河南济源:

"政协+司法"打造多元解纷新模式

成利军 张鑫 木掘记者 王有强

河南省济源市政协常委、市政协 "委员法律服务团"成员齐波近日在 市人民法院刑事审判庭无偿代理了一 起故意伤害案,这也是济源市政协将 "政协+司法"民主协商监督机制作 为一项创新工作探索实践的缩影。

2023年以来,济源市政协不断 拓宽思路,与司法机关相继协商建立 了"政协+司法""三机制一平台" 民主协商监督工作体系,即"政协+ 检察"公益保护协同监督机制、"政 协+法院"民主协商机制、"委员法

"随着互联网的快速发展,非法集

资犯罪越来越突破传统地域限制,潜在

风险不容忽视。"在目前召开的大连市

政协全会上, 王秀岩委员提供的相关数

据显示,大连市两级法院受理的非法集

资犯罪案件数量呈逐年上升趋势。其

中,2019年以来非法吸收公众存款案

件为369件,占非法集资犯罪案件的

理财型、文旅消费型、养老服务型。要

守护好人民群众的"钱袋子",全力维护

国家金融安全稳定,保障经济社会平稳

金融法治环境,王秀岩主张坚持"预防

为先"。在保持对非法集资犯罪常态打

击和从严惩治的同时, 注重对非法集资

的源头治理,着眼"防范为主、打早打

小",将"事后处罚"和"事前预防'

相结合,"传统宣传+新媒体平台"协

同发力,"手机屏+户外屏+电视屏"矩

围绕有效防范非法集资,营造良好

对此,王秀岩表示,目前大连地区 非法集资犯罪案件类型主要包括:投资

81%以上。

健康发展。

律服务团"法律服务机制、"委员法律工作室"暨"委员法律服务团办公室"活动平台,形成了"政协+司法"民主协商监督工作品牌。

通过实施"政协+检察"公益保护协同监督机制,济源市红绿灯设置不合理、公共交通存在安全隐患、退还不合理培训费等案件线索,经过检察机关协调督促,已得到基本解决。规范城乡无障碍城市设施建设等建议,在"政协+检察"协同监督机制督促下得到了整改落实,实现了公益权益、行政机关履职责任、政协民主监

阵联动,加强"贴近式""互动式""案

例式"宣传,深刻揭露非法集资常见手

段、表现形式和严重危害,帮助人民群

范和处置非法集资条例》明确规定,要

进一步加强公安、检察、法院、金融监管、市场监管、行业主管等部门的沟通

协调配合,完善工作体制机制,形成防

范化解金融风险的合力。就此, 王秀岩

建议进一步落实"行刑衔接"机制,加强信息共享、线索传递、联席会议等各

项制度的落实,形成多部门联动、齐抓共

管的态势。在此基础上,坚持办案维稳并

举,实现从"打击型治理"向"服务型治

理"转变,充分发挥行政执法和刑事司

法的职能优势。与此同时, 充分发挥街

道、社区、网格员等群众"身边人"作

用,进一步加大宣传和劝阻力度。王秀

岩提出,在宣传内容上,应着力引导公

众树立正确的投资理财观, 向公众讲清

讲明预防和处置方法,引导公众不参与

2021年1月,国务院颁布的《防

众提高法治意识和识诈防骗能力。

大连市政协委员建言有效防范非法集资

守护好人民群众的"钱袋子"

督和检察机关法律监督多赢。

通过实施"政协+法院"民主协商机制,济源市人民法院主动邀请相关委员对部分行政案件庭审进行旁听,对"夏季雷霆行动"执行进行见证,对部分民事案件进行诉前调解,借助委员力量推动双方当事人达成调解协议。

通过建立"委员法律服务团"法律服务机制,先后围绕"创建全国法治政府建设示范市""未成年人违法犯罪问题日益突出"等方面开展专题调研和座谈,为民营企业开展法务知识讲座以及

其他法律服务。同时,将每月21日定为固定活动日,将"委员法律工作室"暨"委员法律服务团办公室"活动平台打造成有活动有人气有影响的委员法律服务平台和法律活动阵地。

自 2023 年"政协+司法"民主协商监督机制启动以来,已累计开展各类活动 23 次,参加委员达 160 余人次,取得了良好效果。济源市政协有关负责人表示,今后将继续打造"政协+司法"民主协商监督重点工作品牌,进一步提升民主监督质效。



贵州省黔西市的 州省黔西市的 的队员近日走进进 中心幼儿园, 开发 "消防安全 快乐寒 假"主题活动,防安全 院"主题活动,防安全 形大师生的消防 意识和自防自教能 力。

周训超 摄



遗嘱如何才能得到法律保护



学好用好民法典 XUEHAOYONGHAOMINFADIAN

案例一:打印遗嘱有效吗?

韩某作为家中的小儿子,在 父亲年老体病时一直在病榻前陪 伴、照顾。韩父生前立下遗嘱, 将其名下的房屋指定面韩某一 继承。但是,该份遗嘱系电脑打 印形成。因原继承法未规定打印 遗嘱的效力,各继承人在民法典 实施后将该纠纷诉至法院。

裁判结果:

一审法院认为,由于这份遗嘱的内容为电脑打印而成,不符合《中华人民共和国继承法》规定的遗嘱形式,认定遗嘱无效。遂判决按照法定继承方式将被继承人的遗产在韩父众多子女中进行分割。

二审法院认为,该遗嘱根据被继承人的要求打印而成,且被继承人签订遗嘱时有两名无利害关系的见证人在场见证。遗嘱全文仅有一页,被继承人及两名见证人均签字捺印,落款处注明日期,并有录像予以佐证,韩某提交的遗嘱符合民法典第1136条关于打印遗嘱的规定,应为合法有

效,故应遵照打印遗嘱的内容对遗产进行处理。遂判决诉争房屋由韩某一人继承。

法律评析:

非法集资活动。

该案是民法典正式实施后北京 市第二中级人民法院适用民法典确 认打印遗嘱效力的首例案件,对于 推进民法典实施具有重要意义。

(1) 有效维护韩某的合法权益

民法典第 1136 条规定了打印 遗嘱有效的两个要件。本案中,韩 父用电脑打印方式所立遗嘱,有两 个见证人在场见证;遗嘱人和见证 人在遗嘱的每一页上都有签名,完 全符合打印遗嘱的形式要件,该份 打印遗嘱合法有效。二审法院依法 判决由韩某一人继承韩父的全部遗 产,有效维护了韩某的合法权益。 (2) 适应时代发展,回应社会

需求

民法典对打印遗嘱的规定填补了过去遗嘱立法的空白,也顺应了时代的发展和民众的实际需求,为实现遗嘱人的遗愿提供了法律保障。本案在民法典出台并生效后判决,法院确认打印遗嘱的效力,既尊重了立遗嘱人的意思自治,也是对韩某对其父生前尽到赡养义务的一种肯定。这一判决,有利于弘扬社会主义核心价值观,激励全社会

形成扶老抚幼的良好社会风尚。

案例二:数份遗嘱相互冲突,怎么办?

1982年9月,张某某在市公证处立下遗嘱,公证处出具遗嘱证明书予以公证。1989年1月,张某某立代书遗嘱,除维持公证遗嘱的内容外,又补充提出对尚未落实政策发还的房屋发还后的处理。1989年2月,张某某立自书遗嘱,对公证遗嘱进行补充和修改。

1989年4月,张某某申请撤销 公证遗嘱,由某律师事务所的两名 律师见证,并由其中一名律师执证 嘱,后年5月13日,张某 证嘱获准撤销;5月17日,张某立 该两名律师见证,追认4月所张某立 嘱有效。1989年7月,张某某 世,留下数份相互冲突的遗嘱, 张某某的继承人为此诉至法院,请求 确认各遗嘱效力。

裁判结果:

法院认为,被继承人张某某立有4份遗嘱,公证遗嘱效力优先,应以1989年4月所立公证遗嘱为准,但该遗嘱将原告的应继承份额予以处分的部分无效。

法律评析:

遗嘱人有权依自己真实意愿撤 销、变更自己所立遗嘱,任何人无 权干涉,因此同一遗嘱人出现多份 内容不同的遗嘱,是法律允许的 行为。

该案发生在民法典实施之前,依 继承法裁判。根据继承法的规定,公证 遗嘱是效力最高的遗嘱,它可排除自书 遗嘱、代书遗嘱、录音遗嘱、口头遗 嘱。因此,法院据此判决公证遗嘱效 力优先。

在民法典编纂时,各方面对继 承法的这一规定提出了质疑。遗嘱 是遗嘱人处分自己合法财产的的遗嘱 表示,遗嘱的效力来自遗嘱人的的类。 寒意思表示。法律所规定的各表示或 强形式只是遗嘱人这种意思表示式以 载体和表现形式,每类遗嘱形以均 有自己的优势和不足,不能仅以孰优 有自己的优势不同来确定遗嘱效优 ,实质上有违遗嘱自由原 则,限制了被继承人的遗嘱撤销权。

因此,民法典第1142条删除了继承法关于公证遗嘱效力优先的规定,规定在同一被继承人同时存在多份遗嘱,内容相互抵触的情形下,直接以最后订立的有效遗嘱为准。

如果在民法典实施后,再发生类似张某某订立多份相互冲突的遗嘱案件,人民法院将依据民法典的相关规定,确认以最后订立的有效遗嘱为准,以充分尊重遗嘱订立人的意思自治。

(本文摘自全国政协社会和法制 委员会委员读书成果《学好用好民 法典》一书)

党派声音:

严查低俗文化产品守护未成年人身心健康

张倩 本报记者 范文杰

近年来,一些地方涉及未成年人的低俗文具、低俗零食层出不穷。虽然国家相关部门对这些不良商品进行了持续重拳整治,但很多带有低俗内容的商品依然成为"漏网之鱼"。近日,民进银川市委会以社情民意信息形式呼吁遏制低俗商品进校园,保护未成年人身心健康。

"调研过程中,发现银川市一些学校附近的文具店中,售卖的书籍里夹杂着不少低俗内容,店内展架上也陈列着带有血腥暴力内容的涂色卡、诅咒卡、'打人许可证'等不良文具,且摆放位置醒目。"民进银川市委会认为,学校周边文具店消费群体主要是未成年人,销售这些含有低俗文化的文具、书籍,势必对未成年人身心健康造成不良影响。

为此,民进银川市委会建议进一步强化执法力度,市场监管、教育等相关部门要形成整体合力,加强对未成年人用品生产和销售的监管,畅通社会举报渠道,加大惩处力度,对文具、玩具市场进行整治。重点要对经营业主进行教育引导,杜绝抵制违法及低俗文化产品,承担相应的社会

责任。

收到社情民意信息后,自治区文化和旅游厅立即对接银川市文化市场综合执法支队,先后对金凤区12 所校园周边30余家书店和文具店,及两个物流园6家从事出版物物流的公司展开"护苗2023"专项检查,重点查看书店、文具店证照是否齐全、进货单及购销凭证是否完备,是否存在售卖侵权盗版教材教辅及含有淫秽色情、血腥暴力、校园霸凌等危害未成年人身心健康的出版物等行为。同时,对经营业主进行普法宣传,督促其增强守法意识,自觉杜绝违规行为。专项检查中,执法人员对4家文具店违规经营出版物的行为当场责令改正,收缴违规图书300余册,并对

自治区文化和旅游厅相关负责人表示,接下来将继续发挥职能作用,联合教育部门等相关单位加强校园周边文化市场检查,严肃查处校园周边文具店、"2元店"等未经批准擅自经营出版物等行为,严厉打击侵权盗版、含有违禁内容等不利于未成年人身心健康的文化产品,为未成年人健康成长营造良好环境。

相关违规经营行为立案调查。

适应劳动关系发展新形势加强劳动者合法权益保护

沈服

究其原因,主要在于新就业形态多以平台经济为支撑,跨领域、多业态融合,法律关系复杂,劳动者权益保护在司法层面面临诸多新挑战。为此,提出如下建议:

一、健全完善党政主导的维权

服务机制。一是健全完善由党委、政府领导挂帅的劳动保障维权领导机构。二是建立由政府主导、工会和企业共同参与的协商协调联席会议制度,促进劳资双方沟通谈判,协调解决劳动争议。三是建立责任清单体系,加大行政部门监察执法力度,加强工会组织建设,做好侵权预防工作。四是做好劳动者合法权益行政保护与劳动监察的结合工作。

关系规制力度。一是规范市场管理。 建立健全信息服务平台,整合不同平 台新就业形态劳动者资源; 明晰各方 主体责任,提高劳动监察和执法能 力,以建立"黑名单"等引导行业自 律。二是促进纠纷解决。统筹政府力 量,发挥企业、乡镇(街道)、村(社 区) 劳动争议调解组织优势, 健全新 型劳动纠纷的 ADR 机制, 推广互联网 平台调解仲裁模式, 加大对劳动争议 调解的司法保护力度。三是做好纠纷 预防。发挥多方力量、听取多方诉 求、构建多方合作, 形成处理新型劳 动关系纠纷的预案, 提升劳动者抗风 险能力、分散企业用工风险, 从源头 减少纠纷数量。 四、完善相关司法制度降低劳动

三、形成执法合力加强新型劳动

五大劳奇利, 是 一大劳奇利, 是 一大劳奇利, 是 一大劳奇利, 是 一大劳奇利, 是 一大劳奇利, 是 一大劳奇利, 是 一大劳奇,是 一大劳子, 是 一大劳子, 是 一大劳子, 是 一大力,是 一大力,一大力,是 一大力,是 一大力, 一大力,是 一大力, 一大力,一一 一大力,一一 一大力, 一大力, 一大力,一一 一大力,一一 一大一一 一大力,一一 一大一一 一大一

(作者系北京市政协委员,北京市 帅和律师事务所主任、合伙人)

广告

多

中国梦奋斗情

坚持人才强企战略

夯实数字化转型根基

文/涵智

2023年,彬县煤炭有限责任公司 (简称:彬煤公司)实现工业总产值 532亿元,销售收入601亿元,利税总 额81亿元,上缴国家税费13.1亿元, 主要经济指标创历史新纪录,高质量 建设全国一流企业迈出实质性步伐, 在强国建设、民族复兴新征程上谱写 了属于彬煤人的时代华章!

了属于彬煤人的时代华草! 坚持人才强企战略,推动企业数字化转型。这份靓丽的成绩背后,是 彬煤公司坚持人才强企战略,推动企业数字化转型的生动写照。人才是建设和运营智能化矿井的根本支撑和最大保障。近年来,在全国优秀企业家、公司董事长何万盈带领下,彬煤公司始终把"创新是第一动力、人才是第一资源"的理念贯穿于企业改革 发展全过程,坚持高质量发展首要任务,坚持人力资源是第一资源,加强"三支队伍"建设,以敢为人先、勇于创新的开拓精神,大力实施科技创新、管理创新、人才强企战略,推动彬煤公司经济增长从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变,培育新时代学习型企业文化,为公司实现高质量转型发展提供强大支撑。

智能矿山建设是一个系统工程,牵涉到机械、电气自动化、大数据、人工智能、5G等广泛合作领域。以何万盈为首的彬煤人认识到,尽管彬煤公司智能矿山建设取得了一些成效,但还只是万里长征走过了第一步,未来仍有很多技术需要深度优化,如综掘智能化、故障预诊断、动态地质探

测、工作面数字孪生等,推进彬煤矿山建设更加智能化、更加数字化、更加可持续,通过节能减排、绿色采煤等技术手段,实现煤炭生产与环境保护的良性循环;更加国际化,借鉴国际先进的可持续发展理念和实践,实现煤炭产业的国际化发展,是大势,其是

而掌握未来的关键靠人才。为此,彬煤公司制定了"十四五"智能化人才队伍建设规划,建立了智能化技术人才选拔、培育、使用和激励长效机制。先后从中国矿业大学、西北大学、西安科技大学等高校引进专业人才286人,组织管理、技术骨干参

加陕西工商管理硕士学院、复旦大学 联合举办的首席数字化转型官培训项 目,开展智能化技术应用培训班。彬 煤公司相继与西安交通大学、中国矿 业大学、西安科技大学合作,作为研 究生实践教育基地。建立人才专业数 据库、工程技术人员数据库,各类技术人才入库544人。

以人为本可持续发展,责任导向惠及社会民生。彬煤公司坚持创新驱动发展理念,制定了技术创新奖励标准,成立了润中能源公司研发中心。公司广大员工全年发表论文139篇,申报专利66项,员工创新创造活力持

续增强。彬煤公司、润中能源公司分别被授予陕西工商管理硕士学院、西安交通大学、西安科技大学实践创新基地。

目前彬煤公司大专以上学历员工 占在职员工比例71%,专业技术职称 员工占在职员工比例52%,专业化人 员占比100%,人力资源结构全面优 化。在人才强企战略的引领带动下, 下沟煤矿、蒋家河煤矿连续多年被评 为全国特级安全高效矿井、一级安全 质量标准化煤矿,一大批技术创新成 果在矿井安全生产中得到了检验和应 用,企业创新创造能力全面增强。 彬煤公司依靠特色文化建设凝心聚力,员工幸福感、归属感、自豪感位居行业和区域企业前列,涌现出了24名国家、省级、市级和煤炭行业劳模,12名全国优秀矿长等,在陕西省民营企业中党组织健全程度、党建活动丰富程度、党员人数数量均居前列,为陕西煤炭工业发展、民营经济腾飞培养了一大批数字化管理和技术人才。公司始终坚持践行社会责任,累计为地方民生工程建设投入10亿元以上,为社会公益和慈善事业捐款超过1.6亿元,被授予"中国最具社会责任感企业"称号。

专栏策划:张蓝之

专栏篆刻:王 丹 中国书法家协会副主席兼篆刻委员会主任 专栏题签:董希源 中国美术家协会理事,福建省新的社会阶层人士联谊会副会长