从香港、澳门、广州等地前往黑龙江的机票价格比到日本低，比到韩国高，这就没有竞争优势了。应从国家层面有一个合理的定价机制。”

“当然，不能只盯着国内游客，要推动我国北方丰富的冰雪旅游资源走向国门、走向世界。”蓝绍敏建议，积极拓展海外市场，首先要加大对外宣传力度，让品牌“走出去”，把游客“请进来”。要拉长产业链，实现文化旅游惠民便民一体化发展，既要留住游客的脚，更要留住游客的心。

全国政协委员高洁：快递业交通安全问题要重视起来

本报融媒体中心记者 刘乙潼 满达呼

“近年来快递行业蓬勃发展，与此同时在道路交通运输管理和运输执法中存在大量隐患。如，快递员未取得相应驾驶证，快递电动三轮车未登记挂牌，以及未投保机动车交通事故责任强制保险上路行驶等问题屡屡出现。”全国两会期间，全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长高洁在接受记者采访时表示，要加强快递行业交通安全管理，促进快递行业健康发展。

根据中华全国总工会《第九次全国职工队伍状况调查》显示，截至2021年12月，我国快递从业人员总数约490万，近两年来还在快速增长。他们的安全不仅关系到行业的健康发展，也关系到千千万万个家庭。“加强快递行业交通安全管理不仅十分重要，而且迫在眉睫。”高洁强调。

高洁建议，首先要建立有效的快递服务车辆管理制度。国家工信部应进一步完善快递配送车辆生产标准，加大对非法生产、改装的打击力度。建议国家邮政局规范快递服务车辆行业标准，对车辆加强统一编号和标识管理;指导快递企业逐步淘汰不符合国家机动车标准的车辆，会同公安部门对快递进行登记挂牌。

“同时，应督促快递企业为快递车辆投保机动车交通事故责任强制保险，引导鼓励投保商业保险，保障涉及快递配送交通事故受害人依法得到赔偿，为经营主体减负，降低企业经营风险，助力提高社会风险管理水平和治理效能提升。”高洁进一步建议说。

“加强行业监管治理和服务也很重要。”高洁建议，交管部门应加大对快递车辆及驾驶员逆行、闯红灯等突出交通违法行为的查处力度，逐步实现快递车辆实行上牌管理和驾驶员考取驾驶证上岗。

“还要加强对快递企业及从业人员的交通安全法治教育。”高洁建议，要深入快递企业，通过发放宣传单页、张贴宣传海报、面对面互动交流、播放违法及典型事故案例视频等形式，分析交通事故发生的原因及交通违法行为的严重危害性，对快递行业从业人员开展重点交通安全知识培训，提升从业人员安全素质能力，推动配送人员文明安全行车。

全国政协委员张涛：推动数据跨界融通 促进新质生产力发展

本报融媒体中心记者 王晶 李木元

“谈到新质生产力，我的理解主要包括技术创新、产业升级、人才培养。汽车行业一般被定义为传统行业，但我们一直致力于推动新质生产力的发展。”今年全国两会期间，全国政协委员、华晨宝马汽车有限公司里达工厂厂长张涛在接受记者采访时表示，传统产业要想加快发展新质生产力，离不开大数据、人工智能的推动。为此，她重点围绕推进产业数字化转型等方面建言献策。

在前期深入调研中，张涛发现，虽然国家数字化产业体系已经日新成熟，各行各业也积累起大量的数据，但仍有一些关键问题需要解决。

“汽车行业内存有海量数据，数据之间要想实现流通壁垒重重，作为非常重要的资产，这些数据尚无法充分释放它们的潜力和红利。”张涛表示。

对此，张涛建议，从国家层面来进行顶层设计，通过法律、标准、技术来保障公共数据、行业数据、企业数据，让其能够有效跨界融通，创造更多经济价值，以实际行动支持新质生产力发展。

作为企业带头人，张涛既是参与企业管理数字化、生产制造数字化的实践者，也是“智造”体系的推广者。“在制造过程中，我们不断推进数字化转型，为了提高产品质量和效率，我们建立了多种数字化平台，比如利用AI技术来进行产品质量的把控，以

全国政协委员肖新光：强化共性能力建设 塑造良性竞争网安产业生态

本报融媒体中心记者 谢阿愁

“加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展，网络安全产业既是新质生产力的组成部分，也是新质生产力的运营保障。”全国两会期间，全国政协委员、安天科技集团首席技术架构师肖新光在接受记者采访时表示，中国网络安全产业要成为真正的新质生产力，应积极强化共性能力建设，依托共性能力引擎，塑造分工协同、良性竞争的网安产业生态，按照现代产业体系的大分工和大协同发展模式完成现代产

业范式破局。

“目前，国内网络安全产业存在横向生长、低质竞争，共性能力频谱不清晰，在战略定位上存在结构性盲点，缺乏对共性能力创新主体的正向激励和保障等问题。”肖新光说。

肖新光建议，对网络安全产业进行合理的布局规划引导，鼓励专精、扶持优势能力发展，抑制低效投入，促进合理分工，引导网络安全行业有序协同发展，推进网络安全产业的结构转型；

全国政协委员肖新光：强化共性能力建设 塑造良性竞争网安产业生态

深入研究网络空间的国家安全共性能力需求，对标分析发达国家共性知识与能力建设现状，与一体化国家战略体系和能力建设要求对齐，构建包括共性方法、共性技术、共性知识、共性平台在内的功能能力价值链，梳理共性能力需求频谱，建立共性能力链规划;积极展开领域共性能力应用现状和共性能力创新主体调研，了解创新主体面临的困难和问题，对供给高水平共性能力的创新主体进行激励和保障。

肖新光建议，对网络安全产业进行合理的布局规划引导，鼓励专精、扶持优势能力发展，抑制低效投入，促进合理分工，引导网络安全行业有序协同发展，推进网络安全产业的结构转型；

中央经济工作会议明确提出，要谋划新一轮财税体制改革。这是一个重要的信号，体现了党中央全面深化改革、破除现实弊病、谋求未来发展，推动实现中国式现代化，夯实中华民族伟大复兴经济基础的信心和决心。

改革开放以来，我国主要进行了两次重大财税体制改革，一次是20世纪80年代以“分灶吃饭”和“财政包干”为主要特征的改革，另一次是1994年的分税制改革，两次改革的背后均有深刻的经济与现实逻辑。首先是20世纪80年代的财税体制改革，当时正值改革开放初期，一个主要任务是改变以往僵化的计划经济体制，释放经济活力，而与计划经济相伴的统收统支、中央地方财政大一统的财税体制首当其冲成为改革的重要突破口。1980年我国开始进行政府间收支划分改革，自此国家开始下放财权，初步划分了中央和地方的收入和支出责任，实行“分灶吃饭”的财政体制。这项改革在20世纪80年代后期进一步发展成了“财政包干制”，在完成了上缴中央的部分后，剩余的财政收入留给地方，这大大提高了地方政府的积极性，促进了经济增长。然而，这一财税体制也出现了严重的负面效应，一是过度强化了地方政府的利益，形成了严重的地方保护主义;二是地方政府预算外资金不断膨胀。最终导致“两个比重”不断降低，即中央财政预算收入占全国财政预算总收入的比例越来越低，全国财政预算总收入占GDP的比重越来越低。在此情形下，1994年我国实施了分税制改革，主要包括三方面内容：一是明确了中央与地方的收入划分，将收入从按企业隶属关系划分为按税种划分，将所有税种划分为中央税、地方税和共享税;二是明确了中央与地方的事权与支出责任;三是建立了转移支付制度调节地方财力不足的困境。分税制改革取得了世人瞩目的成就，具有里程碑式的意义，扭转了“两个比重”不断下滑的严峻形势，极大提高了中央政府的经济调控能力、应对危机能力和推进重大改革能力。同时，财政收入从按企业隶属关系到按税种划分打破了地方保护主义，促进了我国社会主义市场经济的发展，有力推动了经济高速增长。但是受当时客观条件所限，分税制改革仍存在部分问题，至今也没有完善解决，如对中央和地方事权与支出责任划分不清晰、地方政府财力保障不完善以及省以下财税体制改革仍有待推进等，已不适应推进中国式现代化的要求，新发展阶段需要进行新一轮财税体制改革。

当前世界百年未有之大变局加速演进，从国际看，政治多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化正在深刻塑造着世界政治经济格局，产业链、价值链、创新链正在全球范围内加速重组，科技革命和产业变革正在加速改变人类的生产方式和生活方式，外部发展环境的不稳定性和不确定性增加，对我国经济发展将产生较大冲击。

从国内看，我国已全面建成小康社会，顺利实现第一个百年奋斗目标，正在进入全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段，推动中国式现代化和高质量发展已成为新的共识和行动方向，党的二十大报告也明确提出要“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。但现行财税体制在平衡经济社会目标的实现与财政运行等方面略显乏力，特别是随着经济进入新常态，财政持续承压。一方面，一般公共预算收入呈现走弱趋势。另一方面，一般公共预算支出不断承压。此外，政府性基金预算降幅明显。

在当前财政收支如此“紧平衡”的状态下，为推动我国经济高质量发展，实现中国式现代化，亟须谋划新一轮财税体制改革。在笔者看来，新一轮财税体制改革的中心任务是通过体制机制改革，重塑激励约束制度，推动财政进入更可持续的运行空间，更好地服务于中国式现代化建设。

财税体制改革涉及各级政府各个领域，可谓“牵一发而动全身”。新一轮财税体制改革应当在充分总结历次改革成就和经验的基础上，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，通过加强谋划和顶层设计，按照“先立后破”的总体原则，树立全局观念、坚持系统思维，明确改革目标，着眼于改革的关联性、系统性和可行性，关注解决当前问题与关注长远发展之间的协同联动关系。

一是完善实现全体人民共同富裕目标的财税收支制度。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。财税体制改革要始终坚持人民主体地位，推动财税体制改革成果更多更公平惠及全体人民。加大民生支出，增强民生福祉，补齐民生领域短板，实现广大人民群众的利益作为财政工作的出发点和落脚点，财政资源的配置应满足全体人民生活向往摆在更加重要的位置，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题;加强税收的调控功能，在初次分配领域发挥税收制度营造高效与创新的市场资源配置环境的功能，在再分配领域优化税收制度在不同要素报酬之间的汲取能力，在三次分配领域增强税收制度对于高收入群体的社会责任引领;推动健全多层次社会保障制度，逐步建立起以社会保险为主体、以社会救助为兜底层、以社会福利为扩展层、以慈善捐助和优抚安置为辅助层的多层次社会保障体系，努力满足人民群众多样化多层次的保障需求。

二是完善加快经济发展方式绿色转型的财税收支制度。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。财税体制改革要在能源结构调整优化、生态环保投入、推动生产生活方式绿色化等方面发挥更大作用。构建绿色财政预算支出制度，继续完善预算支出编制中环保科目管理，明确各级政府的环境保护支出责任，加强对环保投入资金的管理、建立环保支出绩效评价制度;构建绿色政府采购制度，颁布绿色采购标准、完善政府绿色采购法规，建立绿色采购激励机制、制定绿色采购计划、规范政府绿色采购程序;构建绿色税收制度，研究支持碳减排、实现双碳目标的税收政策，在节能环保、新能源、生态建设等相关领域实施有效的税收优惠政策，引导企业加快绿色转型发展。

三是完善引导全国统一大市场加快形成的财政分权制度。中国式现代化是社会主义市场经济体制更为完善的现代化。加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。加快建设全国统一大市场不仅需要厘清政府与市场的边界，还需要合理划分政府间的财权和支出责任。只有建立权责清晰、财力协调的政府间财政关系才能减少财政收支矛盾，防止市场人为分割和垄断，为建设全国统一大市场创造公平的财政关系和竞争环境。

(作者系全国政协常委、南京财经大学校长)

以新一轮财税体制改革助推实现中国式现代化

程永波