



绿水青山就是金山银山



美丽中国 政协行动

我国首部应对气候变化领域法规颁布

《碳排放权交易管理暂行条例》5月1日起施行

本报记者 王茜娟

在2月26日举行的国务院政策例行吹风会上,全国政协委员、生态环境部副部长赵英民表示,《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》)将于今年5月1日起施行。这是我国应对气候变化领域的第一部专门的法规,首次以行政法规的形式明确了碳排放权市场交易制度,具有里程碑意义。

全国碳排放权交易市场累计成交量达到4.4亿吨

建设统一的全国碳市场,是推动我国经济社会绿色化、低碳化发展的重大制度创新。全国碳市场不仅可以发挥市场在碳排放资源配置中的决定性作用,还可以实现有效市场和有为政府的有机结合,是实现全社会降碳低成本的政策工具,受到国际社会的高度重视。

“中国的碳市场是由全国碳排放权交易市场,也就是强制碳市场,全国温室气体自愿减排交易市场,也就是自愿碳市场组成,强制和自愿两个碳市场既各有侧重、独立运行,又互补衔接、互联互通,共同构成了全国碳市场体系。”赵英民说。

据介绍,全国碳排放权交易市场2021年7月正式开市,目前已经顺利完成了两个履约周期,第一个履约周期是2019—2020年,第二个履约周

期是2021年—2022年。目前看,实现了预期的建设目标。目前,全国碳排放权交易市场覆盖年二氧化碳排放量约51亿吨,纳入重点排放单位2257家,成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。

数据显示,截至2023年底,全国碳排放权交易市场累计成交量达到4.4亿吨,成交额约249亿元。第二个履约周期成交量比第一个履约周期增长了19%,成交额比第一个履约周期增长了89%。碳价整体呈现平稳上涨态势。由启动时的每吨48元上涨至每吨80元左右,上涨66%左右。第二个履约周期企业参与交易的积极性明显提升,参与交易的企业占总数的82%,比第一个履约周期上涨了近50%。

“全国强制碳市场启动两年半以来,总体运行平稳,制度规范日趋完善,市场活跃度逐步提升,碳排放数据质量全面提升,碳排放管理能力明显提升,价格发现机制作用日益显现。全国碳排放权交易市场的健康运行,为‘双碳’目标实现、推动全社会绿色低碳发展发挥了重要作用。”赵英民说。

《条例》重在构建碳排放权交易管理的框架性制度

对将于今年5月1日起施行的

《条例》,赵英民表示,《条例》重点就明确体制机制、规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等诸多方面作出了明确规定,为我国碳市场健康发展提供了强大的法律保障,开启了我国碳市场的法治新局面。《条例》的出台对我国“双碳”目标实现和推动全社会绿色低碳转型具有重要的意义。

“我国碳市场总体还属于一个新事物,全国碳市场2021年7月上市交易,到现在不到3年的时间,整个建设运营还有很多需要探索和创新的地方。”政策例行吹风会上,司法部立法四局局长张要波表示,《条例》在制定时,重在构建碳排放权交易管理的框架性制度,为碳市场的运行提供基本的遵循,确保规范有序,同时在相关制度设计上保持必要的弹性,为今后的探索发展留出足够的空间。

“大家都注意到,实践中已经出现了排放数据造假这样一个苗头性问题,因此立法必须突出问题导向,及时作出有效回应。”张要波说,碳排放数据真实性是碳市场政策功能是否能够发挥、市场能否健康运行的关键和前提,《条例》把有效防范和惩处碳排放数据造假行为作为重要内容,从强化重点排放单位主体责任、加强对技术服务机构监管、强化监督检查、加大处罚力度四个方面,着力完善制度机制。

争取尽快实现我国碳排放权交易市场的首次扩容

在回答记者有关下一步碳市场扩容问题时,赵英民介绍,中国的碳排放主要集中在发电、钢铁、建材、有色、石化、化工、造纸、航空等重点行业,这八个行业占到了我们国家二氧化碳排放量的75%左右,将高排放行业尽早纳入全国碳排放权交易市场,可以使得全社会的降碳成本实现最优、最小化,从而助力实现我国的“双碳”目标。

赵英民透露,除了电力行业之外,目前其他7个行业虽然没有纳入配额管控,但其碳排放核算报告核查已经开展起来。生态环境部正在积极推动,争取尽快实现我国碳排放权交易市场的首次扩容。

“将坚持成熟一个、纳入一个的原则,充分借鉴运用好已有的碳排放管理制度和经验,加强拟纳入行业的碳排放管理的制度建设、数据管理,使这些行业的重点排放单位在纳入碳市场后,能够满足碳市场的管理要求。”赵英民说。

赵英民还表示,下一步,我们将以本次《条例》出台为契机,全面贯彻《条例》的有关要求,进一步加大相关政策配套制度完善,保障市场健康平稳有序运行,严格依法管理规范操作,积极推进碳市场的建设,为实现碳达峰碳中和目标和建设美丽中国作出我们的贡献。



美丽中国 政协行动

民革陕西省委会建议做好秦岭生态廊道建设 避免对野生动物生活环境造成破坏

本报记者 路强

在日前召开的陕西省政协十三届二次会议上,民革陕西省委会建议,对在秦岭开展的各类建设项目,秦岭管理部门应加强综合协调管理,严格把关,避免对秦岭野生动物生活环境造成破坏,并尽可能保证各类项目的实施朝着有利于联通野生动物栖息地斑块的方向发展。

秦岭是我国南北气候的分界线,是嘉陵江、汉江、丹江以及渭河多条支流的主要水源地,是我国最重要的生态安全屏障,具有重要的生态、文化、经济和战略意义。为加强对秦岭的保护,陕西省出台了《陕西省秦岭生态环境保护条例》,并在省级及与秦岭有关的市县成立秦岭保护专设机构,编制了《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》以及多个专项规划,确保将秦岭保护落到实处。

2021年1月,陕西省生态环境厅印发了《陕西省秦岭生物多样性保护专项规划》,随后,省财政每年安排专项经费用于秦岭生态保护,全省在秦岭的生物多样性保护方面开展了大量工作,取得了喜人的成绩。然而,各部门在秦岭进行项目规划、工程建设时也常常出现与秦

岭生物多样性保护不协调的事实。例如,2021年编制的《秦岭大熊猫廊道建设规划》并未得到有效的落实,在秦岭的道路修筑、提升改造中很少考虑为野生动物保留通道,很多地方采用长距离连续的防护栏,严重影响野生动物迁移、饮水等。民革陕西省委会表示,尽管各个部门修建护栏都是遵守不同的法律法规并为了更好地履行自己部门的职责,但缺乏从秦岭生态整体保护考虑,不但造成了资金的严重浪费,也不利于秦岭生态廊道建设。

对此,民革陕西省委会建议,在秦岭实施的水源保护、公路维护修筑、天然林保护等工程规划,要严格遵守野生动物保护法、《陕西省秦岭生态环境保护条例》,遵照《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》以及《陕西省秦岭生物多样性保护专项规划》要求,主管部门在项目审批时,对涉及野生动物重要栖息地、迁徙廊道的,需进行对野生动物及其栖息地影响评估,并征求野生动物主管部门的意见。省野生动物保护主管部门应尽快制定秦岭地区的野生动物重要栖息地及廊道建设规划并发布,作为今后规划、工程建设的

致公党天津市委会调研建议

打好“十四五”蓝天保卫战

本报记者 张原 李宇馨

“当前,京津冀地区典型大气污染物的排放量仍然超过了大气自净能力,天津市PM2.5年均浓度仍然高于国家环境空气质量标准(35µg/m3),O3平均超标率为80.1%,大气污染形势已经从单一的PM2.5污染转变为PM2.5和O3的二次复合型污染。”日前,致公党天津市委会调研提出,目前对O3污染的精准预报、预警和管控工作仍存在不足。

调研组充分肯定综合运用经济、法律、技术和行政手段等方式,探索出治污减排的“天津模式”所取得的成绩:大幅度降低了大气主要污染物的排放量,空气质量得到显著改善。针对当前挥发性有机化合物(VOCs)和NOx作为PM2.5和O3的共同前体物,其排放变化与PM2.5和O3浓度的变化密切相关,在VOCs治理设施建设和运行管控措施方面仍存在薄弱环节等问题,调研组指出,生态文明建设永远在路上,当前大气污染形势未发生根本性转变,要多措并举打赢“十四五”蓝天保卫战。”

调研组建议推动PM2.5和O3污染治理技术攻关,如设立专项研究计划,推动科研成果的转化和应用。促进科研机构、高校、政府和行业之间的数据、资源和技术的开放共享。特别是要关注细颗粒物(PM2.5)和臭氧(O3)的协同治理方案,推动细颗粒物和臭氧污染治理技术的创新。通过技术示范项目和政策支持,推广成熟且效益高的治理技术。同时,要重视VOCs有效治理,鼓励创新治理技术,从源头减少细颗粒物和臭氧的产生。

致公党天津市委会提出,要加大对大气污染源的日常监管和执法力度,建立健全监测、检测体系,加强对排污企业的抽查和稽查,严肃查处违法排污行为。通过加强立法与管控,实现污染源的标本兼治,打好“十四五”蓝天保卫战。”

盖范围,提高服务质量。

“大数据技术可以收集、整合和分析大量的环境数据,通过建立环境监测网络、智能传感器等设备,利用数据挖掘和分析技术,实时监测和收集大气中典型污染物,为环境监管提供更准确的信息和判断依据。”如何通过大数据助力环保?调研组提出,空气质量监测和警示机制对于及时发现和应对污染问题至关重要。监测部门和企业可积极借助新技术提升环境管理水平。大数据技术可实现对特定区域、行业或企业的精细化监管,精确定位和控制污染源。建议将物联网技术和大数据技术应用于大气监测平台,促进大数据在环境监管中的应用,推动智慧环保的发展。

调研组建议推动PM2.5和O3污染治理技术攻关,如设立专项研究计划,推动科研成果的转化和应用。促进科研机构、高校、政府和行业之间的数据、资源和技术的开放共享。特别是要关注细颗粒物(PM2.5)和臭氧(O3)的协同治理方案,推动细颗粒物和臭氧污染治理技术的创新。通过技术示范项目和政策支持,推广成熟且效益高的治理技术。同时,要重视VOCs有效治理,鼓励创新治理技术,从源头减少细颗粒物和臭氧的产生。

致公党天津市委会提出,要加大对大气污染源的日常监管和执法力度,建立健全监测、检测体系,加强对排污企业的抽查和稽查,严肃查处违法排污行为。通过加强立法与管控,实现污染源的标本兼治,打好“十四五”蓝天保卫战。”



野鸭湖“候鸟食堂”加餐

一场降雪过后,位于北京延庆的野鸭湖湿地自然保护区灰鹤越冬地大部分区域被雪覆盖,此时正值野鸭湖北归候鸟迁徙高峰期,影响了北归候鸟的正常觅食。近期,延庆区自然保护区管理处紧急启动候鸟人工补给投食应急预案,组织工作人员投食玉米共800余斤,为候鸟紧急加餐。野鸭湖湿地自然保护区位于东亚—澳大利西亚候鸟迁徙通道,独特的地理位置和多样的湿地生态环境为候鸟迁徙提供了立足点,每年上百万只候鸟途经野鸭湖进行能量积蓄。 本报记者 贾宁 摄



2023上市公司气候行动CATI指数在京发布 上市公司气候信息披露亟待加强

本报记者 王茜娟

在日前召开的上市公司环境责任信息披露评价报告发布会上,公众环境研究中心(IPE)发布的2023年度上市公司气候行动CATI指数评价结果显示:多家央企上市公司提升显著,但A股上市公司气候信息披露表现整体亟待加强。

2023年度企业气候行动CATI指数是对企业碳管理和减排行动落实情况开展动态评价。此次评价共覆盖880家A股和H股上市公司,立讯精密、联想集团、鹏鼎控股、隆基绿能获评A级,宝钢股份、安踏体育获评BBB级,环旭电子、中国石化等企业也进入气候行动领跑行列。

IPE主任马军表示,2023上市公司CATI指数的评价结果是信息披露新规发布前一次较为系统的梳理,在一定程度上反映出上市公司气候披露的“本底值”。IPE将持续关注A股气候披露新规的进展,期待新规能够有效推动中国上市公司气候信息披露,并引导上市公司加强减排行动。

本期评价显示,在治理和管理方面,超过90%的评价企业已经发布气候宣言,制定气候方针。在测算披露方面,近70%的企业测算并公开披露碳数据,披露总量达37.6亿吨二氧化碳当量。

本期评价显示,约九成上市公司开展不同规模的减排行动。其中,71%的参评企业通过可再生能源利用、能效提升、工艺调整、投资碳汇等项目,减少自身运营的温室气体排放。

在总体取得进展的同时,本期评价也显示,获评B级以上的企业比例仅为12%,显示中国上市企业的总体气候表现有待提升。IPE分析认为,当前九成参评企业已制定和发布气候政策,但多数企业尚待将其转化为有效的气候行动,企业有待基于“双碳”目标,完善自身治理和管理机制,对标全球温控目标和各国自主贡献目标,科学设定企业碳中和目标,并公开披露年度进展;企业同时亟须增强组织及产品层级的碳核算及信息披露能力,提升国际竞争力,并推进行业脱碳技术研究和规模化应用。

委员声音

宁夏回族自治区政协委员张杰: 将六盘山生态功能区打造成碳汇交易新高地

本报记者 范文杰

在全球变暖日益严重的背景下,碳汇成为了一个备受瞩目的话题。碳汇是指通过植被、土壤和海洋等自然过程吸收和储存大气中的二氧化碳的过程,被广泛认为是减缓气候变化的一种重要方法。

近日,宁夏回族自治区政协委员张杰以宁夏为例提出了自己的思考和建议。

党的十八大以来,宁夏持续推进生态保护和生态修复,森林覆盖率、活立木蓄积量和草原综合植被盖度明显提升,森林、草原、湿地等生态主体的增汇固碳作用日益凸显,为实现“双碳”目标奠定了坚实基础。

但是,张杰也发现,目前自治区碳汇交易还存在一些问题。“比如林业碳汇支撑能力较弱,生态产品机制不够完善,专业人才储备不足等”。

张杰表示,宁夏干旱少雨,生态建设周期长、管护成本高、经济效益低、回收周期长;加之森林资源资产评估不完善、权属管理法规不健全、碳汇计量体系不成熟、监测技术力量薄弱、认证制度不够健全,影响着生态产品价值转化、社会资本聚集准入和金融机构的投资热情。

宁夏生态建设的一组数据印证了张杰的担忧。

据第五次荒漠化和沙化土地监测数据显示,宁夏荒漠化土地面积4183万亩,沙化土地面积1686万亩,连续20多年持续减少。经2014年、2017年、2018年、2020年四次土地利用、土地利用变化与林业(LULUCF)碳汇计量监测,国家林草局规划院碳汇统一测算并发布,截至2020年,宁夏全区林草湿生生态系统碳储量达到26697.4万吨。

“因土地资源刚性约束,新增绿化用地困难,立地条件变差,枸杞等生态经济林用地受限。宁夏草原面积也在持续减少。”张杰表示,从1980年到2022年宁夏草原减少1475万亩,年均递减35万亩。同时,因干旱和补水不足,宁夏的湿地面积持续萎缩。

六盘山的情况却刚好与之相反。

“六盘山上高峰,红旗漫卷西风”,1935年10月,毛泽东率领中央红军翻越最后一座大山宁夏六盘山抵达陕北,六盘山因此被称为“胜利之山”。六盘山是全国“两屏三带”生态安全战略格局中“黄土高原至川滇生态屏障”的重要组成部分,是宁夏、黄河“几字弯”乃至整个黄河流域重要的生态涵养区,植被资源基础较好。

近年来,通过实施六盘山生态功能区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,对降水量400毫米以上区域灌木林实施“灌改乔”改造,对郁闭度0.16-0.19的乔木林地和覆盖度30%-40%的灌木林地补植,六盘山精准提升了森林覆盖率,夯实了宁夏林业碳汇基础。

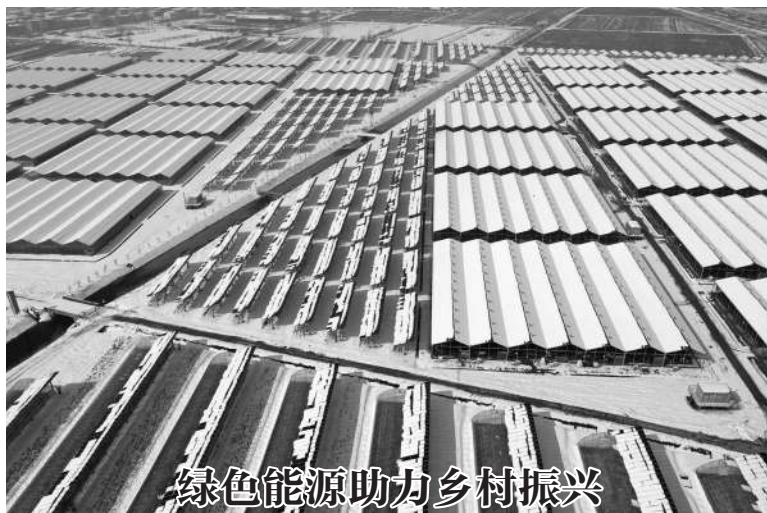
为此,张杰建议将六盘山生态功能区打造成碳汇交易新高地。

问及如何实施,张杰还提了三个具体建议。

一是推进生态产业融合。探索生态资源价值转化机制,开发生态文旅、健康养生、休闲避暑、户外运动、非遗体验等文旅新业态、新产品,推进产业链延长、增长极挖掘、林业碳汇开发、资源价值转化,利用闽宁协作平台,共推闽宁林业碳汇开发,尽早开展碳汇前期监测、数据分析、计量统计、市场预期、项目储备,早日实现宁夏碳汇上线交易。

二是加强碳汇人才建设。针对宁夏碳汇发展短板,采取“请进来、走出去”的形式,做好碳汇领域高层次人才培养、专题培训、专家引进工作,有计划、分批次地培训一批有理论、懂实践、会操作、素质优、数量足的本土碳汇人才,加强碳汇科普、政策宣传和专业解读,开创宁夏碳汇事业新局面。

三是积极推进碳汇开发。抢抓国家碳汇开发先机,借鉴外省市碳汇交易经验,争取国家政策支持,全面落实碳排放改革措施,尽快开展碳汇前期工作,准确规划碳汇增长层级,储备碳汇开发项目,招引知名机构合作开发。严格温室气体排放管理,探索建立企业环评碳排放准入机制,推行“以林换碳”模式,早日实现碳汇交易。将六盘山生态功能区打造成黄河“几字弯”碳汇交易新高地。



绿色能源助力乡村振兴

近日在安徽省蒙城县漆园街道花园村拍摄的光伏发电站。该光伏电站总规划装机容量4.2兆瓦,2021年底通过改造,利用“光伏互补”养殖模式,发展黄牛养殖,目前占地面积1400余亩的“漆园黄牛养殖小镇”已颇具规模。

近年来,安徽省蒙城县因地制宜大力发展光伏、风电等绿色能源,并积极探索光伏互补、光伏互补等新模式,开展棚下蔬菜种植、黄牛养殖等,实施生态种养,帮助农民增收致富,壮大村集体经济,助力乡村振兴。 胡卫国 摄