



# 聚力发展新质生产力 扎实推进新型工业化

黄宝荣

加快推进新型工业化，就是要坚持以新发展理念为引领、以高质量发展为主题、以培育新质生产力为目标，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现经济高质量发展

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。”加快推进新型工业化，就是要坚持以新发展理念为引领、以高质量发展为主题、以培育新质生产力为目标，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现经济高质量发展。

高质量发展是新时代的硬道理，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。“新质生产力”，起点是“新”，关键在“质”，落脚点在“生产力”，代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能，加快形成新质生产力是夯实全面建设社会主义现代化国家物质技术基础的重要举措。

传统产业向高端进阶，用数字赋能，加快形成新质生产力。传统产业是我国制造业的主体，是现代化产业体系的基底，

在制造业中占比超过80%。对于传统制造业来说，加快形成新质生产力，就是加快数字化转型，以绿色为底座，向价值链高端进阶，实现高质量发展。着力实施制造业技术改造升级工程，加快设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，推动传统制造业向高端化、智能化、绿色化改造，让传统产业“老树发新芽”。坚持把创新作为推进新型工业化的根本动力，提升企业自主创新能力，建设高能级创新平台，加大突破“卡脖子”技术瓶颈，促进科技成果转化，增强制造业核心竞争力。统筹实施工业领域碳达峰行动，“一业一策”推动重点行业绿色改造，打造绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。积极发展新能源、氢能、新型储能等产业，打造高效生态产业集群，促进产业结构优化升级并向价值链高端跃升。

战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的主阵地，新质生产力是支撑战略性新兴产业和未来产业创新发展的动力来源。目前我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，成为推动制造业高质量发展的新力量。发展壮大新能源、新材料、

智能网联汽车等新兴产业，打造生物制造、商业航天、低空经济等新的增长点。前瞻布局未来产业，培育产业生态，抢占竞争制高点，推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展，推动人工智能、人形机器人、元宇宙、下一代互联网、6G、量子信息、深海空天开发等前沿技术研发和应用推广，加快形成符合我国实际的未来产业发展模式，构筑未来发展新优势。沿海地区重点布局现代海洋、新材料等产业，中西部地区借助区域航空航天产业基础优势培育航空航天等相关产业。

加快培育发展新质生产力，提升产业链供应链韧性和安全水平。产业链供应链安全是构建新发展格局的重要基础，切实增强产业链供应链自主可控能力，事关经济社会发展大局。以科技创新推动产业创新，加快建设完善需求导向、应用牵引、企业主体、产学研研有机结合的产业科技创新体系，推动科技创新“关键变量”成为新型工业化的“最大增量”。大力推进科技创新和产业创新深度融合，加大科技攻关力度，加快培育一批专精特新“小巨人”和单

项冠军企业，带动技术和产品迭代升级。深入打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，全面实施制造业重点产业链高质量发展行动，统筹推进关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程。

打造“新质生产力”的核心是数实融合。当前，我国已建成全球规模最大、技术领先的5G网络，数实融合已步入深化应用、变革创新、引领转型的新阶段，在改造提升传统产业、培育新模式新业态、增强企业创新活力等方面的作用日益凸显。要进一步聚焦底层基础技术和关键核心技术，构建数字经济研发新生态，在高端芯片、操作系统、数据库和工业软件等“卡脖子”等领域实现突破，有序推进集成电路、新型显示、通信设备、锂离子电池等领域上新台阶。推进“机器换人、设备换芯、生产换线”，加快智能工厂、智慧供应链建设，以智能化重塑制造业产业模式和企业形态。推动企业数字化转型，构建云计算、数据服务、应用技术、容灾备份等数字产业体系，加快实施智改数转网联，推进产业数字化、数字产业化。

（作者系全国政协委员，甘肃省工业和信息化厅副厅长）

政府党风廉政建设是全面从严治党的重要组成部分，加强廉洁政府建设是落实全面从严治党要求的重要方面。

5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，在回顾2023年工作并部署2024年政府工作任务时，都把党风廉政建设作为其中重要内容，传递出政府工作深入贯彻落实习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，深入推进全面从严治党的决心和信心。

加强政府党风廉政建设，必须发扬自我革命精神。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，推动全面从严治党取得显著成效，为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供坚强保障，但全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，解决大党独有难题是一个长期而艰巨的过程，必须把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。

加强政府党风廉政建设，必须深入推进依法行政。实践一再告诉我们，没有监督的权力必然导致腐败。当年在延安窑洞里，针对民主人士提出的中国共产党能否跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”历史周期率的问题时，毛泽东胸有成竹地给出第一个答案，这就是监督，强调“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。在毛泽东提出第一个答案的基础上，经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。党的十八大以来，习近平总书记对加强监督高度重视，强调“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行”。要持续深化“放管服”改革，规范行政权力，打造市场化、法治化、国际化营商环境，推进行政审批制度改革，完善行政许可事项清单管理，减少不合理的审批环节，减少人为干预、缩小自由裁量空间，从源头上压缩权力寻租空间，进一步铲除滋生腐败的土壤。要加快数字政府建设，充分运用互联网、大数据等现代信息技术，实现所有行政行为为源头可溯、过程可查、效果可评、责任可追，提高政务水平。要扎紧工程招投标、政府采购、土地使用权和矿业权出让、国有产权转让等公共资源交易的制度“篱笆”，将公共资源交易全部纳入统一的交易平台，严格项目管理，防止行政权力插手干预，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

加强政府党风廉政建设，必须坚决纠正形式主义、官僚主义等“四风”问题。“四风”问题具有复杂性、顽固性、反复性的特点，必须以作风建设永远在路上的坚定执着，持之以恒把作风建设向纵深推进。要紧盯形式主义、官僚主义隐形变异新动向，坚决防范反弹回潮、防反弹、防变异、防疲劳，拿出恒心和韧劲，以滚石上山的劲头、爬坡过坎的勇气，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，保持定力、寸步不让，管出习惯、抓出成效，化风成俗。要把高质量发展作为新时代的硬道理，把为民造福作为最重要的政绩，切实解决贯彻党中央重大决策部署不用心、不务实、不担当、不力的问题，纠正空喊口号、只表态不落实行为，着力解决以文件落实文件、以会议落实会议、以讲话落实讲话等问题，不折不扣贯彻落实党的二十大重大部署和党中央各项决策部署，确保党中央政令畅通、令行禁止。要落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制，提振干事创业的精神，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

加强政府党风廉政建设，必须深化标本兼治、系统施治，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反对腐败、建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，反腐败是最彻底的自我革命。党的十八大以来，经过坚持不懈地强力反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，存量还未清底，增量仍有发生，必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。要把思想和行动统一到党中央对现阶段党风廉政建设和反腐败斗争形势的判断上来，以正风肃纪反腐为重要抓手，在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化标本兼治、系统施治。要深化金融、国企、能源、医药和基建工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，聚焦重点领域深化体制机制改革，完善权力配置和运行制约机制，进一步堵塞制度漏洞，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

（作者系全国政协委员，中共中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任）

## 以自我革命精神纵深推进 党风廉政建设和反腐败斗争

陈理

## 做好京津冀生态文明一体化大文章

范社岭

### 委员说话

习近平总书记在河北调研时强调：“推动京津冀协同发展不断迈上新台阶，努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”生态文明是中国式现代化的主要特征之一。十年来，京津冀三地在习近平生态文明思想指导下，以踏石留印、抓铁有痕的决心与勇气，构建协同机制、调整产业结构、推进绿色发展，积极推进雄安新区建设，取得了举世瞩目的成就。空气质量明显向好、生态环境明显改善，群众的获得感、幸福感得到大幅提升。但同时，也还存在一些挑战：从长远和整体发展看，京津冀地区的生态环境治理成效还不稳固，区域大气环境质量进一步改善压力依然较大，水生态问题仍未根本解决，人与自然和谐共生的长效机制尚未形成，区域联合执法协调性不够……

京津冀协同发展是国家重大战略，要把握协同发展方向，在深化、一体化上下功夫，努力做好生态文明一体化大文章。

加强顶层设计，制定生态文明一体化专项规划。在《京津冀协同发展规划纲要》基础上，国家相关部委应开展新时代背景下京津冀区域协同发展中长期战略规划的研究制订工作，从顶层设计层面，以资源环境承载和碳达峰为约束，规划确定区域产业结构、产能规模、产业布局、能耗总量、能源结构、水资源分配等；研究制定京津冀区域生态文明建设一体化专项规划，借鉴“无废城市”建设经验，探索“无废区域”建设，推进京津冀三地生态一体化治理。

以“双碳”为目标，谋划生态文明一体化建设。一是持之以恒执行严格的管控制度推动绿色发展、减少排放，为实现碳达峰碳中和提供制度保障、法律保障、行动保障；二是提高森林、草原的生态质量，在摸清京津冀碳排放整体强度的基础上，统筹生态空间布局，提升环境韧性和生态碳汇能力。三是鼓励在沙漠、荒山及沙化退化盐碱化草原发展光伏发电项目，减少水资源流失，助力缺水地带的植被恢复。

地脉相近、人文相通，打造人与自然和谐共生示范区。要巩固提升区域生态环境质量，一体化统筹考虑水质、土壤、空气质量、森林覆盖率、动物生存繁衍迁徙、生物多样性等自然因素，用系统化理念去管理生态环境，保证完整的生态链、食物链，制定规划，补短板，带动生态环境质量提升。

强化共建共管共享，提升治理质效。统筹谋划建设跨区域大型防洪水库、滞洪区平原水库、湿地公园等，谋划连通重要排洪河流，提升泄洪能力。建设生态廊道，充分利用河道及高速公路等侧线空间，布局风光新能源，建成蓝绿交织的森林生态廊道，形成完整连通的一体化生态共建格局。厘清三地的权力清单、责任清单，完善跨区域联防联控治理体系，建立统一的执法标准，实施生态环境治理的联合立法和协同执法，建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，完善有害生物防治、环境监测以及森林火灾等应急预警机制，强化区域生态环境治理能力建设，推动完善跨界联合执法、交叉执法机制，强化联合检查执法。

（作者系全国政协委员，河北省政协港澳台侨和外事委员会主任、民建中央委员）

## 助力老年人更好融入数字社会

蒙爱军

### 观点

“老有所养”不仅是家庭伦理的体现，更是社会和谐的基石。这一理念，在今年的政府工作报告中得到了前所未有的重视，从养老金、养老照护到养老科技，报告多次提及“养老”，足见政府在解决养老问题上的决心和力度。

到2025年，我国60岁及以上老年人人口预计将达3亿人，社会适老化改造正成为一项重要任务。互联网及数字技术快速发展和普及，人们的日常生活越来越数字化，不论是购物、缴费，还是就医、出行、用餐、娱乐，都需要智能化操作，让许多老年人面临难以逾越的“数字鸿沟”。如何促进老年人融入数字社会，不断提升老年人的数字福利，是实现社会发展成果共享的应有之义。

在党和国家对数字社会老年人福利高度重视的背景下，数字技术适老化改造取得初步成果。一些网站和App上线老年人关怀模式，在一定程度上优化了老年人的数字化体验，但在改造数字技术以提升老年人福利方面仍然存在一些亟待解决的问题。比如，老年硬件设备改造对老年人特点的重视不够。数字设备往往忽视老年人的生理特点，产生“年龄数字鸿沟”，大部分老年人依旧使用着无法接入互联网的传统“老人机”，老年人面对纷繁复杂的数字技术及相关产品时，往往感到无所适从。再比如，互联网应用适老化改造还存在表面化现象。部分网站和App在实际改造中，往往停留在数字化技术改造的表面层次，未能进一步实现操作上的简单化、便利化，老年人数字技术“不能用”问题未得到实质性解决。此外，老年人使用数字化技术所存在的安全保障问题也未得到足够重视，由于老年人对网络风险的识别能力较

弱，容易成为广告诱导付费、电信诈骗的目标群体，从而影响老年人使用数字技术的安全感。此外，部分企业适老化改造积极性有待提升。由于适老化改造项目的投入产出比相对较低，网站和App等改造和设计需要耗费一定的成本，因此积极性不高。

老龄化日益加重背景下，数字适老化改造是老年人最需要解决的问题，是关系老年人切身利益的关键小事，是应对老龄化社会的基础工作。

数字适老化改造要进一步重视老年人特点。从老年人视角出发，以提升老年人数字社会的获得感、幸福感、安全感为目标，全方位改造适合老年人使用便利化的终端产品，促进老年人融入数字社会。

数字适老化改造要高度重视老年人需求。充分了解老年人数字技术使用现状、难题，重视老年人数字技术使用的改造需求，减少老年人使用数字产品的困扰，提升其使用数字产品的获得感和满足感。此外，还需加强网络安全监管，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，保障老年人互联网使用安全。

提供税收优惠和资金等政策支持。适老化技术初期的改造和研发需要大量人力物力的投入，而改造收益往往是后期获得。因此，需要为企业提供相应的政策支持，提升企业适老化建设的参与度，并激发其建设的内生动力。如采取财政补贴等方式，鼓励企业为非智能手机产品进行技术升级，使之既保留“老人机”方便操作的特点，又具有满足日常生活需要的智能化水平。

进一步健全数字社会适老化政策法规。数字社会适老化改造还处于起步阶段，健全的改造政策法规是落实数字技术适老化建设的重要保障。应尽快制订和完善相关法律法规，保障老年人数字权益。

（作者系全国政协委员，贵州省文史研究馆副馆长）

## 为新质生产力注入人才动能

周源



中央经济工作会议指出，以科技创新引领现代化产业体系建设，强调“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。新质生产力是在新一轮科技革命和产业变革驱动下，生产力诸要素迭代升级而产生的新的生产力形态，其源头在科技创新，落脚点在产业升级，关键因素在人才支撑。加快形成新质生产力，不仅需要“高精尖缺”科技人才，还要有一大批高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠等。

习近平总书记在中共二十大报告中指出，要“健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾”，就是要加快提升劳动者技能素质，更好适应市场需求和经济社会高质量发展需要。根据国家统计局和人社部数据，截至2023年末，全国就业人口约7.4亿，其中第三产业就业人员占比持续上升。正如近年来出现的“新农人”一样，中国的就业人口中正正在诞生“新职”群体，他们接受过高等教育，具有科学文化素养和专业经验技能，从事先进制造业和第三产业，居住在城镇，预计规模达到4亿人。

“新职”群体面对激烈的市场竞争压力，拥有不断学习、不断更新专业经验技能的强大动力，对实现人生价值有更高的期待。认真研究这个新群体的特点和诉求，为“新职”提供更有针对性的职业技能提升服务，是帮助中国从人口红利转向人才红利转型，拉动未来产业发展和形成新质生产力的重要引擎。

要明确功能定位，健全“新职”群体终身职业技能提升机制。一是要制定科学系统的职业技能终身培养及发展规划方案。人力资源主管部门联动产业主管部门，结合产业结构调整和技术发展趋势，做好对技能人才供需预测和培养规划，旨在促进技能人才不断学习，在技能提升中更好地适应社会需求的变化。二是推进学历教育与技能培训互补、线下教育与线上培训相融的职业培训模式广泛运用，探索通过面向社会的成人职业教育和培训长效机制，增强人才培养的针对性和实效性，提高劳动者的终身职业技能。

要强化政策引导，调动社会力量构建多元化职业技能培训载体。社会职业技能培训机构，相对高校和职业院校具有专业程度高、灵活性大、培养与需求高度一致、与产业紧密合作的优点。鼓励并引导有条件的民营企业开办职业技能培训，鼓励企业依法参与办学并享有相应权利，优化相应的登记注册流程，让办学企业能够专心投入专业建设，构建以职业院校、技工院校、职业技能培训机构和行业企业为主的多元培训载体，充分发挥企业职业技能培训主体作用和院校培训资源优势，健全职业技能培训共建共享机制，推动紧缺型人才培养与供给，提升社会对就业水平和高质量技能人才供给。

要突出科技创新，打造现代化在线职业技能培训体系新范式。人工智能技术为技能培训行业带来了更多的创新机会，促进了技能培训行业更加丰富的应用场景落地。通过人工智能技术的应用，职业技能培训行业可以实现更加个性化、灵活、高效的模式，为学生提供更精准的学习体验。同时，教师也能借助AI工具提升教学效果，更好地满足学生的需求，促进技能培训向更高质量发展。鼓励并引导培训机构和教师更加积极主动地适应和掌握AI技术，提升自身的专业能力和教育素养，借助人工智能技术和AI大模型的发展，不断探索创新，赋能职业技能培训行业实现变革式发展，可促进高质量人才培养效率和有效供给。

（作者系全国政协委员，知乎创始人兼首席执行官）