

主席论坛
ZHUXILUNTAN处理好“四对关系”
提升新征程人民政协理论研究水平

孙大伟

习近平总书记强调：“实践没有止境，理论创新也没有止境。”党的二十大对发展全过程人民民主和全面发展协商民主作出新部署，对人民政协工作提出新要求，为新征程上人民政协理论研究提供了更加广阔的空间。笔者结合广西壮族自治区政协实际，就处理好理论研究与解决问题、守正与创新、实践探索与经验总结、当前与长远等四对关系，更好提升政协理论研究水平，谈一些认识。

加强和改进新征程人民政协理论研究必须处理好理论研究与解决问题的关系

问题是时代的声音。党的二十大报告指出，“回答并指导解决问题是理论的根本任务”。人民政协理论同人民政协一道产生、随人民政协事业发展而发展，是人民政协事业发展的重要支撑，也是我国社会主义民主政治建设的重要内容。开展政协理论研究，需要处理好理论研究与解决问题的关系。要深刻认识政协理论研究的重大意义，准确把握政协理论研究的主要任务和着力点，建好用好各类政协理论研究平台，强化理论研究队伍建设，健全课题研究、研讨交流、教育培训等机制，增强各级政协上下联动、左右互动、内外结合的研究合力。比如，广西政协近年来加强理论研究平台建设，合力形成以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想广西研究基地和政协理论研究会为主，广西大学研究中心、高校理论研究工作站以及各市政协理论研究会共同参与的理论研究工作新格局。科学理论是推动工作、解决问题的“金钥匙”。要紧盯时代之问、实践之问，立足新时代建设什么样的人民政协、怎样建设人民政协等重大理论与实际问题，以政协理论研究及时有效回答服务中心大局的难点、履职实践面临的新问题、人民群众遇到的急难愁盼问题、专门协商机构建设存在的困难等等，把理论研究的作为发现问题、分析问题、解决问题的过程，切实做到中心工作推进到哪里、政协理论研究就跟进到哪里，政协事业需要研究解决什么问题、政协理论研究就往哪些方面聚焦、探索，以政协理论研究为政协事业发展提供有力支撑。比如，广西政

协深入学习贯彻党的十八届、十九大、二十大精神，坚持问题导向，围绕“发挥专门协商机构作用”“加强和改进人民政协民主监督工作”“加强思想政治引领 广泛凝聚共识”等主题召开全区性的政协理论研讨会，每年编印一部论文集，引导理论研究工作撰写、发表理论文章。在深入研究的基础上，出台了《深入学习贯彻中共二十大精神 扎实推进专门协商机构建设的意见》《关于进一步加强新时代人民政协建设的实施意见》等，更好指导政协履职实践。

加强和改进新征程人民政协理论研究必须处理好守正与创新的关系

人民政协理论是马克思主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合的理论成果结晶，是我们党在推进理论创新中坚持守正创新的生动体现。守正创新是人民政协理论研究事业实现突破、取得长远发展的力量源泉。开展政协理论研究，必须坚持守正创新，在守正中继承、在继承中创新、在创新中突破。一方面，需要坚守好马克思主义这个魂和根，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，牢牢把握人民政协的初心使命，坚持团结和民主两大主题，不断从强化党的创新理论武装中增长智慧、汲取力量，确保政协理论研究方向不偏、立场不移、原则不失。从广西政协来看，注重把“坚持和加强党对人民政协工作的全面领导”“坚持和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”“更好发挥人民政协作为爱国统一战线组织的作用”等作为基础性研究课题，开展委托课题研究或理论研讨活动，形成一批具有决策参考价值的理论成果。另一方面，需要紧跟时代步伐，把握时代脉搏，顺应实践发展，对标党中央的新部署和对政协工作的新要求，增强理论自信，在解放思想、创新求变中破除思维定式、研究惯性、路径依赖，不断提出促进工作、推动发展的新思路新方法，以理论创新赋能政协履职，更加有效服务中心大局。比如，2023年，广西政协开展“发挥

人民政协在全过程人民民主中的重要作用和实现路径”课题研究，积极推动理论研究成果转化运用，深入打造具有广西政协特色的《桂在协商》全媒体协商品牌，至今已播出89期，知名度影响力不断扩大。同时，支持市县政协丰富拓展履职平台，指导玉林市政协推出“玉事好商量”栏目，形成了品牌效应。

加强和改进新征程人民政协理论研究必须处理好实践探索与经验总结的关系

人民政协理论来源于政协工作实践，又对履职实践发挥着重要的指导作用，开展政协理论研究需要始终紧扣实践所需、事业所需，处理好实践探索与经验总结的关系。首先是立足于已有实践。一直以来，各级政协都十分注重履职实践探索，形成了很多特色鲜明、成效明显的好经验好做法。从广西政协来看，组织开展铸牢中华民族共同体意识示范区委员行动，在推动各项工作有形、有感、有效的同时，开展“牢记习近平总书记嘱托 发挥政协优势 在铸牢中华民族共同体意识中实现新作为”课题研究，不仅全面总结了广西政协在铸牢中华民族共同体意识工作中的丰富实践，也为市县政协更好开展工作提供了理论参考。其次是升华于现有实践。深入挖掘政协履职实践中的“金点子”，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里，从实践中获得规律性认识，努力结出理论研究的“好果子”，积极推动人民政协理论在实践中不断丰富、拓展。例如，广西政协围绕贯彻落实中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，组织11个调研组到市县政协开展专题调研，加强综合分析和深入研究。在已有实践经验基础上，针对调研中发现的问题，创新出台《自治区政协主席会议成员单位指导设区市政协工作的办法》，通过建立“五个一”工作机制（即进行一次主题宣讲、开展一次专题调研、召开一次专题座谈会、提出一项专项建议、办好一件实事），推动提升全区政协工作整体水平。再次是服务于今后实践。畅通理论研究与实践运用之桥，注重发挥理论研究成果、规律性认识对政协事业发展提供前瞻性、引领性的指导作用。比如，2020年，按照党委部署要求，广西政协成立10个督查组，对中央政协工作会议和自治区党委政协工

作会议精神等贯彻落实情况开展专项督查，形成的督查报告有效推动相关决策部署落地见效，其中提出的3项关于人民政协工作的意见建议，为不断加强和改进我区政协工作提供了有益参考。

加强和改进新征程人民政协理论研究必须处理好当前与长远的关系

习近平总书记多次指出做好工作要“处理好当前与长远的关系”。开展政协理论研究，同样需要立足当下、放眼长远，处理好当前与长远的关系，才能不断焕发生机和活力。一方面，需要着眼于当前党政所想、发展所需、群众所盼，着眼于当前政协正在做的工作，不断加强实践型和应用型研究，更好服务政协事业发展。比如，在新征程上，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的实践路径，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平的方式方法，提升制度化、规范化、程序化等功能建设水平的有效办法，进一步丰富政协民主监督形式、健全民主监督工作程序和机制、以现代信息化手段创新民主监督工作，提升委员联系服务界别群众工作实效等等，都需要进一步加强研究。另一方面，需要在基础研究和重大课题研究上久久为功、持续发力，为推动政协理论不断丰富发展作出积极贡献。比如，结合马克思主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论和马克思主义国家学说等，持续深入研究习近平新时代中国特色社会主义思想在人民政协的不断丰富、拓展和落实，特别是深入研究习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为政协履职提供源源不断的理论源泉。从广西政协来看，注重把深入研究习近平总书记对广西重大方略要求作为长期的研究课题，举办习近平总书记新时代中国特色社会主义思想学习座谈会，深化理论研讨。注重探索加强政协自身建设的新举措，出台了全区政协履职提质增效评比办法，自2018年以来，共表彰150个先进集体、250名先进个人，有效激发“两支队伍”履职尽责的积极性主动性。

（作者系全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席）

研究笔记
YANJIUBIJI

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时指出，“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众”。党的二十大报告明确要求完善委员联系界别群众制度机制。委员联系界别群众，制度是根本，机制是关键。2023年9月，《政协全国委员会关于完善委员联系界别群众制度机制的意见（试行）》（以下简称《意见》）印发，为委员联系界别群众提供了基本遵循。委员作为联系界别群众的主体，应充分发挥作用，担负起联系界别群众的职责使命。

加强自身建设 提高“三个能力”

联系界别群众既是委员的政治责任，也是对委员的履职要求，做好这项工作，重要的是加强委员自身能力建设。作为联系界别群众的主体，委员要深刻认识联系界别群众的重要意义，增强联系界别群众的积极性、主动性，做好《意见》规定的思想引领、听取意见、反映要求、凝聚共识、增进团结、汇聚力量工作。为此，要着重提高“三个能力”。

提高在界别群众中凝聚共识的能力。委员要把凝聚共识作为联系界别群众的中心环节，贯穿工作全过程，不断提高政治素养，强化理论武装，宣传党和政府的方针政策、决策部署，通过互动式的协商讨论、有方向的启发引导、长期性的润物无声，不断增进界别群众对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实共同思想政治基础，最大限度团结界别群众心往一处想、劲往一处使。

提高收集分析研判界别群众利益诉求与意见建议的能力。面对利益主体多元化、利益诉求多样化，委员要利用视察、调研等各种渠道，特别是运用互联网、大数据等现代科技手段，把界别群众中分散的、零碎的利益诉求和意见建议系统化，通过精准的数据分析，实现对社情民意的科学研判，提炼出其中的合理部分，准确把握界别群众的思想动态，关切的焦点、热点、难点问题，向党和政府提交高质量的意见建议。

提高专业协商能力。协商是政协的主责主业，提高协商能力是委员联系界别群众永恒的主题。委员要通过理论学习和实践锻炼，达到“懂政协、会协商、善议政”的目标要求。委员在联系界别群众的过程中，聚焦界别群众牵肠挂肚的利益关切，定期和不定期相结合，通过“委员走基层、进社区”“委员街道活动小组”“协商议事室”“委员联系日”等协商载体平台，积极引导界别群众深入协商互动，并在协商实践中进一步提高协商能力。

创新工作方法 实现“三个结合”

委员作为界别群众的代表，要时刻把密切联系界别群众放在心上，紧扣围绕中心、服务大局的工作主线，认真履职尽责。新征程上，委员要不断创新工作方法，实现“三个结合”，更好地联系界别群众。

把联系界别群众和委员界别活动结合起来。委员既是联系界别群众的主体，又是开展界别活动的主体，要强化主体责任，多进行自主调研，多开展扶贫帮困、慰问走访、法律援助等活动。同时，依托界别优势，多参加以界别名义组织的调查研究、视察考察，多参加界别协商会、座谈会、读书学习会，多参加界别网络议政、远程调研等，在界别活动中联系界别群众，把两者结合起来。通过上述活动，丰富联系界别群众的方式方法，增加与界别群众联系的频率和深度，了解界别群众的关切，反映界别群众的呼声，关心界别群众的疾苦，增强联系界别群众工作的有效性。

把联系界别群众和发挥政协专门协商机构作用结合起来。委员要善于发挥政协专门协商机构平台作用，通过各种渠道或载体，引导推动界别群众有序参与民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，将收集到的群众利益诉求和意见建议，以界别名义通过撰写调研报告、提案、大会发言、社情民意信息的形式，及时反映到相关党政部门，促进问题解决，增强联系界别群众工作的可信度。

把联系界别群众和发挥委员自身专业特长结合起来。委员是某些领域的专家，要善于发挥自己的专业特长，通过委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、专题讲座等形式，引领界别群众，特别是党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士团结在党的周围，在重大问题上站稳立场。委员还要在界别提案、调研报告、反映社情民意信息方面，发挥专业优势，提出有针对性、可操作性强的意见建议，主动回应界别群众关切，增强联系界别群众工作的精确度。

担负起联系界别群众的职责使命

赵连德

发挥桥梁纽带作用 做到“两及时一引领”

习近平总书记指出，“要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。”委员作为界别群众代表，同时又是党和国家方针政策的宣传员，从而搭建起党和政府与界别群众的连心桥。目前委员的这种桥梁和纽带作用发挥尚不充分，为发挥好党和政府联系各界群众的桥梁与纽带作用，委员要做到“两及时一引领”。

及时向党和政府反映界别群众普遍关注的利益诉求和意见建议。知情明政，掌握民情，为界别群众发声，是委员的履职之本。委员要牢记自己的界别代表职责使命，运用好各种联系界别群众的渠道，经常就界别群众关切的问题座谈交流、征求意见、开展协商，利用政协直通党政部门的“绿色通道”优势，把界别群众的利益诉求和意见建议及时送达党政部门，并提出解决问题的思路和办法，促进党委政府科学决策、民主决策。

及时回应界别群众呼声。委员要在第一时间把党和政府对提案、调研报告、社情民意信息的批复意见与有关部门的办理落实情况反馈给界别群众，协助党和政府解决界别群众的急难愁盼问题，不断增强界别群众的获得感、幸福感、安全感。

做好思想政治引领工作。委员要向界别群众准确阐释习近平新时代中国特色社会主义思想、党和国家的大政方针、决策部署以及相关领域政策，做好“宣传员”，引导界别群众正确认识和处理好各种利益关系，增进对党和政府大政方针、决策部署和政策措施的理解与支持，把党和政府的大政方针、决策部署和对人民政协工作的要求转化为各党派团体和各界群众的思想自觉和行动自觉，从而把界别群众的智慧力量凝聚起来。

委员联系界别群众是人民政协的优良传统和行之有效的有效的工作方法，是党的群众路线在人民政协工作中的体现。委员联系界别群众工作的开展，离不开政协机关的服务保障，各级政协机关要认真践行全过程人民民主理念，更好把握新形势下委员联系界别群众的特点、规律和工作要求，把支持委员联系界别群众工作摆在更加突出的位置，夯实党长期执政的群众基础，凝聚民族复兴的磅礴伟力。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员、中国人民政协理论研究会理事）

实践探索
SHIJIAN TANSUO

加强党委领导“四位一体”统筹推进政协工作

崔耀鹏

党的十八大以来，习近平总书记就加强和改进人民政协工作发表一系列重要讲话，作出了一系列重要指示。在党的二十大报告中，习近平总书记强调，“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。”这为开创新时代人民政协事业新局面，提供了根本遵循和行动指南。

中共河北省邢台市威县县委认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实《中国共产党政治协商工作条例》及中央和省市委有关会议和文件要求，“四位一体”统筹推进政协工作，切实做到思想上重视、政治上关心、工作上支持、保障上到位，在高质量发展中充分发挥了政协作用。

一体布局，把政协工作摆在全局工作重要位置。始终把政协工作摆在

重要位置、纳入总体布局，与全县中心工作同谋划、同部署、同考核，及时出台《关于加强新时代人民政协党的建设的实施意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》《关于加强和改进新时代县政协工作的实施意见》，为政协履职提供制度机制保障。坚持县委常委会议定期研究政协工作制度，县委、县政府领导出席政协会议、通报情况、听取意见制度，以及县委县政府领导领办、政协主席督办重点提案制度。每年，县委常委会议研究制定政协“四个一”方案，即政协领导班子成员每人每年至少开展一次协商、一次视察、一次调研、一次监督，使政协聚焦党政工作大事、改革发展要事、社会治理难事、群众关注民生实事，高质量开展调研、视察、协商、民主监督等履职活动，为县委决策提供有力支撑。

一体发力，发挥政协班子在高质量发展中的表率作用。政协班子领导历经多个岗位、经验丰富，具有较强的开拓创新精神和组织协调能力。县委将政协班子成员纳入全县领导干部

一盘棋，拧成一股绳，与党政班子领导一道投身到威县高质量发展大局中。政协领导班子领导包联综合改革、“美丽威县”行动重大专项、对接央企、化僵解困等重点工作，以及重点项目和骨干企业，领衔城中村棚户区改造提升项目等。县委压担子、给舞台，政协主动作为、积极探索，为全县各条线工作作出了示范，在全县高质量赶超发展实践中留下了浓墨重彩的一笔。

一体推进，构建党政与政协良性互动工作新格局。政协组织智力密集、人才济济，是推动高质量发展的“智囊团”和“人才库”。县委充分发挥政协独特优势，围绕全县总体发展思路，主动给政协出题目、交任务，县政协以独特的视角，汇集各方力量，为党政决策贡献智慧，形成“党政点题、政协破题”的良性互动。2021年换届以来，围绕县域经济社会发展发展的堵点、难点、热点，县委向县政协交办重大调研课题14项，积极采纳42项政协调研视察成果。县政协一项项履职成果，一步步转化为县委决策和工作措施，为威县改革发展作出了重要贡献。

一体规划，切实为政协履职提供

支撑保障。聚焦破解县级政协“两个薄弱”规划，将政协机关干部纳入全县干部队伍总体规划，探索政协委员兼任专委会副主任机制，全面解决“一人委”问题。聚焦政协委员队伍建设，严把委员“入口关”，把代表性性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人才吸收到委员队伍中，选优配强12个界别政协委员；支持开展“书香政协”“委员工作室”建设，多角度强化委员管理、服务、培训，持续提升履职能力。聚焦政协履职服务保障，将政协工作纳入全县年度目标绩效考核，保障委员参加培训、视察、调研等活动开展，真正让政协事业发展更有保障、作用发挥更有条件。

实践证明，威县经济社会发展取得的成就，离不开政协组织的大力支持和积极参与，更包含着广大政协委员和政协工作者的智慧与奉献。我们将深入贯彻落实党的二十大精神，进一步加强和改进对政协工作的领导，做到思想上更重视、政治上更关心、工作上更支持、保障上更有力，不断推进威县政协事业创新发展，为实现全县高质量赶超发展凝聚更多智慧、汇集更大力量。

（作者系中共河北省邢台市威县县委书记）