



绿水青山就是金山银山

加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系

全国政协委员、国家能源局局长 辛建华

能源是生态文明建设的重要领域。近年来，能源行业深入践行习近平生态文明思想，协同推进高质量发展和高水平保护，绿色发展不断迈上新台阶。一是从能源结构看，非化石能源加快成为供给增量主体。2023年新增能源生产总量中，非化石能源占比超过40%，能源生产供应体系加速低碳化发展。二是从产业体系看，绿色低碳技术加快跨入世界先进行列。我国新能源发电技术处在世界第一梯队，为全球贡献了70%以上的光伏组件和60%的风电设备。能源产业绿色化、现代化水平不断提升。三是从终端用能看，多元化供给消费体系加快形成。全面供应国六B标准车用汽油，北方地区清洁能源取暖率达到76%，全国建成充电基础设施约860万台，达到2020年的5倍以上，终端用能电气化水平“十四五”每年

提高约1个百分点。与此同时，能源转型进程中仍存在一些困难和挑战。一是能源需求超预期增长加大转型压力。“十四五”前3年，能源消费年均增量是“十三五”的1.8倍，相当于每年新增一个英国的能源消费量，预计今后一个时期仍将维持刚性增长，统筹能源安全保障和低碳转型的难度加大。二是消费侧节能降碳亟待加强。我国能耗强度是世界平均水平的1.5倍，六大高耗能行业能耗占比高达75%，“十四五”单位GDP能耗降低指标进展滞后于预期。后续电能替代潜力逐渐收窄，终端用能清洁替代难度加大。三是重大项目建设面临诸多资源要素制约。集中连片新能源发展用地、用海空间不足，水电、核电、输电通道等工程建设与生态敏感区协调难度大，新型储能、光热发电

等价格机制尚未健全，能源转型政策合力亟待加强。新征程上，能源发展一定要坚定不移贯彻习近平生态文明思想，深入贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，为此提出几点建议：一是筑牢安全降碳基础。持续增强能源生产供应能力，提高自主保障水平，为推进中国式现代化提供可靠动能。立足我国资源禀赋，按照先立后破、通盘规划的原则，统筹推进新旧能源有序替代。发挥好化石能源兜底保障作用，加强清洁高效利用，提高对能源低碳转型的支撑调节作用。二是加大非化石能源供给。有序推进主要流域水电开发，保持核电平稳建设节奏。稳步推进新能源大基地建设，优化海上风电基地规划布局，

大力推广分布式可再生能源系统，新能源装机每年增长1亿千瓦以上。2030年前，新增能源消费量的70%由非化石能源供应。三是推动消费侧节能降碳。开展重点领域能效提升行动，加快工业、建筑、交通等领域电能替代，加强新能源汽车与电网融合互动，到2025年终端用能电气化水平达到30%左右。持续扩大绿色消费，促进电力市场、绿证市场、碳市场有序衔接，做好绿证核发全覆盖。四是加强绿色低碳技术创新。巩固拓展新能源产业优势，推动大型风电、高效率光伏、光热等技术创新。大力推进小型堆、四代堆等新一代核能技术研发，前瞻性布局受控核聚变。优化能源科技创新机制，推动产学研用深度融合，打好财税、金融等政策“组合拳”，推动形成更强能源创新合力。



美丽中国 政协行动

关注水体“脾气” 科学“智”水 ——从东钱湖治水看长效治污

本报记者 鲍蔓华

“长效改善水环境，是村庄环境卫生提升的‘点睛之笔’，现在越来越多游客来到村里打卡。”群山环抱，溪水灵动，短短几年，位于浙江宁波东钱湖镇的俞塘村精彩蝶变。东钱湖镇治水办负责人告诉记者，东钱湖的湖泊、水系已经成为宝贵财富，推动东钱湖乡村振兴和共同富裕进程大大加快。东钱湖是宁波最大的湖泊和内流水系，也是中心城市的生态涵养地、备用水源地，周边有山塘水库76座，平原河道和山区的溪流113公里，其中水域面积25平方公里，当地政府坚持水岸同治、系统施治，多措并举做好治水工作。东钱湖旅游度假区管委会也通过阶段性治理，推动东钱湖水质实现大提升，目前水质总体为Ⅲ类，局部达到了Ⅱ类。

从2013年起，中国科学院水生生物研究所淡水生态与生物技术国家重点实验室、东钱湖旅游度假区管委会等开展深化合作，通过引入第三方专业技术团队，开展科技治水“管家式”服务，联合开展智慧化监管、大数据分析、精准化治理，让水污染防治更精准、及时、高效，实现水环境质量由水质改善向健康生态的跃迁。同期，与宁波相邻的台州湾新区也启动先进的技术手段、专业的技术团队、丰富的专家资源，实现区域水生态环境的监测与预警、污染排放监管与溯源、“污水零直排区”建设技术指导和区域水环境问题技术咨询与指导，为台州湾新区治水工作提供360度全方位的“管家式”技术服务。

看到身边的越来越多的河湖实现生态修复，作为战斗在水污染防治第一线多年的专家，民盟中央青年专委会委员周忠孝和民盟浙江科技专委会委员董晓平却清醒认识到水污染是综合性的问题，“自扫家门雪”式的治理，只是头疼医头脚疼医脚，无法从根本上确保长治久清。“近几年，多地出现水污染‘反复治’‘治反复’的情况，不少省份也通过多种渠道对水体治理效果出现反复问题开展充分研究。”为此，作为民盟行业专委会的一

员，周忠孝和董晓平开展深入调研，努力找寻问题症结。“其实，大家对水污染防治认识是有偏差的，工程建设无法完全覆盖水污染防治的所有工作。水污染的复杂性，其实不是通过运动式的‘工程化’方式就能一劳永逸地解决水体污染。水污染防治，需要关注每个水体的‘脾气’，摸透症结，‘对症下药’才能解决。当然，同个水体，此时的‘症状’也未必是彼时的‘根源’，要实时呵护，截污纳管、水岸同治。”在周忠孝看来，水污染防治还是缺乏一个长效机制。为此，周忠孝和董晓平联名撰写加强水体污染防治的日常维护的相关建议，建议做好政策、资金的引导作用，精准设定水污染防治日常运维的目标考核。他们认为，必须明确水体日常运维的目标是维护水体的自然生态平衡，所以，要做好保障水体的水质，就要防止水体污染和生态破坏，实现水资源的可持续利用，对水生态环境的日常监测与实时预警及提质污染排放监管与溯源工作。

宁夏回族自治区政协委员张宏伟： 把盐碱“荒地”变成丰产“宝地”

张倩 本报记者 范文杰

宁夏是我国重要的生态屏障，也是土地盐渍化重灾区，有盐碱耕地248.7万亩，占耕地的13.8%。其中石嘴山市是全区盐碱化最严重的市，盐碱耕地达80.53万亩，占全市耕地面积的58.5%。宁夏回族自治区政协十二届二次会议期间，自治区政协委员、石嘴山市政协主席张宏伟表示，近年来，自治区加大综合治理和利用力度，土地盐碱化趋势得到有效遏制，综合利用取得积极进展，但仍存在多元治理机制不健全、重改良轻利用、水资源与盐碱地改良矛盾突出等问题。“自治区改造投入主要依靠国家项目，因缺少后续维护资金，治理成效易反弹。此外，受项目资金和合规性限制，盐碱地改良项目布局分散，难以系统性解决灌溉等问题，项目效果欠佳。”张宏伟直言。还有一个问题是水资源与盐碱地改良的矛盾突出。张宏伟举例，石嘴山市平罗县水稻种植区多是盐碱地，受水资源刚性约束影响，压减水稻种植面积后，给盐碱地综合利用、调整农业结构带来新的挑战，处理不好将加剧盐碱化。另外，因盐碱地改造难度大，投入产出比低，出现了农民投入意愿不高，金融和工商资本参与治理的愿望不强、渠道不畅的现象。

张宏伟为此建议：一是加强技术攻关，合理布局产业结构。依据适地适种原则，区分轻、中、重度盐碱地综合利用。大力推广自然食物生产、抗逆旱作农业、高效灌溉农业、集约设施农业等技术，先易后难稳步改良，提升盐碱地生产能力。聚焦“以种适地”，加强与农业院校、科研院所及企业合作，坚持“育引结合”，引进外地耐盐碱品种，筛选驯化为我区所用。二是强化示范带动，提升综合利用效益。坚持“以种适地”和“以地适种”双向发力，细化盐碱地综合利用区域布局、种植结构、技术路径、重大工程和支持政策。三是争取资金项目，形成多元治理格局。争取国家高标准农田建设、耕地保护、生态修复、盐碱地改造利用等项目资金，用足用活耕地保护政策。探索新增耕地指标、产能、水权跨区域交易，所得资金用于盐碱地改造。完善土地流转机制，调动农户和土地经营者积极性，解决盐碱地改造后续投入问题。落实“四水四定”，建立分类分区管控体系，防范压减水稻种植面积后盐碱化反弹，巩固改造成果，守牢耕地红线。

我国水资源管理进一步从严从细

本报讯（记者 王菡娟）记者2月5日从水利部获悉，为贯彻落实2024年全国水利工作会议精神，切实做好2024年水资源管理工作，水利部制定印发的《2024年水资源管理工作要点》进一步明确了从严从细管好用好我国水资源的实施步骤。水利部水资源管理司有关负责人介绍说，2024年水资源管理工作总的思路是以实施水资源刚性约束制度为主线，以维系良好生态和保障经济社会高质量发展需求为目标，坚持精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，控制水资源开发利用总量，强化取水监督管理，持续复苏河湖生态环境，夯实水资源管理能力支撑，推动经济社会发展以水而定、量水而行。一是控制水资源开发利用总量。强化河湖生态流量保障，强化地下水取水总量和水位双控，科学确定流域区域可用水量，突出做好大通河、沁河流域水量分配工作，将可用水量明确到具体水源，完善水资源刚性约束指标体系。二是加强取水监督管理。严格水资源论证和取水许可监管，强化违规取水问题查处整改，完善取水水监测计量体系，研究制定取水计量设施保护和运行维护长效机制，加快推进农业灌溉机井“以电折水”取水计量，加快建立取水领域信用体系。三是持续复苏河湖生态环境。实施黄河流域水资源超载地区、临界超载地区和不超载地区分类管理，严格地下水超采区、禁采区、限采区取水地下水监管，深入推进母亲河复苏行动，实现漳河、滹沱河、汾河等26条河流全线贯通，有效提升53条河流生态用水保障条件。四是夯实水资源管理能力支撑。抓好水资源管理法治建设，加快推进水资源管理信息化建设，完善水资源管理技术标准规范，深入推进水权改革，积极推进水资源税改革，提升用水统计调查能力水平，做好水资源考核工作。



闲置旧物焕“新”生

为进一步深化垃圾分类理念，倡导绿色、生态、环保、低碳的生活方式，提升辖区居民的文明意识和生活品质，在春节佳节即将到来之际，2月6日，北京市东城区东直门街道新中街社区、北京城建物业共同举办“旧衣置换环保活动”，解决居民家中旧衣物闲置处理问题。本报记者 贾宁 摄

青海省政协委员张永：

科学应对气候变化为青海环境保护助力

本报讯（记者 王菡娟）全球气候变化会给青藏高原带来哪些变化？又该如何应对？今年的青海省“两会”上，青海省政协委员、水利部长江委长江科学院西宁分院副院长张永建议，要积极应对气候变化，加强青藏高原生态保护和修复，打造青海生态环境保护新样板。青海素有“江河之源、中华水塔”的美誉，既是黄河、长江、澜沧江的源头，又是我国重要的水源涵养区和国家生态安全屏障。近年来，青海省坚持生态优先、绿色发展的理念，全面推进山水林田湖草沙冰的系统治理。通过实施一系列重大生

态工程，出境水量呈增加趋势，枯水期径流占全年径流的比例有增加趋势，平均增加0.2%~10%。“水文水资源水环境的变化，必将通过河道传输转移到下游，对整个中华民族的永续发展产生巨大影响，这些都凸显了青海作为‘中华水塔’的重要性所担负的‘源头责任’。”张永告诉记者。但让张永比较担心的是，青海省处于气候变化的“敏感区”和生态环境的“脆弱区”，小幅度的气候变化就可能对全省乃至全国生态系统产生重大的影响。研究表明，受全球气候变化影响，青

藏高原变暖现象明显早于我国其他地区及全球，气温的变暖幅度是同期全球平均值的2倍，达到每10年0.3~0.4℃，年降水量总体呈上升趋势。让张永记忆深刻的是，2023年8月18日，长江上游通天河直门达段发生了1965年建站以来最强洪水，达4000m/s。“气候变化对生态保护和修复工作提出了更高的要求。我们必须立足青海看全国，站在人与自然和谐共生的高度，始终把生态保护与修复放在首位。”张永说。为此张永建议，要加强基础科学研究，提升生态屏障功能的综合作用。开展针对冰

江苏宿迁市政协环境资源界委员迎首秀——

助力共绘“江苏生态大公园”工笔画

通讯员 许田静 本报记者 江迪

组，聘请14名专家，与16名专委会组成人员携手履职。围绕制定《宿迁市工业固体废物污染防治条例》开展立法协商，25条立法建议被悉数采纳。连续四年把黄河故道生态富民廊道建设作为重点提案，分别围绕打牢黄河故道绿色生态基底、促进黄河故道生态产品价值转化等“小切口”建议，提请市委主要领导持续领衔督办。目前故道沿线竣工重大项目371个、完成投资607.1亿元，高分获评淮河流域“幸福河湖”。宿迁在全国率先探索生态产品价值实现机制，成功进入国家级GEP核算试点，“绿票”交易91.8万枚。追青逐绿，步履不停。针对环资案件处理难度大、专业人才不足的实际，市政协积极推动民主监督和司法监督有机结合，协同司法机关建立“力量联合、工作联动、问题联解”机制，推荐环资专家参与生态环境案件陪审，组织政协委员旁听

案件审理，为检察院提起刑事附带民事公益诉讼案件提供决策咨询，并通过提交提案、参与方案会审等，为骆马湖流域环境资源法庭和宿迁生态文明司法保护展示馆建设出谋划策，写下了法治力量、协商力量共护绿水青山的生动注脚。2023年，全国和省级政协相继设立环境资源界别。因水而生、因绿而兴的宿迁再次乘势而上，协商增设环境资源界。17名界别委员中，12位从其他界别遴选调剂，另外根据需要增补了5名新委员。这支以老带新、以专立身的队伍，研究生及以上学历有7名，占比41%。今年市政协全会期间，新委员当仁不让抢话筒，老委员娓娓道来话履职。围绕政府工作报告提出的“江苏生态大公园”从“大写意”变成“工笔画”，大家结合实际争相谈认识、亮态度、谋打算、提建议。“作为环境资源界的一名新委员，既多了一个建言发声的渠道，更多了一份为国履

川退缩、冻土退化、湖泊扩张、草地质量和湿地功能下降等引起的生态问题的深入研究。研发因地制宜的保护与发展关键技术，并开展示范与应用。“同时要推进青藏高原适应气候变化示范基地建设。建议结合青海省地理区位特征和生态功能定位，打造青海生态环境保护新样板，构建‘生态修复+生态文化旅游’绿色低碳循环发展新模式，并主动参与青藏高原地区综合科学考察活动，建好青藏高原气候变化的数据链。”张永说。张永还认为青海省应抓住机遇加快气候适宜区生态环境建设。利用气候变暖变湿的特点，以水定地、以草定畜调整区域农牧业结构和发展模式，提高农牧产量和品质。“积极探索流域横向生态补偿，以机制、资金为保障，努力在新的一轮山水工程实践中为美丽中国作出青海贡献。”张永说。王武强委员是中铁建工集团宿迁分公司

的负责人。“现在的建筑行业，已经逐渐从劳动密集型向技术密集型转化。作为建筑类央企，带头履行高质量发展要求，努力避免建筑业的高污染问题、高噪声困扰，是我们义不容辞的责任。”文旅集团旗下三台山国家森林公园，经过接力修复、持续打造，坐落9000亩成片林、2200亩花海、2000亩水面，森林覆盖率98%，春日“梨兰会”期间日均游客超3万人次。市政协环境资源界召集人、市文旅集团董事长赵彬表示，下一步，将立足主责主业，深入挖掘生态资源特色，促进“旅游+康养”“旅游+农业”“旅游+体育”等融合发展，把文旅产业打造为宿迁生态经济的重要支柱，让风景变“钱景”。