

关注京津冀协同发展战略实施十周年

着力推动京津冀新质生产力加快发展

武义青

1月31日,习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率,决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高,本质是技术、人才等要素质量和资源配置效率。就三大城市群而言,2012-2021年京津冀、长三角和珠三角城市群平均每年增长依次为1.35%、1.80%和2.54%。表明作为引领全国高质量发展的三大重要动力源,京津冀、长三角和粤港澳大湾区新质生产力加快形成。同长三角和珠三角城市群相比,京津冀城市群全要素生产率提升速度相对较慢。这也说明京津冀新质生产力提升空间较大。

京津冀整体定位之一是**以首都为核心的世界级城市群,在中国式现代化建设中承担着“先行区、示范区”的重要角色**。去年12月,国务院印发《空气质量持续改善行动计划》的通知,提出到2025年,全国地级及以上城市PM2.5浓度比2020年下降10%。三个重点区域中,京津冀及周边地区、汾渭平原PM2.5浓度分别下降20%、15%,长三角地区PM2.5浓度总体达标,北京市控制在32微克/立方米以内。这表明当前及今后一个时期京津冀面临经济发展和环境保护两大重任。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。因此,加快发展新质生

产力就成为京津冀区域高质量发展的必然选择。

围绕发展新质生产力布局产业链,加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新。要围绕发展新质生产力加快布局新能源汽车和智能网联汽车、生物医药、氢能、工业互联网、高端工业母机、机器人等重点产业链,构建产学研协作新模式,提升科技成果转化效率和比重。作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一,京津冀拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚,应强化协同创新和产业协作,在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用,加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地,着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。加强应用基础研究和前沿研究,以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。2022年北京输出津冀的技术合同成交额为356.9亿元,仅占全部流向外省市的7.8%,也就是说,北京的对外技术交易额有90%以上流向津冀以外地区,主要原因在于北京的创新结构与津冀的产业结构匹配度不高,创新链和产业链缺乏有效衔接,导致北京的创新成果大部分在津冀地区以外转化,影响了北京对津冀的辐射引领。要实施制造业重点产业链高质量发展行动,加强质量支撑和标准引领,提升产业链供应链韧性和安全水平。

打造京津冀世界级先进制造业集群,打造具有国际竞争力的数字产业集群。制造业集群的发展水平一定程度上代表了地区产业的发展水平和竞争力,制造业集群化是产业发展的基本规律,是制造业向中高端迈进的必由之路,也是提升区域竞争力的内在要求。在工业和信息化部发布的45个先进制造业集群中,长三角占18个,珠三角占7个,而京津冀只占2个。要深入实施京津冀先进制造

业集群发展专项行动,建立集群跨区域协同培育机制,把集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重,着力打造京津冀世界级先进制造业集群。要大力发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。支持京津冀协同打造一批专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业,培育和发展一批具有较强竞争力的中小企业特色产业集群。引导大企业向区域内中小企业开放创新资源要素,在技术研发、标准制定、专利布局等方面加强创新合作,构建大中小企业融通发展生态。

超前布局未来产业,优化产业支撑体系。1月29日,工信部等七部门联合发布《关于推动未来产业创新发展实施意见》,提出到2025年,未来产业技术创新、产业培育、安全治理等全面发展,部分领域达到国际先进水平,产业规模稳步提升。到2027年,未来产业综合实力显著提升,部分领域实现全球引领。关键技术取得重大突破,一批新技术、新产品、新业态、新模式得到普遍应用,重点产业实现规模化发展,培育一批生态主导型领军企业,构建未来产业和优势产业、新兴产业、传统产业协同联动的发展格局,形成可持续发展的长效机制,成为世界未来产业重要策源地。这为京津冀未来产业发展指明了方向。从全面布局未来产业、加快技术创新和产业化、打造标志性产品、壮大产业主体、丰富应用场景、优化产业支撑体系六个方面规划重点任务。在全面布局未来产业方面,要超前谋划部署,把握全球科技创新和产业发展趋势,重点推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展。在优化产业支撑体系方面,要强化新型基础设施,深入推进5G、算力基础设施、工业互联网、物联网、车联网、千兆光网等建设,

前瞻布局6G、卫星互联网、手机直连卫星等关键技术研究,构建高速泛在、集成互联、智能绿色、安全高效的新型数字基础设施。引导重大科技基础设施服务未来产业,深化设施、设备和数据共享,加速前沿技术转化应用。推进新一代信息技术向交通、能源、水利等传统基础设施融合赋能,发展公路数字经济,加快基础设施数字化转型。

强化企业科技创新主体地位,加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。在北上广深四个一线城市中,2012-2021年北京的全要素生产率年均提升2.9%,上海的全要素生产率年均提升2.5%,广州的全要素生产率年均提升1.6%,深圳的全要素生产率年均提升4.6%。这表明,深圳的新质生产力形成较快。2022年,深圳的研发投入为1981.60亿元少百余亿元,比广州的988.36亿元多近九百亿元,而来自企业的比例,北京超过四成,上海超过六成,广州也超过六成,而深圳超过九成,仅华为一家的研发投入就高达1615亿元,比天津(568.7亿元)、河北(848.9亿元)两省市之和(1417.6亿元)还多近200亿元。在深圳,企业科技创新的主体地位更为突出,涌现出像华为、大疆、比亚迪等一批拥有自主知识产权和国际竞争力的创新型领军企业。京津冀需加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。要进一步推进京津冀体制改革和扩大对外开放,下大力气优化营商环境,积极同国内外其他地区沟通对接,打造全国对外开放高地。

(作者系十三届全国政协委员,河北省政府参事、河北经贸大学原副校长、京津冀协同发展河北省协同创新中心主任)

京津冀协同发展结硕果

本报讯(记者 高志民)今年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来,北京市与津冀相关部门加强投资促进协同,依托服贸会“北京日”举办京津冀协同招商推介暨投资北京全球峰会,发布4大类共277个项目,招商总额894.5亿元;签约51个重大项目,涉及金额达1045.5亿元。北京科技、商务、文化、信息等高精尖产业新设经营主体占比由2013年的40.7%上升至2023年的66.1%,精准构建便民商业网点7700余个,利用拆违腾退空间实施绿化超9200公顷……从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展,从城市管理转向超大城市治理,现代化首都都市圈生机勃勃。

为加强与三地投资促进机构协同,北京市按照“一核两翼”总体布局,加大三地联合推介、产业对接和项目促进力度,围绕“六链五群”产业布局,聚焦

氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人等重点产业链补链,按照联合编制的产业链图谱,吸引上下游关联度高、带动性强的企业和产业项目,在京津冀三地梯次合理布局。

据悉,北京市将依托2024年京津冀产业链供应链大会,围绕重点产业链开展京津冀联合推介,并组织三地相关企业进行对接合作。为加大力度服务京津冀协同发展“两翼”建设。在重大招商活动中,突出对雄安新区、城市副中心产业定位和投资环境推介。支持引导符合雄安新区定位的创新资源、产业项目向雄安新区布局发展。聚焦城市副中心“3+1”主导功能定位和数字经济、现代金融、先进制造等六大产业定位,加强项目挖掘和推介,助力运河商务区、中关村通州园等重点功能区建设,打造竞争力强的特色产业集群。

京津冀区域发展指数达145

创新发展绿色发展成为主动力

本报讯(记者 杨朝英)近日,记者从国家统计局了解到,2022年京津冀区域发展指数达145.0(以2014年为基期),比2021年提高5.1。其中,创新发展和绿色发展是主要支撑力量和上升动力,分指数为176.7和165.1,分别比2021年提高11.6和7.7;协调发展和共享发展分别为131.3和132.8,提高3.1和3.3。

据了解,三地研发投入强度持续提升,创新产出与效率继续提高。2022年,京津冀区域研究与试验发展(R&D)经费4260.9亿元,同比增长7.9%;R&D经费投入强度为4.25%,比2021年提高0.18个百分点,高于全国1.71个百分点,其中北京为6.83%,位居全国首位。区域内每万常住人口研发投入强度为57.9人年,较2021年增长12.3%,河北增速居区域首位,增速达26.8%。区域有效发明专利拥有量58.1万件,每万常住人口拥有量53件,其中北京218.7件,保持全国领先水平。区域技术合同成交突破万亿(1.1万亿元),同比增长17.1%。创新驱动产出效率继续提高,区域地区生产

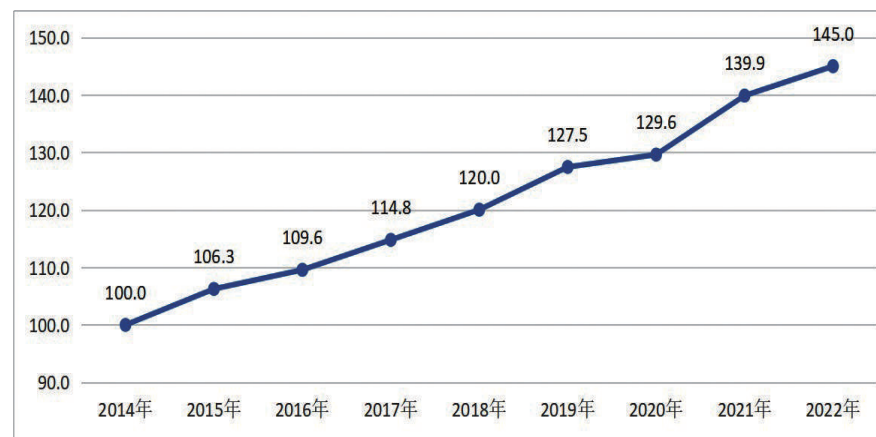
总值突破10万亿元,劳动生产率达到了18.6万元/人,同比增长5.5%。

同时,三地空间联系更加频繁,企业区域内布局加快,协同联动网络组织越密,城乡居民收入差距持续缩小。

2022年,区域空间联系强度较2021年提高5.6%,京津双城核心地位突出,北京—廊坊、北京—天津、天津—廊坊联系强度在京津冀各城市间排名前三。三地在区域内跨省(市)设立分支机构8200家,增长8.7%。北京输出津冀技术合同5881项,比2021年增加447项,成交额356.9亿元,增长1.9%。2014年以来区域农村居民收入增长持续快于城镇居民,城乡居民人均可支配收入比从2014年的2.9:1下降至2022年的2.6:1。

另据介绍,三地绿色发展成效明显,生态环境不断改善。2022年,按可比价计算,北京、天津、河北万元地区生产总值能耗分别下降3.6%、2.0%、3.9%。区域PM2.5平均浓度降至37微克/立方米,其中北京降至十年最低水平、连续两年达到国家二级标准,天津、河北同比分别下降5.1%、5.2%。京津冀国家地表水考核断面水质达到或好于Ⅲ类的断面比例达78.0%。

2014—2022年京津冀区域发展指数



数据来源:国家统计局

持续推动京津冀协同发展走深走实

本报记者 李元丽

“2023是全面贯彻党的二十大精神”的开局之年,是三年新冠肺炎疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,全面深化改革,加大宏观调控力度,着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进。”全国政协委员,天津市副市长、民建天津市委主委李文海表示,今年是京津冀协同发展十周年。十年来,三地经济社会发展取得巨大成绩。以天津市为例,2023年我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党中央、国务院决策部署,充分发挥区位优势、港口、科教人才、产业、城乡空间等资源优势,深入实施推动高质量发展“十项行动”,全力以赴稳增长、提升发展质效,经济运行稳中有进、持续好转,经济行稳向好的态势已经形成。

具体表现在:一是经济运行保持稳定。地区生产总值、就业、居民消费价格等主要经济指标增长平稳,工业用能、货物周转量、快递业务量、港口货物吞吐量等生产要素支撑稳定。二是三次产业稳步回升,农业稳中有增,工业生产逐渐回升,规模以上工业增加值连续增长,服务业继续恢复,文旅、会展活动的密集开展带动住餐行业快速恢复。三是消费市场恢复态势持续。金银珠宝、新能源汽车、智能手机等绿色智能类商品等升级类消费需求持续释放。住餐行业营业额,购物中心、百货店和便利店零

售额保持增长,接触性消费不断回暖。网上零售和通过公共网络实现的收入增长加快。文旅消费明显升温。四是动能转换扎实推进。重点产业链规模稳步扩大,集成电路、中医药、车联网、高端装备、航空航天产业链增加值增速超过10%。高端装备制造、生物产业、新能源汽车产业等新产业保持较快发展。城市轨道交通、新能源汽车、服务机器人等新产品产量快速增长。高技术制造业和高技术服务业等新兴产业投资平稳增长。五是发展质效持续提升,民营经济发展势头良好,财税保持较快增长,企业效益稳步恢复,民生保障有力有效。

中央经济工作会议对中国经济的整体判断是“回升向好”,但也强调了面临的挑战:有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。

在李文海看来,我国经济发展仍然面临诸多机遇,我们仍然是世界上最具潜力的超大规模市场,接下来的一系列宏观政策效应会在今年陆续释放,推动经济恢复向好,全面深化改革将有力激发经营主体积极性、创造性,激发市场活力,持续的科技创新将催生产业变革,产生新的经济增长点。

会议强调,要坚持稳中求进,以进促稳、先立后破,强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。李文海表示,我国在推动经济社会向前发展的过程中,是追求稳健发展而不是追求快速发展。不会

因为一味地跑经济而引发社会问题,要始终控稳局面,促进社会整体健康前行。这就要求我们在宏观政策上必须把“稳”放在突出位置,通过一系列“进”的措施刺激经济发展,增加就业、提高社会保障水平、维护市场信心。统筹考虑逆周期调节和跨周期调节,既要通过逆周期调节着眼短期问题的解决,推动经济增长、就业充分、物价稳定和财政收入平衡等,又要通过跨周期调节解决产业结构调整、人口老龄化、系统性风险等长期问题。我国近几年面对的经济现实较好地说明了跨周期调节和逆周期调节相互配合的关系。虽然我国经济发展的中长期目标是提质增效,但面对中美贸易摩擦、新冠疫情、自然灾害等短期经济扰动依然进行了及时的逆周期调节,短期内高效的逆周期调节为我国在大国博弈中抢占“防风险”和“稳增长”的制高点占据了有利位置。要在多做加法,稳住发展的前提下再去考虑减法,“先立后破”。

“以科技创新引领现代化产业体系建设”是中央经济工作会议中提到的首要重点任务。李文海告诉记者,2023年5月,习近平总书记在中央财经委员会第一次会议中对现代化产业体系内涵进行了深度概括,即推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。科技创新的观念,今日已是社会共识,它是中国实现现代化产业体系新格局的基础和动力。只有高水平科技“立”起来,实现自立自强,走在世界前面,中国的现代化产业建设才能完成,中国经济才可能有未来。

就天津而言,李文海表示,天津未来的发展,一定要抓住科技创新引领现代化产业体系建设这一着力点,必须根植和服务于生产实践,把科技成果转变为现实生产力。要依靠科技创新促进产业焕新,推动创新成果加快走出实验室、走向生产线,形成新质生产力。制造业是推动高质量发展的重中之重,也是科技创新的主战场。天津制造业底蕴深厚,拥有众多一流院校和高端研究人才,发展先进制造业有基础、有优势、有机会。要凝心聚力实施制造业高质量发展行动,持续推动传统产业转型升级,大力发展信创、新材料、新能源和智能网联汽车等战略性新兴产业,提前布局生命科学、深海空天开发等未来产业,通过“多点开花”,将科技创新和产业发展深度融合。

“今年是中华人民共和国成立75周年,天津全面建设社会主义现代化大都市来到关键一年,也是充满希望的一年。”李文海表示,作为中国特色社会主义参政党,天津民建要围绕中心大局积极履职尽责。聚焦经济社会发展的重点难点问题,汇集智慧力量,广泛开展调研,提出高质量、前瞻性、可操作性强的意见建议。围绕进一步盘活存量、培育增量、提升质量,形成更多新质生产力发展成果调研,推动高质量发展、推进科技创新、产业焕新、城市更新,促进乡村全面振兴。围绕强化与京津冀协同创新和产业协作,加快“一基地三区”建设开展调研,推动京津冀协同发展走深走实。围绕发挥好对外开放平台作用开展调研,促进民营经济健康发展。围绕稳定就业,增加群众收入,健全公共服务体系开展调研,着力保障和改善民生,推进平安天津建设。

区域战略 中国动力

——中国经济怎么看之一百四十

杨朝英

2014年2月,在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,京津冀协同发展上升为国家战略。十年来,三地经济总量连跨5个万亿元台阶,达到10.4万亿元,是2013年的1.9倍,区域整体实力持续提升。

亮眼数据之外,人们最直观的感受是三地交通更方便了,办事更顺畅了,环境更好了,空气更清新了……

关心中国经济发展的朋友,从京津冀协同发展10年实践取得的巨大成绩,也能一窥中国经济磅礴动力的一个来源:区域战略。

区域战略在我国经济治理体系中占有十分重要的地位,已经成为我国经济治理体系的一个显著优势。

新中国成立以来,党中央、国务院高度重视区域经济和社会的发展,立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距,做出一系列重大决策部署。从20世纪60至70年代的三线建设,到统筹推进西部开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展战略,区域发展取得重大成就。党的十八大以来,“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大区域战略稳步推进,区域板块之间融合互动,区域发展协调性持续增强,形成了区域协

调发展新格局。我国区域战略内涵十分丰富。各项区域战略看似针对的是各自特定区域,实际价值则不仅限于一时一地,都具有全局意义;既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,也要更好发挥政府作用,实现有效市场和有为政府在空间资源配置上的有机统一;既要不断健全完善市场机制,又要建立健全各种合作机制、互助机制、扶持机制,形成东西中西相互促进、优势互补、共同发展的区域发展格局;既服务国内大循环,也服务国际大循环,是构建新发展格局的重要抓手和保障。

党的二十大报告中有15处提到“区域”,并单设一节部署促进区域协调发展,提出深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。通过对国际经济研究历史的观察,我们也可以得出这样一个结论:只有读懂中国区域战略,弄清区域二字在我国经济治理体系和实际运行中的真正含义,才有可能真正读懂中国经济;那些对中国经济屡谈辄忘的学者,往往对中国区域战略、区域战略的理解也是片面的、肤浅的甚至是空白的。