

为经济高质量发展注入澎湃“新”动能

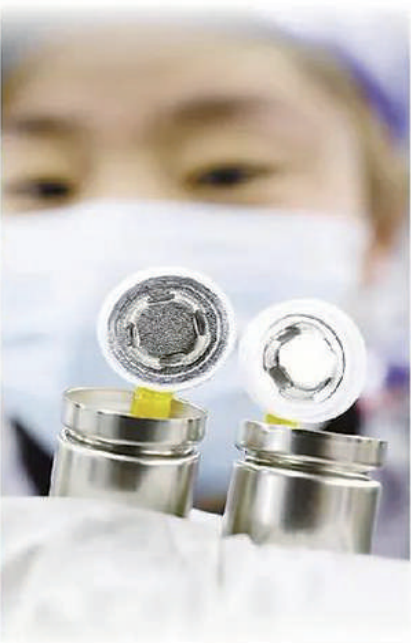
——各民主党派聚焦经济高质量发展建言综述

本报记者 包松娅

编者按:

2024年全国“两会”圆满落下帷幕。“两会”期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。政府工作报告明确，今年十大工作任务中首要的就是“加快发展新质生产力，大力推进现代化产业体系建设”。

当前，我国经济发展模式正处于新旧交替阶段，无论从满足人民对美好生活的向往，或是从提升国际竞争力方面来讲，都需要发展以高科技、高效能、高质量为特征的新质生产力来促进经济增长。“两会”期间，各民主党派从不同角度围绕经济高质量发展建言，既是助力加快形成新质生产力，也是推动新质生产力成为经济高质量发展名副其实的“新”动能。



图片来自网络

■ 加快布局培育战略性新兴产业

新质生产力是由技术的革命性突破、生产要素的创新性配置、产业的深度转型升级所催生的先进生产力质态，战略性新兴产业应是具体落地的业态之一。

“近年来，我国战略性新兴产业发展规模、速度、质量迈上新台阶，建议进一步加强对战略性新兴产业发展的统筹协调，优化产业空间布局，规划指导各地因地制宜错位发展，防止低水平重复建设和产能过剩。”民建中央从顶层设计上提出，要加强对重点未来产业发展方向、政策体系、规则伦理等规律性和前瞻性研究，提高战略性新兴产业核心要素配置保障，强化基础研究和技术创新，实现高水平科技自立自强，同时提升战略性新兴产业政策协同性，推动产业政策向产业链前后端延伸。

中共二十大报告指出，推动战略性新兴产业融合集群发展，构建一批新的增长引擎。

在民建中央看来，工业元宇宙是战略性新兴产业的重要组成部分，是新型工业化建设的重要发力点之一。针对工业元宇宙培育布局需要完善的地方，盟盟中央建议，要将政策发力点从消费元宇宙转向工业元宇宙，推动元宇宙产业向“以虚强实”的方向发展。

“加快完善标准规范体系和数据治理体系，强化安全保障，引导工业元宇宙行业健康有序发展。”盟盟中央在相关提案中表示，要加大对工业元宇宙安全和监管技术研发和应用的支持，开展试点示范，选择重点行业和企业开展试点，总结经验，推动构建生态体系，“还要加快技术研发，夯实工业元宇宙底层技术，着力构建自主技术体系。”盟盟中央表示。

术体系。”盟盟中央表示。

从经营主体角度，民营企业是我国市场经济活动的重要参与者，也是战略性新兴产业发展的重要参与力量。作为密切联系经济界的民主党派，民建中央呼吁，要积极鼓励和吸引民营企业参与战略性新兴产业。

习近平总书记对加强新时代民营经济工作多次作出重要指示批示，《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台，鼓舞了社会各界信心，“建议尽快出台民营经济促进法，建立健全民营企业保护立法。”民建中央认为，只有从法律层面对坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”以及民营经济的定义、性质、范围等进行明确，保障了经营主体的合法权益，企业家投入发展的信心才更强劲。

具体就民营企业如何参与战略性新兴产业，民建中央提出，要发挥国有资本在民营企业种子期、初创期的扶持带动作用，加强政府直接基金建设，综合运用政府引导基金、天使投资基金、财政奖励等多种方式建立多层次民间资本投资引导机制，完善国有资本与民营企业利益分享机制，积极为民营企业投资、运营松绑，完善公平竞争环境。

■ 加强传统产业的数字化转型

当前，各地抢抓数字经济发展机遇，数字产业创新能力加快提升，为制造业企业数字化转型带来了提档加速的好机会。

“尽管我国已建成门类齐全的现代工业体系，但‘大而不强’‘全而不精’问题仍然突出。”盟盟中央在调研中发现，当前制造业数字化转型仍面临技术瓶颈，建议进一步深化制造业企业与高校、科研院所的产学研合作，积极探索

创新共同体模式，健全数字化产业链创新体系。

针对市场上中小企业数字化转型内生动力不足的现象，盟盟中央提出，要软件化、服务化赋能中小企业，丰富数字化应用与服务供给，打造一批低成本、高通用、可复制的系统解决方案，切实降低中小企业的数字化转型成本。“要强化数字化人才培养，完善数字化服务管理机构职能。加大新型基础设施建设力度，强化数字化转型服务支撑。”盟盟中央补充建议。

同样关心“虚实结合”的还有民建中央，在关于进一步完善我国实体经济和数字经济融合发展路径的提案中，民建中央建议，要打造“数字产业化、产业数字化”共生融合生态。瞄准现代产业变革趋势，动态调整加快实体经济数字化发展支持政策。聚焦重点领域和关键问题，强化统筹协调和应用拓展，推动跨领域资源灵活配置与内外部协同能力提升。

“要夯实要素、全产业链、全价值链的互联互通基础。”盟盟中央建议，提高各类商业和生产活动的网络化组织程度，大幅度提高资源配置效率，推广智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等一系列数字化转型“新模式”“新业态”。

传统产业转型升级，是各民主党派的共同关注。农工党中央聚焦的就是推动能源产业与数字技术的融合发展。

能源产业与数字技术融合发展是新时代推动我国能源产业基础高级化、产业链现代化的重要引擎，是落实能源安全新战略和建设新型能源体系的有效措施，对于促进能源数字经济和绿色低碳循环经济发展，提升能源产业核心竞争力、推动能源高质量发展，实现“双碳”目标具有重要意义。

“构建具有前瞻性的能源数字经济战略体系和面向能源行业全要素全过程的数字化转型体系。”农工党中央在界别提案中建议，要加快“能源—信息”一体化建设，建设智慧能源行业园区试点，探索建立产学研和人才培养机制加快能源数字化智能化人才培养。

我国是生物制造大国，目前使用生物制造作为生产方式的行业总规模超过1万亿元，然而科技供给不足、科技基础设施缺乏、科技成果转化不畅等限制了生物制造产业进一步高质量发展。

“要强化生物制造基础研究支持力度，支持现代生物制造领域的原创引领性工作，加强基础研究和应用基础研究，有效提高科技供给。”农工党中央认为培育生物经济新动能要坚持顶层设计和自由探索“两条腿走路”，细化研究领域，统筹创新要素配置，形成完整的研究体系。

■ 构建全国统一大市场

2023年中央经济工作会议指出，要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资

相互促进的良性循环。数据显示，民间投资占全社会投资一半以上，扩大民间投资对于调动各方投资积极性、稳定市场预期、增加就业岗位、促进居民收入增长和消费预期增长，进而推动形成消费和投资良性循环至关重要。

其实近年来，国家出台系列有针对性的举措鼓励民间投资，九三学社中央建议，要加大对已有政策宣讲力度，推动各地各部门深入学习贯彻关于促进民营经济发展壮大的意见等文件精神，进一步增强发展的信心和底气。

“加强政府主动服务意识，优化民营企业法治化营商环境，倡导精准立法惠企、柔性执法护企、畅通司法助企，建立有效保护企业合法权益的法治保障体系，推动投资政策落地。”九三学社中央建议。

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。2023年中央经济工作会议强调，加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。由此可见，地方保护和地方保护主义已成为制约经济循环和推进全国统一大市场建设的关键堵点。

“建议在借鉴欧洲共同市场建设经验基础上，开展制定全国统一大市场促进法的可行性研究，围绕如何有效规范和约束地方保护行为进行制度规则设计。”盟盟中央在调研中发现，地方政府及其所属部门是地方保护的主要力量，也是治理的重点和难点，要建立国家层级的监督体制，对地方政府及其所属部门实施地方保护、妨碍市场统一和公平竞争的规定及做法统一实施监督，同时强化司法机关在破除地方保护中的作用。

加强东西协作、推进产业转移是建设全国统一大市场和优化产业布局的必然要求，也是应对风险挑战、统筹发展与安全的迫切需要。盟盟中央在相关调研中发现，当前亟待解决产业转移效率低、要素成本高、推进不协同，金融在资源配置中发挥作用不足，对西部地区企业服务水平不高等问题。

“建议由国家发展改革委牵头，联合财政部、科技部、人社部、证监会等部门，出台统筹推进东西部产业协同和转型升级实施细则。对已经实现成功转型的企业案例，及时进行剖析、论证和总结，形成可推广可复制的典型经验。”盟盟中央认为，通过设立部省联合出资的专项并购引导基金，推出在西部地区设立证券市场的政策，可以全面提升西部全产业链的整合能力，发挥金融市场在配置资源中的作用。

随着全国“两会”的结束，各民主党派今年的重点调研即将拉开帷幕。今年是中华人民共和国成立75周年，也是全面实现“十四五”规划各项任务的关键之年。围绕扎实推进高质量发展，助力加快发展新质生产力落到实处，相信我们还会听到更多的党派好声音。

■ 委员观点集锦

全国政协委员、中国民用航空华东地区管理局党委书记姜春水:

目前我国低空经济处于起步阶段，发展空间广阔，是产业发展的新赛道和经济增长的新引擎。建议围绕积极发展低空经济，特别是以无人机为支撑的低空经济不断扩展无人机应用场景，加大试点力度，并从制度政策层面加以推广，尽快形成规模效应。积极培育无人机产业发展，制定产业鼓励政策，引导企业加大研发投入。制定完善法律法规，适应无人机技术快速发展和市场最新变化。

全国政协委员、中国人民银行陕西省分行行长魏革军:

坚持“两个毫不动摇”是新时代坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展的重要遵循。要坚决落实“两个毫不动摇”，进一步推动金融服务民营经济高质量发展。推动金融对民营经济的支持与民营经济对经济社会的贡献相匹配。打好货币信贷政策与产业政策、财政政策的组合拳，提高政策实施效果。优化民营企业发展环境，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面问题。坚持市场化、法治化原则，增强金融服务民营经济发展的可持续性。

全国政协委员、中国航发商用航空发动机有限责任公司副总经理邵驰:

要加强新质生产力技术性突破、产业规划等方面的统筹协调，明确各地区的核心技术突破项和新兴产业布局重点，加快形成各地区新的支柱产业，避免各省市之间出现“内卷式”竞争。要尽快出台新一轮技术改造政策，通过投资补贴、技术装备智能化提升奖励、设备购置与更新改造贷款贴息、重大项目补贴等方式给予企业有力支持，帮助企业通过技术改造提升生产力。

全国政协委员、中国科学院计算技术研究所高级工程师傅川:

为确保我国在长期科技竞争中处于领先地位，需进一步重视数字基础设施“算力”“存力”“运力”等核心能力间的协调，克服产业基础薄弱、一体化协同难、创新成果落地慢等问题。建议加强顶层设计，建立数字基础设施核心能力的统计方案和监测体系；研究数字基础设施核心能力多力协作的机制和模式，指导数字基础设施规划和建设；从数字基础设施核心能力出发，研究制定容易理解的指标及评价体系，定期发布评估监测结果，加快形成社会共识。

全国政协委员、中国地质大学(武汉)机械与电子信息学院院长丁华锋:

发展新质生产力需要促进产业链、创新链、资金链、人才链“四链”融合，以补齐短板和实现突破。建议构建与新质生产力相适应的创新生态系统，促进创新产业链协同发展；打破技术和产业之间的鸿沟，实现产业链各环节的协同创新；打造支撑新质生产力的现代化产业体系，促进产业融合和转型升级；打造全方位人才培养机制，使人才培养与产业发展深度融合，完善全方位人才保障体系，激发科研成果商业转化。

全国政协委员、湖南省民政厅厅长黄东红:

以科技创新推动产业创新，是一个影响因素很多的系统工程。建议优化科技创新的体制机制，体制机制建设是长期系统性工程，应能够客观体现创新需求和市场需求，充分考虑到各地地域发展状态的差异；要强化学校的科技教育，从小学开始，从娃娃抓起，培养学生的科技思维。除学校的课程设计以外，各种教育资源的投入也要加大；要扩大科技创新产品应用场景，破除国产科技创新产品发展的环境阻碍。

▶▶▶ 记者手记

以星星之“火”点燃高质量发展之“炬”

本报记者 包松娅

早春三月，中国经济社会各个角落，高质量发展正成为各项事业的共同底色。回顾刚刚过去的2024年全国“两会”，来自祖国各条战线、各个领域的政协委员们早已悄然“透出”了这一鲜明底色。

首先经济高质量发展，在加快形成新质生产力的“加持”之下，成为“两会”期间当仁不让的聚焦点。

“要继续加大金融服务实体经济力度，其中防范化解重大风险是实现高质量发展的重要前提。”“加快发展新质生产力，推动传统制造业高端化、智能化、绿色化转型。”“民营企业要在新时代展现新担当、新作为，争当高质量发展的排头兵。”

值得一提的是，经济界委员从各自行业的点滴出发，提出真知灼见的同时，还切实传递出中国经济发展的活力和韧性。比如来自厦门航空的全国政协委员赵东，欣喜地告诉大家，在淄博、哈尔滨等成为热门旅游目的地以及五一、十一、暑假和春节假日经济的带动下，厦航的旅客运输有了大幅提升，“民航业稳步恢复，正是中国经济回升向好的生动写照。”再比如全国政协委员、大唐集团董事长邹磊，当大家都在讨论数字技术带来的发展动能时，他却从电力数据中“读取”了对经济增长的信心：大数据模型需要巨大的算力，而巨大的算力离不开强大的电力支撑。“去年我们的用电量实现了大幅度增长，用电量增长印证了中国经济长期向好的基本面没有变也不会变。”

尽管经济界委员的讨论尽显中国经济发展的“脉动”，但假如你以为高质量发展只是经济界委员的“燎原之火”，那可能我们看得还不够远。

“优化科技的创新环境是一篇大文章，是发展新质生产力的关键，应聚焦‘大科技创新’优化科技创新环境。坚持系统观念，把‘大科技创新’当成生态系统去思考。”“各项重大产业技术创新应由企业界、产业界和科技界共同提出需求，建立科技成果转化跟踪机制并扩大市场资金投入支持，共同推动实现建设世界科技强国目标。”在科技、科协等

界别小组，委员们从科技创新为新质生产力奠基出发，为技术转化为服务经济社会的强劲生产力出谋划策；

“高校是基础研究和应用技术研究的主力军和策源地，加强基础研究，关键在于加快建设科学完善的以创新价值能力贡献为导向的人才评价体系。”“充分发挥教育人才培养的作用，使学校成为培养高水平新质生产力人才的前沿阵地。”在教育界，委员们同样关心着如何产学研用结合，为高质量发展培养更多创新人才。

“……”
“理者，物之固然，事之当然也。”随着中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向了高质量发展阶段，事实证明走好高质量发展之路是建设现代化国家的必经之路。6天时间里，34个界别2100多名委员，带着所联系界别群众的心声，带着对发展的拳拳之心，通过履职尽责将星星之“火”汇聚成高质量发展之“炬”，随着“两会”结束，委员们回归各自工作岗位，这熊熊燃烧的火焰将燃烧得更加旺盛。