

河南济源：“政协+司法”打造多元解纷新模式

成利军 张鑫 本报记者 王有强

河南省济源市政协常委、市政协“委员法律服务团”成员齐波近日在市人民法院刑事审判庭无偿代理了一起故意伤害案，这也是济源市政协将“政协+司法”民主协商监督机制作为一项创新工作探索实践的缩影。

大连市政协委员建言有效防范非法集资 守护好人民群众的“钱袋子”

吕浩浩

“随着互联网的快速发展，非法集资犯罪越来越突破传统地域限制，潜在风险不容忽视。”在日前召开的大连市政协全会上，王秀岩委员提供的相关数据显示，大连市两级法院受理的非法集资犯罪案件数量呈逐年上升趋势。其中，2019年以来非法吸收公众存款案件为369件，占非法集资犯罪案件的81%以上。

对此，王秀岩表示，目前大连地区非法集资犯罪案件类型主要包括：投资理财型、文旅消费型、养老服务型。要守护好人民群众的“钱袋子”，全力维护国家金融安全稳定，保障经济社会平稳健康发展。

围绕有效防范非法集资，营造良好金融法治环境，王秀岩主张坚持“预防为主”。在保持对非法集资犯罪常态打击和从严惩治的同时，注重对非法集资的源头治理，着眼“防范为主、及早打小”，将“事后处罚”和“事前预防”相结合，“传统宣传+新媒体平台”协同发力，“手机屏+户外屏+电视屏”矩

律服务团”法律服务机制、“委员法律工作室”暨“委员法律服务团办公室”活动平台，形成了“政协+司法”民主协商监督工作品牌。

通过实施“政协+检察”公益保护协同监督机制，济源市红绿灯设置不合理、公共交通存在安全隐患、退还不合理培训费等案件线索，经过检察机关协调督促，已得到基本解决。规范城乡无障碍城市建设等建议，在“政协+检察”协同监督机制督促下得到了整改落实，实现了公益权益、行政机关履职责任、政协民主监

督和检察机关法律监督多赢。

通过实施“政协+法院”民主协商机制，济源市人民法院主动邀请相关委员对部分行政案件庭审进行旁听，对“夏季雷霆行动”执行进行见证，对部分民事案件进行诉前调解，借助委员力量推动双方当事人达成调解协议。

通过建立“委员法律服务团”法律服务机制，先后围绕“创建全国法治政府建设示范市”“未成年人违法犯罪问题日益突出”等方面开展专题调研和座谈，为民营企业开展法务知识讲座以及

其他法律服务。同时，将每月21日定为固定活动日，将“委员法律工作室”暨“委员法律服务团办公室”活动平台打造成有活动有人气有影响的委员法律服务平台和法律活动阵地。

自2023年“政协+司法”民主协商监督机制启动以来，已累计开展各类活动23次，参加委员达160余人次，取得了良好效果。济源市政协有关负责人表示，今后将继续打造“政协+司法”民主协商监督重点工作品牌，进一步提升民主监督质效。



贵州省黔西市钟山镇钟山寺消防队的队员近日走进该镇中心小学，开展“消防安全 快乐寒假”主题活动，提高广大师生的消防安全意识和自救自护能力。周训超 摄

党派声音： 严查低俗文化产品守护未成年人身心健康

张倩 本报记者 范文杰

近年来，一些地方涉及未成年人的低俗文具、低俗零食层出不穷。虽然国家相关部门对这些不良商品进行了持续重拳整治，但很多带有低俗内容的商品依然成为“漏网之鱼”。近日，民进银川市委会以社情民意信息形式呼吁遏制低俗商品进校园，保护未成年人身心健康。

“调研过程中，发现银川市一些学校附近的文具店中，售卖的书籍里夹杂着不少低俗内容，店内展架上陈列着带有血腥暴力内容的涂色卡、诅咒卡、‘打人许可证’等不良文具，且摆放位置醒目。”民进银川市委会认为，学校周边文具店消费群体主要是未成年人，销售这些含有低俗文化的文具、书籍，势必对未成年人身心健康造成不良影响。

适应劳动关系发展新形势 加强劳动者合法权益保护

沈腾

和谐稳定的劳动关系是社会发展之本、人民幸福之源。党的十八大以来，北京市高度重视劳动者权益保护问题，先后出台了一系列政策措施，极大地保护了劳动者权益。但随着新业态的大量出现，新型劳动关系也逐渐形成，为保护劳动者权益、构建和谐劳动关系带来新的挑战。

一是新型劳动关系中劳动者的社会保障不足。新型劳动关系中，劳动者参加社会保障存在申报手续复杂、个人缴纳费用高、最低缴费年限长、异地转移接续困难等。二是新型劳动关系市场发展不规范。法律法规不足、官方平台机制建设不健全等，导致部分“灵活就业”信息平台服务质量并无权威保障。三是劳动者司法维权难度大。表现在农民工权益保障仍然存在难点，超龄劳动者工伤保险纠纷案件处理复杂等方面。

究其原因，主要在于新业态形态多以平台经济为支撑，跨领域、多业态融合，法律关系复杂，劳动者权益保护在司法层面面临诸多新挑战。为此，提出如下建议：

一、健全完善党政主导的维权服务机制。一是健全完善由党委、政府领导挂帅的劳动保障维权领导机构。二是建立由政府主导、工会和企业共同参与的协商协调联席会议制度，促进劳资双方沟通谈判，协调解决劳动争议。三是建立责任清单体系，加大行政部门监察执法力度，加强工会组织建设，做好侵权预防工作。四是做好劳动者合法权益行政保护与劳动监察的结合工作。

二、坚持以人民利益为中心完善相关立法。一是将新型劳动关系调整纳入地方立法，增强北京市相关规定，确认以最后订立的有效遗嘱为准，以充分尊重遗嘱订立人的意思自治。

（本文摘自全国政协社会和法制委员会委员读书成果《学好用好民法典》一书）

遗嘱如何才能得到法律保护

学好用好民法典 XUEHAOYONGHAOMINFADIAN

案例一：打印遗嘱有效吗？

韩某作为家中的小儿子，在父亲年老体病时一直在病榻前陪伴、照顾。韩父生前立下遗嘱，将其名下的房屋指定由韩某一人继承。但是，该份遗嘱系电脑打印形成。因原继承法未规定打印遗嘱的效力，各继承人在民法典实施后将该纠纷诉至法院。

裁判结果：

一审法院认为，由于这份遗嘱的内容为电脑打印而成，不符合《中华人民共和国继承法》规定的遗嘱形式，认定遗嘱无效。遂判决按照法定继承方式将被继承人的遗产在韩父众多子女中进行分割。

二审法院认为，该遗嘱根据被继承人的要求打印而成，且被继承人签订遗嘱时有两名无利害关系的见证人在场见证。遗嘱全文仅有一页，被继承人及两名见证人均签字捺印，落款处注明日期，并有录像予以佐证，韩某提交的遗嘱符合民法典第1136条关于打印遗嘱的规定，应为合法有效，故应遵照打印遗嘱的内容对遗产进行处理。遂判决房产房屋由韩某一人继承。

效，故应遵照打印遗嘱的内容对遗产进行处理。遂判决房产房屋由韩某一人继承。

法律评析：

该案是民法典正式实施后北京市第二中级人民法院适用民法典确认打印遗嘱效力的首例案件，对于推进民法典实施具有重要意义。

（1）有效维护韩某的合法权益

民法典第1136条规定了打印遗嘱有效的两个要件。本案中，韩父用电脑打印方式订立遗嘱，有两个见证人在场见证；遗嘱人和见证人在遗嘱的每一页上都有签名，完全符合打印遗嘱的形式要件，该份打印遗嘱合法有效。二审法院依法判决由韩某一人继承韩父的全部遗产，有效维护了韩某的合法权益。

（2）适应时代发展，回应社会需求

民法典对打印遗嘱的规定填补了过去遗嘱立法的空白，也顺应了时代的发展和民众的实际需求，为实现遗嘱人的意愿提供了法律保障。本案在民法典出台并生效后判决，法院确认打印遗嘱的效力，既尊重了立遗嘱人的意思自治，也是对韩某对其父生前尽到赡养义务的一种肯定。这一判决，有利于弘扬社会主义核心价值观，激励全社会

形成扶老幼的良好社会风尚。

案例二：数份遗嘱相互冲突，怎么办？

1982年9月，张某某在市公证处立下遗嘱，公证处出具遗嘱证明书予以公证。1989年1月，张某某立代书遗嘱，除维持公证遗嘱的内容外，又补充提出对尚未落实政策发还的房屋发还后的处理。1989年2月，张某某立自书遗嘱，对公证遗嘱进行补充和修改。

1989年4月，张某某申请撤销公证遗嘱，由某律师事务所的两名律师见证，并由其中一名律师执笔立下遗嘱。同年5月13日，公证遗嘱获准撤销；5月17日，张某某经该两名律师见证，追认4月所立遗嘱有效。1989年7月，张某某去世，留下数份相互冲突的遗嘱，张某某的继承人为此诉至法院，请求确认各遗嘱效力。

裁判结果：

法院认为，被继承人张某某立有4份遗嘱，公证遗嘱效力优先，应以1989年4月所立公证遗嘱为准，但该遗嘱将原告的应继承份额予以处分的部分无效。

法律评析：

遗嘱人有权依自己真实意愿撤销、变更自己所立遗嘱，任何人无

权干涉，因此同一遗嘱人出现多份内容不同的遗嘱，是法律允许的行为。

该案发生在民法典实施之前，依据继承法的规定，公证遗嘱是效力最高的遗嘱，它可排除自书遗嘱、代书遗嘱、录音遗嘱、口头遗嘱。因此，法院据此判决公证遗嘱效力优先。

在民法典编纂时，各方面对继承法的这一规定提出了质疑。遗嘱是遗嘱人处分自己合法财产的意思表示，遗嘱的效力来自遗嘱人的真实意思表示。法律所规定的各类遗嘱形式只是遗嘱人这种意思表示的载体和表现形式，每类遗嘱形式均有自己的优势和不足，不能仅以遗嘱表现形式的不同来确定遗嘱孰优孰劣。继承法关于公证遗嘱效力优先的规定，实质上违背遗嘱自由原则，限制了被继承人的遗嘱撤销权。

因此，民法典第1142条删除了继承法关于公证遗嘱效力优先的规定，规定在同一被继承人同时存在多份遗嘱，内容相互抵触的情形下，直接以最后订立的有效遗嘱为准。

如果在民法典实施后，再发生类似张某某订立多份相互冲突的遗嘱案件，人民法院将依据民法典的相关规定，确认以最后订立的有效遗嘱为准，以充分尊重遗嘱订立人的意思自治。

（本文摘自全国政协社会和法制委员会委员读书成果《学好用好民法典》一书）

中国梦奋斗情 坚持人才强企战略 夯实数字化转型根基

2023年，彬煤公司实现工业总产值532亿元，销售收入601亿元，利税总额81亿元，上缴国家税费13.1亿元，主要经济指标创历史新高，高质量建设全国一流企业迈出实质性步伐，在强国建设、民族复兴新征程上谱写了属于彬煤人的时代华章！

坚持人才强企战略，推动企业数字化转型。这份靓丽的成绩背后，是彬煤公司坚持人才强企战略，推动企业数字化转型的生动写照。人才是建设和运营智能化矿井的根本支撑和最大保障。近年来，在全国优秀企业家、公司董事长何万盈带领下，彬煤公司始终把“创新是第一动力、人才是第一资源”的理念贯穿于企业改革

彬煤公司依靠特色文化建设凝心聚力，员工幸福感、归属感、自豪感位居行业和区域企业前列，涌现出了24名国家、省级、市级和煤炭行业劳模，12名全国优秀矿长等，在陕西省民营企业中党组织健全程度、党建活动丰富程度、党员人数数量均居前列，为陕西煤炭工业发展、民营经济腾飞培养了一大批数字化管理和技术人才。公司始终坚持践行社会责任，累计为地方民生工程建设投入10亿元以上，为社会公益和慈善事业捐款超过1.6亿元，被授予“中国最具社会责任感企业”称号。