

走中国特色发展之路 全面建设金融强国

本报特邀评论员 方洁

机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管和强大的金融人才队伍的“六大金融要素”的金融强国。强大的主权货币是金融强国的基石，强大的中央银行是金融强国的中枢，强大的金融机构是金融强国的微观基础，强大的国际金融中心是金融强国的标志，强大的金融监管是金融强国的保障，强大的金融人才队伍是金融强国的依靠。六大核心要素，相互联系，相互支撑，融为一体，描绘出中国特色金融强国的宏伟蓝图。

金融强国建设必须走中国特色金融发展之路。与西方发达国家的金融发展不同，中国金融强国建设必须遵循中国金融的本质规律，走中国特色金融发展之路，这就是习近平总书记强调的“八个坚持”。“八个坚持”既遵循了现代金融发展的客观规律，更体现了适合中国自身国情的鲜明特色。其中，坚持党对金融工作的集中统一领导是最本质特征和根本要求，是中国金融发展的最大制度优势所在；坚持以人民为中心的价值取向是中国特色金融发展之路的显著特征，是金融工作人民性的充分体现。

走中国特色金融发展之路，实现金融强国蓝图需要明确具体的实践路径和

主攻方向。这就是习近平总书记提出的“六大体系”：科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系。金融调控体系的科学稳健强调的是，宏观金融政策为实体经济稳增长营造良好货币金融环境，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务力度，优化资金供给结构，提高资金使用效率，做好金融“五篇文章”；市场体系、金融机构体系、金融产品和服务体系、金融基础设施体系的完善和优化，强调的是疏通资金进入实体经济渠道，有效降低金融交易成本，有效提升资金融通效率；完备有效的金融监管体系强调的是提升金融监管的有效性，确保金融监管“长牙带刺”、有棱有角。

金融强国建设必须增强忧患意识，树立底线思维和极限思维，牢牢守住不发生系统性风险的底线。为此，必须着力防范化解金融风险特别是系统性风险。要不断完善金融监管体制机制，实现金融监管全覆盖。同时，要持续加强机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，不断

提升监管专业性、权威性和透明度。压实监管责任，加强中央与地方监管协同，健全监督问责机制，加大监管问责力度，强化“对监管的监管”。

金融强国建立在金融高水平的对外开放基础上。扩大对外开放不仅有利于提高我国金融资源配置效率和能力，更能增强我国金融的国际竞争力和规则影响力。要以制度型开放为重点，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，增强开放政策的透明度、稳定性和可预期性，提升跨境投融资便利化水平，在有效规避汇率超调的前提下进一步增强人民币汇率弹性，加大对共建“一带一路”的金融支持，稳步推进人民币国际化。但是，金融开放不能“一放了之”，必须统筹开放与安全，谨慎把握好节奏和力度，实现开放与安全的动态平衡，守住国家经济金融安全的底线。

建设金融强国，必须坚持法治与德治结合，践行培育“诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为”的中国金融文化，凸显金融强国的软实力，擦亮了金融强国建设的中华文化底色。

(作者系全国政协委员，民建湖北省委副主委、湖北经济学院院长)

委员说话

2月3日，《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有效推进乡村全面振兴的意见》，即2024年中央一号文件正式发布。为确保国家粮食安全，文件进一步将目光聚焦于抓好粮食和重要农产品生产、强化农业科技支撑等方面，其中提出“推动生物育种产业化扩面提速”，更加重视生物育种带来的产业变革。

现代生物育种技术是新一轮科技革命的重要组成部分，是快速整合种业科技创新和产业新业态的主要力量。中共十八大以来，国家高度重视种业安全，将种业安全提升到关系国家安全的战略高度，支持生物科技创新发展和生物育种平台建设，“打一场种业翻身仗”成为从中央高层到地方政府的共识。其中，“十四五”规划将生物育种列入需要强化国家战略科技力量的前沿领域；2020年中央经济工作会议强调“尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化”“要开展粮源‘卡脖子’技术攻关，立志打一场种业翻身仗”。

但近年来的实践表明，我国生物育种产业化方面仍存在一些问题亟待解决：

生物育种技术领域的原始创新能力薄弱，关键核心技术缺乏、创新链条整合度低，生物科技及生物科技产品的相对竞争力弱，真正具有生物科技研发能力及品种创新能力的种业企业较少；法律法规不完善、产业化政策不匹配、体制机制难以适应新业态，技术及产品监管效率偏低，市场规划缺乏有效性，众多种业企业面临过度竞争态势；缺少科技型种业企业主导的产学研融合平台，种业企业在整合资源、技术、人才和资金方面乏力；产业化过程存在知识产权保护乏力、生物科技知识普及滞后和生物伦理管理缺位等问题。此外，整个产业回应社会关切、对冲负面舆情能力偏弱，亟待营造正向激励的社会环境。

我国生物育种技术研发及产业化应用处于重要战略机遇期，并进入自立自强、跨越发展的新阶段。增强农业科技水平、推动生物育种扩面提速，一方面可以使我国的粮食供给得到有效保障，另一方面可以有效的提高我国粮食研究的综合竞争力。

要确立国家生物育种优先发展战略。生物育种是农业科技领域最具引领性和颠覆性的战略高新技术，美国等国家均将其纳入国家优先发展战略给予重点支持。围绕抢占未来农业科技制高点和发展主动权，发达国家及其跨国公司高度重视生物育种基础研究、工程技术研发和国际化的新品种创新。我国应聚焦应对全球生物种业竞争加剧态势，确保种业安全及种业科技持续竞争力，维护国家粮食及农业安全，面对实现农业资源、生态、环境可持续发展目标所面临的严峻挑战，发挥举国体制优势，加快实施生物育种重大科技计划，建设生物育种国家实验室，打造农业战略科技力量，推动实现生物育种强国战略目标。

要完善生物育种管理法规体系。我国已建立符合国情、与国际接轨的基因工程相关法律法规。但针对基因编辑、合成生物和智能设计育种等前沿技术的开发趋势，需要在现有管理条例基础上，完善相关安全评价的技术指南和产业化应用的管理规程。我国生物育种产业化缓慢，原因之一是针对转基因产业化配套法规滞后、产业化缓慢，需要在农业农村部发布的安全评价、进口管理、标识管理、加工审批等规章基础上，增加可操作性、转基因种子生产管理细则。此外，针对生产、运输、加工和销售环节监管需要，应简化生物制品种及其衍生品审批程序，围绕转基因标识修订、除草剂残留限量标准、抗性治理庇护所制度、转基因成分低水平混杂等问题，研究制定相关法规和配套措施。

要加快共性平台和大科学装置建设。重大共性技术平台和大科学装置是世界科技强国技术水平、创新能力和综合实力的重要体现，是彰显世界大国实力与科技强国地位的重要标志。随着以基因编辑、合成生物等为核心的前沿农业生物技术的兴起，美国等发达国家和国际跨国公司纷纷加强高通量、大型化、规模化、自动化的重大共性平台和科学大装置建设，例如在生物育种领域相继建立了专业化遗传转化体系、高通量表型组组学平台、智能决策等核心技术平台，以确保其在全球生物产业竞争中的领先地位。目前，我国生物育种重大科技平台建设与发展水平仍然存在较大差距，具有自主知识产权的关键核心技术缺乏、人工智能和大数据等前沿先进技术相对落后。我们应在生物育种战略性、关键领域前瞻部署一批具有国际一流水平、多学科交叉集成、提供支撑的科技平台，建设农业大数据、农业人工智能和农业细胞工厂等重要共性技术平台以及农业基因资源库、农业表型组学和农业风洞等大科学装置，为建设世界科技强国，保障国家粮食安全、生态安全和产业安全提供不可替代的科技支撑。

(作者系第十二、十三届全国政协委员，西北农林科技大学经济管理学院院长)

强化农业科技支撑 推动生物育种产业化扩面提速

霍学喜

辩证客观理性看待宏观数据和微观感受之间的“温差”

张连起



中央经济工作会议提出，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

宏观数据和微观感受之间的“温差”之所以出现，一个重要原因就是宏观数据的综合性与微观感受的局部性存在结构性差异。宏观经济表现涵盖方方面面，总体上发展不错，并不代表每方面都好。当一些发展不尽如人意的行业，恰好更贴近老百姓的活行业时，“温差”就会比较明显。另外，经济从宏观层面渗透到老百姓生活，需要时间。因此，时间是导致宏观经济指标与微观主体感受不一致的关键变量。经济总体保持回升向好态势，还需一定传导期，政策效力、消费潜能等红利释放也都需要时间。

经济指标的变化，有时需要不断积累才能产生特别明显效果。宏观数据反映的经济整体情况，是对微观经济运行情况的总体抽象统计，对不同行业、规模、所有制企业，以及不同区域、不同收入的个体来说，产生的影响也是不同的，因此个体的感受与宏观经济实际运行情况往

往需要中长期才能弥合差距。其次，我国经济呈现出波浪式发展、曲折式前进的特征，这是存在“温差”的大背景。对于企业和普通百姓来说，其对复苏过程的主观感受与经济完全复苏状态的主观感受是不同的，特别是近期改善往往发生在先行领域，体现在先行指标上，很多企业和个人并不能及时有效地对此感知。

任何一个市场经济体都存在一定的“温差”，特别是经济规模越大、经营主体越多元，即经济学所说的存在大量的异质性个体，在经济周期波动中这种“温差”越是明显。在某种程度上，这种“温差”在市场经济发展中有一定的普遍性，其背后体现的是经济运行中整体性与结构性的差异。比如，由于经营主体和个体纳入判断的影响因素不同，其判断本身就存在结构性差异。反映在宏观数据上，只有一个代表整体水平的物价指数。再如，有的经营主体和个人仍然习惯于高速增长阶段的经济运行模式，特别是以经济增长速度的单一指标片面地衡量经济发展，难以全面适应、感知和评价高质量发展阶段的经济全貌。

虽然宏观数据和微观感受之间的“温差”是客观因素和主观因素共同作用的结果，但要重视这一“温差”所反映出的市场活力不足、预期不稳、信心偏弱等问题，这也正是当前进一步巩固和增强我国经济回升向好态势、推动经济高质量发展的切入点。一要稳定房地产市场。构建房地产发展新模式，推进“三大工程”（保障性住房建

设、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设），扎实推进因城施策、因企施策，乃至因项目施策，防风险与稳预期双管齐下，房地产市场有望持续企稳回升。二要大力提升上市公司质量和投资价值。三是稳定就业与居民收入预期。强化居民增收举措，不断拓宽居民增收渠道，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，积极落实吸纳就业补贴、社会保险补贴、税费减免等相关政策，进一步提高企业吸纳就业的积极性。四要科学精准评估包括非经济政策在内的政策影响，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，审慎出台收缩性、抑制性举措。进一步强化政策协调和工作协同，切实防范“合成谬误”。

宏观数据和微观感受之间出现“温差”折射出的问题，也是当前全面深化改革亟待突破的难点问题。因此，要向全面深化改革要动力。应重点谋划包括新一轮财税改革在内的“牵一发而动全身”的重大改革举措，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，全面释放经济潜能。发挥好法治固根本、稳预期、利长远的作用，加快推进民营经济相关立法进程。向高水平对外开放要动力，加大制度型开放力度，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，支持外资企业继续“在中国、为世界”，增强外资企业在华发展信心。积极推动国内市场开放和发展，吸引更多外资和技术进入国内市场。

(作者系全国政协常委、中国税务学会副会长)

优化产业布局 促进数实融合

黄宝荣

全面提升产业链供应链安全和韧性。习近平总书记强调，“要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠”。一是加快科技创新成果转化。坚持把创新作为推进新型工业化的根本动力，全力加快创新驱动，推进企业创新，攻克关键核心技术，建好产业科技创新平台，促进科技成果转化，推动科技创新“关键变量”成为新型工业化的“最大增量”。二是全力解决关键环节掣肘。紧盯国家重大战略需求，立足现有规模优势，完善政策措施，培育潜力产业链，巩固优势产业链，建立重点领域产业链供应链安全稳定工作体系，着力解决工业基础领域关键问题，大力实施工业强基工程，深入打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，围绕石油化工、冶金有色、生物制药等支柱产业，壮大龙头企业，形成以“链主”企业为中心、大中小企业深度融合发展的产业生态体系。三是加快布局未来产业。重点在未来能源、未来材料等领域打造千亿元级产业集群，开创一批跨界融合新模式。全方位孵化发展低空经济、商业航天、四凸棒石等产业，推动形成多点开花、竞相发展的新产业格局。推进人工智能赋能新型工业化，全面增强人

工智能领域创新能力，加快建立新一代人工智能大模型关键共性技术体系。持续推进数实深度融合。习近平总书记曾多次强调，“要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设”“强化信息资源深度融合，打通经济社会发展信息‘大动脉’”。近年来，从中央到地方，数实融合已步入深化应用、变革创新、引领转型的新阶段，改造提升传统产业、培育新模式新业态、增强企业创新活力等方面的作用逐渐增强。一是加快工业互联网基础设施建设。加快推进政府建设，纵深推进“东数西算”等算力资源协同发展，提升信息基础支撑能力。二是加快数字产业化发展步伐。要加强关键核心技术攻关，构建安全可控的信息技术体系。推动先进制造业和现代服务业深度融合，发展服务型制造，促进工业设计等生产性服务业发展。三是加快推进产业数字化转型。推动数字技术在制造业全流程、全领域深度应用，促进产业数字化发展实现专业化、规范化和规模化，整合大数据信息资源，加强以工业互联网为代表的新型基础设施建设，引领制造应用数字化由内而外、全方位降本提质增效。

(作者系全国政协委员、甘肃省工业和信息化厅副厅长)

每周时评

2024年1月，在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，习近平总书记站在党和国家事业发展战略高度，深刻阐述了推动中国金融高质量发展必须坚持的中国特色金融发展之路、金融强国建设目标和实施路径等一系列重大理论与实践问题，为新时代金融强国建设奏响了时代强音，提供了根本遵循和行动指南。

中共十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导和正确决策下，我国金融事业发展取得新的重大成就。目前，我国已成为重要的世界金融大国，拥有全球最大的银行体系，第二大保险、股票和债券市场，外汇储备规模稳居世界第一，普惠金融走在世界前列，金融已经成为推动经济社会发展的主要力量。

金融高质量发展要求在强大的经济基础上，建设包含具备强大的货币、强大的中央银行、强大的金融

W 微评

新闻事件：日前，中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室会同中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。分别是：湖北省松滋市某镇有的村干部政务App、工作群打卡、学习、留痕负担重；安徽省滁州市定远县医保局在学习使用“学习强国”中搞积分排名、通报约谈，引起党员干部抵触情绪；广西部分地方耕地提质改造（旱改水）项目组织实施不科学、乱铺摊子留隐患。

点评：这次通报，为一些在工作中不深入实际、形式主义突出的干部敲响警钟，这也是当前正着力整治的社会痛点。无论任何时候，以求务实的精神抓好主体责任才是正道，敷衍飘浮、只追求数字指标的作风终究只会误人误己。

新闻事件：为做好春节前后农民工法律援助工作，司法部日前发出通知，要求全国法律援助机构为农民工提供“一次办好”法律援助服务，包括畅通法律援助“绿色通道”，对农民工法律援助案件实行优先受理、优先审查、优先指派。通知要求，全国法律援助机构要聚焦网约车司机、快递员、外卖配送员等法律服务需求，精准服务新就业形态劳动者，做好进城务工人员请求确认劳动关系或者给予社会保险待遇等事项的法律援助工作。

点评：劳动关系、社保待遇这些与农民工切身利益相关的事情，均是法律援助热点。然而，由于缺乏法律常识，农民工遇事往往求助无门，很难利用法律的武器保护自身。期待“绿色通道”尽快从文件走进现实，让每位农民工都感受到来自司法部门的温暖。

新闻事件：春节前夕，多家快递公司宣布春节期间“不打烊”，同时也宣布了快递收费的调整。随着一些快递员返乡过年，快递的时效也在变化，有的从“次日达”变成“隔日达”或“多日达”。面对运力紧张的情况，不少快递公司也通过涨薪来留住快递员。专家表示，只要涨价符合相关法律法规，如明码标价、公平交易等原则，就是合法合规的。

点评：不能一听到涨价，就认为不合理。春节期间由于快递业供求关系发生了变化，涨价是正常的市场行为，可以理解。但涨多少、按什么标准涨，也应当明明白白公示，避免有“宰客”之嫌。

新闻事件：“你看他坐在那，你是得到他的人，没有得到他的心。”近日，江苏常州开放大学校长顾锡宏呼吁家长在寒假不要给孩子补课的视频在多个网络平台传播，引发舆论关注。2月3日，记者联系采访了顾锡宏，他说，寒假不能成为孩子的第三学期，应该让孩子做一些学期里做不了的事情，过得更有意义。

点评：“寒假不能成为孩子的第三学期”。道出了无数孩子的心声。家长也应松弛下来，少做拔苗助长之事，多鼓励孩子参加运动、阅读、家务劳动、旅行等日常生活体验，度过一个丰富的假期。

新闻事件：2月3日上午，在上海站的站台上，来自一家企业的近500名员工依次走进了K1156次团体专列，驶向故乡——安康紫阳。这是2024年春运开出的首趟务工人员团体专列，车票费用由公司一并承担。今年，通过“包火车”形式回家的务工人员有望突破2000人次。预计2024年春节假期，上海将开行5至6趟团体包车列车，最大单个团体的人数超过600人。

点评：离家再远，也要回家过年，这是中国人根深蒂固的情结。公司与铁路部门的合作，成全了无数家庭的欢乐团圆，有温度有意义。

(本期点评：司晋丽)

JINGZHUN JIANYAN 精准建言

习近平总书记在中共十八届五中全会第一次集体学习时强调，“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。同时强调，“要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。这就要求我们要坚持以新发展理念为引领，以高质量发展为主题，以培育新质生产力为目标，全面推动新型工业化建设。

纵深推动传统产业转型升级。以我国西北地区为例，传统产业是西北工业体量中的“大块头”，在产业结构中仍处于支柱地位。比如甘肃省是全国重要的老工业基地，要按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路，通过高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加速推动产业结构向中高端迈进。一是加大传统产业技术改造。大力支持资源型企业、装备制造企业采用新技