



以“中国之制”优势 成“中国之治”伟业



杨建德

历史和现实证明，新中国成立以来，中国奇迹不断涌现，“中国之治”举世瞩目，其奥秘就蕴藏于“中国之制”当中，集中体现于中国特色社会主义制度

中国共产党的领导，保证党的路线方针政策

民惟邦本，本固邦宁。发挥“中国之制”优势，必须坚持

立治有体，施治有序。中国特色社会主义

义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开

因时而变，因势而新。中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾已经发生转化

民主中的途径、渠道、方式、程序，更好发挥政党监督、民主协商的功能和作用

令在必信，法在必行。制度的生命力在于执行。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标

在全面建设社会主义现代化国家、奋力实现中华民族伟大复兴的新时代，面对国内外环境的深刻变化以及“十四五”规划目标任务新的挑战，我们继续坚持和完善“中国之制”，进一步发挥中国特色社会主义政治制度的显著优势，必将成就“中国之治”的宏图伟业。

(作者系全国政协委员，民进成都市委会主委、成都市政协副主席)

全面激发产业创新的动力与活力

夏德仁

中央经济工作会议将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为九项重点任务之首，强调“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”

构建以激励创新为核心目标的产业政策体系。为落实党中央确定的创新驱动和高质量发展的战略目标，要分类制定和实施产业创新政策

打造支持产业创新的投融资体系。资金投入是产业创新的重要动力，也是实现产业创新的前提条件

强化企业作为创新主体的积极作用。在市场经济条件下，企业会由于发展需要而产生创新动力，也会由于市场竞争产生创新压力

形成鼓励产业创新的氛围。产业创新是我们实现民族复兴伟业的必由之路，应当得到尊重

(作者系全国政协委员，辽宁省政协原主席)

坚持党的领导 不断开创人民政协事业新局面

刘杰

中国特色的制度安排，在国家治理体系中起着不可替代的作用

进入新时代，国内外形势发生新的深刻变化。国内，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色社会主义现代化建设事业取得空前成就

新时代新征程，人民政协要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合

新时代新征程，要深刻把握人

委员说话

习近平总书记指出，“中国特色社会主义制度的生命力，就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的，人民政协就是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排”

中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。回顾人民政协制度长期以来兴盛发展、蓬勃有为、贡献巨大的发展历程，根本经验在于它始终走

坚决守住不发生规模性返贫底线

杜志雄

“特产”文章。重点加强产业规划布局，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，提升产业项目周期的风险控制

保障脱贫人口就业是增强脱贫稳定性的第一要务。提升就业能力和拓宽就业渠道是关键。要深化东西部劳务协作，依托“雨露计划+”就业促进行动等，完善转移就业培训机制

保障脱贫人口就业是增强脱贫稳定性的第一要务。提升就业能力和拓宽就业渠道是关键

出的安置人群，强化产业配套与就业扶持

完善兜底保障是防止规模性返贫的最后一道安全网。绝大部分脱贫人口已实现稳定脱贫，可针对少量易返贫或新致贫困人口建立常态化兜底保障机制

过去三年，我们的宝贵经验。我们坚信，在习近平总书记的正确指导下，只要脚踏实地，戮力创新，就一定能够守住不发生规模性返贫底线

(作者系全国政协委员，中国社会科学院农村发展研究所党委书记、博士生导师)

观点

习近平同志强调，“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果”“坚决守住不发生规模性返贫底线”

守住底线是一个动态的过程，需要坚持问题导向，化解好不同阶段的潜在风险。前不久召开的中央农村工作会议再次强调，要确保不发生规模性返贫

培育乡村产业是巩固脱贫成果、推进乡村振兴的重中之重，是脱贫农户就地就近增收的主要来源。党中央高度重视脱贫地区产业发展，当前，中央财政衔接资金用于产业发展的比重达到60%以上

(作者系全国政协委员，民进广东省委主委)

做好『预算』管理 积极稳妥推进『双碳』

鲁修祿



随着我国构建完成碳达峰碳中和“1+N”政策体系，“双碳”工作已经进入实质性推进阶段，有必要加紧研究部署具体的制度落实举措

近年来，我国“双碳”政策体系、碳排放核算、碳市场建设、项目碳评价等工作持续推进，总体上已具备建立碳预算制度的基础和条件。但仍面临诸多挑战：其一，我国统一规范的碳排放统计核算体系尚未完全建成

为此，我国亟须建立健全涵盖目标总量设定、预算分解、实施步骤、跟踪评估、动态调整、监督管理在内的全过程碳预算管理

针对我国各层级的碳排放统计核算制度尚不完善的问题，需要进一步夯实碳预算管理所需的碳排放数据基础

在全面摸底、准确核算地区碳排放水平的基础上，科学制定碳排放总量控制目标。借鉴现有的能源、碳强度、环境约束性指标等制定经验，充分考虑区域发展不平衡、不充分的问题

构建动态灵活的碳预算执行评估与考核机制，按固定周期对各主体的碳预算执行进展情况进行评价。构建相应的评价指标体系，包括碳排放总量、碳排放强度、与既定目标差距等关键指标

在制度设计与管理经验上，可充分借鉴能耗“双控”政策既有基础，实现在碳“双控”转变过程中两者在目标设定、指标分配、执行监督和绩效评估等方面的平稳过渡

(作者系全国政协委员，民进广东省委主委)