

特别关注·乡村振兴

推动高标准农田变“良田”

本报记者 包松娅

“截至2022年，河南全省累计投入1155亿元，建成高标准农田8330万亩，累计新增粮食产能240亿斤，为保障国家粮食安全奠定了坚实基础。”2023年3月，全国“两会”刚一结束，民建中央专职副主席孙东生就带领民建中央调研组来到河南郑州、周口等地，深入田间地头，就高标准农田建设工作开展了专题调研。

准农田建设推进实施以来在全国范围内取得显著进展，为农业生产带来了质的提升，成为农民增收和防灾减灾体系建设的有效途径。但调研组也发现，部分地方仍存在农田建设规划设计水平参差不齐，一些地方高标准农田项目建成后“非粮化”“非粮化”现象突出，土地流转不畅制约高标准农田建设等问题。

稻谷、玉米等成本保险和收入保险试点，全面建立种粮收益保障机制。对于违反产业发展规划大规模流转耕地不种粮的“非粮化”“非粮化”行为，应该如何处理？

管护长效机制是应有之义。民进中央提出，要建立“县市负总责、乡镇为主体、村级落实”的建后管护机制，明确县乡村和农户、经营主体等各层面的管护职责，建立健全日常管护和专项维护相结合的管护机制。

“因地制宜，构建差异化的资金筹措与投入机制。”民进中央建议，建立高标准农田管护经费省、市、县三级共同分担机制并纳入专户管理，可以通过高标准农田项目结余资金、新增耕地指标交易收益、高标准农田土地流转费、投工投劳等多种渠道筹措管护经费，破解管护资金不足的难题，也可以鼓励土地承包户、流转主体共同投资高标准农田建设项目，探索项目工程共有、共管、共享收益的产权模式。

在构建农田管护动态监测监管机制方面，民进中央建议，统筹国土空间、水资源利用等规划，综合运用地理信息、物联网等信息化手段，构建天空地一体化的监测管护系统，实现高标准农田建设、保护、利用情况可查。

此外，民进中央还建议，推广落实“田长制”，将高标准农田纳入各级田长监管范围，构建“人防+技防”监管机制。

为乡村振兴插上“数字”翅膀

本报记者 吕巍

贵州省毕节市七星关区双堰社区的智能鸡舍，有个好听的名字——云上鸡舍。这个由近距离无线通讯技术搭建的智能模块包括脚环、智能化栖架、可信农产品定制系统、验证系统、可信视觉跟踪等，上面记录了这只鸡的养殖时间、养殖场所、养殖环境等信息。养殖基地的工作人员实现了远程可监控养殖，实现生态产品信息可查询、质量可追溯、责任可追究。

需优化提升，且推广和应用情况地区差异较大，制约了乡村发展。”今年全国“两会”，致公党中央又带着统筹推进农业数字化转型与乡村振兴相关的提案而来。

如何让数字化真正赋能农业产业？结合现有“一村一品”特色小镇、乡村振兴动线等建设行动，致公党中央建议，鼓励各地打造各具特色的电商产业园和孵化基地，加强数字化营销和管理，持续推进电子商务和民宿业发展。

兴的重要领域之一，可以为农村教育的发展带来新机遇。对此，致公党中央提出，要加强数字教育平台、教学管理系统等基础设施建设，通过建设数字化人才培养基地、推进数字化教育师资培训等方式，促进数字化人才培养。

同样，民革中央也带着对农业数字化的关切而来，焦点更加具体在建设实用农产品数据平台上。

“建议国家进行食用农产品流通‘数字布局’，构建国家食用农产品新流通数智天网平台，建立公共基础数据库，加快数字农产品新流通技术攻关和标准体系建设。”对于数据领域的产权保护问题，民革中央提出，应建立农产品新流通体系全数据链产权法律保护，让数据在乡村振兴中实现真正赋能。

贵州省毕节市七星关区双堰社区的智能鸡舍，有个好听的名字——云上鸡舍。这个由近距离无线通讯技术搭建的智能模块包括脚环、智能化栖架、可信农产品定制系统、验证系统、可信视觉跟踪等，上面记录了这只鸡的养殖时间、养殖场所、养殖环境等信息。养殖基地的工作人员实现了远程可监控养殖，实现生态产品信息可查询、质量可追溯、责任可追究。

“新时代实施乡村振兴战略离不开数字化与新技术，坚持把数字乡村建设作为助推乡村振兴的重要支撑，可以为乡村经济社会高质量发展提供强大动力。但在产业链建设、商业模式创新、村民参与等方面仍

“通过培育数字现代化农业产业示范基地，推进农产品标准化、加工智能化、服务延伸化等模式，促进数字化农业经营的发展。”致公党中央建议，以智慧农业发展为抓手，政府产业基金引导为支撑，鼓励更多农业(机)科研院所、高校联合大数据、互联网、人工智能等企业进军农业生产领域，全面提升农业生产经营数字化水平。

数字教育是数字产业和乡村振兴的重要领域之一，可以为农村教育的发展带来新机遇。对此，致公党中央提出，要加强数字教育平台、教学管理系统等基础设施建设，通过建设数字化人才培养基地、推进数字化教育师资培训等方式，促进数字化人才培养。

全国政协委员陈玉玲：加强地理标志农产品保护

本报(记者 路强)“国家地理标志农产品是标志性农产品品牌，对于做大做强农业产业具有重大意义。”

全国政协委员、台盟陕西省委会主委陈玉玲表示，应该以地理标志保护产品开发为抓手，为乡村振兴优化产业结构开拓一条新路。陈玉玲表示，目前还存在对地理标志宣传、推广不到位，在生产过程及产品销售方面地理标志规范化、示范化、标准化、影响力等作用发挥不充分，维权成本高，难以进行有效监管等问题。

陈玉玲建议，加快推进地理标志立法步伐，加强地理标志保护顶层设计，在法律保护、工作机制、专用标志使用管理、执法维权等方面加强部门间的联动；构建国家地理标志农产品的质量管理体系，实现农产品质量追溯；确定每个地理标志农产品特征指标，完善检测标准；实施地理标志农产品保护工程，支持国家地理标志农产品扩大种植规模，提高产业整体质量和效益；制定培养、引进高级职业农技人员和农业经理人的人才计划，保障国家地理标志农产品实现规模化、产业化、品牌化的人才需要。

陈玉玲还建议，在大数据背景下创新地理标志农产品的营销模式，打造新型农产品营销模式；通过成立并规范相关行业、专业协会推动地理标志产品区块链在产业发展中的积极作用，增强地理标志管理的实效性。

全国政协委员韩丹：

加快培育高素质农民

本报(记者 高峰)全国政协委员、佐丹力健康产业集团(吉林)有限公司董事长韩丹说，在乡村振兴战略全面推进的大背景下，农村正成为干事创业的大舞台，社会资本涌入、人才回流，成为新趋势。培养高素质农民是新时代推进乡村全面振兴的关键要素，是实现农业农村现代化、加快建设农业强国的动力之源。

“加强顶层设计，全面完善高素质农民培育体系。”韩丹提出，充分发挥农广校主阵地作用，持续提升农广校培训组织能力，强化对高素质农民培育工作的全面支撑；创新多层次、多形式培

育模式，采取“线上+线下”授课方式，通过政府发放职业资格证书、定向产业扶持和各类保障激励政策，调动学员参与高素质农民培育的积极性。

韩丹建议，精准定制内容，切实提升高素质农民培育质量。立足地方特色产业，以生产技能和经营管理能力提升为主线，兼顾如农业生产技能、农业机械操作等技术层面培训和市场营销、财务管理、农产品品牌塑造等经营管理层面培训。注重吸纳农技推广机构、农业科研院所、涉农院校参与承担高素质农民培育任务，引导更多农民合作社、涉农龙头企业参与高素质农民培育。

推进“托幼一体化”落地

“托幼一体化”的托育服务供给模式是多位教育界委员关注的问题。

“利用现有幼教资源发展托育服务是一条捷径，既可以解决幼儿园学位供需带来的资源浪费，也能解决托育服务缺口。0-6岁儿童的发展本身具有整体性、连续性、阶段性。”柳茹认为，“尽管各地目前已经出台了支持‘托幼一体化’的政策，但真正落地还需要进行科学的顶层设计，其中解决管理主体分离是关键问题之一。”柳茹来自学前教育一线，对我国幼儿园提供托育服务的现实困境深有了解。

她建议，要进一步加强对顶层设计，切实为“托幼一体化”的落地实施建立完善的配套支撑体系。

柳茹建议，构建统一的管理体制，明确主管部门与相关部门职责，完善部门间的协调合作机制，为“托幼一体化”发展提供有力支撑；逐步加大财政经费的支持保障力度，以弥补当前托育事业的资源短板，从而使幼儿园能在场地改建、设施配备等方面加快配置，为托育服务提供保障。

同时，柳茹、刘林两位委员都呼吁，要形成公平的经费投入制度，对开办普惠性托班的民办幼儿园给予补贴。

为了生命最初1000天

——教育界委员建议“完善顶层设计，助力托幼整合”

本报记者 贺春兰

目中，都出现了融入困难的问题；而小宁宁的专注性也好于前面几个孩子——显然因为这里有专门的老师，能够科学养育。托儿所的老师会有意识地带孩子到大自然，鼓励孩子们去摸摸去闻闻，之前我自己带孩子时完全没有意识到这些。”作为专业工作者，全国政协委员、北海幼儿园园长柳茹对宁宁妈观察到的情况有着专业的理解：“0-3岁是儿童大脑发育最快速、可塑性最强的时期。一个人85%的脑神经发育和80%的综合能力都形成于生命最初的这1000天。”

托育资源依然紧缺

“宁宁妈的体验是很多家长向往的。随着年轻父母受教育水平的普遍提高，建立健全社会化的托育服务体系，确实正在成为群众对美好生活向往的要义之一。”同柳茹一样，全国政协委员刘林比较早就开始关注托育服务。刘林曾通过提案建议，“健全托育服务体系，提供普惠制的托育服务”，提案受到有关部门关注。“近些年，我国托育政策密集出台，我的体会是，对老百姓的托育需求，从中央到各级政府都非常重视。”

“2017年，‘幼有所育’首次在党的十九大报告中提出。2019年，国务院印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》，业内甚至称这一年为我国的‘托育元年’。之后，以公益普惠为目标，从中央到地方，系列政策密集发布。党的二十大报告中进一步提出，要‘优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。’”刘林介绍说，“目前，我国托育服务的政策框架体系已经初步建立起来，而且纳入了中央和地方的公共服务规划当中。各地也陆续出台了关于托育服务机构设置的审批办法和相应的服务标准，为托育服务的健康发展提供了制度保障。”

“这是非常重要的进展，是各级政府落实党中央‘以人民为中心’的执政理念的重要举措。政策在着力满足家庭社会化托育需求的同时，也兼顾到我国家庭养育的传统，形成家托共育的趋势。包括社会力量办托、社区办托、企事业单位办托等，事实上我国形成了多种模式共存的托育资源供给模式。”刘林表示，“我国托育事业刚刚起步，目前老百姓身边的普惠性托育资源供给整体还比较短缺，区域间发展也还不均衡。”

“两会”前夕 委员们关注哪些话题?



2024年全国“两会”召开前夕，为更好地了解委员们关注的话题，人民政协报·人民政协网通过大数据技术对全网信息进行深度挖掘与分析，从16余万篇文章中梳理出了部分关键词。

- 1. 新质生产力
“新质生产力”在各地“两会”召开期间和各级政协委员中多次被提及，重点聚焦在数字化转型、人工智能(AI)打造和技能人才培养等方面。如，全国政协委员伍爱群认为，应加速推进人工智能立法；全国政协委员周源关注以高质量技能人才供给推动新质生产力快速发展，等等。
2. 数字经济
委员们关注数字经济各有侧重，如多位全国政协委员聚焦数字孪生城市建设；全国政协委员贺晗关注推动数据交易机构互联互通，促进多层次数据要素市场发展；全国政协委员李迎新关注如何构建有效的数字平台监管体系，促进数字经济健康发展；全国政协委员权忠光关注坚持数据价值化导向，加强数据资产管理，等等。
3. 老龄化
多位全国政协委员重视“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”。全国政协委员孙浩长期关注如何完善老年助餐体系、建设老年友好型社会；全国政协委员周汉民关注促进长护险制度高质量发展；全国政协委员张金英关注失能失智老人照护服务体系建设，等等。
4. 文旅产业发展
全国政协委员张继焦关注文化遗产赋能地方文旅产业发展；全国政协委员杨钰尼围绕哈尼梯田保护利用中存在的民族语言失存、民族节庆简化等问题建言；全国政协委员阿拉腾达来关注牧区文化旅游发展，等等。
5. 生态环境
全国政协委员石磊关注全面推动健康城市建设、加快中国沿海城市海啸灾害研究、开展国家级现代民族建筑保护地评定；全国政协委员韩文林持续关注生态环境保护及生态旅游发展问题；全国政协委员蔡睿光关注抢抓绿色发展新赛道，建立健全循环发展经济体系，等等。
6. 民营经济
全国政协委员姚锦龙关注加强金融服务与现代产业有机融合，助力民营企业做专做优；全国政协委员孙东生关注民营企业数字化转型，助推民营经济不断焕发生机活力，等等。
7. 教育强国
全国政协委员陈伟志关注如何构建高质量乡村教育体系，促进基础教育优质均衡发展；全国政协委员高金凤关注加强和改进新时代青少年心理健康；全国政协委员刘小康关注高校专精特新学科发展，等等。
8. 中医药发展
全国政协委员姚卫海认为在“十四五”期间应积极与数字中国战略相对接，利用数字技术赋能中医药发展，解决中医药的“卡脖子”问题；全国政协委员张洪春聚焦加强中小学中医药文化教育，推动中医药文化进校园、中医药文化典型代表人物进教材；全国政协委员孙达呼吁，发挥中医药特色优势，助力提升慢阻肺防治水平，等等。
9. 粤港澳大湾区
全国政协委员郑志刚建议在河套建设“数据特区”及数据交易所，试行有序的跨境数据双向流通；全国政协委员朱鼎健建议粤港澳大湾区实行更为开放的签证政策，便利外籍人员在区内通行，等等。
10. 国际合作与交流
全国政协委员蒋颖关注加强中国绿证国际认可度，提升中国企业国际竞争力；全国政协委员李民斌建议加强外商投资的法治化建设，构建国际化营商环境。同时，多位全国政协委员结合自身专业，深入研判复杂多变的国际环境，对如何更好地应对当前国际形势下的挑战提出相关建议。