

每年全国两会，公益慈善相关的话题都是代表委员关注的热点之一。慈善事业在新时代能进一步发挥怎样的积极作用？该如何有效提高公众慈善捐赠的积极性？怎样才能提升慈善组织的运作效率和公信力？如何更好地培育人人参与慈善的文化氛围？

为逐步推进慈善公益事业顶层设计与实践探索的协同联动，助力实现全体人民共同富裕与中华民族伟大复兴的长远目标，在全国两会期间，全国政协委员、中华慈善总会党委书记孙达就推进新时代慈善公益事业高质量发展提出建议，并就此接受本报记者专访。

多措并举，推进慈善公益事业高质量可持续发展

——访全国政协委员、中华慈善总会党委书记孙达

本报记者 舒迪

在推进共同富裕等方面发挥更重要作用

记者：近年来，我国每年都有超过百亿元人次参与互联网公益，年度慈善捐赠总额也一度突破2000亿元。慈善事业已经深入人们生活场景的方方面面。在您看来，慈善事业在新时代可以发挥怎样的积极作用？

孙达：进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对慈善公益事业的重视程度与支持力度前所未有。由政策到实践，从原则到落实，一系列决策部署为中国慈善公益事业开辟了广阔前景，慈善公益日渐成为中国特色社会主义事业的重要组成部分，在提高社会保障、投入脱贫攻坚、助力乡村振兴、参与社会治理、践行第三次分配、传播中华文化、推进共同富裕等方面发挥着重要作用。

以往，慈善公益事业主要被置于物质救助与道德层面进行探讨。随着“第三次分配作为实现共同富裕有效路径”理论的提出，慈善公益事业被纳入国家基础性分配制度安排，作为促进共同富裕的实践机制，被赋予了新功能、新内涵与新使命。

因此，推动慈善公益事业高质量、可持续发展已成为大势所趋、时代所需、民生所愿。

记者：我国慈善事业近年来取得了长足进步，众多慈善组织在多领域发挥了积极的作用，您认为我国慈善组织还存在哪些主要不足和问题？

孙达：全国慈善组织数量有所增加，但也依旧存在地域分布不均、专业化程度不高等问题。

慈善组织作为捐赠人与受益人之间的桥梁纽带，是慈善事业最重要的主体。提高慈善组织运作效率和公信力，是实现慈善事业高质量发展的基础之一。进一步加强慈善组织的统筹协调能力，构筑健康有序、多元合作的慈善生态和治理格局，对推进慈善组织自身建设和慈善事业高质量发展具有重要意义。

我认为，其中最关键的就是慈善组织的规范管理、慈善活动的公开透明。新修改的慈善法也对此进行了有针对性的补充与完善。

慈善组织要想提高自身公信力，首先就要依法行事，建立健全内部管理制度，广泛接受社会监督。在慈善款物的



孙达委员（前右）登上济南市市中区“市中慈善号”公交车调研慈善工作

募集和使用中，要做到全过程透明，全面、公开向社会公众展示相关信息。这也是慈善组织存在发展的不二法门。

从激励机制层面提升慈善行业动力活力

记者：在今年全国两会期间，您在提案中提出，要从政策法规层面加大慈善公益事业促进力度，具体是指哪些方面？

孙达：从政策法规层面加大慈善公益事业促进力度，建议将慈善公益事业纳入国民经济和社会发展规划，进一步完善相关政策措施，扩大政府购买服务范围及规模，将公益慈善领域的公共服务事项列入政府购买服务指导性目录，鼓励财政性资金为慈善公益组织开展公共服务、加强自身能力建设提供有力支持。

建议尽快研究出台遗产税、赠与税、房产税等税收制度，形成与个人所得税相配套的收入财产再分配税制体系。进一步拓展税收优惠范围，完善股权捐赠、无形资产捐赠和有价虚拟物品捐赠等税收优惠政策。建立国家层面的慈善捐赠、慈善志愿服务记录和信用激励制度，将其依法纳入国家社会信用体系，作为正向评价和失信惩戒依据，在评优评先、积分落户、购房购车、子女教育、公共设施使用上制定相应优惠政策。

同时，对诺而不捐、骗捐、诈捐等行为予以相应处罚。明确慈善行业从业者劳动权益保护和职业培训规定，建立健全慈善行业的职业发展通道，构建以从业人员职称评定、信用记录等为主要内容的人力资源管理体系。

记者：在当前，社会公众参与慈善事业的积极性日益高涨，该如何更好地从激励机制层面提升慈善行业动力活力？

孙达：要进一步建立健全国家、省、市、县各级协调配套的慈善表彰体系，建议将现行“中华慈善奖”提升为国家重要奖励项目，对为慈善事业作出突出贡献的自然人、法人和各类组织予以表彰奖励。

积极创新表彰激励方式，鼓励党政机关、群团组织、社会组织将慈善组织、慈善人物纳入本部门、本单位、本领域各类表彰奖励范围，激发更多社会力量投身慈善的热情。

还应建立符合法规要求与市场规律且具备激励作用的薪酬待遇标准，增强慈善事业的从业吸引力和人才凝聚力。支持高校设立公益慈善专业学历学位，依托高等院校、科研院所和专业慈善组织，持续稳定加大慈善专业人才培养力度，打造高素质、复合型慈善人才队伍，为慈善事业注入更多源头活水。

记者：提升慈善行业动力活力，专

业的人才极其重要。目前我国慈善领域专业人才现状如何？

孙达：数据显示，自2019年始，我国高校才开始系统推进慈善教育。截至目前，全国仅有35所高等院校开展公益慈善专业教育，培养的慈善专业本科毕业生不足千人。

慈善专业人才紧缺、专业力量不足等，已成为掣肘慈善事业高质量发展的“拦路虎”之一。慈善组织急需具备项目策划和实施能力、传播和新媒体运用能力、资金筹集能力的专业人才。

具体来说，专业人才的匮乏会直接导致慈善事业的专业化、职业化受到影响，一些行业怪象、乱象也由此而生。如有的慈善组织缺乏专业筹款人员，导致好的项目无法筹到足够善款；有的缺乏专业财务人员，导致在运作项目和公开信息时损害公信力；有的缺乏专业的法律人才，导致慈善项目运作过程中出现违法违规行为却浑然不知。

可以说，慈善领域专业人才的挖掘培养，是一道摆在所有慈善组织面前的“必答题”，且已经到了从速作答的时候。

从弘扬文化方面营造慈善公益事业良好生态

记者：现代慈善事业发展蕴涵着传统慈善文化的底色，慈善事业发展程度也折射出慈善文化持久的影响力，该如何传承和弘扬优秀传统文化中的慈善要素？

孙达：我们应该从弘扬文化方面营造慈善公益事业良好生态，将继承与发展中华优秀传统文化作为“第二个结合”的有力抓手；建议将慈善文化建设纳入社会主义精神文明建设规划系列，并作为弘扬中华民族传统美德和社会主义核心价值观的重要内容，不断培养提高公民慈善意识。

要鼓励慈善理论研究和慈善文化传播，推进慈善文化和慈善教育体系建设，加大对慈善组织、慈善人物、慈善事迹的宣传力度。倡导以家庭为单位参与慈善，培育优良家风，推动慈善文化融入日常生活方式。

要鼓励教育部门将慈善文化纳入学校德育体系，将慈善志愿服务纳入学生综合素质评价。力推慈善文化进机关、进企业、进社区，形成全社会关心慈善、支持慈善、参与慈善的良好社会生态和人文风尚。

今年全国两会期间，聚焦改善民生和福利保障，多个民主党派中央为慈善事业高质量发展建言献策，从各个角度提出具体翔实的建议，以期更加广泛地激发和汇聚社会慈善力量，用心用情增进民生福祉。

——编者

民进中央：

建议建立国家慈善大数据中心

本报记者 赵莹莹

在党和政府的高度重视下，近年来我国慈善事业发展取得了巨大进步。但与此同时，依然有一些亟待解决和完善的问题。今年全国两会期间，针对如何推动我国慈善事业高质量发展为共同富裕注入新动能，民进中央建议建立国家层面的慈善事业议事协调机构，完善慈善组织配套支持政策、加强慈善领域信息共享及顶层规划。

民进中央提出，首先我国立体式、全流程的慈善组织监管体系尚未建立。慈善法对慈善组织监管进行了较为详细的规定，监管方式主要以年度报告、抽查等方式为主，属于事中事后监管，事前防范手段缺失。对资金的监管主要依赖第三方审计，审计效果受审计机构的能力影响较大，一些隐蔽的资金和物资流动问题容易成为“漏网之鱼”。近年来出现的与慈善组织有关的舆情，都涉及了慈善组织的资金流转，巨额善款收支不明等重大问题。

其次，慈善组织“主体”资格的相关配套还不够成熟。在《关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》《财政部国家税务总局关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》中，公益性捐赠税前扣除资格及非营利组织免税资格的认定包括了慈善组织和其他社会组织等，慈善组织享受的政策优惠力度与一般社会组织没有明显差别，但监管要求更为严格，相关义务也有所增加，导致慈善组织没有认定积极性，认定率较低，数量仅占社会组织数量的1.5%左右。

再次，慈善数字化改革共享不足，缺乏系统规划。目前慈善领域缺乏数据标准，慈善组织与政府部门之间数据通道并未打通，政府部门公共数据面向慈善组织的开放范围也无依据。如慈善组织开展疾病救助项目，需要申请人提供相应证明材料，如果这些证明材料经申请人同意后由政府相关部门共享到慈善组织，可以有效提升慈善救助效率。同时，因财政税务系统未能实现互通，也导致了慈善捐赠税收抵扣还依赖于手工操作，不利于捐赠人进行税前扣除。

针对这些问题，民进中央建议，建立国家层面的慈善事业议事协调机构，完善慈善组织监管体系。可将宣传、社会工作、财政、民政、税务等与慈善事业发展相关的部门纳入其中，形成慈善事业发展的多部门统筹协调机制。完善出台权责清晰、可执行性强的监管措施；建立透明、立体、全流程的慈善组织监管体系，全方位公示慈善组织收支情况，同时建立慈善领域第三方评估机制，促进阳光慈善。

针对慈善组织“主体”资格的相关配套还不够成熟的现状，民进中央建议完善慈善组织配套支持政策，优化慈善组织涉税资格认定。由国家出台相关文件，指导各地、各部门加大对慈善组织购买服务的力度，建立慈善组织发展专项资金，支持慈善组织发展；优化慈善组织涉税资格认定，指导各地、各部门建立慈善组织资格认定、免税资格及税前扣除资格三项认定一站式办理渠道；指导各地相关部门在制定企业扶持政策时，将慈善组织纳入扶持范围。

近年来，互联网公益以“指尖公益”消除数字鸿沟、以透明公益建立信任纽带、以理性公益推进慈善文明。如何利用数字化技术和工具，进一步推动慈善事业健康有序的发展？

民进中央就此提出，建立慈善大数据中心，加强慈善领域信息共享及顶层规划。可由财政、民政部门牵头，开发慈善组织财务系统，结合一些地方的成熟经验，构建慈善组织收支监管体系；建立国家慈善大数据中心及数据管理平台，建立统一用户中心，接入公募平台、个人求助平台、慈善组织财务系统及民政相关系统，并建立慈善数据规范标准及共享交换平台；加大慈善数字化改革的顶层设计力度，推进政府、慈善组织、捐赠人等之间相关业务的数字化改革规划。财政部、税务总局推动捐赠票据数据信息共享，让捐赠税前扣除实现一键抵扣。

农工党中央：

打造全国统一的一体化救助平台

本报记者 郭帅

共同富裕是一项具有长期性、艰巨性、复杂性的系统工程。农工党中央认为，面对扎实推动共同富裕的历史转折点，我们仍面临着发展不平衡不充分、收入分配差距较大、兜底救助和社会保障水平有待提高等问题，尤其是再分配的保障性作用和第三次分配的补充性作用亟待加强。

为此，今年全国两会期间，农工党中央提出三方面建议。

(下转10版)

全国政协委员龙墨：

加大对孤独症儿童教育教学支持保障

本报记者 郭帅

“根据2019年出版的《中国自闭症教育康复行业发展报告Ⅲ》的统计数据，我国孤独症儿童数量超过200万，而且发病率呈上升趋势。”在全国两会期间，全国政协委员、中国残疾人福利基金会理事长龙墨围绕加大对孤独症儿童教育教学的支持保障，提出了多项建议。

“孤独症谱系障碍简称孤独症，又称自闭症，孤独症儿童还被称为‘星星的孩子’。孤独症是一种多起病于儿童早期的神经发育障碍，其核心障碍为刻板行为与社交障碍。”龙墨介绍说，现阶段我国孤独症儿童教育面临诸多需要解决的难题。

“从发达国家对孤独症儿童教育探索的经验来看，孤独症人士从儿童期起，就需要长期持续的家庭、学校和社会的全方位支持，逐步建立起完善的贯穿家庭、学校、社区和终身的社会保障体系，这是发达国家政府保障孤独症儿童平等参与学校与社会生活权利的主要途径和经验，值得借鉴。”龙墨认为，政府及教育部门应加快探索推进孤独症儿童教育步伐，尽早为孤独症儿童教育提供良好保障。

为此，龙墨建议，首要的是完善孤独症儿童教育相关政策。“当前，孤独症儿童从学前到高中各学段就学，特别是在普通学校融合就学的支持性政策相对缺失。在义务

教育阶段，随班就读、特教班、特教学校之间的运作也存在一定问题，缺乏规范性政策指导。”龙墨建议加强特殊教育相关法律、法规及政策的建设，细化相关的规定，完善孤独症儿童教育体系。同时针对近些年发展迅速的各种民办孤独症儿童学前教育与康复机构，在资源配置、人才培养、机构管理等方面，予以支持，与政府公办教育机构共同服务孤独症儿童康复教育。

其次是加快研制孤独症儿童教育教学指南。目前我国还没有制定孤独症儿童教育教学指南，龙墨建议从个性化、全支持和可操作的角度出发，突出孤独症儿童的特殊需要，以面向学生的成功生活为基本取向，加快研制我国孤独症教育教学指南；构建适用于我国孤独症学生的培养目标体系和课程框架；并兼顾经济性和有效性，将教学策略在现行教育体系中进行应用和转化。

“同时，发挥好现有特殊教育学校的资源优势，为它们的转型发展提供助力。”龙墨说。

此外，龙墨还提出应完善孤独症儿童教育的师资培养体系。龙墨告诉记者，目前我国针对孤独症儿童的师资力量非常薄弱，存在较大的师资队伍缺口。她建议建立完善的孤独症儿童师资培养体系，并为融合教育班级配备相应的专业教师，采用主教师+辅助教师的模式，为在校的孤独症儿童提供较好的教育服务。

全国政协委员卢敏：

为孤独症患者提供全生命周期关爱服务

本报记者 赵莹莹

履职以来，全国政协委员、无锡市副市长卢敏的工作重点始终紧扣“民生”二字。今年全国两会期间，她将目光聚焦孤独症患者群体，呼吁社会各界给予他们更多关注与关爱。

“从早期的筛查干预，到融合教育，再到就业、托养……要关注到孤独症群体不同生命阶段的不同需求，这是孤独症患者正在面临且亟待社会高度重视和解决的现实。”深入基层一线调研，卢敏深刻体会到，随着年龄增长，摆在孤独症患者面前的是贯穿生命周期的一系列挑战。

其中，一个越来越凸显的问题是，孤独症患者尤其是重度患者一生都需要旁人的支持和照料，随着照顾者老去，这一矛盾日渐加剧。一旦父母离世，孤独症患者何去何从？谁能承担起监护照料他们的责任？

卢敏表示，尽管有社会机构探索孤独症托养服务，但远不能满足需求。当前特殊需要信托尚存在法律不完善、门槛高、管理费等高问题，也令有信托需求的家庭望而却步。

“调查显示，我国孤独症患病率呈逐年增长趋势。”在卢敏看来，早期发现是孤独症全程服务的起点，早诊断、早干预才能抢抓康复黄金期。然而，当前国内对于孤独症的早期筛查依然不足，或因家长知识缺乏而延误就诊，或因基层筛查能力不足而实施困难，或因相关部门衔接机制缺乏，导致难以对疑似或确诊儿童追踪介入等。

为此，她建议推进实现孤独症“早筛、早诊、早干预”，加强专业医师培训和筛查网络建设，落实“筛查入医保”，提高

早筛服务能力和可及性。同时，对于各地孤独症儿童康复服务力度和质量参差不齐的问题，她建议加大康复救助力度，逐步提高救助标准，加强人才培养，建立康复人员准入标准和职称体系，提升队伍专业性和稳定性，提升康复服务质量。

“伴随年龄增长，因能力缺乏、就业岗位不足、就业辅导短缺等原因，大龄孤独症患者很难融入职场以及社区生活。”去年，卢敏走进无锡市残疾人托养中心的孤独症托养区、康复教室、方舟晓星蜡虫工场等地，看到了该中心率先开展的成人孤独症日间照料，集职业训练、寄宿制托养为一体，加强对处于成人孤独症患者康复训练以及庇护劳动的探索，借此不断促进其融入社会生活。

眼前所见令她深有感触，“事实上，当从业人员能够更多地了解患者不同阶段的状态需求，也必然能给予孤独症患者更加适宜、有针对性的支持，这应该是一个系统的概念。”因此她建议开发就业岗位，通过职业培训，鼓励孤独症患者按比例就业并提供就业辅导。整合社区资源，扶持家长互助组织，培养社区志愿者，提供社区融合支持，促进孤独症群体融入社会。

“孤独症人士在生命历程中面临着诊疗、教育、就业、社区融合、养老照护等多重困难需求，有赖于残联、卫健、教育、民政、人社、财政等部门的高效衔接与协作保障。”卢敏表示，要加强跨部门沟通联动，立足孤独症患者全生命周期，强化政策衔接、责任衔接、服务衔接，从而提高孤独症服务保障的系统性、协同性和连续性。



助残疾人生活无障碍

3月13日，由北京市残疾人联合会主办、北京市残疾人服务中心承办，2024年汇爱嘉年华开幕式暨“科技赋能 畅享未来”首届汇爱科技展在北京开幕。此次展览展示了适用于不同障碍类别的残疾人科技助残产品和服务，让广大残疾人朋友通过参观体验，真切地感受到科技助残成果为自己的生活和工作带来的便利。图为盲人朋友在体验机器导盲犬的服务。

本报记者 贾宁 摄