

筑梦现代化 共绘新图景  
代表委员议国是

## 热点建言

## 唤醒“沉睡”土地 激发乡村活力

本报记者 鲍曼华

春日的浙江已是一派生机盎然的田园美景。连日来，全国政协委员王丽萍带着调研组一直在乡村田野走访。王丽萍敏锐地发现，由于宅基地等农村资源盘活利用途径不畅，导致在乡村振兴过程中，“缺地”成了项目落地的主要瓶颈。

农民与宅基地的关系直接影响农村改革发展稳定大局，是实现乡村振兴的基础性因素。近年来，全国尤其是在东部沿海发达城市，从农村进城的人越来越多，由此导致闲置农房、闲置宅基地也越来越多。

宅基地是农村“三块地”改革中最复杂的领域。2020年，因工作需要，王丽萍从市自然资源和规划局调整到了市政协，尽管岗位有变动，但如何盘活乡村土地资源、促进城乡要素融合一直萦绕在王丽萍心头。

王丽萍关注到，近10年来，宁波象山通过拆除“一户多宅”、引导农村建房风貌、盘活利用闲置农房“三招”，对农村宅基地存在的不同问题进行分类管理，有效激活了乡村资源。

不仅“拆”出农村养老新模式，还“拆”出一个个花园村庄，象山县在浙江省率先开展“一户多宅”集中清理、推进村庄梳理式改造的成功经验给了王丽萍更多思考。

3月2日，在浙江省全国政协委员集中出发参加全国“两会”前夕，王丽萍告诉记者，“目前宅基地改革进入第二轮试点，从全国各地实践看，仍存在宅基地盘活利用顶层制度设计相对滞后、政府服务供给不足、相关配套政策不系统不完善等问题。在坚守宅基地制度改革‘三条底线’的前提下，高效盘活利用闲置宅基地资源，促进城乡土地要素双向流动，是推进城乡融合发展、深化新时代‘千万工程’、拓宽‘全域共富’的必由之路。”

浙江等地在宅基地制度改革两轮试点中做了大量卓有成效的探索，形成了一批产业与乡村融合发展的典型，王丽萍建议农业农村等部门全面总结两轮试点尤其是“三权分置”探索的有益经验，研究宅基地建房标准、违法处置、用地计算标准、“一户

多宅”清理、不动产“分权”登记、行业准入、规范流转等好的经验做法，适时上升为国家政策，加快出台国家规范性文件。在加快构建宅基地和农房确权、赋权、活权、保权的政策规范体系基础上，进一步完善宅基地管理顶层制度设计，尽快出台宅基地管理相关法律法规。进一步破解活宅基地使用权的法律困境，完善权能设置，探索从宅基地使用权中进一步剥离出经营权，保留农民使用权和资格权，建立宅基地经营权转让登记、质押等配套制度，切实盘活宅基地经营权，保障农民宅基地经营权的财产价值和收益，为盘活利用奠定基础。

王丽萍还建议，在农业农村部门农村产权流转交易规范化试点的基础上，加快建立职能明确、功能齐全、管理规范、运转顺畅的宅基地盘活利用综合服务机制。引导地方在化解“一户多宅”历史遗留问题、宅基地权属信息调查、确权登记、交易抵押等方面加强政府服务，创新闲置宅基地和农房盘活场景应用，推广宁波象山等试点中探索的诸多做法，提高闲置资源发现、流转效率，解决在盘活

利用闲置宅基地中的“找房难、验房难、选房难、用房难、管房难”等问题，为社会资本加快进入乡村创造条件。

在王丽萍看来，闲置宅基地的盘活利用是一个复杂体系，要完善宅基地制度改革相关配套制度建设，打好“组合拳”，倍效放大宅基地要素的作用发挥，为乡村振兴注入更大的经济活力。建议相关部门建立协同机制，破解宅基地盘活利用的各类政策障碍，如优化增减挂钩的复垦指标库流程，缩短入库时间；建立宅基地自愿有偿退出机制，探索暂时、永久退出等分类实施办法；支持探索依法收回闲置宅基地并转变为集体经营性建设用地入市的路径；制订农房用作经营用房技术规范，解决“旧房”不符“新规”矛盾；加大中央转移支付，顺利推进生态移民腾退宅基地等，确保相关政策协同发力。

深思熟虑、深入调研后的王丽萍，一次次修改准备提交的提案，建议由农业农村部牵头，加快研究解决宅基地制度改革过程中的难点堵点问题，促进闲置宅基地盘活利用。

全国政协委员羊毅：  
点燃科技引擎 培育新质生产力

本报记者 新燕

“企业创新有什么难题？”“创新短板在何处？”一直是全国政协委员、龙门实验室院士工作室主任羊毅时刻关注的重点问题。羊毅说，全国“两会”前夕，自己在调研中发现某些企业存在原始创新能力不足、产品更新换代较慢等问题，据此建议加强国家实验室建设，着力发展新质生产力。

作为航空科技的领军人才，羊毅去年带着机载光电装备的技术研发、项目管理、产品中试等实践经验来到龙门实验室。从航空科研生产一线转换到技术创新的新赛道，她尤为关注实验室和企业如何协同创新，希望龙门实验室在新的组织架构和运营体系下，实现科研和产业融合贯通，加快科技研发和成果转化。

“我国制造业处于全球价值链中低水平，制造服务附加值较低。”羊毅在调研中发现，目前这种局面尚未从根本上得到改变，主要原因是企业原始创新能力较弱、科技成果转化率低。羊毅表示，近年来我国加快构建国家战略科技力量，新组建的国家实验室、省实验室如雨后春笋般迅猛增长，但所发挥的实际效能却有限，尚未完全打破部门、行业和学科间的壁垒，资源和资金投入较分散，没有形成解决国家重要行业、重大装备的关键核心技术攻关合力。

“对于科技密集型行业，如装备制造、集成电路等，其全产业链涉及跨行业、跨学科的一系列关键技术，迫切需要提升原始创新成果供给的时效性。”羊毅为此建议，打造全过程、全要素的创新生态制度体系，围绕产业链部署创新链、创新链完善资金链及相关政策体系，加强现代化产业体系创新引领的政策引导。同时，建立健全以国家实验室为引领的实验室体系，加快建设跨学科、大协作的协同创新平台，切实把科技创新与产业创新发展融会贯通起来，提高科技成果产出的时效性。

全国政协委员明东：  
科学突破高值一次性医疗器械使用限制

## 科学突破高值一次性医疗器械使用限制

本报记者 张原 李宁馨

“医疗器械及耗材在医疗成本中占比比较高。按价值分类，医疗器械及耗材可分为高值和低值两类。在整体医疗费用中平均约占20%-30%，尤其一些价格昂贵的一次性医疗器械及耗材占比大。”全国政协委员、天津大学副校长明东调研发现，目前，医疗器械及耗材一次性使用成为趋势，可反复使用的器械及耗材越来越少。

一次性器械及耗材的大量使用，带来了一系列问题。如部分一次性使用器

械及耗材在用过一次以后，并没有损坏，功能上是可以继续使用的，但按相关规定，禁止复用，作为医疗垃圾处置，造成极大资源浪费。在明东看来，大量的一次性医疗器械及耗材的消耗及处置，增加了社会成本，对环境保护造成负面影响。尤其一些高值医疗器械及耗材，价格昂贵，在整个医疗成本中占很高比重（有的病种甚至占到整个医疗成本的50%以上），增加了医疗成本，是造成目

前患者看病贵的一个很重要的因素。同时也消耗了大量医保资金。

随着科学及医学技术的进步，医疗器械及耗材越来越先进，新的医疗器械及耗材在医疗工作中的使用率也越来越高。如何科学突破高值一次性医疗器械使用限制，更好降低医疗成本，节约资源保护环境？明东委员提出，要合理科学选择可允许重复使用品种，对于部分高值一次性使用医疗器械及耗材，建议通过科学

规范的消毒灭菌继续应用。国家可以根据一次性器械及耗材本身的特点选择一些单品价值较高，且不易损坏、消毒灭菌也比较方便的品种改为可重复使用。

“严格制定复用标准、规范管理，合理调整收费价格标准十分重要。”在明东看来，可以对选定品种制定严格的可复用标准及可复用次数，规范相应的消毒灭菌国家标准，通过相应的审查要求，确保医疗安全；对于选定可复用的一次性医疗器械及耗材，制定专用的收费标准，以实现多方受益共赢：患者节省了医疗费用，也节省了宝贵的医保资金。明东同时建议国家出台相关政策，支持鼓励生产厂家积极研发可重复使用的器械及耗材，并提供科学规范的消毒灭菌服务平台，降低医疗成本，缓解看病贵问题。



三月三日，全国政协委员陆安慧、张涛、姜妍（从左至右）在赴京高铁上就科技创新助力实体经济高质量发展交换意见。廖协轩 摄

全国政协委员张涛：  
推动新能源汽车旧电池回收利用

## 推动新能源汽车旧电池回收利用

本报记者 孙金诚

近年来，在新能源汽车蓬勃的发展态势下，动力电池回收问题逐渐成为市场关注的热点。

今年全国“两会”期间，全国政协委员、华晨宝马集团有限公司铁西工厂总工程师张涛，将视角聚焦在动力电池回收利用上。

“汽车动力电池的平均使用寿命为5-8年，国内早期推广的新能源汽车动力电池陆续进入报废期，动力电池将迎来大规模退役潮。”在汽车制造行业深耕30多年的张涛表示，对退役动力电池进行有效回收利用，可以提高动力电池回收利用率，可以降低动力电池回收成本，实现锂、镍、钴等稀缺金属资源的最大化利用，降低动力电池生命周期碳排放，实现“碳达峰”“碳中和”目标。

国家发展改革委日前发布

《产业结构调整指导目录（2024年本）》。其中，废旧动力电池回收再利用作为一项重要技术，被列入鼓励类目录。

“虽然动力电池回收利用的顶层设计在逐步完善，但从政策发布实施到回收利用体系建立健全可能仍需要一个比较长的过程。”张涛直言，目前国内废旧电池的回收情况并不理想，很多废旧电池都没有得到规范的回收和处理，既严重扰乱了动力电池市场回收的正常秩序，也增加了环境安全隐患。

另外，退役动力电池放电、存储以及梯次利用产品等标准缺乏，电池残值量的测量标准也不明确，回收利用技术发展水平整体不高。

在张涛看来，退役动力电池虽然是一座巨大的“城市矿山”，但如

果处置不当也是一座危险的“火山”。因此，要加快建设动力电池回收利用体系。

“退役动力电池回收产业发展首当其冲的是相关技术人才缺口巨大。”张涛说，应把增加复合型人才的培养工程纳入行业职业人才培养的重点，为整个行业的长期发展做准备。

另外，希望相关机构加大先进技术研发力度，突破回收利用前端瓶颈技术，提高电池回收利用率。“通过规模效益降低企业回收成本，才能从根本上解决成本高、效益低的行业困境。”张涛表示，同时，希望有关部门建立奖补机制，对动力电池回收行业的企业，给予一定财政补贴和税收优惠，并适当补偿通过正规渠道报废电池的车主和企业，保证废旧动力电池流入正规回收网点。

全国政协委员李兴钰：  
建好沿黄陆海大通道

## 建好沿黄陆海大通道

本报记者 徐金玉 实习生 李梓源

“‘黄河落天走东海，万里写入胸怀间。’如果沿着黄河在山东走一走，你一定会被滚滚黄河的不竭水力，还有山东港口每天数百万吨的货物吞吐量所震惊。”即将来京参加全国“两会”，谈及近年来黄河流域及山东省“沿黄城市群”的发展状况时，全国政协委员、山东省侨联主席李兴钰非常感慨，“畅通‘陆海空’、推进‘双循环’，加快建设沿黄陆海大通道，一定可以更好服务国家发展大局。”

生活工作在山东，对近在咫尺的黄河自然有着特殊的感情。“黄河流域资源能源丰富，在国家生态安全和社会经济发展格局中占有重要地位；黄河流域是全国由南向北大开放、由东向西梯度发展的重要战略支撑……”说起黄河流域的优势，李兴钰信手拈来，“所以，提高黄河流域中下游、各城市群、不同区域之间互联互通水平，提高沿黄流域高水平对外开

放，对发展黄河经济、推动区域高质量发展意义重大。而且，向西可以对接丝绸之路经济带国家市场，向东可以为沿黄省区融入东北亚经济圈创造新机遇。”

为此他建议，将交通运输体系作为切入点，通过完善和提升干线铁路、港口、干线公路、黄河航道、区域机场等基础设施建设。在陆向方面，要建设衔接顺畅的综合立体交通网络；海向方面，则要打造便捷高效的出海口，整体形成横贯东西、内畅外联的“南北双通道”总体布局。“也要构建国际物流大通道，大力发展多式联运，提高物流运输效率。”

“黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央作出的重大战略决策，加快建设沿黄陆海大通道，是推动沿黄省区协调发展的经济协作通道、参与国际经济合作的对外开放通道，也是生态保护的绿色转型通道。”李兴钰说，假以时日，黄河流域生态保护和高质量发展一定会跃上新的台阶。



3月3日，在赴京参会的高铁上，座位相邻的全国政协委员高洁（右）、史贵禄就共同关心的“法律如何更好服务民营经济”“打造法治化营商环境”等话题进行交流。杜静波 路强 摄

全国政协委员姜耀东：  
深入践行新时代「枫桥经验」构建「一站式」法律服务生态

本报记者 刘彤

“今年我带来一件和城乡社区发展治理有关的提案，内容源于我去年的一些调研所见，以及日常工作、生活中了解的实情。”全国政协委员、中国矿业大学（北京）原副校长姜耀东在接受记者采访时说道。

连任三届全国政协委员的姜耀东近几年提交的提案中，主题都聚焦解决老百姓急难愁盼的问题。今年全国“两会”期间，姜耀东把关注的目光放在完善“一站式”矛盾纠纷调处中心运行机制方面。他说，“近年来，各级政府紧密围绕党中央关于国家治理体系和治理能力现代化的战略部署，建立了不同层级的‘一站式’矛盾纠纷调处中心”，推进城乡社区发展治理工作，深入践行新时代“枫桥经验”，促进政府与社会、老百姓之间的良性互动，有力地维护了社会的和谐稳定。”

面对新时代调解工作新需求、新变化，如何确保群众诉求的有效表达和权益的充分维护，积极回应群众新期盼？

对此，姜耀东建议，要建立健全“一站式”矛盾纠纷调处中心的长效运行机制，将其纳入当地营商环境评价体系，积极探索“一站式”法律服务市场化机制，构建深入社区网格等社会基层治理毛细血管的一站式法律服务生态，为人民群众和辖区企业、组织提供全方位法律服务。

姜耀东以浙江安吉县的社会矛盾纠纷调处化解中心为例说道，“该中心自2019年4月启动改建以来，已吸引公、检、法、司、纪委、信访等多部门联合入驻，形成了“一个”接待接待、化解矛盾于一体的一站式受理中心。在这种“一站式管理、一条龙处理”模式下，群众只需来一次就能实现矛盾纠纷的解决，效率很高。”与此同时，姜耀东通过调研也发现，部分“一站式”矛盾纠纷调处中心在运行过程中，由于长效机制的不完善，出现了挂牌、验收后无人干活的现象。“这不仅无法为人民群众提供持续的一站式矛盾纠纷调处服务，还给政法机构和基层组织带来了额外的负担。对此，我们必须高度重视，并采取切实有效的措施加以改进。”

有了这些思考，姜耀东建议，要充分发挥社会各方协同力量，打造一支德才兼备的高素质法治工作队伍，在党委、政府的领导下，以法治为基础，以公正为目标，以效率为导向，以创新为动力，以服务为宗旨，协同律所、仲裁机构、鉴定机构、公证机构、五老乡贤等社会各方力量，持续做好普法宣传工作，共同构建多元化解纷体系。