

长江是中华民族的母亲河。开展长江生态环境保护民主监督，是以习近平同志为核心的中共中央作出的重大部署。2021年6月，由中共中央统战部和国家发展改革委、生态环境部共同牵头，协调各民主党派中央、无党派人士开展为期5年的长江生态环境保护民主监督工作。九三学社中央对口四川开展这项工作。

# 清亮一江水 出川不回头

## ——九三学社中央2023年长江生态环境保护民主监督工作综述

通讯员 王卓 本报记者 吕巍

2023年底召开的九三学社第十五届中央委员会第二次全体会议上，全国人大常委会副委员长、九三学社中央主席武维华以“有序推进”总结过去一年的民主监督工作开展情况。在这些“有序推进”的项目里，对口四川开展的长江生态环境保护民主监督工作，无疑是重中之重。

从川西北的涓涓细流，到川南奔涌的滔滔江水。四川，这个国土面积96.5%皆属长江流域、贡献了长江27%水量的省份，是长江上游重要的生态屏障，更是重要的水源涵养地。

如何扛起“上游担当”，筑牢长江上游生态屏障，是四川承担的重大责任，也是九三学社中央过去3年的一项重要履职考量。

从机制谋划到实地调研再到经验交流，从问题发现到建议梳理再到反馈分析。从金沙江到嘉陵江再到雅砻江，从山地到盆地再到平原。随着对口四川开展的长江生态环境保护民主监督进入第3年，九三学社中央的工作也在朝着“深”和“实”的方向持续推进。

### 提高站位——

#### 始终把握民主监督性质定位

民主党派、无党派人士对中国共产党进行民主监督，是发挥中国新型政党制度优势的重要方式，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，在中国特色社会主义监督体系中具有独特的、不可替代的重要作用。

以习近平同志为核心的中共中央对民主监督工作高度重视。习近平总书记在多次会议、多个场合对这项工作作出重要指示，提出“协助解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力”等民主监督工作要求。这些重要指示，为九三学社中央开展民主监督工作指明了根本方向。

2023年9月，长江生态环境保护民主监督工作首场经验交流会选点四川宜宾。武维华在会上表示，这是对九三学社工作的鼓励和鞭策。“三年来，九三学社中央不断提高政治站位，将长江生态环境保护民主监督作为重大政治任务，摆在全社工作的重要位置。”

2023年，九三学社中央在前两年工作基础上，继续举全社之力，加强学习、完善机制、调动资源、发挥优势，为民主监督工作的开展，在认识上、实践上提供坚实保障。

“深入贯彻习近平生态文明思想，牢牢把握长江生态环境保护民主监督性质定位。”近两年，九三学社中央在民主监督相关调研工作开展之前都会召开推进会，会议反复强调，“充分认识到做好这项工作是民主党派学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、履行民主监督职能的生动实践，是贯彻落实习近平生态文明思想的有益探索……”

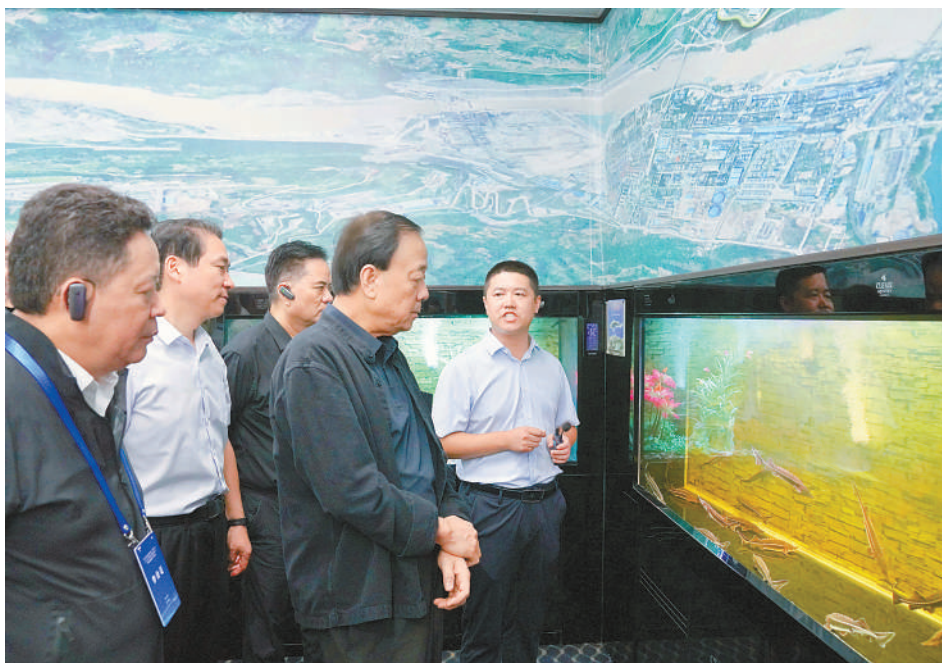
在去年11月召开的九三学社中央2023年度对口四川省开展长江生态环境保护民主监督工作情况交流暨反馈会议上，全国政协副主席、九三学社中央常务副主席邵鸿再次强调，要不断提高对长江生态环境保护重要意义的认识，“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以更高站位、更宽视野、更大力度谋划下一步长江生态环境保护工作。”

与此同时，为深入把握民主监督工作的性质定位，九三学社中央将专项民主监督与民主党派开展主题教育相结合，学习领会以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命感任务，对标对表长江保护法、绿色发展、生态环境保护的各项工作部署，将长江生态环境保护民主监督工作作为重要政治任务来抓。

秉承这一认识，九三学社中央不断完善工作机制，努力保障民主监督规范有序顺利开展。在九三学社中央专项民主监督工作领导小组办公室相关负责人看来，机制的关键在于：指挥组织、沟通机制、行动智慧。

专项民主监督工作开始之初，九三学社中央即成立由社中央主席担任组长，常务副主席、专职副主席和社四川省委主委担任副组长的长江生态环境保护民主监督工作领导小组和领导小组办公室，为民主监督工作做好顶层规划与行动设计，搭建一个覆盖九三学社各个部门和四川省的多圈层指挥中枢。四川也建立了省级组织监督工作领导小组和工作专班，并实现有社组织的州市民主监督工作机制建设全覆盖，构建上下结合、左右联动的工作机制。

领导小组办公室与中共中央统战部、国家发展改革委、生态环境部三家民主监督工作牵头单位的有关司局、中共四川省委统战部、九三学社四川省委之间，专门建立日常沟通协



二〇二三年九月，调研组一行赴宜宾金沙江溪洛渡向家坝珍稀鱼类增殖放流站调研。



二〇二三年十一月，调研组一行到绵阳市桃花岛调研。



二〇二三年十一月，对口四川省开展长江生态环境保护民主监督工作情况交流暨反馈会议在四川成都召开。

调机制，由专人对口联系，建立起常态化、反应迅速、反馈双向的沟通工作机制。

此外，九三学社中央还建立由来自资源环境相关领域、全社30个省级组织、社内外百余名专家组成的专家库，《九三学社中央开展长江生态环境保护民主监督工作总体方案》更明确要求社中央资源环境专委会作为业务对口委员会，主动承担各项专业监督工作，充分发挥各领域各层次各方面专家在考察调研和问题研究中的作用。动员长江干流流经10省市九三学社组织，根据各省统战部部署，同步开展民主监督，既有“专精”、也有“一线”，充实智慧厚度。

简化结构、有效沟通、发挥特色，九三学社中央将对民主监督工作的政治定位、重要性的认识理解完整转化为行动的坚实保障，为三年来在具体的民主监督工作中，抓住问题、深入调研、找准要害、整合建议打下了重要基础。

### 探究问题——

#### 多层调研提升监督科学性

去年3月下旬召开的各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会上，中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁表示，各民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督，要把中共中央最关注和地方最迫切需要解决的问题结合起来，聚焦长江生态环境保护中的共性问题、难点问题，深入开展

调研，形成高质量的监督成果。

带着问题调研，也在调研中发现问题。九三学社的相关调研落实此要求，安排既以时间为维度——从初夏5月到冬季12月，关注不同季节四川段长江流域生态环境变化情况及保护工作中的不同侧重；也以空间为尺度——从社中央到四川省、市级组织，再扩展到沿江各省、重点市级组织，覆盖不同层次与角度。

2023年，武维华、邵鸿分别带队，先后前往西昌、攀枝花、南充、广元、宜宾、绵阳、德阳、成都等8市开展3次调研，深入了解三江口、金沙江、雅砻江、嘉陵江、涪江、沱江等长江重要支流流域环境保护、生态修复及沿岸地区高质量发展情况。社内外专家60余人次参与实地调研，深入大型水电站、环保科技公司，也到湿地公园、水质监测站……科学的分析和较真的提问来自河库岸边，来自电站田间。

在广安市嘉陵江上游的朝天区八亩沟水质自动监测站，调研组反复询问水质检测的取样办法是否科学精准，是否能反映断面或流域水质情况？

在宜宾三江口亲水步道，工作人员介绍，去年长江、金沙江宜宾段持续保持地表水Ⅱ类及以上水质，岷江入长江断面近20年来首次达Ⅱ类水质，长江Ⅱ类及以上水质天数达362天。调研组追问，“新型污染物有没有纳入检测标准？”

在绵竹市一处石膏堆场，调研组专家发现堆场在渗管之后采取明渠收集，渗滤液经管道流

后，直接排放至堆场下洼地约20×20厘米的明渠内，存在明显雨污分流不到位情况。调研组及时向场地负责人指出，问题也很快得到整改。“类似问题解决起来没有技术难度，也不需要多高的成本，但有时候基层工作人员容易忽视，造成的污染问题却不容小觑。”专家就此表示。

长江上游珍稀特有鱼类一度遭遇生存危机，白鲟被宣布已经灭绝。2008年投入运行的向家坝珍稀鱼类增殖放流站承担着研究保护和增殖放流的任务。“圆口铜鱼是重点增殖放流对象……”工作人员的介绍引来调研组追问：“圆口铜鱼是动物性为主的杂食性鱼类，放流这么多，会不会对长江流域其他鱼类造成威胁？”“放流以后，这些鱼在野生环境下活得怎么样？有没有跟踪做野外监测？”工作人员逐一作出详细解答。

调研中，九三学社对民主监督的体会和把握也在不断加深。边调研边协商，调研组以口头反馈形式提出意见建议近90条，并形成有关全面加强长江流域农业面源污染系统防控、深化长江流域横向生态补偿等方面专题报告。社中央在向四川反馈情况时，不仅围绕小水电清理整改等问题交流意见建议，还充分肯定了四川的一些好做法，得到中共四川省委充分认可。

调研中，覆盖面问题是始终被注意的。调研既包括社中央层面，也兼顾到不同角度侧面的省市级组织和专家等。四川省15个地市级社组织，组织所联系的人大代表、政协委员、相关领域专家，开展百余次调研和座谈，300余人次社员参与民主监督实践，形成40余篇建言报告。长江沿岸其他9省市社组织，根据当地统战部门部署，组织300余人次社员，开展30余次专项民主监督调研……

做科学的调研设计，在调研中问科学的问题，九三学社中央努力以调研工作之实，推动民主监督之效。这个过程，也为推动“解决问题”搭建了平台。

### 拓展渠道——

#### 以共识助力民主监督精准有效

调研的过程，是发现问题的过程，也是汇聚不同观点、进而达成共识的过程。如何让这个过程实现得更充分，也是九三学社中央努力的重点。

在同党外人士共迎2023年新春时，习近平总书记强调，要丰富形式、拓宽渠道，不断提高民主监督的针对性和实效性。在对民主监督工作的认识不断深化、机制持续优化，在调研的深度不断加强的前提下，九三学社中央也在尝试继续拓宽渠道，通过更广泛凝聚共识，推动提升民主监督工作的实效。

共识来自观点的交流碰撞。在去年4月召开的社中央民主监督工作推进会上，九三学社中央邀请来自国家发展改革委、生态环境部、中国环境科学研究院等单位的专家讲授不同领域不同面向的业务知识，动员全社力量参与年度专项民主监督工作。

去年9月，九三学社中央组织在成都召开以“加快长江流域传统产业绿色转型，以高品质生态环境支撑高质量发展”为主题的第五届九三绿色发展论坛，专家们从自身专业出发，为加快长江流域传统产业绿色转型建言献策。

九三学社中央还贯穿全年组织资源环境专委会、四川各市州社组织联合开展“践行主题教育，深化民主监督”专题活动，在专项民主监督工作实践中深化主题教育。

共识来自民主监督工作与参政议政工作的有机融合。去年以来，社中央、长江沿岸10省市社组织及四川省内地方组织，通过专项民主监督工作形成参政议政建言报告，以高层协商、提案等形式反馈给有关党委政府。以网络形式，在参政议政信息平台新设“长江生态环境保护民主监督”专栏，专项归集各级社组织报送的长江保护相关社情民意信息。

2023年度，九三学社中央共汇集长江生态环境保护相关信息112篇；其中2篇被用作全国政协常委会会议书面发言，6篇用作社中央有关首个全国生态日专题宣传的稿件，提升面向公众的、更广泛的长江生态环境保护共识。

共识在于充分发挥特色优势，调动好专家资源。九三学社中央通过广泛动员，组织多领域多方面社内专家参与，增强民主监督的广泛性，凸显民主监督的科学性。针对生态环境领域多数专家对民主监督了解不够、认识不深的情况，九三学社中央多次召开专家座谈会，介绍民主监督重要意义。有的专家是国家或地方污染防治政策制定的参与者，在参与民主监督中，帮助寻找破解政策落地的堵点难点突破口；有的专家长期围绕长江流域开展科研工作，参与民主监督，为其研究提供了新视角和新思路；有的专家

来自下游发达地区，为上游地区的四川带来好经验好做法……

九三学社中央在调研中已形成以系统思维推进生态治理，坚持统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全流域、全过程推进长江生态环境保护的共识。

去年9月召开的2023年长江生态环境保护民主监督工作经验交流会上，中共中央统战部有关负责同志，国家发展改革委、生态环境部有关部门负责人出席会议并讲话。各民主党派中央有关负责同志、无党派人士代表，对口省市统战、发展改革、生态环境部门有关负责同志参加会议并作经验交流发言，相互借鉴，在更大范围凝聚“长江共识”。

### 注重实效——

#### 拧成“一股绳”推动实现系统环保成效

去年7月底，习近平总书记赴四川考察时强调，要把生态文明建设这篇大文章做好。

在持续推进民主监督工作过程中，“九三人”亲身经历了我国生态文明建设取得历史性成就的四川实践，也切实感受到地方党委政府在协同推进经济社会发展与生态环境保护时面临的困难。正因此，九三学社中央做好“绣花功”，既注重在调研中协商、在协商中建议和反馈，也注重普遍性、长期性问题的重点反映和持续推动。

九三学社中央在开展专项民主监督工作时持续跟踪的2018年中央环保督察移交地方的“泸州叙永县矿井酸性涌水问题”，去年下半年反馈给国家有关部门，对口省市内外专家开展研究等多方面努力，取得较好成效，并已公示销号。

2023年度对口四川省开展长江生态环境保护民主监督工作情况交流暨反馈会议上，九三学社中央副主席刘政奎向四川省反馈了如“河道形态湖库化对生态环境保护提出新挑战、水电开发的生态环境保护还存在薄弱环节、综合能源基地项目的环境影响评价不够全面、农村面源污染防治还存在短板”等几个具有全局性、普遍性、长期性的问题，并给出相关建议，与中共四川省委、省政府就当前长江生态环境保护的重点问题、政策举措达成共识……

四川省各级九三学社组织也以民主监督工作为切入，积极协助地方党委政府相关工作。如社广元市委加强与统战部门沟通，将专项民主监督纳入“九广合作”重要内容；社资阳市委会结合四川省“百县千乡万户”科学安全用药活动开展培训，累计开展56场次、培训8148人次，利用全市400个化肥农药监测点，持续开展化肥农药使用情况监测；社巴中直属委员会与南充、广元、绵阳等地社组织联合开展“同心护嘉陵、共建经济圈”民主监督，组织社员参与编印《中小学生态环境保护教育读本》，推动实施习近平生态文明思想传播工程。

成效就是证明。去年前三季度，四川省长江流域200个国考断面优良率98.5%，习近平总书记关心的成都府河水水质连续41个月达标。率先出台全国首个省级适应气候变化行动方案，推进减污降碳协同增效。2022年全省非化石能源消费比重达38.2%，高于全国平均水平20个百分点以上。制定印发《关于进一步加强生态环境保护科技创新的若干措施》，加强科技创新技术突破，强化科创平台载体建设，完善科技成果转化机制，进一步激发科研人才活力……

大问题与小切口的辩证、上游与中下游的协同、问题与成效的推动，见证了民主监督工作的整体性，也见证了长江生态环境保护的系统性。

清亮一江水，出川不回头。保护长江，既是历史责任，也是时代要求。九三学社中央开展长江生态环境保护民主监督作为推进中国特色社会主义参政党建设的思想淬炼、政治历练、实践锻炼的具体行动。

关于下一步工作，武维华表示，“九三学社中央还将针对四川省在推进生态保护和绿色发展方面面临的主要挑战和关键问题，继续深入调研，持续提升专项民主监督科学化水平，推动实现民主监督工作由‘打基础’向‘上水平’阶段稳步迈进，为推动长江生态环境保护、促进长江经济带绿色发展贡献更大力量。”

同饮一江水，共绘九州图。去年，习近平总书记主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会，聚焦贯彻新发展理念、推动长江经济带高质量发展，作出系列新部署，指引沿江各省市谱写生态优先绿色发展新篇章，建设人与自然和谐共生的大美长江。

保护长江生态，续写长江经济带“生态答卷”。四川在实践，九三学社在践行。

(本版图片由九三学社中央宣传部提供)



四川宜宾三江汇流处