

全国政协十四届二次会议大会书面发言摘登（七）

民盟中央：

建立普惠型医疗保障制度 提升人民健康水平和获得感

近年来，医疗卫生体制改革不断深入，医疗卫生事业获得长足发展，医疗卫生服务的可及性、服务质量和效率显著提高，为实现“人人享有基本医疗卫生服务”目标打下了坚实基础。建议建立普惠型医疗保障制度，为居民提供在需求端基本免费的全面医疗卫生服务。

建立统一的领导机构。国家和地方层面成立“大健康”领导小组，将现有的医疗、医保部门，以及工信和科技部门的医药研发管理职能、教育部门的医药人才培养职能、市场监管部门的食品药品监督管理职能等进行整合，形成合力，保障大健康事业有序发展。

健全公立医院高质量发展筹资机制。普惠型医疗健康保障的主体是公立医院。在科学核算卫生总费用的基础上，将财政投入、医保基金、社会捐赠等相关健康事业的资金统筹使用，科学打包支付，并建立质量考核和患者满意评价机制，全面落实医药分开，促进公立医院回归公益性。

构建以年薪制为基础的薪酬制度。实行医务人员年薪制，建立以固定薪酬为主、绩效薪酬为辅、同岗同薪同待遇的薪酬体系，充分调动医务人员积极性，使医务人员回归价值医疗本质。

做优以基层首诊为主体的分级诊疗制度。进一步提升社区健康中心全科医生、家庭医生团队的专业技术水平，统筹医保支付方式、医疗服务价格和财政投入等引导机制，全面普及强制性基层首诊，强化分级转诊制度，加快构建有序就医和诊疗新格局。

加强医保基金全流程监管。完善《医疗保障基金使用监督管理条例》，全面梳理医保基金在筹资、支付、经办等全流程存在的问题，特别注重明确和解决缴费基数、跨市临时参保等问题。

加强卫生健康基础平台建设。加快完善全民健康信息平台 and 居民健康管理、突发公共卫生事件应急管理、医疗卫生行业综合监管等卫生健康基础平台建设，形成覆盖全面、功能完善、技术领先、标准统一的卫生健康信息系统。

九三学社中央：

对标教育强国建设目标 建设高校一流教师队伍

当今世界，竞争的焦点在科技，科技的基础在教育，教育的关键在人才。目前，我国高校教师队伍为国家建设和人才培养作出了重要贡献，但对教育强国建设目标，还有一定差距。为此，建议：

进一步扩大开放，提升高校国际化水平。通过合作办学、举办高层次交流、互派访问学者和留学生等活动，深化与世界高水平研究型大学的交流合作。鼓励年轻学子出国交流学习，加快培养一批具有国际视野的优秀青年人才。支持高校发起国际大科学计划或工程，参加或举办高层次国际学术活动，集聚全球高端人才开展对话合作。

充分信任和放权，鼓励高校立足自身实际探索改革教师评价制度。真正世界一流高校从来不是评出来的，而是竞争出来的。尽量减少对高校的考核评价，让其凭借人才培养质量、教师学术水平、国际国内美誉度等，“自动”回应社会期待和评价，进而将此内涵式的评价模式传导给教师。

提升高校在国家知识创新体系中的地位，为人才自主培养提供更好的资源和平台。提高高校研发经费占全社会总研发经费的比例，深化研究型大学与国家实验室、科研院所和领军企业等国家战略科技力量的协同。支持一流高校立足优势学科的既有基础建立国家级科研平台，在规划部署重大科技基础设施时，有计划向高校倾斜。打造围绕高水平研究型高校，集国家重点研发平台、产业技术创新中心、科学家生活区于一体的未来科学社区，保障战略科技人才“引育留用”全链条发展。

着力提升现代化高校治理水平，做好人才服务和保障工作，营造良好大学氛围。做好各类政策统筹协调，促进各部门有效协同，最大程度形成政策合力。完善党委领导下的校长负责制，强化“学者治学”和高校“学术共同体”建设。完善政策举措，切实解决高校教师后顾之忧，让他们身安心定，施展才智。

全国总工会：

推动共同富裕 提升劳动者生活品质

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，首先体现在亿万劳动者身上。为此，建议：

坚持就业优先，让劳动者饭碗“端得稳”。进一步强化就业优先政策，将就业工作成效纳入高质量发展评价体系，推动现代化产业体系与就业容量、人力资源协同发展。完善重点群体就业支持体系。探索构建与数字经济相适应的创业带动就业、多渠道灵活就业的就业服务体系。加快建立以劳动经济权益为内容的中国特色社会责任体系。

缩小收入差距，让劳动者幸福“握得紧”。健全工资合理增长机制，合理调整最低工资标准，完善创新要素参与分配机制。研究制定扩大中等收入群体、促进低收入群体增收相关措施，明确将技术工人、农民工、新就业形态劳动者等作为中等收入群体扩容主力，制定差异化收入分配激励政策。持续加强根治欠薪工作。

健全社保体系，让劳动者权益“兜得牢”。探索建立与数字经济相协调的社会保障制度，加快推进社保经办和管理的数字化改革，建立统一的社保公共服务平台。加快明晰新就业形态劳动者、灵活就业劳动者与用工方的社保缴费责任，健全重大疾病医疗保险制度和长期护理保险制度。完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系。支持企业建立社会责任指标体系。探索生产消费深度融合的职工生活服务体系。

建设高素质队伍，让劳动者发展“走得远”。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，进一步深化产业工人队伍建设改革，制定出台产业工人队伍建设法，健全面向劳动者的终身职业技能培训制度，构建企业为主体、职业院校为基础、政府推动、社会支持的技能人才培养体系。推动完善技术工人培养、使用、评价、考核机制，鼓励企业落实“新八级工”制度，畅通技能人才职业发展通道。

姚爱兴：

以文赋能以文兴业 让文化兴与产业旺同频共振

纵观历史与社会变迁，文化兴则国运兴，文化强则民族强。文化产业发展正成为提升区域竞争力、推动产业结构优化升级的重要着力点。为此，建议：

强健文化与旅游产业“双翼”。坚持以文塑旅、以旅彰文，畅通文旅融合的“经脉”，进一步推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平上实现融合发展，为文化产业和经济发展强筋壮骨。

畅通数字与文化产业“双向”。充分发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，利用全要素、全链条、全过程、全场景的先发优势，推动产业数字化和数字产业化双向发力，推进数字、产业、创新“多维融合”。

催化文化与科技“双融”。一部文化发展史，就是一部文化和科技不断融合、相得益彰的历史。一方面，数字科技具有“活化”“再生”重要功能，能够赋予优秀传统文化更富创意的“打开方式”，使数字文创产业在数字与科

技的浪潮中不断焕发新生。建议打造一批具有示范引领性的数字文化产业重点项目，培育一批具有上市潜力的数字文化企业，打造一批具有区域影响力的特色数字文化产业集群，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。另一方面，数字科技还具有“催化”产业蝶变、“赋能”业态升级的鲜明作用，通过多种跨界业态类型，进一步丰富文旅产品供给，激发文旅融合发展新动力。

力促文化事业与产业发展“双赢”。文化事业的繁荣是文化产业发展的源泉，文化产业发展是文化事业繁荣的基础。立足城乡特点，打造更有特色、更高品质的公共文化空间，扩大公共文化服务覆盖面，增强实效性，不断满足人们多样化、多层次、多维度的精神文化需求。加快发展新型文化产业，改造提升传统产业，让更多文化服务“线上开花”，不断提高高质量和效益。

（发言人系全国政协常委、民进中央原副主席）

尚勇：

深化综合改革一体统筹 推进教育和人才强国建设

习近平总书记在中央政治局集体学习讲话时强调，建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，要把三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。这是提升中国式现代化新动力的重大战略举措。为此，建议：

切实形成推动高质量发展的内生动力倍增效应。必须聚焦形成推进高质量发展倍增效应这一目标，突出激活人才这个核心，以深化综合改革为抓手和动力，把单项优势聚合成综合优势，把各个动力集成为驱动合力，开辟新领域新赛道，塑造新动能新优势，形成倍增内生动力。

着力放活人才激活巨大创新潜能。人才活则国兴，必须破除各种形式主义对人才的干扰，真正实现向人才主体放权、为人才松绑、完善评价体系的改革要求，确保六分之五时间静心搞科研、做学问，把巨大创新创造量释放出来，转化成强大动力。

打造一体统筹推进的先导平台载体。完善企业牵头的产学研结合机

制，强化企业一体统筹推进的主体作用特别是中央企业的龙头作用，鼓励在企业建立国家级高端关键技术研发平台，建立面向前沿高端、基础的企业科研基金。优化民营科技企业环境，支持更多成长为华式式的全球创新巨人。强化“双一流”大学的科教融合，推进国家实验室与大学的深度融合，打造一批前沿融合创新的基础研究基地。

重塑一体统筹推进的高质量发展教育体系。在深化改革中解决人才培养结构失衡、同质化和教育方式不合理问题，支持少而精的高水平“双一流”大学担负自主培养尖端创新人才的使命、建设成一体综合推进的龙头；引导多数高等学校转型重点培养高素质现代职业人才，并成为高等教育主体。提升基础素质教育质量，切实减轻应试教育强加给中小学生的负担，提高孩子身心健康水平，夯实创新人才培养的基础。

（发言人系全国政协常委、应急管理部部长原副部长）

王学典：

加强中医药国际传播 助力提升中华文化软实力

随着我国综合国力和国际地位的提升，作为中华优秀传统文化的重要组成部分，中医药走向世界的步伐也更快更稳。但中医药国际传播在文化认同、评价标准、传播环境、传播载体、人才队伍等方面遇到不少困难。为此，建议：

用好中医药的文化和科学双重属性特征，助力破解文化差异隔阂。中医药作为植根于中华优秀传统文化的医学科学，有着人文和科学的双重属性，天然具备成为极好的国际文化传播载体的条件。建议在海外布局建设一批中医馆、中医院等中医传播阵地，分区域、分国别制定中医药推广策略和路径，通过帮助当地人治疗疾病、维护健康，让他们逐步感受、理解、接受蕴含在中医之中的和谐智慧。

坚定不移推进国内中医药守正创新发展，奠定对外传播自信基

石。建议深入落实守正创新要求，组织力量专题研究国内部分专家提出的“洋为中用”“以西学中”创立中国新医学的意见，积极探索中西医结合发展壮大中医药的新渠道、新路径。同时，对国内现有的药法法律法规、制度规定、标准规范、操作指引等进行梳理调整，剔除明显以西医衡量中医、对中医不合理限制等影响中医药发展的条款，为中医药事业发展壮大创造更加友好的国内环境。

建立统一高效的中医药国际传播领导体系。成立中医药对外传播工作领导小组，党和国家有关部门、有关专家和社会团体参加，进一步加强对中医药国际传播工作的领导，强化顶层设计和统筹协调，及时解决对外传播工作中的重大问题，提高对外传播工作统筹性和实效性。

（发言人系全国政协常委、山东大学儒学高等研究院院长）

赵金：

做好文旅融合大文章 促进各民族交往交流交融

随着国力增强、人民富裕，旅游日益成为人们新的生活方式、交往方式，是促进各民族交往交流交融的重要载体，在建设中华民族共同体中发挥着重要作用。为此，建议：

深度挖掘民族文化资源，不断丰富旅游文化内涵。加强民族地区历史文化研究，以构筑中华民族共有精神家园为主题，充分挖掘、整理、利用各民族交往交流交融的历史事实、遗址遗迹、活态遗产等，打造一批铸牢中华民族共同体意识、民族团结进步价值理念的文旅融合示范景区景点。

优化提升旅游产品供给，着力开发文旅精品线路。深化旅游业供给侧结构性改革，注重开发能够体现中华文化特征、中华民族精神的旅游产品和精品线路。以景区为平台、游客为主体、群众为基础、文化为纽带，把旅游与民族节庆活动结合起来，与中华优秀传统文化结合起来，在景区景点搭建平台，开展游客乐于参与的文化活动，让来自四面八方的各民族游

客欢聚一堂，相互认识、相互了解，各美其美、美美与共，在旅游过程中促进交往交流交融。

积极创新旅游发展业态，创建打造文旅融合样板。推进旅游与文化、科教、体育、商贸、康养等领域融合发展，着力创建文旅融合发展示范区，发挥综合带动效应。积极发展乡村旅游新业态，深入挖掘各民族村落建筑、传统艺术等文化资源中的价值元素。

强化旅游文化宣传推广，讲好民族团结进步故事。在全国有一大批见证民族交往交流交融、民族团结进步的标志性文化遗迹遗址，要充分利用这些重要载体，强化旅游文化宣传，运用现场展示、导游讲解、短视频、歌舞艺术表演等多种形式，向广大游客讲好中华民族多元一体、民族团结一家亲的故事，增强各族人民对中华民族的认同感和自豪感，铸牢中华民族共同体意识。

（发言人系全国政协委员、云南省政协副主席）

杜明燕：

进一步推动人口较少民族 口头传统典藏计划

我国人口较少民族是中华民族文化“百花园”的重要组成部分，但由于人口较少民族普遍没有本民族传统文字，文化传统和历史记忆主要以口头传统形式作为载体进行存续，存在文化传播能力弱、口头传统流失快、产业基础薄弱等问题，面临着文化传承的困境。

因此，国家图书馆于2018年启动了人口较少民族口头传统典藏计划，开展口述史、民间文学、民歌、民间知识等口头传统的文献梳理和田野调查，对这些口头传统进行影音记录和典藏，并向社会提供服务。目前，已在云南省完成普米族、独龙族、怒族和基诺族4个民族的试点工作，其工作内容和方法的探索实践，为此项工作的全面开展提供了样例和参考。

人口较少民族口头传统典藏计划坚持“抢救为主、兼容并包、科学致用、永续开放”的工作方针，以实际行动认真贯彻落实习近平文化思想，

自觉担负起新时代新的文化使命。通过典藏计划的抢救性实施，让我们“在记忆中抱紧，在生命中团聚”，在加强人口较少民族文化系统性保护、创新性发展的同时，更加铸牢中华民族共同体意识，凝聚起推进中国式现代化的强大动力。

因此，建议务必抓紧时间在各相关省区推进落实，设立3个工作组：学术指导工作组由相关民族领域的研究机构与专家组成；文献支持工作组由省自治区级图书馆和文献保存机构承担；资源建设工作组由非遗保护中心统筹协调；各地宣传和文旅部门配合。共同做好这项功在当代、利在千秋的大事，将有助于保存和记录人口较少民族的文化记忆，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识，为建设社会主义文化强国贡献力量。

（发言人系全国政协委员、内蒙古自治州满洲里市政协副主席）

叶青：

赓续中华文脉 推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展

2023年10月，习近平总书记在对宣传思想文化工作作出的重要指示中进一步强调要“着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展”。

创造性转化，就是按照时代特点和要求，对至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形式加以改造，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，激活其生命力。创新性发展，就是按照时代的新进步新进展，对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善，增强其影响力和感召力。为此，建议：

坚持党对文化事业的全面领导。中国共产党是中华优秀传统文化忠实的继承者和弘扬者，这就决定了推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，必须将“坚持党的领导”置于首要位置，坚定政治原则。

全面贯彻习近平文化思想。在习近平文化思想引领下，新时代文化事业生机盎然，全民族创新创造活力竞相迸发。新的文化使命，要求我们继续深入挖掘阐发中华优秀传统文化

精华，推动创造性转化、创新性发展，让收藏在博物馆里的文物、书写在古籍里的文字日益走进人民群众心中。

不断拓展文化实践新路径。依托文化事业和文化产业的繁荣发展，把握新时代需求，回应群众关切，把中华优秀传统文化更好更多地融入生产生活各方面。在推进中国式现代化战略部署过程中，更好发挥中华优秀传统文化的软实力作用。不断赋予中华优秀传统文化新的时代内涵。与全面推进强国建设、民族复兴伟业相适应，推动中华优秀传统文化融入国民教育，找到其与现代生活的连接点，使之有效融入现实生活。

搭建文明交流新平台。深化人文领域国际合作，健全中外交流机制，完善对外文化交流机构全球布局，推动中华文明与各国文明交流合作共生，促进文化传播方法的创新发展，让中华优秀传统文化“走出去”，进一步推动构建人类命运共同体。

（发言人系全国政协委员、中国民间商会副会长）