



2024年3月13日 星期三

农历甲辰年二月初四 第9758期 今日12版



CPPCC DAILY

中国人民政治协商会议全国委员会主管主办 国内统一连续出版物号CN11-0033 代号1-2 人民政协网: http://www.rmzxb.com.cn

——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神的第一年，也是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段，取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一

轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济健康发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量1.39万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机容量历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题接踵而至。外需下滑和内需不足问题，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地

震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将长风破浪、未来可期！

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时度效，加强逆周期调节，不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过2.2万亿元，增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化债地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

(下转2版)

## 总书记的两会时间

# 信心和力量来自人民

新华社记者 朱基钗 施雨岑

人民大会堂，人民的殿堂。从空中俯瞰，它“山”字形的建筑平面，正是“人民江山”的生动写照。

当年，为迎接新中国成立10周年，3万多名建设者参与施工，30余万人参加义务劳动，整个工程10个多月就全部完成，创造了我国建筑史上的奇迹，见证了把命运“操在自己手里”的人民力量。

它静静矗立，经历多少风雨，见证多少辉煌。

今年，我们将迎来人民共和国75周年华诞和全国人民代表大会成立70周年、人民政协成立75周年的光荣时刻。时代的步履愈发铿锵。

70年前，一名记者在报道第一届全国人大第一次会议时写道：“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来……同他们所爱戴的党和政府的领导人们一起、商量着国家的大事。”

这一幕，在今天的中国依然如此熟悉。

从2013年至2024年，习近平总书记59次参加全国两会团组审议讨论，面对面听取数百名代表委员发言。他们同样来自田间地头、来自工厂车间、来自科研院所、来自边关军营……

去年，习近平总书记首次来到他所在的十四届全国人大江苏代表团参加审议，面对扎根农村、应用数字化技术来种大田的“80后”，一句由衷的点赞“像魏巧这样的同志到农村去，很好！”，给多少“新农人”以莫大鼓舞。

今年，来自一线的产业工人代表、中车南京浦镇车辆有限公司的巾帼焊工孙景南向总书记讲述了自己的成长故事。“你是大国工匠。”总书记向她投去赞许的目光，“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。”“这是顶梁柱，没有金刚钻，揽不了瓷器活。”

星火成炬。无论是“新农人”，还是工匠，正是各行各业劳动者、奋斗者、奉献者的缩影。是他们筑起人民共和国的坚实底座。

这些年，人民的殿堂里，定格了许许多多这样的温暖瞬间。

“总书记对基层情况很了解”“问得很细”“非常平易近人”“讲话还很有趣、接地气”……这是和习近平总书记面对面交流过的代表委员们的共同感受。

在一次中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记强调：“中南海要始终直通人民群众”。回忆起当年的知青岁月，总书记曾深情地说：“在人民中间让我觉得踏实，同人民在一起让我有力量。”

这是始终如一的本色，更是坚定不移的追求。

春秋代序。人民当家作主的初衷始终不改，一代代人继往开来，肩负起新的历史使命。

今日之中国，正推进着前无古人的事业，14亿多人口的文明古国迈进现代化，必定是人类历史的传奇。

最伟大的，也是最艰难的。

过去一年，形势不可谓不复杂，任务不可谓不艰巨，困难也不可谓不繁多。“大家记住了一年的不易，也对未来充满信心。”

这信心，不仅写在政府工作报告实打实的经济和民生“账面”里，也写在人潮涌动红火热闹的“市面”里，更写在铆足劲加油干的“人面”里。

今年全国两会，“发展新质生产力”无疑是最热的话题

了。我们见证着党的创新理论又一次丰富发展的生动过程。

去年在地方考察时，习近平总书记首次提出这一重大论断，此后又在几次重要场合进行深入阐释。这次两会，总书记进一步阐明了发展新质生产力的方法论。

比如，坚持重点论，抓住牛鼻子和主攻方向，紧扣创新这一“核心要素”，要求“掌握更多原创性、颠覆性科技创新成果，培育发展新质生产力的新动能”；

又如，坚持两点论，先立后破、因地制宜、分类指导，连续两天“下团组”都叮嘱同样一句话：“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”

从这些深邃的思考、生动的论述中，我们不难领悟到贯穿新时代党的创新理论的立场、观点、方法。

事实上，纵观10多年来的全国两会，正是通过这一国家重要议政殿堂，一系列极富远见的治国理政新理念新思想新战略，在人民领袖同代表委员的深入互动中酝酿、提出、完善、成熟。

“任何一项伟大事业要成功都必须从人民中找到根基、从人民中集聚力量、由人民来共同完成。”

知之弥深，行之愈笃。

2023年7月赴江苏考察，在南瑞集团的生产车间里，面对朝气蓬勃的企业员工，习近平总书记深情勉励：“立志高远、脚踏实地，一步一步往前走，以十年磨一剑的韧劲，以‘一辈子办成一件事’的执着，成就有价值的人生。”

在苏州平江路，同苏绣传承人交流时，总书记感慨地说：“像这样的功夫，充分体现出中国人的韧性、耐心和定力，这是中华民族精神的一部分。”

立志高远、脚踏实地，沉心定气、久久为功，致广大而尽精微，个人成才如此，国家发展何尝不是如此。

现场聆听代表委员们的发言，我们能充分感受到这样的“韧性、耐心和定力”——

来自东南大学的崔铁军代表告诉总书记，自己37年来就潜心钻研两件事：一是研制自主可控的专用电磁软件，二是完全在国内完成的电磁超材料。

他头发已经花白，依然豪情满怀：“我今年59岁，正是做科研的壮年，我将坚持战斗在科研一线。”

在博物馆工作了35年的宋燕代表说：“将践行‘择一业终一生’的文博初心，当好历史文物的守护者、文化传承的接力者。”

政协联组会上，谈及这些年抓生态环保的宝贵经验，总书记语气坚定：“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚，而是真正行动，解决一点是一点。”“只要看到我们是在往前走，就要保持定力。”

“我是崇尚行动的。”这是习近平总书记始终坚守的原则。无论风吹浪打，风雨无阻前行，以自身工作的确定性，应对形势变化的不确定性，这是最朴素的成事之道。

人民大会堂东大厅里，迎着全国人大代表们的目光，总书记的话掷地有声：“要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”

东大厅的墙壁上，两幅毛泽东主席诗词书法作品格外醒目。其中一幅的第一句是“红军不怕远征难，万水千山只等闲”，另一幅的最后一句是“喜看稻菽千重浪，遍地英雄下夕烟”。

信心和力量来自人民。



3月12日，在湖南省娄底市双峰县荷叶镇清泉村集中育秧点，农民在秧田劳作。时下，各地农民抢抓农时开展春季农业生产，田间地头一派生机勃勃的农忙景象。新华社发（李建新 摄）

## 各界人士纪念孙中山逝世99周年

新华社北京3月12日电 12日上午，首都各界人士齐聚北京中山公园中山堂，举行简短而庄严的仪式，纪念孙中山先生逝世99周年，深切缅怀这位伟大的民主革命先行者。

上午10时30分，参加仪式的各界人士在孙中山先生塑像前肃立默哀并三鞠躬。全国政协副主席沈跃跃代表中国人民政治协商会议全国委员会，全国人大常委会副委员长、民革中央主席郑建邦代表中国国民党革命

委员会中央委员会，中央统战部副部长马利怀代表中共中央统战部，北京市副市长司马红代表北京市政府，民革中央副主席、民革北京市委主委王红代表中国国民党革命委员会北京市委员会，向孙中山先生像敬献了花篮。

纪念仪式由全国政协副主席、民革中央常务副主席何报翔主持。

全国政协、中共中央统战部、民革中央、北京市等方面负责同志出席仪式。

### 全国政协十四届二次会议大会书面发言摘登

▶▶▶ 详见4版

### 处理好“四对关系”提升新征程人民政协理论研究水平

▶▶▶ 详见8版

### 为经济高质量发展注入澎湃“新”动能

▶▶▶ 详见12版

## 筑梦现代化 共绘新图景

### 地方政协工作巡礼

# 共同书写助力中国式现代化的“首都答卷”

——北京市政协亮点工作综述

本报记者 包松娅

此次专题学习班是本届市政协第一次大规模组织委员到外省市开展异地沉浸式学习。“身临其境，在历史更迭的地方、人物生活的地方学习，更能使人设身处地融入其中，激发情感、触及心灵、深化认知。”市政协学习委主任郭文莉解读道。

学习，是政协一以贯之的重要任务。届首之年，北京市政协坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，建立完善“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以学习悟初心、强使命、聚共识。

结合以首善标准扎实开展主题教育，北京市政协以党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会会议集体学习、委员学习等相配套，将“政协报告厅”、委员学习座谈会、委员学习班、委员读书等活动贯穿全年，形成全方位、立体式、科学化学

### 增进思想政治共识得到新加强

2023年9月，太行精神的发源地——山西省长治市武乡县迎来远道而来的客人。

北京市政协专题学习班的40余名委员，在八路军总部王家峪旧址、屯留抗大一分校旧址、黄崖洞保卫战板山防御工事遗址、前方鲁艺下漳村旧址等“情景课堂”上，接受了一场场震撼心灵的洗礼。

形式创新是为了提高学习质效。

习体系，实现委员学习全覆盖。

“在丰富而深入的学习中深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵，深刻感悟习近平总书记新时代中国特色社会主义思想的伟大力量。”这是委员们共同的学习感悟。

学思践悟新思想，同心共筑中国梦。一年来，各界别委员在学习互鉴中入脑入心，在共情共鸣中深化共识，在团结奋斗中夯实根基，不断增强坚定不移听党话、跟党走的思想自觉和行动自觉，共同汇聚起奋进力量。

把学习成果转化成为履职效能，是学习的应有之义。

“经济委去年承担政协年度10个重点协商议题中的3个，牵头优化营商环境常态化协商机制、建言京津冀产业协作、京蒙协作‘产业合作倍增计划’等多个开创性工作，采用梯次启动、穿插调研、压茬结题的方式，进一步提升委员履职质量。”北京市政协经济委员会主任谢正光的介绍，

可能只有短短几句，但背后都是政协精准助力首都经济社会发展，力求“对症下药”破解难题的使命担当。

其中，优化营商环境是北京市委、市政府的“一把手工程”，围绕营商环境开展常态化协商也是本届市政协的一项开创性工作。2023年，市政协探索建立优化营商环境常态化协商机制，政协委员关于优化营商环境的建议直通市委、市政府。目前，已向市优化营商环境工作专班报送90余条建议直通车专刊，持续为首都优化营商环境“输送”智慧与力量。

如果把镜头再拉近一些。过去一年里，在东城区景山街道皇城景山街区申请式退租项目现场、怀柔区杨宋镇社区卫生服务中心……一次次躬身实践让委员们的履职更加扎实；在推进“两区”建设、农业中关村建设、打造引领全球数字经济发展高地、推进老旧小区改造等重点协商现场，观点的激荡和思想的碰撞，以“协商之力”助推决策优化与实施。

(下转3版)