

问道现代化产业体系建设

本报记者 高志民 王 硕 王嵩娟 孙 琳

“加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”“积极促进产业高端化、智能化、绿色化”……习近平总书记3月5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

中央经济工作会议把“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在今年九项经济任务之首，并作出了一系列部署。国务院政府工作报告在介绍今年政府工作任务时提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

徒法不足以自行。落实部署，需要增强做好经济工作的责任感使命感，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性；抓出成效，需要以系统思维，准确把握政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应。

本报记者就相关问题在全国“两会”期间采访了部分政协委员。



马军胜 全国政协常委，国家邮政局原局长



李景虹 全国政协委员，中国科学院院士、清华大学教授



余晓晖 全国政协委员，中国信息通信研究院院长



叶青 全国政协委员，中国民间商会副会长、北京叶氏企业集团有限公司董事长

的担忧，依法保护民营企业产权和企业家权益。2016年3月4日、2023年3月6日和2018年11月1日，我有幸两次参加民建、工商联界别组和习近平总书记主持召开的民营企业座谈会。习近平总书记一系列掷地有声的重要讲话，表明党坚持“两个毫不动摇”方针是一以贯之的，时至今日，我依然记忆犹新。落实政策，还要完善政策执行方式，切实把政策红利转化为治理效能。

二是推进国有企业和民营企业协同共进、共生共融。现代化产业体系不受所有制性质约束。大中小企业融通发展建设现代化产业体系的应有之义。要完整把握“两个毫不动摇”的应有之义。鼓励国企民企发挥各自优势、深化合作，打造产业链优势互补、创新链合理分工、价值链共建共享的良好格局，促使现代化产业体系结构更加完善、优势更加互补、机理更加融合。

增强动力 正确理解新质生产力的新与旧

记者：我们注意到，科技创新在建设现代化产业体系过程中被赋予了特别重要的地位。新质生产力也成为这个时代热词。您如何看待这个现象？

余晓晖：习近平总书记指出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。加快发展新质生产力是塑造发展新动能的客观要求，是打造发展新优势的必然选择。

从理论看，新质生产力是马克思主义生产力理论的创新和发展。新质生产力是以创新为主导的，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征的生产力。新质生产力是相对于传统生产力而言的，是社会生产力经过量的不断积累发展到一定阶段产生质变的必然结果。

从产业层面看，新质生产力加速升级，成为经济高质量发展重要载体。

一是传统产业稳步转型。制造业重点领域数字化水平提升，关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到62.2%和79.6%；服务业数字化、适老化和无障碍改造取得新进展；农业科技贡献率超63%，农作物耕种收综合机械化率超73%，提质增效显著。人工智能在电子信息、汽车、钢铁等行业的研发、生产、管理各环节广泛应用，形成上百种应用模式，有效提高了生产率。

二是新兴产业发展强劲。战略性新兴产业企业总数突破200万家，新材料、机器人等一批新兴产业快速成长，“新三样”产品增速迅猛。2023年，我国新能源汽车产销分别完成了958.7万辆和949.5万辆，同比分别增长35.8%和37.9%，新车销量达到汽车新车总销量的31.6%。5G技术产业、网络规模及其在经济社会各领域的应用广度深度全球领先。

三是未来产业加快布局。人工智能、人形机器人、量子计算机、脑机接口、5G-A网络设备、超大规模新型智算中心、第三代互联网等创新标志性产品打造加速。工业和信息化部等七部门发布了关于推动未来产业创新发展的实施意见，提出到2027年，未来产业综合实力显著提升，成为世界未来产业重要策源地。多个省（直辖市）也发布未来产业相关文件和重点领域的专项方案。

四是产业链现代化水平持续提升。我国先进储能材料、光伏材料、新型显示材料等百余项材料产量居世界首位，高端电容器等产业链断点实现从无到有、从有到优，重大装备、重要基础零部件、新材料等关键领域产业链建设走深走实。

马军胜：邮政快递业是现代服务业的重要组成部分，是推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业，在畅通经济循环、增

进社会和谐、促进要素流通中发挥着越来越重要的作用。加速形成新质生产力，邮政快递业大有可为。

一方面，要加强服务能力建设，加速生产要素流转，促进新质生产力形成。推进“快递进厂”工程，赋能定制化生产和柔性化制造，大力拓展服务供应链业务。重点支撑商流和“三农”发展，助力扩大内需，夯实行业发展底盘。加快实施“快递出海”工程，助推产业发展。不但要去海外寻增量、增引擎，更要提升国际物流供应链能力，确保端到端全链路物流时效及稳定性。重点加强重点枢纽和服务软件建设，在全领域各环节加快标准化进程。

另一方面，要加强行业自身建设。加强供给侧结构性改革，着力解决科技成果转化和产业化中“技术荒”和“应用荒”并存的矛盾；深化科技改革，着力解决科技成果转化和产业化动力不足问题；加强三链融合，着力解决科技成果转化和产业化资金不足难题；加强人才建设，着力解决科技成果转化和产业化活力不足问题。同时，快递企业要继续加强智能化融合绿色化发展，深化拓展数字化应用场景，不断提高数据价值，让绿色发展理念进一步融入行业的各领域全过程，让绿色低碳实践更深层次地贯穿在产品、包装、分拣、仓储、运输、配送等全环节中，对资源使用和能源消耗进行更加充分有效的管理。

叶青：新质生产力不是凭空产生的，要正确处理与传统产业的关系。对于民营企业、广大中小企业来说，参与建设现代化产业体系是必然的选择，不能因为个头小就置身事外。但具体路径怎么走？需要仔细斟酌。我认为有两个点可以切入。

一是以“特”切入市场。当前，我们的产业园区通过政策宣讲、服务引导，推动园区科技型中小企业走专精特新发展之路，鼓励中小企业专注于细分市场，心无旁骛、聚力发展，以专业化和精细化为抓手，以特色发展和市场需求为导向，以自主创新为核心，培育企业核心竞争力，开拓新的市场空间。现在看来，效果很好。

二是“借”力提高研发水平。小企业内源式研发能力弱，外部联合是现实选择。党的二十大报告强调，加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。报告已经给我们指明了方向。

完善体系 巩固长板 补齐短板 统筹发展

记者：独行快，众行远。在经济领域，产业链就是典型的“众行”场景。中央经济工作会议也作出系列部署，如加快打造绿色低碳供



坚持系统观念 做好“两手”工作

坚持系统观念是马克思主义科学认识论与方法论。党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持系统观念作出了一系列重要论述。党的二十大报告也着重强调了“必须坚持系统观念”，“为推进党和国家各项事业提供科学思想方法”。

中央经济工作会议在部署以科技创新引领现代化产业体系建设任务时提出，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业

应链、实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业链供应链韧性和安全水平等。您怎么看产业链在建设现代化产业体系中的抓手作用？有什么建议？

马军胜：以我熟悉的邮政快递业为例。它早已不是当初“一个人、一辆车、一台电话”的劳动密集型产业，而是集物流装备、分拣设备、监控设备、视觉系统、机器人、信息化系统众多产业于一身的大产业链体系，产学研用一体化在其中发挥了关键作用。中国科学院转型改革衍生的中科微至股份有限公司就是其中的典型代表。

2015年，国家邮政局组织了一场科技座谈会，邀请各领域专家为行业发展献计献策。微电子专家、时任中国科学院微电子研究所所长叶甜春便是其中一员。一边是行业蓬勃发展的市场广阔亟须科技创新，一边是人工智能、计算机视觉、机器人技术方向的研究取得突破性进展正苦寻出路。于是，中科微至应运而生。

2016年5月，中科微至第一套交叉带快递包裹分拣系统样机完成，价格只是进口设备的1/3至1/4。中通成为业内第一个敢吃“螃蟹”的企业：投资600万元，使中科微至在中通快递广东东莞分拨中心落地并成功运转。技术转化为生产力的效果是惊人的：中通东莞分拨中心操作人员从400人降至85人，日处理量却从40万件提升至50万件，分拣准确率也提高至99%。

中科微至不用国家投入一分钱，通过需求、改革、政府、市场各方面的综合作用，成为一个科技成果转化成功样板。截至目前，有10家科技企业在快递业找到新的发展机会并实现主板上市；有近50家上市公司，相关技术产品在快递业里得到规模化销售。

李景虹：进一步强化企业科技创新主体地位，要充分尊重市场规律，发挥链主对行业的引领作用，推动其在创新决策、研发投入、成果转化等方面的重要主体。通过培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业，推动产业链现代化水平的提升。明确链主企业的主体地位，一方面需要通过遴选具备一定话语权和资源优势的企业，链主企业不仅要具备资金实力，能够实现高强度的创新投入，也同时要具备对风险的承担和兜底能力；另一方面，通过赋予链主充分的自主权并适当引导金融资源杠杆倾斜，进一步推动链主企业对产业链的带动和支撑。同时提倡能够充分尊重市场规律，以市场和客户的选择为导向进行公平竞争，鼓励以正当的手段维护知识产权，抵制部分投机型NPE公司以谋取利益为目的进行非法诉讼，进一步强化原创技术专利布局，鼓励高价值专利的培育，同时降低交易壁垒，促进原创性创新技术成果转化，推动知识产权流通变现，带动行业健康发展。

叶青：进一步打造新型劳动者队伍。优化鼓励原创、宽容失败的创新创业环境，面向新质生产力重点领域，遴选支持一批科技领军人才和创新团队。加强应用型、技能型人才培养，探索复合型创新人才的培养模式，持续提升职业教育质量，支持一批高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

四是塑造新型生产关系。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。强化企业科技创新主体地位，畅通“科技—产业—金融”循环，打通从技术创新到产业转化的堵点卡点，不断提高科技成果转化和产业化水平。

链主企业也要与产业链成员形成深度耦合，进一步推动企业与高等学校、科研院所建立长期科研合作，带动产业链大中小企业的融通发展，推进产学研用深度融合，共同促进科技成果的高效转化，助推我国产业化水平进一步提升。通过明确各自合理的定位和分工，“从0-1”的前瞻基础研究不仅局限于高校，同时向院所、科研平台等技术高地延伸；企业着眼于市场化应用，侧重“10-100”的技术开发和产业化；鼓励初创研发平台从事技术验证和创新探索，建设专业化众创空间、科研成果中试基地、专业化市场化技术转移机构，实现产业链横向拉通。在人才培养方面，建议把科研人员服务企业以及取得的成果作为职务晋升和业绩考评的重要条件，鼓励研究人员在院所和企业之间形成双向流动；推动博士后专业研发人才和复合型技术管理类人才的培养，充分发挥产业链的集聚效应构筑智力高地。同时，鼓励校企之间的知识产权流通，促进知识产权运营商业化，进一步促进技术成果转化。通过进一步完善优化横向课题的评价机制，政府可尝试配套的支持模式充分赋予创新合作项目主体权利，激发创新成果高效转化，共同促进产业化发展。

余晓晖：我有四个方面的思考。一是用好新型生产工具。技术层面加强基础性、前瞻性技术研究，适度超前部署一批关键核心技术突破项目，加快补齐基础零部件、基础材料、先进工艺等短板。产业层面着力推动传统产业数字化、智能化、绿色化转型，加大人工智能、6G、量子信息等前沿技术研发和应用推广，加速布局人形机器人、元宇宙、脑机接口等未来产业。

二是培育新型劳动对象。建立完善数据流通规则，强化数据交易流通、开放共享、安全认证、数据资产登记等制度规范的研究制定，打造可信数据空间。推进数据标准化体系建设，完善数据格式、接口、存储等软硬件通用标准，强化数据登记、数据交易、数据共享等通用规范，深化企业数据管理国家标准贯标。加快培育数据标注、清洗、聚合等大数据产业，开展大数据产业发展示范，推进大数据产业链现代化。

三是打造新型劳动者队伍。优化鼓励原创、宽容失败的创新创业环境，面向新质生产力重点领域，遴选支持一批科技领军人才和创新团队。加强应用型、技能型人才培养，探索复合型创新人才的培养模式，持续提升职业教育质量，支持一批高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

四是塑造新型生产关系。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。强化企业科技创新主体地位，畅通“科技—产业—金融”循环，打通从技术创新到产业转化的堵点卡点，不断提高科技成果转化和产业化水平。

激活主体 坚持“两个毫不动摇”焕发企业活力

记者：企业是创新主体，也是建设现代化产业体系的主体。当前，应该如何激发企业活力，参与到建设现代化产业体系大潮之中？

马军胜：党的二十大对“建设现代化产业体系”作出战略部署，中央财经委员会第一次会议提出“推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”。邮政快递业行业社会关注度比较高、与民生联系密切，要在加快建设现代化产业体系中发挥更大作用。

首先要明确行业在加快建设现代化产业体系中的角色定位。邮政快递基础设施是国家重要的战略资源，要将其发展纳入国家战略整体谋划，统筹推进。

其次，对于邮政快递企业而言，要积极参与国家现代化产业体系建设，在构建优质高效的服务业新体系、建设高效顺畅的流通体系、加快数字经济和构建现代化基础设施体系等重点任务中发挥重要作用。同时，做好产业融合这篇大文章。邮政快递网络覆盖五洲四海、连接千家万户，做好做实产业融合发展，有利于推进经济协同要素融合，从而改善提升运行质量、提高资源利用效率、满足多元差异化发展需求。要深度嵌入产业链供应链，进一步与先进制造业、现代农业、现代商贸和数字经济等协同融合，促进实体经济降本增效，提升价值创造能力，推进产业基础高级化、产业链现代化。

其中，尤为关键的是发挥企业在服务现代化产业体系建设中的积极能动性。企业是产业发展重要载体和微观主体，在服务现代化产业体系中要不断强化其主导地位，“让国企敢干，民企敢闯”。继续深化邮政改革，提高核心竞争力，增强国有企业在现代化产业体系建设中的带动作用。不断优化快递发展环境，依法保护企业合法权益，弘扬企业家精神，使广大快递企业成为现代化产业体系建设的生力军。

李景虹：近年来，在国家政策的引导和呼吁下，我国企业创新主体地位不断增强，企业日益成为我国经济发展、创新投入、创新产出和参与国际竞争的重要主体。发挥企业科技创新主体作用，需要在政府引导和支持下，促进创新要素向企业集聚，集中优势资源开展产业链、创新链、人才链协同创新，营造良好的创新生态，共同努力实现我国科技高水平自立自强。

我认为当前有四个方面问题需要引起关注。一是国有企业的创新投入与经营考核难以实现平衡。现行对于国有企业的考核更多聚焦在营收和利润方面，对于企业的创新投入往往倾向于要求在较短时间内快速产出成果且产生经济效益，这造成企业的创新探索面临束缚，缺乏试错勇气。二是产业规划程度低，行业低水平同质化竞争严重以及产业链布局不均衡。三是我国产学研用协同创新链条不畅、科技成果转化有待提升。四是企业技术创新机制和现行的管理机制的适配程度有待进一步优化。如在知识产权运营方面，国有企业交易壁垒较高，较高的交易成本很大程度上影响了企业创新的内驱力。

因此，建议优化国有企业的管理和考核评价机制，进一步彻底释放企业的创新活力。一是健全政策体系，强化政策引导作用，切实建立支持企业创新的引导政策。二是优化考核标准，强化正向激励，对超出行业基准的研发投入视同利润加回，引导国有企业建立持续稳定的研发投入机制，同时鼓励创新、适当容错，弱化前瞻研究的投入产出考核，营造尊重创造、鼓励探索、宽容失败的氛围。三是改革管理机制，进一步优化完善企业内部的创业孵化决策流程，在股权制度上适当松绑，鼓励创新创业，同时鼓励社会资本参与，拓宽融资渠道，有效激发企业进行创新尝试。

叶青：现代化产业体系由一个个企业构成，但这并不是说，只要有企业就一定能形成现代化产业体系，还要看企业从事的是不是现代化产业。激发企业活力，对建设现代化产业体系非常重要。

一是从法律和制度上落实“两个毫不动摇”，消除民营企业对长远投资发展不确定性