全国政协十四届二次会议大会书面发言摘登（二）

龚俊龙委员：

发挥港澳在建设更高水平开放型经济新体制中的作用

中共二十大报告将“更高水平开放型经济新体制基本形成”作为未来五年我国主要的目标任务之一。建设更高水平开放型经济新体制，既是顺应发展环境变化作出的战略选择，更是完善社会主义市场经济体制、以高水平开放促进深层次市场化改革的内在要求。

港澳在制度、市场资源、资本、人才等方面具有天然的独特优势，应该发挥平台、示范和“超级联系人”的作用：

发挥平台作用。港澳作为技术、资金、货物进出中国的桥头堡，在国家内外双循环经济格局中具有不可替代的作用。国家实施粤港澳大湾区发展战略，粤港澳大湾区处于“一带一路”枢纽地位，立体交通体系和经贸服务体系、资本金融服务体系、信息融合体系、产业供应链服务体系建设逐步完成，对海上丝绸之路的贸易畅通起到积极作用。

发挥示范作用。国家颁布《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》，全力支持香港巩固提升竞争优势，同时，坚持聚焦金融等现代服务业发展；《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》则主要是为了更好地构建促进澳门经济适度多元发展的市场准入体系和市场环境；《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》进一步提出打造一流营商环境，提升大湾区市场一体化水平和国际竞争力的目标。

发挥“超级联系人”作用。国家实施粤港澳大湾区发展战略，要充分利用港澳市场经济体系完善、金融制度与国际广泛接轨的条件，为大湾区发展引资引智，在发展体制机制上先行先试。在对接国际高标准经贸规则、积极参与国际经贸规则构建、推进国际国内规则融合上，更需要发挥港澳“超级联系人”作用，深化与港澳在金融、科创、人才等方面的规则衔接与机制协同，促进大湾区资金、技术、人才等要素的跨境双向流动，加快构建新发展格局。

曹鹏委员：

推动民营企业在科技创新中发挥更大作用

作为创新发展的主力军和集聚科技创新要素的重要载体，民营企业坚守主业、做强实业，积极投身科技创新，持续为形成新质生产力、推动实体经济发展贡献力量。建议：

民营企业应进一步融入国家的科技创新体系，围绕产业链建设创新链。在资源配置方面，充分利用科研资源的有序开放，在政策支持下建立与重大科研创新平台的产业化合作模式。在人才流动方面，顺畅产学研人才的双向流动。在政策引导方面，在政府主导的科技类目和科研基金中为民营企业预留份额，并建立创新项目的容错免责空间；对民营企业投入长周期和高风险的基础科研项目，加强政策鼓励，加大税收优惠和融资支持力度。

在企业间建立良好的创新生态和氛围，加快建设数据要素的流通机制。为消除企业间的技术和数据“孤岛”，同时与科技创新机构高效协同，建议在明晰的数据产权制度和流通规则下，发挥市场在数据资源配置中的作用，形成数据的产研良性循环。

在国际竞争中突破“卡脖子”技术，同时推动核心技术在产业中的“真替真用”，形成“技术—产业”价值的双向奔赴。以民企为代表的应用层应该深度参与打磨技术和产品，挖掘应用价值。加强核心技术的产业应用引导，推动核心企业和重点领域优先部署应用；民企龙头发挥表率作用和服务能力，带动各个垂直产业的应用；将核心技术应用纳入考察范围，以税收等优惠吸引企业主动使用；以产业价值为导向对核心技术研发和推广进行评估和激励。

提升技术创新的普惠性，推动以供应链为代表的数字化工程的长期建设和成果转化，降低民营企业特别是中小企业升级的数字鸿沟。建议龙头民企积极参与国家级和行业级供应链等平台的数字化建设工作，持续通过技术创新、场景实践和产业服务带动实体产业数字化升级；建议相关部门牵头建立行业数字化和智能化升级评价体系。

吴旭洋委员：

进一步激活林业经营发展促进林农致富增收

林业作为一种重要的自然资源，为经济社会发展作出了巨大贡献。林业既是一项公益事业，也是社会的基础产业，一方面要保障国土生态安全，另一方面要满足经济社会发展对木材等林产品的需求。

绿水青山就是金山银山，积极开展林木种植和养护，拓展林业经营项目，不仅有利于生态的保护，也能带动地方经济的发展，增加林农的收入。2023年9月25日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化集体林权制度改革方案》（以下简称《改革方案》），对林权、森林经营、产业发展、金融支持等内容作出了进一步要求。就如何更好地落实《改革方案》要求，逐步扩大林业经营模式和市场规模，帮助林农更多更快地增加收入，建议：

加快林业碳汇市场发展与建设。加快对钢铁、化工等产业碳排放的研究工作，制定发布各行业的入市时间表，增强外界对林业碳汇的发展预期和投资信心。

进一步调整采伐限额管理制度。《改革方案》提出对林业经营者实行林木采伐限额5年总额控制政策，取消人工商品林主伐年龄限制，进一步保障了林农的合理采伐需求。通过积极补种和养护，林木可以做到越采越多、越采越好，建议在合理范围内进一步放开采伐限制，提升林农造林育林积极性，实现林业经营与生态保护双赢的局面。

探索建立林业林木评级制度。由林业部门就不同树种树木建立评级标准，组织第三方权威认证机构开展林业评级工作。林业林木评级将有助于林权、林木数字化网络交易能力的提升，未来也会对林木期货市场的建立起到积极作用。

整体而言，要激活林业的经营与发展，建立起林业经营模式。一方面增强公众和社会对林业发展的信心；另一方面加强各项要素的投入和流动，社会资本、林木资源、碳汇指标各项要素充分调动起来，林业市场才会不断壮大，价值才能不断提升，林农也能早日实现共同富裕。

谭文英委员：

深化国内重点领域改革稳步扩大标准制度型开放

制度型开放是相对于商品和要素流动型开放而言的一种更深层次的开放。当前，在世界经济的新一轮规则重塑中，国际经贸规则由边境规则向边境后规则转变，日益呈现高标准新趋势。这就要求我国将对外开放重心加速转向制度型开放，而标准制度型开放则是制度型开放的重要内容。建议：

开展顶层设计，强化战略布局。在国家层面出台稳步扩大标准制度型开放指导意见，明确工作目标和重点任务。在各类国际合作交流中，设置标准化议题或内容，强化国际标准化合作。

深化标准化改革，坚持制度创新。优化政府颁布标准与市场自主制定标准二元结构，培育壮大团体标准，提高团体标准国际化水平，大幅提升市场自主制定标准的比重。进一步提高我国标准化工作的公开性和透明度，推动专业标准化技术委员会梯次向外国专家开放。支持自由贸易试验区/港在标准化体制机制方面进行创新和试点。

坚持突出重点，统筹各方力量。联合制定国际组织建立制度规则，支持组建以我为主的国际专业性标准组织。围绕关键和新兴技术领域牵头加快国际标准布局。充分发挥标准对外溢效应较强领域的支撑引领作用，由各部门分别负责，加强营商环境优化、ESG信息披露、现代服务业、数字经济、通关便利化、跨境物流、跨境数据流通、跨境支付、劳动保护等领域标准化建设，强化国际标准化工作，促进标准国际兼容。鼓励各地政府发挥优势，研究制定本地区推进“一带一路”建设标准化实施方案，部署一批重点领域国际需求分析与国内外标准比对项目，提炼一批国际交流和标志性合作项目，开展中国城市与国外相关城市间的标准化合作试点。

滕佳材委员：

推动海洋经济高质量发展加快建设海洋强国

向海而兴、向海图强。中共二十大报告中进一步作出发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国的战略部署。为推动海洋经济高质量发展，建议：

以建设“海上粮仓”为抓手，夯实民生保供基础。强化经营主体作用，完善海产品市场信息发布机制。强化政府引导，坚持陆海统筹，优化海水养殖区域布局。进一步强化政策保障作用，在金融贷款、专项补贴、税收保险、产品价格上给予优惠。

以壮大规模和提质增效为目标，优化产业发展布局。强化规划引领，以全国海洋经济发展“十四五”规划为牵引，开展实施情况评估工作。打造陆海统筹发展区，积极推动海洋渔业、航运物流、滨海旅游等海洋产业一体化发展。发挥龙头企业示范带动作用，推动产业链向两端延伸，实现产业链供应链协同协作。

以科技创新为驱动，持续增强发展动能。优化国家海洋科研力量布局，整合优势力量搭建企业创新平台。强化人才支撑，实施泛海人才战略，推动高等教育海洋专业面向沿海省份多招生，职业教育面向特色渔业、海洋新兴产业开展培训。建设孵化基地，搭建展示平台，推动海洋科技成果对接转化。

以生态保护为根本，确保资源永续利用。在资源承载力和环境容量许可范围内有序开发海洋，持续推进入海排污管控、海湾综合治理、海洋生物保护。健全完善制度，建立陆海统筹污染治理和生态保护修复机制、市场化生态激励机制。推动海洋生态价值转化，提升近岸海域水质、大陆自然岸线保有率。

以开放合作为纽带，构建蓝色伙伴关系。在维护国家海洋权益的基础上，促进海上互联互通，开展全方位、多领域、深层次的双边多边合作。进一步推动共建“一带一路”高质量发展。

以闽台融合为契机，建设两岸共同市场。注重发挥福建建设两岸融合发展示范区的优势，深化闽台海洋融合发展，推动闽台基础设施应通尽通，拓宽台湾农渔业在大陆的发展路径。

胡文容委员：

推动长三角一体化更高质量发展

推动长三角一体化发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。结合工作实际，就贯彻落实好习近平总书记部署要求、奋力打造更高水平的区域发展共同体，建议：

进一步强化统筹联动，加快完善一体化发展体制机制。进一步强化规划引领，加强协调共商和督促检查，推动重大项目落实、重大改革落地、重大问题解决；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在维护全国统一大市场的基础上建立健全区域合作机制，有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置；坚持循序渐进，把握各地实际条件，进一步深化公共服务共享机制，有序推进基本公共服务制度衔接、政策协同、标准趋同，让企业和群众有更多获得感和满意度。

进一步强化协同联创，勇当科技和产业创新开路先锋。提升科技和产业创新能力，是长三角最重要最核心的使命责任。下一步，加快解决“卡脖子”难题，实施产业补链固链强链行动，确保创新链产业链供应链安全；加快设立长三角基础研究基金，推动长三角国家实验室互设基地，强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，着力打造科技创新策源地；加快创新成果转化，聚焦集成电路、生物医药、人工智能、数字经济等领域，布局建设一批未来产业，协同打造具有国际竞争力的世界级产业集群。

进一步强化共保联治，提升区域生态环境整体质量。下一步，更好发挥跨区域生态环境协同联动机制作用，聚焦共同面临的系统性、区域性、跨界性突出生态问题，强化生态环境标准统一、监测统一、执法统一，推进重点领域污染防治持续攻坚，持续推动生态环境质量实现根本好转。同时，加快发展方式绿色转型，大力推进源头减量，促进重点领域和重点行业节能降碳增效，形成可持续的生产方式和生活方式。

陈寅委员：

以文旅融合推动旅游业高质量发展

文旅融合发展是以习近平同志为核心的中共中央立足党和国家事业全局、把握文化和旅游发展规律作出的战略决策。中共二十大报告提出，坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。旅游与文化密不可分，旅游因文化赋能而内涵丰富、品位提升，文化因旅游推动而更有魅力、增添活力，两者有机融合将更好激活消费和内需市场，增添经济高质量发展动能。

近年来，我所在的企业也在积极探索推进文旅深度融合发展。我们体会，推动文旅融合，不仅要注意“形”，更要把握“魂”，只有形神皆备、有深度有温度的文旅融合产品和服务，消费者才会买单，市场才会认可。当前，文旅融合发展已成为现代旅游业的发展趋势和时尚潮流，也为各地和各类经营主体提供了更多差异化的发展空间。建议国家层面进一步加强政策引导：

抓紧完善鼓励文旅融合的业态创新、产品创新、模式创新、技术创新的体制机制，制定文旅融合重大项目专项支持政策。加快打造文旅融合旅游目的地先行示范区，推进国家文旅消费试点城市申报创建。加大文旅产业数字化、数字产业化重大关键技术研发力度，推进现代信息技术在旅游景区、旅游交通等场景中广泛应用。鼓励大型企业参与地方旅游国企改革，推动产业链供应链资源重组整合和品牌化经营。

在新时代新征程上，作为文旅央企将自觉担负起新时代新的文化使命，坚持“诚信经营、优质服务”理念，践行文旅融合发展战略，努力推动文化创造性转化、创新性发展。作为驻港央企还将发挥独特优势，加强内地与香港的文旅融合方面的交流合作，服务香港中外文化艺术交流中心建设，大力推动中华优秀传统文化在港传播，助力香港人心回归，在香港由治及兴新进程中贡献更大力量。

申长雨委员：

加强知识产权转化运用助力实体经济创新发展

围绕大力促进知识产权转化运用，加速创新成果向现实生产力转化，助力实体经济创新发展，建议：

打通转化关键堵点，提高高校和科研机构专利转化率。梳理盘活高校和科研机构存量专利。筛选具有潜在市场价值的专利，分层构建可转化的专利资源库。强化高校和科研机构专利转化激励，探索高校和科研机构职务科技成果转化管理新模式。同时，建立单位、科研人员和技术转移机构等权利义务对等的知识产权收益分配机制。提高高校和科研机构专利质量，推动高校、科研机构加快实施以产业化前景分析为核心的专利申请前的评估制度，引导科研活动精准对接市场需求。

加快推动专利价值实现，助力实体经济高质量发展。加快出台专利密集型产品认定标准，探索开展专利产品备案。以专利产业化促进中小企业成长，在国家重点产业和关键技术领域，优选一批高成长性高新技术和专精特新中小企业，提供知识产权综合服务。推进重点产业自主知识产权强链增效，推动专利链与创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，推进以企业为主导、以专利为纽带、以产业化为目标的产学研深度融合机制。

培育知识产权要素市场，构建良好服务生态。高标准建设知识产权市场体系。实现技术合同登记与专利转让、许可登记备案信息共享。加快探索科学有效的知识产权价值评估体系，提高知识产权的质押率。推进多元化知识产权金融支持。稳步扩大知识产权质押融资规模。完善专利转化运用服务链条。面向区域重大战略、重点产业领域、国家科技重大项目、国家战略科技力量，深入开展专利转化运用服务精准对接活动。高质量建设国家知识产权服务业集聚发展示范区，培育一批专业性强、信用良好的知识产权服务机构和专家型人才。畅通知识产权要素国际循环。

燕瑛委员：

深化京津冀产业协作打造中国式现代化先行区

京津冀协同发展是以习近平同志为核心的中共中央在新的时代条件下作出的重大战略部署，是推动区域协调发展的关键之举，是推进中国式现代化建设的有效途径。建议：

全力推进营商环境协同优化。进一步加强经营主体培育，发展壮大民营经济，吸引国内外高端要素集聚，探索“一地创新、三地互认”制度。提升重点节点城市产业承接能力，加强产业园区基础配套设施建设，推进区域人才、教育、医疗协同体系，促进区域内人才合理流动；坚持共建共管共享理念，深化三地对接协同机制。进一步深化京津冀通关便利化改革。强化京津冀三地口岸合作机制，构建畅通、高效海陆一体运输体系。

聚力推进创新链产业链协同。充分激活北京创新与数字经济等服务业动能，在京津冀形成基于比较优势和竞争优势的产业协同发展格局、多中心空间格局；加强关键核心技术联合攻关，提升科技创新增长引擎能力。完善顶层设计，编制京津冀统筹产业规划和产业地图；聚焦重点领域，推动产业集群建设，打造一批产业深度融合的示范性区域。发挥京津冀企业家联盟作用，促进资源整合、高效合作、科创协同和产业升级；建立跨区域产业链对接合作的平台载体、要素投入、政策配套等；建立关键核心技术攻关项目库，调动和联合京津冀乃至国内外的科创资源攻关；立足特色优势产业集群，强化区域优势产业协作；协同推进京津冀国家技术创新中心建设，打造技术研发、产业培育、人才培养“三位一体”协同创新体系；共建实验室群落和研究平台；引导京津优质高校、研究机构、高科技企业在共建园区设立分支机构、研发基地和转化平台。加强首都与雄安新区、天津滨海新区、河北石家庄、廊坊等重要节点的合作联动。抓好三地数字经济顶层规划，推进产业数字化和数字产业化平台建设。

社址:北京市海淀区西八里庄路69号 社长:张立伟 邮政编码:100142 年价:384.00元 月价:32.00元 零售:1.30元 电话:88146900 本报发行:88146999 全国各地邮局收订 港澳及国外由北京399信箱收订 刊号:D766 广告经营许可证京海工商广字第0195号