



全国政协十四届二次会议大会发言摘登

魏小东委员的发言：

以政协民主监督实效 助力增进民生福祉



去年以来，北京市政协创新开展了“各界委员齐参与 每月一题聚共识”常态化民主监督，推动形成群众诉求

方、政府解决方、委员监督方“三方”参与的协商解决体系，为有关部门破解民生难题、办好民生实事提供了有力支持。通过开展这项工作，我们感到要切实涉及人民群众切身利益实际问题解决落实情况作为政协民主监督的重要内容，创新机制方法，以监督实效助力增进民生福祉。

一是要自觉融入党委和政府工作全局。应把坚持中国共产党的领导贯穿监督工作全过程，在党委领导下确定监督议题、制定监督方案，找准党政所需、群众所盼、政协所能的结合点，聚焦重大改革举措精准发力，紧扣就业、教育、医疗、养老、托育等民生热点问题开展监督，使政协民主监督成为党委和政府推进工作的重要环节，确保监督推进有序、切实有效。

二是要增强监督靶向性。民生问题千头万绪，解决难度可想而知，关键在于以更大的决心和毅力抓好落实。政协民主监督要在其中更好发挥作用，就必须

立足于解决真问题和真解决问题，把问题导向落实到工作思路和方法步骤上。要针对有关问题的解决方案和责任清单、政策清单、任务清单落实情况，进行实打实的监督。要深入开展调查研究，实事求是反映问题，发挥专业优势建言资政，提出有利于形成长效机制和制度创新的意见建议。

三是要坚持与党政部门同题共答。政协民主监督是协商式监督，其作用不仅仅在于提出意见、批评，更在于为解决实际问题提供真知灼见、凝聚思想共识。在民主监督助力增进民生福祉过程中，更应注重加强与党政部门的沟通协调，通过组织委员参加主责部门的工作会议、调研考察等活动，将民主监督深度融入社会治理实际工作中，做到全流程参与、全过程监督，广泛凝聚社会各界思想共识，实现与党政部门同频共振、同向发力，为解决群众急难愁盼问题共下一盘棋、共使一股劲。

四是要突出委员主体作用。在保障和改善民生问题上，政协委员既是监督主体，又是建设性力量。要鼓励委员把监督寓于日常工作生活之中，实现监督常态化。监督活动要坚持对所有委员开放，打破专委会和界别界限，按照监督议题需要组建委员队伍，保障委员充分行使民主权利，依托委员广泛联系界别群众，最大限度发挥政协组织人才荟萃、智力密集优势。

陈星莺委员代表民革中央的发言：

坚持和发展新时代“枫桥经验” 完善现代化基层治理



经过多年努力，我国在构建完善矛盾纠纷预防和多元化解机制方面取得积极进展，但仍存在制度体系有待

完善、多方协力有待推进、政务服务有待优化、能动保障有待加强等问题。

为此，我们建议：一、构建“全覆盖”制度体系，提升纠纷预防化解的法制高度。尽快制定出台相关法规，重点明确各级党政部门的职责分工，构建法律健全、制度完备、保障充分的矛盾纠纷预防化解体系。完善考核制度，以降低“万人起诉率”为目标，加强地方矛盾纠纷调解中心、社会治安综合治理中心等建设，充分发挥人民调解、行政调解等非诉解纷机制的作用，加快推进城乡公共法律服务体系的构建。

二、构建“全链条”联动体系，强化源头排查解纷的统筹力度。横向实现多部门全过程对接，纵向构建社会各界全员参与的大排查大化解格局。完善分层分类“信息采集—主动处置—重点化解—统筹研判”的解纷体系，推进行政调解任务较重的部门成立行政调解委员会，加

快在矛盾多发的领域设立行业性专业性调解组织。推动仲裁办事机构和商事调解组织改革，通过政府购买服务等形式吸纳社会化多主体参与调解。

三、构建“全平台”服务体系，彰显共建共治共享的人文温度。统筹建立科技引领、智能高效、深度融合的全国矛盾纠纷多元化解平台。推动各类矛盾纠纷线索和化解数据共享，构建24小时在线分类解纷系统，做到一个出入口全面归集、一个分析口科学研判、N个业务口自动分流，形成“平台预警、部门报到、精准解纷、全链共治”的解纷机制，实现过程有通知、结果有反馈、疑难有解释的闭环服务。同时，以群众需求为导向，整合建立集中办公、集约管理、集成服务的一站式线下实体平台。

四、构建“全要素”保障体系，提高基层社会治理的服务精度。持续推动政府治理“减负”与多元解纷“增能”双向发力，促进矛盾纠纷就地实质化解。一是提升基层治理专业化水平，科学构建规范治理体系；二是增强专职调解员配置，强化行业性专业性调解组织建设，支持各类专业性力量参与多元解纷；三是将矛盾纠纷预防化解所需资金纳入各级财政专项经费保障范畴，规范调解员及调解组织、实体和线上平台建设等财政预算最低保障标准，鼓励和引导社会资金投入公益性多元解纷服务，协同提升社会治理效能。

杨宇栋委员代表全国总工会的发言：

推进产业工人队伍建设 改革走深走实



中共中央、国务院于2017年印发《新时期产业工人队伍建设改革方案》，7年来一系列保障产业工人主

翁地位的制度政策出台落地，一支高素质产业工人队伍逐渐壮大，全国技能劳动者超过2亿人，其中高技能人才超过6000万人。但与推动高质量发展、加快形成新质生产力的要求相比，技能人才总量不足、结构不合理、技工不匹配、职业获得感不强的问题仍比较突出。

为此，建议：一是大力发展高水平职业教育，让产业工人蓄水池“满起来”。应围绕实施制造强国战略，着眼新型工业化、新兴产业和数字经济需要，建设一批职业教育的“985”“211”和“双一流”。优化职业教育的专业设置和课程体系，加快“双师型”教师培养，推进校企联合培养、订单式培养等工学一体的培养模式。

二是建立终身职业技能培训体系，让产业工人竞争力“强起来”。政府应深入实施职业技能提升行动，探索“互联网+”“智能+”培训新形态，支持线下线

上结合的工匠学院体系建设，构建企业为主体、职业院校为基础、政府推动、社会支持的技能人才培养体系。督促企业足额提取职工教育培训经费并将60%以上用于一线职工培训，开展普惠制的职工技能培训，广泛开展劳动和技能竞赛，培养更多劳模工匠人才。

三是助力产业工人职业发展，让产业工人腰杆子“硬起来”。应推动完善技术工人培养、使用、评价、考核机制，鼓励企业落实“新八级工”制度，打通不同序列间纵向贯通的职业发展路径，打破职业发展“天花板”。提高劳动报酬在初次分配中的比重，推动企业在工资结构中设置体现技术技能价值的工资单元，开展技能提升与薪酬增长相关联的能级工资集体协商，建立健全技术工人凭技能、靠贡献提高薪酬待遇的激励机制，树立“多劳者多得、技高者多得、创新者多得”导向。

四是营造良好社会氛围，让产业工人职业吸引力“热起来”。各级党委和政府应加大制度创新、政策供给、投入力度，提高技术技能人才社会地位。制定出台产业工人队伍建设法，推动各地完善相关法律法规。进一步健全完善表彰体系，设立技术工人专属的国家级表彰奖项，推动设立中国工匠日、全国技能日，大力开展劳动教育，支持劳模工匠展示馆、劳动公园、劳动者文化街等建设，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会氛围。

卓嘎委员的发言：

铭记党恩 勠力奋进 共同建设社会主义现代化新西藏



作为新西藏建设的重要力量，我们深深感到，在党的坚强领导下，中华民族共同体意识不断铸牢。自

治区党委、政府把全面建成全国民族团结进步模范区列为首要任务，广泛开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，各民族交往交流交融不断深入，“五个认同”“三个离不开”思想深入人心，“茶和盐巴”的故事不断续写，“时代楷模”山南市隆子县玉麦乡卓嘎、央宗姐妹一家三代守边近60年的动人故事，拉萨市城关区鲁固社区铸牢中华民族共同体意识实践的先进事迹等广为流传，各民族携手建设社会主义现代化新西藏的基础日益厚实。

社会大局持续稳定向上。自治区牢固树立总体国家安全观，坚持下好先手棋、打好主动仗，采取一系列有力有效措施，坚决维护国家政治安全，持续开展反分裂斗争，各族群众国家意识、公民意识、法治意识不断增强。

各民族携手奋进现代化。在全面实现小康的基础上，人们理性对待宗教、过好当下幸福生活的意识更强了，追求现

代生活方式的理念更牢了，用双手创造美好未来的动力更大了，各行各业、各条战线都活跃着各族群众勤劳奋斗的身影，推进中国式现代化，建设社会主义现代化新西藏的磅礴力量不断壮大。

经济健康快速发展。去年，西藏主要经济指标增速位居全国前列。在工作中，我深切感受到，民营经济实力持续壮大，发展活力持续迸发，社会贡献持续提高，占全区GDP的35%以上，税收收入的80%以上，就业的80%以上，民营经济市场主体占比90%以上，已经成为西藏经济发展的主力军、转型升级的排头兵、创新创业的主战场、共同富裕的先遣连。建议国家充分发挥西藏民营经济的作用，充分发挥行业协会、商会等社会组织在政策建议、行业自律、企业维权等方面的作用。推动民营企业参与国家重大项目建设，支持民营企业拓展国内外市场，提高市场竞争力。加强与西藏周边省份的经济合作，促进区域经济一体化发展。

建议在加强生态保护上，国家从人才、技术、项目、资金、援藏等方面加大扶持支持力度，帮助西藏进一步做好生态保护工作，把习近平总书记“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”的殷殷嘱托落到实处，切实筑牢国家生态安全屏障。

演觉委员的发言：

弘扬爱国爱教传统 为中华民族伟大复兴贡献力量



爱国爱教是中国佛教的优良传统，也是我国各宗教的优良传统、鲜明特色、独特优势。历史上，我国各宗教在不断发展中国化的历史进程中，将宗教信仰与爱国情怀有机统一，将自身前途与国家命运紧密相连，扎根中华大地、融通中华文化、造福各族人民，为促进国家统一、民族团结、边疆巩固、社会发展、文化繁荣、文明互鉴作出了积极贡献。新中国成立后，以佛教的赵朴初居士、道教的岳崇岱道长、伊斯兰教的包尔汉教长的岳崇岱道长、伊斯兰教的包尔汉教长、天主教的傅铁山主教、基督教的丁光训主教等为代表的爱国宗教界人士，带领全国宗教界和信教群众坚定不移跟党走，为新中国的巩固、建设和发展作出了应有贡献，谱写了宗教界传承爱国爱教传统的新篇章。

新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进我国宗教中国化，广泛开展爱国主义教育，团结引领信教群众共同致力中华民族伟大复兴，开辟了宗教界弘扬爱国爱教传统的新境界。

习近平总书记在2021年全国宗教工作会议上指出：“只有与社会主义社会相适应，实现了中国化的宗教，才能有利于我国社会稳定、有利于人民生活改善，才能在推动我国经济社会发展中发挥积极作用。”新时代弘扬爱国爱教传统，坚持正确政治方向是根本前提，推进我国宗教中国化是首要任务，为中华民族伟大复兴贡献力量是主要途径。我呼吁，宗教界要提高思想自觉，增强历史主动，发挥主体作用，坚持契理契机、守正创新、自我求变，以社会主义核心价值观为引领，以增进宗教界人士和信教群众的“五个认同”为目标，以宗教经典中国化为基础，以宗教思想中国化为引领，以教规制度中国化为保障，以礼仪习俗中国化为抓手，促进我国各宗教在教义教规、管理、礼仪习俗、行为规范等方面不断形成新时代中国特色，建设与中华优秀传统文化相融合、与社会主义社会相适应的中国宗教。要坚持全面从严治教，坚持以戒为师、正信正行，坚持自省自律，着力解决影响我国宗教健康传承的突出问题，为我国宗教中国化深入推进固本培元。要团结引领信教群众将信仰融入于民族复兴伟大梦想，把智慧奉献给强国建设宏伟事业，以实际行动为中华民族伟大复兴作出新贡献。要在独立自主、平等友好、相互尊重的基础上，广泛开展对外交流，扩大我国宗教的国际影响力，促进中外友好和文明交流互鉴，助力构建人类命运共同体。

何超琼委员的发言：

发挥香港在我国建设更高水平 开放型经济新体制中的作用



香港特别行政区既坚守“一国”之本，又能发挥“两制”之利，应当发挥金融、贸易、法律、专利等制度优势，发挥“超级联系人”和“超级增值人”的角色，推动内地进一步与世界接轨，为建设更高水平开放型经济新体制贡献力量。

易。艺术品交易推动着国际文化交流。我认为在交流的同时，香港应以弘扬中华优秀传统文化为前提，以筑牢文化自信为根基，运用制度优势，以更多元化、国际化，以及不同文化背景的人都听得懂、看得明的方式，进一步把中华文化带到世界。

三是发展高增值海运服务。香港有超过1100家与港口及航运相关的公司，提供多元化的海事服务，亦是中国唯一的普通法司法管辖区，以优质和效率的码头设施闻名。香港应向高增值迈进，发挥在海事仲裁及法律服务的优势，为国家发展增添强劲动能。我们可以担当大湾区港口的“超级联系人”，提升大湾区海运的国际竞争力。

四是提升香港国际机场冷链物流能力。香港机场是全球最繁忙的货运机场，2022年处理约420万吨货物及邮件，并获得“国际航空运输协会IATA”三大关于处理高价值温控空运货物的认证，包括医药品冷链、鲜活货物及活生动物运输认证，是全球少数同时具备这三大认证的机场。内地物流业发展迅速，香港空运业发挥其高效率冷链物流系统的优势，进一步提升香港和内地冷链物流能力，助力国家高质量发展。

五是推进知识产权贸易中心建设。香港作为区域知识产权贸易中心，具备健全的制度，内地企业可利用香港的平台优势，安心进行知识产权交易。在世界知识产权组织2023年全球创新指数报告中，深圳—香港—广州科学技术集群名列第二，香港应抓住粤港澳大湾区建设的历史机遇，吸引内地科研成果在香港申请专利，推动成果转化，推进交流合作，助力国家更高水平开放。

张宗真委员的发言：

二十五载再出发 推动澳门新发展



今年是澳门回归祖国25周年。在中央政府的坚强领导下，澳门“一中心、一平台、一基地”加快建设、经济适度多元发展走深走实、高质量发展的信心更足，琴澳融合“从梦想走进现实”，横琴粤澳深度合作区3月1日正式封关运行，中西文化交流荟萃、中葡商贸交往频繁，桥梁纽带的作用更强……澳门谱写了具有澳门特色“一国两制”成功实践的华彩篇章。

台，粤澳合作共建横琴驶入“快车道”。建设横琴的初心是为澳门经济适度多元发展服务，决定了横琴不同于一般的自贸区或免税区，需要思想再解放、思路再打开，实现趋同澳门、接轨国际而非同内地的琴澳一体化。推动相关部门把横琴作为本领域深化改革、扩大开放的试验田和先行区，对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTTP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准国际经贸规则，探索跨境服务贸易清单管理，把横琴打造成制度型开放的全国样板区和示范区。广东省加大科技、产业、人才等支持力度，用好深圳、广州等核心城市资源禀赋，进一步落实琴澳、港澳、澳珠人员车辆通关的最大便利化。

二是以更大力度，推动民生改善与澳门经济适度多元发展。增加在教育、长者养老、医疗、就业辅导、小微企业扶持等基础民生工程的投入。澳门经济适度多元发展，是关乎长远的关键之举，也是最大、最紧迫的民生工程。特别行政区政府要对标中央要求，敢于直面深层次的问题，勇于突破思想观念的障碍，在营商环境、人才引进、法律制度等方面下大力气改革创新，优化发展环境；擦亮澳门“世界遗产”“美食之都”金字招牌，做大做强优势产业，进一步打造“会展之都”“演艺之都”，激发内生动力；用好“自由港”“单独关税区”“葡语国家精准联系人”等优势，与“一带一路”沿线国家和地区、葡语国家深化合作，构建开放合作的大格局，服务好国家双循环战略。